



KARADENİZ EKONOMİK İŞBİRLİĞİ PARLAMENTER ASAMBLESİ

KEİPA

ULUSLARARASI SEKRETERYA

Doc.: GA57/EC56/REC179/21/tr

179/2021¹ SAYILI TAVSİYE KARARI

“Parlamentoların İnsan Kaçakçılığının Önlenmesindeki Rollerini – Ekonomik Yönler”

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), insan kaçakçılığının çok yönlü ve karmaşık yapısını kabul etmekte ve insan kaçakçılığının ortadan kaldırılmasına yönelik güçlü ulusal, bölgesel ve uluslararası çabalara rağmen insan kaçakçılığının giderek küresel ölçekte yaygınlaşması noktasında endişelerini dile getirmektedir. Asamble, insan kaçakçılığının devletler üzerindeki olumsuz ekonomik, sosyal, politik, kültürel ve de güvenlikle ilgili etkilerinden ve de insan kaçakçılığı faaliyetlerinin kurbanlarının temel haklarının ciddi bir şekilde ihlal edilmesinden derin üzüntü duymaktadır.
2. KEİPA, KEİ Bölgesi de dahil olmak üzere, dünya genelinde insan kaçakçılığı sorununun temelinde yoksulluk, sosyal ve ekonomik eşitsizlik, ekonomi ile ilgili fırsatların ve de istihdam fırsatlarının eksikliği, küresel pazarların değişkenliği, ekonomik krizler ve ekonomik gerilemeler ve artan sosyal istikrarsızlık gibi sorunların yatmakta olduğunu farkındadır.
3. KEİPA, insan kaçakçılığının önlenmesi adına ve insan kaçakçılığı ile mücadelede artan uluslararası işbirliğini desteklemekte ve Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO), Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ve diğer ilgili kurumların insan kaçakçılığının farklı biçimlerine karşı verilen küresel mücadeledeki katkılarını takdir etmektedir.

¹ 22 Haziran 2021 tarihli Genel Kurul müzakereleri (bakınız Döküman No.: GA57/EC56/REP/21/tr, Ekonomi, Ticaret, Teknoloji ve Çevre İşleri Komisyonu'nun “Parlamentoların İnsan Kaçakçılığının Önlenmesindeki Rolü - Ekonomik Yönler” başlıklı Raporu)

İşbu metin 22 Haziran 2021 tarihinde gerçekleştirilen 57. Genel Kurul Toplantısında kabul edilmiştir.

4. Asamble, insan kaçakçılığının, Birleşmiş Milletler (BM) Genel Kurulu Kararı ile 2015 yılı Eylül ayında kabul edilen “Dünyamızı Dönüştürmek: 2030 Sürdürülebilir Kalkınma Gündemi” başlıklı Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri’nin (SDG) gerçekleştirilebilmesine karşı ciddi bir tehdit oluşturduğunun farkındadır. KEİPA, SDG’ye tam destek vermekte ve SDG’nin “zorla çalıştırmanın ortadan kaldırılması, her türlü modern köleliğin ve insan kaçakçılığının sona erdirilmesi ve çocukların silah altına alınması ve asker olarak kullanılması da dahil olmak üzere çocuk işçiliğinin en kötü biçimlerinin yasaklanmasını ve ortadan kaldırılmasını ve hangi biçimde olursa olsun her türlü çocuk işçiliğine 2025 yılına kadar son verilmesini sağlamak amacıyla acil ve etkili önlemler alınması”na ilişkin hedefini desteklemektedir.

5. KEİPA, KEİ Üye Devletlerinin insan kaçakçılığı ile mücadele alanındaki çabaları destekleme yönündeki kararlılığını vurgulamaktadır. Bu bağlamda, Asamble, 26 Haziran 2012 tarihinde İstanbul’da kabul edilen ve özellikle organize suçlar alanında olmak üzere suçla mücadelede işbirliği noktasında KEİ Üye Devletleri’nin işbirliğinin güçlendirilmesine özel bir önem atfeden “Ekonomik Gündem: Gelişmiş bir KEİ Ortaklığına Doğru” belgesini hatırlatmaktadır. Nitekim, söz konusu Gündem belgesinin “Organize Suçlar, Yasadışı Uyuşturucu ve Silah Kaçakçılığı, Terörizm, Yolsuzluk ve Kara Para Aklama ile Mücadele” başlıklı 16. Hedefi kapsamında, insan kaçakçılığı de dahil olmak üzere organize suç faaliyetleriyle mücadelede KEİ Üye Devletleri arasındaki işbirliğinin güçlendirilmesi adına bir dizi stratejik önlem alınması yönünde çağrıda bulunmaktadır.

6. KEİPA, genel anlamda KEİ Suçla Mücadelede İşbirliği Çalışma Grubu'nun faaliyetlerini ve spesifik olarak ise söz konusu Çalışma Grubu'nun, KEİ Suçla Mücadelede İşbirliği Eylem Planı'nın detaylandırılmasındaki, KEİ İrtibat Görevlileri Ağı'nın organizasyonundaki ve de Karadeniz Bölgesinde İnsan Kaçakçılığı Faaliyetlerine Karşı Ceza Yargılamasının Güçlendirilmesine Yönelik Bölgesel Eylem Planı'nın kabul edilmesi gibi insan kaçakçılığı ile mücadele alanındaki çok taraflı projelerin başlatılmasındaki rolünü ziyadesiyle takdir etmektedir.

7. KEİPA, organize suçlarla mücadele konularıyla ilgili olarak aldığı aşağıdaki Tavsiye Kararlarını hatırlatmakta ve bu Tavsiye Kararlarında belirtilen taahhütlerini yinelemektedir. Söz konusu Tavsiye Kararları şunlardır: “KEİPA Üye Ülkeleri Arasında Organize Suçla Mücadelede İşbirliği” başlıklı ve “Asamble’nin organize suçla mücadelede çok taraflı işbirliğinin güçlendirilmesinde kilit bir rol oynayabileceğinin ve oynaması gerektiğinin” vurgulandığı ve “söz konusu alandaki uluslararası uygulamalar paralelinde Karadeniz Organize Suçlarla Mücadele Sözleşmesi’nin detaylandırılmasının, KEİPA Üye Ülkelerinin organize suçların önlenmesine yönelik çabalarının pekiştirilmesinin” önerildiği 15/1996 sayılı Tavsiye Kararı; “İnsan Kaçakçılığı İle Mücadelenin Yasal Çerçevesi” başlıklı ve “Karadeniz bölgesinde organize suçun etkili ve yeterli bir şekilde önlenmesi ve bunlara karşı etkili bir şekilde mücadele edilebilmesi için devletler ve uluslararası kurumlar arasında daha yakın işbirliğinin gerekliliğinin” vurgulandığı 35/1999 sayılı Tavsiye Kararı; ve yanı sıra “KEİ Ülkeleri Arasında Organize Suçla Mücadele Konusundaki Anlaşmaların Uygulanması” başlıklı ve “Bölgede bulunan işler haldeki mekanizmalara uluslararası standartlar uyarınca somut sonuçlar elde etme yönündeki çabalarını artırma noktasında çağrıda bulunarak, organize suçla mücadelede bölgesel işbirliğinin geliştirilmesi” hatırlatmasında bulunulan 124/2011 sayılı Tavsiye Kararı.

8. Asamble, uluslararası kuruluşların KEİ ve KEİ Üye Devletleriyle bilgi paylaşımı yönündeki çabalarını takdir etmektedir. KEİPA, ilgili olarak ulusal kapasitelerin daha da geliştirilmesi ve insan kaçakçılığı konularında uluslararası, bölgesel ve ikili işbirliğinin kolaylaştırılması yönünde

uzman tavsiyesi, araştırma bulguları, teknik işbirliği ve operasyonel yardım sağlanması çabalarını memnuniyetle karşılamaktadır.

9. KEİPA, insan kaçakçılığı ile mücadelenin çeşitli aktörlerin katılımını gerektirdiğini teyit etmekte ve bu doğrultuda KEİ Bölgesi dahilinde hükümetler, parlamentolar, işletmeler, kolluk kuvvetleri, mahkemeler, savcılar, sınır kuvvetleri, sosyal hizmetler ve sağlık çalışanları, sivil toplum vb. düzeylerde işbirliği çağrısında bulunmaktadır.

10. **Asamble**, yukarıdaki hususlar muvacehesinde, KEİ üye devletlerinin parlamentolarına ve hükümetlerine aşağıdaki hususları tavsiye etmektedir:

i. insan kaçakçılığının önlenmesi ve insan kaçakçılığı ile mücadele edilebilmesine yönelik olarak ulusal yasal çerçevenin *iyileştirilmesi* ve de söz konusu yasal çerçevenin tatbikinin izlenmesi;

ii. ulusal insan kaçakçılığı ile mücadele edilmesine ilişkin yasal çerçevesinin kapsamlı olmasının, insan kaçakçılığının tüm boyutlarını kapsamamasının ve de uluslararası hukuk normları ve uluslararası standartlar ile uyumlu olmasının *sağlanması*;

iii. insan kaçakçılığı faaliyetlerine zemin oluşturan mekanizmalara yönelik olarak somut tedbirlerin *uygulanması* ve bu doğrultuda, insan kaçakçılığı ile mücadele alanındaki diğer paydaşlar ile birlikte ulusal eylem planlarının geliştirilmesi gibi entegre çabalara dahil edilmeleri suretiyle ilgili ekonomik sektörler ve de şirketlerle işbirliği içerisine girilmesi;

iv. zorla çalıştırmaya ve insan kaçakçılığına ilişkin risklerini azaltmak amacıyla söz konusu faaliyetlere zemin oluşturan ticaret konusu mal ve hizmetlerin üretildiği koşullara yönelik kamu ihale prosedürlerinin *kapsamlı bir şekilde düzenlenmesi* ve gerektiği hallerde *yeniden gözden geçirilmesi*;

v. insan kaçakçılığına zemin teşkil eden temel nedenlerin ele alınması için *çaba sarf edilmesi* ve insan kaçakçılığı mağdurlarının sosyo-ekonomik kırılganlıklarının ele alınmasını ve de yoksullukla mücadele, marjinalleşmeyi önleme, eğitim ve bilgi politikalarının uygulanmasını içerecek şekilde hem ekonomik kalkınmanın hem de sosyal içermenin teşvik edilmesi yoluyla yoksullukla mücadele edilmesi;

vi. istihdam yaratma ve ekonomik toparlanma amaçları doğrultusunda yatırım yapmak suretiyle gölge ekonomiyle mücadele edilmesi ve halihazırda devam etmekte olan Covid-19 salgınının ağır etkilerinin hafifletilmesi yönünde *adım atılması*;

vii. Uluslararası Çalışma Örgütü'nün ilke ve normları uyarınca, işçi-işveren ilişkileri ve işçi hakları ve işçi göçü ile ilgili düzenlemelerin *güçlendirilmesi* ve daha geniş kapsamlı düzenlemelerin *yürürlüğe koyulması* ve çalışma standartlarının sağlanmasına yönelik kontrollerin düzenli bir şekilde gerçekleştirilmesinin teşvik edilmesi;

viii. Karadeniz bölgesinde insan kaçakçılığı ile mücadele edilebilmesi adına kamuoyunun bilinçlendirilmesi ve insan kaçakçılığı ile mücadele amacıyla kabul edilen politikalar ve alınan tedbirler hakkında eğitim verilmesi ve bilgilendirmede bulunulması ve bahsi geçen türden politikalara yönelik olarak halk desteğinin sağlanması için *gerekli adımların atılması*;

ix. insan kaçakçılığı ve de insan kaçakçılığı faaliyetlerine zemin teşkil eden güvenlik açıkları ve riskler hakkındaki bilgilendirme ve iletişim amaçlı kampanyaların *yoğunlaştırılması* ve sorunlu

alanların tespit edilebilmesi, uygun önlemlerin alınabilmesi ve önleyici politikaların geliştirilebilmesi için sivil toplumla birlikte çalışılması;

x. insan kaçakçılığının önlenmesi ve insan kaçakçılığı mücadele edilebilmesi için gerekli beşeri ve mali kaynakların *taahsis edilmesi*;

xi. En savunmasız gruplar dahil olmak üzere koordineli, mağdur insanlar odaklı ve hakkaniyetli bir yaklaşımla adalete ve etkili çözüm yollarına, sığınma evlerine, sağlık hizmetlerine, danışmanlığa, yeniden adaptasyon desteğine, işsizlik hizmetlerine ve diğer sosyal yardım hizmetlerine erişimin sağlanarak insan kaçakçılığıyla mücadele çabalarının *güçlendirilmesi*;

xii. ikili ve çok taraflı anlaşma ve protokollerin imzalanması ve de bu anlaşma ve protokollerin uygulanması yoluyla insan kaçakçılığı ile mücadelede her türlü işbirliği biçiminin ve yönteminin etkin kullanımının *sağlanması*;

xiii. insan kaçakçılığı ile mücadele bağlamında gerekli olduğu yerlerde hukuki yaptırımların güçlendirilmesine ve insan kaçakçılığı ile mücadelede görev alan ulusal kurumların etkili işleyişlerinin ve karşılıklı işbirliklerinin teşvik edilmesine yönelik *uygun önlemlerin alınması*;

xiv. insan kaçakçılığının önlenmesi ve insan kaçakçılığı ile mücadele edilmesi ile ilgili ulusal mevzuat hakkındaki bilgi alışverişinin *artırılması*; ve

xv. KEİ Suçla Mücadelede İşbirliği Çalışma Grubu'nun çalışmalarına *gerekli desteğin sağlanması*.

11. **Asamble**, KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi'ni işbu Tavsiye Kararı'nı dikkate almaya **davet etmektedir**.