



KARADENİZ EKONOMİK İŞBİRLİĞİ PARLAMENTER ASAMBLESİ  
**KEİPA**

ULUSLARARASI SEKRETERYA

*Doc.: GA54/EC52/REC170/19tr*

**170/2019\* SAYILI TAVSİYE KARARI**  
**“KEİ Üye Ülkeleri Arasında Çifte Verginin Kaldırılması Amacıyla Tercihli Ticaret Anlaşmalarının Yapılması”**

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), açık ekonominin, devletlerin işgücünün, doğal ve entelektüel kaynaklarının dış ekonomik faaliyetlere dahil edilmesi bağlamında ülke ve bölgeleri kalkındırmanın en etkili yollarından biri olduğunu vurgulamaktadır. Karadeniz bölgesindeki entegrasyonun güçlendirilmesi, üye devletlerin vergi alanındaki mevzuatının uyumlulaştırılmasını ve çifte vergilendirmenin önlenmesini gerektirmektedir.
2. KEİ bölgesinin küresel ekonomiye daha yüksek derecede entegrasyonunun sağlanması ve uluslararası ticaretin genişletilmesi için elverişli koşulların yaratılması amaçları doğrultusunda KEİPA'nın aldığı Tavsiye Kararları şunlardır: “KEİ Katılımcı Ülkeleri Arasında Ticaret ve İş İşbirliğinin Kalkınması” başlıklı 16/1996 sayılı Tavsiye Kararı; “KEİ Katılımcı Devletlerinin Gümrük Yönetmeliklerinin Geliştirilmesi” başlıklı 20/1997 sayılı Tavsiye Kararı; “KEİ Serbest Ticaret Alanı: Yeni Avrupa Mimarısının bir Yapısı” başlıklı 22/1997 sayılı Tavsiye Kararı; “Çifte Vergilendirmeden Sakınmanın Yasal Çerçevesi” başlıklı 30/1998 sayılı Tavsiye Kararı; “Karadeniz Bölgesinde Ticaretin Gelişimi” başlıklı 37/1999 sayılı Tavsiye Kararı; ve “KEİ Üye Devletlerinde Vergilendirme Sistemlerinin Geliştirilmesi” başlıklı 123/2012 sayılı Tavsiye Kararı.
3. Asamble (KEİPA), vergi faktörlerinin giderek daha güncel bir hale geldiğini ve devletlerarası faaliyetlerin, uluslararası ticaretin ve yatırım hareketlerinin gelişimini etkilediklerini belirtmiştir. Dış ekonomik ve ticari işbirliğinin genişletilebilmesi için, tercihli ticaret anlaşmalarının akdedilmesi ve çifte vergilendirmenin önlenmesine yönelik mekanizmaların geliştirilmesi de dahil olmak üzere, uluslararası ekonomik işbirliği

- 
- 20 Kasım 2019 tarihli Asamble görüşmeleri (bakınız Doc.: GA54/EC53/REP/19, Ekonomi, Ticaret, Teknoloji ve Çevre İşleri Komisyonu'nun 18-19 Eylül 2019 tarihlerinde Giresun'da görüşülen “KEİ Üye Ülkeleri Arasında Çifte Verginin Kaldırılması Amacıyla Tercihli Ticaret Anlaşmalarının Yapılması” başlıklı Rapor; Raportör: Komisyon Üyesi, KEİPA Türkiye Delegasyonu Başkanı Sn. Cemal Öztürk).

*20 Kasım 2019'da Sofya'daki Genel Kurul'da kabul edilen metin.*

alanındaki vergi ilişkilerinin yönetimini sağlamak amacıyla uluslararası ilişkilerin yeni koşullarına uyum sağlamaya yönelik yöntemlerin geliştirilmesi gereklidir.

4. KEİPA, çifte vergilendirme sorununun, enerji kaynaklarının Karadeniz Bölgesi üzerinden küresel pazarlara taşınması ve Bölge'nin Bölgedeki uluslararası ticaretin yoğunlaşmasının önünü açan başlıca ulaşım yollarının (İpek Yolu vb.) kavşak noktalarında yer alması bakımından, Karadeniz Bölgesi'nin kalkınması ile ilişkili önemli meselelerden biri olduğunu kabul etmektedir.
5. KEİPA, mevcut ticaret geliştirme modellerinin ticaretin küreselleşmesine ve bilgi teknolojilerinin kullanımına dayandığını vurgulamaktadır. Bu bağlamda, hükümetin elektronik ekonomik ilişkileri azami düzeyde düzenleyebilmesini mümkün kılacak şekilde etkili ve adil iç ve dış vergi politikalarının uygulanmasının sağlanabilmesi için vergi sisteminin esnek olması ve teknolojik ve ticari gelişmelere uyarlanması gerekmektedir.
6. Asamble, vergi anlaşmalarının, ortaklık ilişkisi içerisindeki ülkeler arasında ortaya çıkabilecek muhtemel çifte vergilendirme durumlarını ortadan kaldırmak için tasarlanmasını değerlendirmektedir. Azaltılmış vergi oranlarıyla desteklenmiş tercihli ekonomik faaliyetler, uluslararası ticaretin düzenlenmesi amaçlı çok taraflı mekanizmaların bir arada mevcudiyeti ve uyumluluğu bakımından ulusal mevzuatın güçlendirilmesine katkıda bulunur.
7. Parlamenter Asamble, çifte vergilendirme anlaşmalarının akdedilmesinin ticaret ve yatırım alanlarındaki ikili ilişkilerin derinleştirilmesi ve güçlendirilmesi noktasında önemli bir araç olduğunu teyit etmektedir. Aynı zamanda, Asamble, Bölgedeki entegrasyon süreçlerinin güçlendirilmesinin KEİ üye devletlerinde iş geliştirme ve yatırım çekiciliği potansiyelini arttırdığını memnuniyetle kaydetmektedir.
8. Asamble, özellikle "... iş ortamının iyileştirilmesi ve işletmelerin ve firmaların bireysel ve kolektif inisiyatiflerinin ... özellikle çifte vergilendirmenin önlenmesine yönelik anlaşmaların yakın gelecekte akdedilmesi ve yürürlüğe koyulması suretiyle yatırım, sermaye akışları ve farklı endüstriyel işbirliği biçimleri için uygun koşulların sağlanması aracılığıyla ... teşvik edilmesi..." hususu olmak üzere 25 Haziran 1992 tarihli İstanbul Zirvesi Deklarasyonu'nun ilke ve amaçlarını yinelemiştir.
9. Asamble, KEİ tarafından yürütülen çalışmaları memnuniyetle karşılamakta ve çifte vergilendirme ve tercihli ticaret anlaşmaları alanlarında KEİ Örgütü ve KEİ Ticari ve Ekonomik Kalkınma Çalışma Grubu bünyesinde alınan kararları desteklemektedir.
10. Yukarıdaki hususlar muvacehesinde, KEİPA, KEİ üye devletlerinin parlamentolarına ve hükümetlerine aşağıdaki hususları tavsiye etmektedir:
  - i. Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü'nün (OECD) Model Sözleşmesine dayanarak, çifte vergilendirmenin önlenmesiyle ilgili yeni anlaşmaların akdedilmesi ve mevcut anlaşmaların güncellenmesi uygulamasına *devam edilmesi*;
  - ii. hem çifte vergilendirmeyi önlemeye hem de vergi konularında idari yardım sağlamaya yönelik anlaşmaların akdedilmesi için *adımlar atılması*;

- iii. vergi rejimleri ile ilgili olarak KEİ ülkelerinin milli vergi idareleri arasında bilgi değişiminin halihazırda yürürlükte bulunan belge ve araçlar kullanılarak iyileştirilmesine ve geliştirilmesine *özel önem verilmesi*;
- iv. KEİ ülkelerindeki vergi mükellefleri açısından yasal bir belirsizliğe yol açılmaması için ulusal vergi mevzuatlarının *güncellenmesi* ve vergi toplama uygulamalarının koordine edilmesi;
- v. KEİ bölgesindeki çifte vergilendirmenin ortadan kaldırılması sürecine tam katılımın *sağlanması* ve KEİ organlarına destek olunması; ve
- vi. vergilendirme ve çifte vergilendirme sorunlarıyla ilgili olarak Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü (OECD), Avrupa Birliği (AB), Birleşmiş Milletler Ticaret ve Kalkınma Konferansı (BMTKK) ve ve Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu (BMAEK) gibi uzmanlaşmış uluslararası kuruluşlarla yakın işbirliği içinde *çalışılması*.

11. **Asamble**, KEİ Dışışleri Bakanları Konseyi'ni işbu Tavsiye Kararını dikkate almaya **davet etmektedir**.