

138/2014 SAYILI TAVSİYE KARARI¹

“KEİ Üye Devletleri Arasındaki Bölgesel İşbirliğinin Güçlendirilmesinde Yerel Yönetimlerin Rolü”

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), yerel yönetimlerin, daha iyi ve daha etkin bir bölgesel işbirliği geliştirilmesinde sahip oldukları tüm potansiyeli gerektiği şekilde kullanma kararlılığını bir kez daha teyit etmektedir. Asamble, yerel yönetimlerin daha üst düzey bir aktif katılım göstermelerinin, bölgede ekonomik, siyasi, sosyal ve kültürel entegrasyonu geliştiren girişimlerin daha etkin olarak hayata geçirilmesi noktasında üye devletler için dengeli bir zemin oluşturacağına inanmaktadır.
2. KEİPA, yerel ölçekte siyasi desteğin, bölgesel işbirliğinin başarılı şekilde geliştirilmesi için önemli unsurlardan biri olduğunu ifade eden “*Karadeniz Bölgesindeki İşbirliğinin Güçlendirilmesinde Yerel Yönetimlerin Rolü*” başlıklı, 85/2005 sayılı Tavsiye Kararına hatırlatma yapmaktadır. Yüz ölçümü, nüfus, coğrafya, zenginlik, kültür mirası ve çevre olarak farklı niteliğe haiz her bir şehir, bölge veya saha kendi sürdürülebilir vizyonunu geliştirmekte ve bölgesel işbirliğini geliştirme anlamında derin bir liyakata sahip kendi kimliğini inşa etmektedir. Bölgesel ölçekte ekonomik büyümeye, çevrenin korunmasına ve sosyal gelişime yönelik ortak politikaların hayata geçirilmesi yerel girişimleri ve nihayetinde, aktüel problemlere yeterli çözümler geliştirme noktasında en ayrıcalıklı konuma sahip yerel yönetimleri artan oranda sürece dahil etmektedir”.
3. KEİPA, çok uluslu bölgesel işbirliğinin geliştirilmesinde ve canlandırılmasında yerel yönetimlerin sağladığı kıymetli katkının altını çizmekte ve belediyeler arasında bilgi alış-verişinin geliştirilmesi noktasında Karadeniz Başkentleri Birliği'nin (KBB) ve Uluslararası Karadeniz Kulübü'nün (UKK) çabalarına verdiği desteği tekrar teyit etmektedir. Ayrıca Asamble, yerel ölçekteki gerçekçi, eşgüdümlü çalışmaların, Karadeniz ekonomik işbirliğinin amaç ve hedeflerine ulaşılmasında hayati önem arz ettiğinin oldukça bilincindedir.

¹ 13 Mayıs 2014 tarihinde gerçekleştirilen Genel Kurul görüşmeleri (bkz, 26-27 Mart 2014 tarihleri arasında Moskova'da müzakere edilen GA43/LC43/REP/14 sayılı Hukuki ve Siyasi İşler Komisyonu Raporu, "KEİ Üye Devletleri Arasındaki Bölgesel İşbirliğinin Güçlendirilmesinde Yerel Yönetimlerin Rolü"; Raportör: Sn. Katerina Papakosta-Sidiropoulou – Yunanistan)

Genel Kurul tarafından 13 Mayıs 2014 tarihinde kabul edilen Metin.

4. KEİPA, *KEİ Ekonomik Gündemi –Gelişmiş KEİ Ortaklığına Doğru* (26 Haziran 2012 tarihinde İstanbul'da kabul edilmiştir) içerisinde ele alınan çeşitli problemlerin kökenlerinin yerel faaliyetler içerisinde bulunduğunu teyit etmektedir. Yerel yönetimlerin katılımı ve işbirliği, bu hedeflere ulaşılmasında belirleyici bir faktördür. Yerel yönetimler ekonomik, sosyal ve çevresel altyapıyı inşa eder, işletir ve muhafaza eder; planlama süreçlerini yönetir; yerel çevresel politikalar ve yönetmelikler yapar; ve ulusal ve bölgesel politikaların hayata geçirilmesine yardım eder. İnsanlara en yakın yönetim kademesinde yer alan bu yönetimler, karar verme süreçlerini ve uygulama prosedürlerini geliştirmek üzere sivil desteğin harekete geçirilmesinde odak bir rol oynar.
5. KEİPA, üye devletlerin çok uluslu işbirliğinin birleştirilmesi adına ortaya koyduğu, yaşam standartlarının iyileştirilmesi çabalarını oldukça takdir etmektedir. Asamble, güncel ve yeni ortaya çıkan problemlerle mücadele etmede daha etkin olan yeni uygulamalar geliştirmek suretiyle, bölgesel entegrasyon sürecine taze bir motivasyon sağlama ihtiyacının altını çizmektedir.
6. KEİPA, yerel yönetimlerden sosyal, kültürel, ekonomik ve çevresel konuları ele almalarının, ve sivil diplomasi mekanizması vasıtasıyla çok uluslu bölgesel projelerin hayata geçirilmesinde daha ileri bir sivil katılım sağlamaya yönelik yeni projeler hazırlamalarının beklendiğini vurgulamaktadır. Yerel yönetimler arasındaki proaktif bilgi ve deneyim alış verişi, bölgedeki tüm işbirliği etkileşimleri için çok önemli bir katma değer sağlamaktadır.
7. KEİPA, çok uluslu işbirliğinin normal akışını baltalayan ve bölgenin ekonomik işbirliği sürecinin sağladığı faydalardan bütünüyle istifade edilememesine neden olan mevcut istikrarsız siyasi iklimden ve çözümlenemeyen çatışmalardan ötürü duyduğu derin kaygıyı ifade etmektedir. Bu çatışmalara doğrudan taraf olmayan ülkeler dahi bölgedeki istikrarsızlığın ekonomik, sosyal ve siyasi sonuçlarından olumsuz etkilenmektedir. Bu bölgesel problemler yığınını ele almada etkin bir çözüm, bölgede siyasi yöntemlerle uzun ömürlü barış ve istikrar tesis ederek siyasi açmazı yol açan kuvvet mantığına karşı koyma girişimleri ile yakından bağlantılıdır.
8. KEİPA, yerel yönetimler arasındaki etkin etkileşimin, mevcut ekonomik ve sosyal problemlerin çözümlenmesinde reel bir aşama kaydedilmesi için elzem olduğunun ve aynı zamanda bölgesel etkileşim anlamında maksimum fayda sağladığının farkındadır. Çok uluslu ekonomik işbirliği çerçevesinde etkin etkileşim, bölgesel işbirliği için kapsamlı ve çok boyutlu bir yaklaşımın geliştirilmesini desteklemektedir.
9. **Bu sebeple KEİPA, KEİ üye devletlerinin parlamentolarına ve hükümetlerine:**
 - i. Barış, güvenlik ve siyasi istikrar sürecini tesis etme, üye devletler arasında daha ileri bir sinerji oluşturma ve KEİ'nin ortak görev ve amaçlarının başarılı bir şekilde hayata geçirilmesinde yerel yönetimlerin rolüne özel önem verme gayeleri ile Karadeniz'deki ekonomik entegrasyon kapsamını *genişletmelerini*;
 - ii. Yerel yönetimlerin sahip olduğu rol ve yetkinliklere dair net bir anlayış tesis etmeleri, güçlü ve zaayıf yönlerini tespit etmeleri ve bölge ihtiyaçlarına cevap veren sürdürülebilir, etkin, verimli bir sektör inşa etme noktasında gerçekçi girişimleri *formüle etmelerini*;
 - iii. *KEİ Ekonomik Gündemi – Gelişmiş KEİ Ortaklığına Doğru* esaslarının doğru zamanda hayata geçirilmesini sağlamak üzere yerel yönetimlerin sahip olduğu kapasiteyi *arttırmalarını*;

- iv. Yerel yönetimlerin, her bir üye devletin ulusal yapısı içerisinde tamamlayıcı bir bileşen olarak sahip olduğu rolü güçlendirme amaçlı yeterli hukuki çerçevenin tasarlanması gibi, Karadeniz bölgesindeki entegrasyon sürecini ilerletmeye yönelik kararlı önlemler almalarını;
- v. Çok uluslu bölgesel projelerin hayata geçirilmesinde yerel katılımı güçlendirmek için, kilit süreçler (toplum sözleşmesi, yönetim ve karar verme) ile yönetim yapısı arasında doğru bir denge bulma adına yerel yönetimlerin gerekli yetki ve kaynağa sahip olmalarının sağlanması;
- vi. Merkezi ve yerel yönetimler arasındaki işbirliğini geliştirmeye yönelik siyasi tedbirlerin kabul edilmesinde, uluslararası, bölgesel ve ulusal süreci hızlandırmalarını;
- vii. Sorumluluk, şeffaflık ve hukukun üstünlüğü gibi ortak prensiplere dayalı olarak ademi merkeziyetçiliği ve güçler ayrılığını desteklemelerini;
- viii. Bölgede daha ileri bir sosyo-ekonomik kalkınmayı teşvik etmek, güncel zorlukları ele almak ve bölgesel işbirliği fırsatlarından istifade etmek amacıyla mevcut yasa ve mevzuat çerçevesinin güncellenmesine öncelik vermelerini;
- ix. İnsanları birbirine yakınlaştırmak, bölgesel nüfuslar arasında farkındalık yaratmak ve toplum desteğini harekete geçirmek suretiyle birlik ve beraberliği geliştiren yeni projeleri (kardeş şehir/bölge uygulaması gibi) teşvik etmelerini;
- x. Yerel yönetim temsilcileri arasında düzenli bir etkileşim sistemi oluşturma adına KBB ve UKK'nin bölgesel işbirliği sürecinin kayda değer bir unsur olarak ortaya koyduğu çabalara sınırsız destek vermeleri;
- xi. İşbirliği sürecinin pürüzsüz işleyişi için katılımı zaruri olan daha geniş bir toplum tabanını hedefleyen yerel ve bölgesel ölçekte çeşitli projelerin geliştirilmesi noktasında gereken tüm yardımı sağlamalarını;
- xii. Bölgesel ve bölgeler arası projelerin hayata geçirilmesi için sivil desteği hareketlendirmelerini, ve bu çerçevede KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi tarafından kabul edilmiş çok uluslu belgelerin uygulanması sürecini izlemek ve bölgesel ekonomik entegrasyonu geliştirecek projeleri aktif olarak desteklemek suretiyle süreci sürdürülebilir olarak takip etmelerini;
- xiii. Bölgesel işbirliğinin küresel ölçekte geliştirilmiş yenilikçi konseptler ve öğeler eşliğinde zenginleştirilmesi amacıyla, bir bilgi paylaşım platformu olarak bölgesel ve bölgeler arası toplantılara katılımı sağlamalarını;
- xiv. Bölgesel işbirliğinin geliştirilmesinde yerel yönetimlerin sahip olduğu kilit role ilişkin bilginin yayılmasını sağlayacak gerekli önlemleri üstlenmelerini;
- xv. Güçlü ve etkin demokratik yerel öz-yönetim anlayışının geliştirilmesini ve kapasite inşasına yönelik paylaşım ve ortaklık platformları, projeleri ve programları vasıtasıyla ulusal yerel yönetim birliklerinin oluşturulması ve geliştirilmesi sürecini teşvik etmelerini;
- xvi. Yerel yönetimlere, bölgesel işbirliğinin daha iyi ve daha etkin bir şekilde geliştirilmesine katkı sağlama noktasında sahip oldukları tüm potansiyeli kullanabilmelerine olanak verecek yetki ve yeterliliğin verilmesini sağlamalarını tavsiye etmektedir.

10. **Asamble**, KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı değerlendirmeye **davet etmektedir**.