

YIRMİBİRİNCİ KEİPA GENEL KURULU

Doc.: GA21/LC21/REC69/03/tr

TAVSİYE KARARI 69/2003¹

KEİPA Üye Ülkeleri arasında iyi yönetimin daha etkin hale getirilmesi konusunda işbirliği

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Parlamenter Asamble'si, iyi yönetimin, sürdürülebilir kalkınma sürecinde gittikçe daha önemli bir rol oynayan toplumdaki düzenli değişim için yasal bir araç olduğu yaklaşımını paylaşmaktadır. Bu açıdan, Asamble, iyi ve etkili yönetimi güçlendirmek gibi demokratik toplumun temel unsurunu görüşmenin, bölgesel ekonomik işbirliğine siyasi bir boyut kattığına ve Karadeniz bölgesindeki ülkelerin entegrasyonu ve Avrupa mimarisi içinde uygun yer alması için bir ön koşul olduğuna inanmıştır.
2. Gerçek demokratik toplumlarda, karar-alma ve karar uygulama süreci olarak yönetim, etkili ve sorumlu, işbirliği ve gelişim için ön-görülebilir ve şeffaf bir çerçeve sağlayan kuralların ve kurumların oluşumunu teşvik edici olmalıdır. Bu açıdan, iyi yönetim, daha etkin bir etkileşim ve Karadeniz halklarının yaşam standartlarını iyileştirmek için bölgesel işbirliği çıkarlarını desteklemekte, ekonomik kalkınma yoluyla refahı geliştirmekte ve kanuni çerçeveyi şekillendirmektedir.
3. İyi yönetimi güçlendirmenin, önemli rollerinin ve sorumluluklarının bir parçası olduğunu tamamen kabul etmekte olan parlamentolar ve parlamenterler, hukukun üstünlüğü, şeffaflığı ve güvenilirliği, adil bir sivil toplum, bağımsız ve tarafsız yargı, dürüst kanun yürütme ve gerçek demokratik kurumlar yolunda hiçbir çabayı esirgememeye ve böylece de bölgesel ekonomik işbirliği için sağlam yasal ve kurumsal altyapı hazırlamaya, tam pazar ekonomilerini desteklemek için olumlu koşulları yaratmaya ve Karadeniz ülkelerini Avrupa ve evrensel standartlarına ve koşullarına yükseltmeye inanmışlardır.
4. Karadeniz Ekonomik İşbirliği sürecinin etkili sonuçları, büyük ölçüde, engellerin aşamalı olarak giderilmesine ve sürdürülebilir gelişimi tehlikeye atan problemler alanların ele alınmasına bağlıdır. Bu sebeple, Asamble, öncelikli alanlardaki tavsiye

¹ *Raportör*: Mr. Evgeni Chachev, Komisyon üyesi – Bulgaristan

11 Haziran 2003'deki Asamble görüşmeleri (bk. Doc.: GA21/LC21/REP/03, 2 Nisan 2003'de Erivan'da görüşülen Hukuki ve Siyasi İşler Komisyonu Raporu "KEİPA Üye Ülkeleri arasında iyi yönetimin daha etkin hale getirilmesi konusunda işbirliği"; Raportör: Viktor Dalakyan – Ermenistan)

Metin Asamble tarafından, Kişinev'de 11 Haziran 2003'de kabul edilmiştir. .

kararların, özellikle de: Gümrük düzenlemelerinin iyileştirilmesi ile ilgili Tavsiye 1/1994 ve 20/1997; Bankacılık ve finasta işbirliğinin gelişimi ile ilgili Tavsiye 9/1995; Organize suçla mücadelede İşbirliği ile ilgili Tavsiye 15/1996; Ticaret ve iş alanında işbirliğinin gelişimi Tavsiye 16/1996; Dış ticaret rejimlerinin uyumlu düzenlenmesi ile ilgili Tavsiye 23/1997; Yatırımların korunması ve desteklenmesi ile ilgili Tavsiye 38/1999; Kanun-yürütme, gümrük ve göçmenlik makamları arasında işbirliği için yasal çerçeve ile ilgili Tavsiye 43/2000; Yolsuzlukla mücadele için yasal çerçeve ile ilgili Tavsiye 46/2000; ve Hukukun üstünlüğünü güçlendirmede işbirliği ile ilgili Tavsiye'nin 50/2001, hükümlerine olan taahhüdünü tekrarlamaktadır.

5. Bu sebeple, Asamble, kilit sivil, siyasi, ekonomik ve sosyal alanlarda daha derin ve daha istikrarlı ülkelere özel reformlar yoluyla bölgedeki dinamiği artırmak için ülkelerin çabalarını birleştirmenin hayati olduğunu kaydetmektedir.
6. Asamble, ülkelerin en üst siyasi makamlarını temsil eden parlamenterlerin, ulusal, bölgesel ve uluslararası düzeylerdeki ortaklıklar yoluyla mukabilleri ile birlikte, bölgede barış, istikrar ve refahın yanı sıra, dayanışma, sürekli ekonomik ve sosyal gelişim için demokrasileri, iyi yönetimi ve hukukun üstünlüğünü güçlendirmek amacıyla tüm çabayı göstereceklerine inanmaktadır.
7. Asamble, Karadeniz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu ve Bağlı Kuruluşları'nın, özellikle de Uluslararası Karadeniz Araştırma Merkezi'nin, bölgenin ülkelerinde iyi yönetimi desteklemedeki rolünü takdir etmekte ve adaletin tehlikeye düşmemesini temin etmek amacıyla tam demokratik yönetimi sağlamak için yine de önemli derecede çabaların gerektiğini vurgulamaktadır.
8. **Bu sebeple, Asamble, KEİ Üye Ülkeler'in parlamentolarına ve hükümetlerine şu hususları tavsiye etmektedir:**
 - i. demokratik değerlere, siyasi sorumluluğuna, hukukun üstünlüğüne bağlılığa ve iyi yönetime genel ilgiyi desteklemek ve karar-almaya demokratik bir boyut katmak için *gerekli tedbirleri almak*;
 - ii. kamu kurumlarının faaliyetlerine karşı vatandaşların güvenini artırma ve yolsuzluğun bürokratik kaynaklarını giderme aracı olarak idarenin ve kanuni sürecin şeffaflığı ile ilgili parlamenter gözetimi *temin etmek*;
 - iii. devlet ve toplum içerisinde tarafsızlık prensibini *korumak* ve sorumluluğun, dürüstlüğün ve güvenilirliğin hükümetin yürütme ve yasama kollarında egemen olmasını temin etmek için her çabayı göstermek;
 - iv. kurumsal ve prosedürel stratejilerin iyileştirilmesine *daha fazla katkıda bulunmak* ve etkinliği ve yeterliği artırmak amacıyla idari prosedürlerin yanı sıra kanunları, kuralları güncellemek, gerekli hallerde şekillendirmek;
 - v. gerçek sosyal ihtiyaçlara cevap veren kanuni sistemin, uyumlu bir şekilde birbirini tamamlayan, sosyal, ekonomik, ticari, mali, cezai vs. de dahil olmak üzere hayatın tüm alanlarını uygun bir şekilde kapsayan net bir biçimde düzenlenmiş kurullarla en iyi ve en etkili kullanımı için *çerçeveyi sağlamak*;
 - vi. Avrupa Hukuku (Avrupa Birliği Müktesebatı) kurumuna gereken saygıyı göstererek ve Karadeniz bölgesinin Avrupa ile entegrasyonunu sağlamaya

- yönelerek, iyi yönetimi ve diğer temel demokratik prensipleri destekleyen kanunun uyarlanması, iyileştirilmesini veya uygulanmasını *desteklemek ve kolaylaştırmak*;
- vii. hukukların, gerekli düzenleyici reformlar ve kurumsal değişimler ile birlikte, uluslararası demokratik standartlara, şartlara ve normlara uyumu ve yakınlaştırılması sürecini takip etmek için *her çabayı göstermek*;
 - viii. kamu kurumlarının iyi çalışmasını sağlayarak yasal çerçeveyi *güçlendirmek* ve bunların kadrolarının, etkin ve dürüst sivil hizmet yoluyla iyi yönetim prensibine saygı duyan, eğitilmiş uzman profesyonel bireylerden oluşmasını temin etmek;
 - ix. etkili yasama programı ve tarafsız polis ve hakimlerin, hukukun üstünlüğü adına kanunu adil ve tahmin edilebilir bir şekilde uyguladığı adli teşkilat yoluyla adaletin uygun idaresi için *sağlam tedbirler almak*;
 - x. iyi yönetimin ve devlet ve halkı arasında, adil ve eşit sivil toplum tesis etmek için gerekli ön koşulları yaratacak olan güven oluşturmak amacıyla şeffaflık, ön görülebilirlik, sorumluluk, adalet ve yasal kesinlik gibi kavramların içselleşmesinin önemi hakkında kamunun genel bilincini ve anlayışını *daha da geliştirmek*;
 - xi. kamu bilincini artıracak ve belirsizlikleri giderecek olan tarafsız bilgi akışını hedefleyen faaliyetlere sivil toplum örgütlerinin ve kitle iletişim araçlarının katılımını *teşvik etmek*;
 - xii. halklarının beklentilerini karşılamak üzere pratik çözümlerin hazırlanmasını temin etmek amacıyla, demokrasiyi sağlamlaştırmak ve ulusal ve bölgesel sorumlulukları ve politikaları değerlendirmek ile ilgili görüş alışverişi için muadilleri ile doğrudan irtibat kurmada seçim temsilcilerinin rolünü *artırmak*;
- 9. Parlamento Asamble** Dış İşleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye'yi dikkate almaya davet eder.