

## 139/2014 SAYILI TAVSİYE KARARI<sup>1</sup>

### ***KEİ Bölgesindeki Genç İşsizlik ve İstihdam Politikaları:Genç Neslin Güçlendirilmesi İhtiyacı***

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), "bir nesli işsizliğe mahkum etme" riski taşıyan mevcut genç işsizlik ile ilgili kaygısını dile getirmektedir. Dünya genelindeki ülkelerde, devamlı yüksek seyreden genç işsizlik oranları, bireylerin geleceğini tehdit etmekte, ekonomi ve toplum dokusunda olumsuz yansımalar yaratmaktadır. 2013 yılında, 15-24 yaş aralığındaki bireyler arasında küresel işsizlik oranı, 73.000.000 işsiz gençle yaklaşık %12,6 olarak tahmin edilmiştir.
2. KEİPA, gençlerin kayıtdışı istihdamının da artış gösterdiğine ve gençlerin kendi becerileri ve eğitimleriyle örtüşen işler bulma noktasında gittikçe zorlandıklarına dikkat çekmektedir. Zayıf ekonomilere, ayrımcılığa ve fırsat eşitsizliğine ilişkin engeller bireylerin gelişimini ve işgücüne etkin katılımlarını sekteye uğratmaktadır.
3. KEİPA, kurulduğu günden bu yana sosyal konulara öncelik vermiştir. İstihdam, bazıları aşağıda belirtildiği üzere Asamble tarafından kabul edilmiş çok sayıda Rapor ve Tavsiye Kararı'nda temel bir mesele olarak ele alınmıştır:
  - *KEİPA Üye Ülkelerindeki Geçiş Sürecinde Sosyal Haklar* ile ilgili 14/1996 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *Karadeniz Bölgesindeki Göçmenlerin ve Yerinden Edilmiş İnsanların Hakları ve Sosyal Korunmaları* ile ilgili 21/1997 tarihli Tavsiye Kararı;
  - *Karadeniz Ülkelerinde Göçmen İşçilerin Korunmasına Ait Hukuki Çerçeve ve Göçmen Toplulukları ve Evsahibi Ülke Arasındaki İlişkiler ile ilgili 51/2000 sayılı Tavsiye Kararı*;
  - *Kadınların Siyasi, Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Hayata Katılımları* ile ilgili 61/2002 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *İşsiz İnsanların Toplumla Yeniden Bütünleşmesi* ile ilgili 67/2002 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *KEİ Üye Ülkelerinde Yoksulluğa Karşı Mücadele* ile ilgili 74/2003 sayılı Tavsiye Kararı;

<sup>1</sup> *Raportör: Sn. Ioan VULPESCU, Komisyon Başkanı – Romanya*  
14 Mayıs 2014 tarihli Asamble görüşmeleri (bkz; 9 Nisan 2014 tarihinde Antalya'da müzakere edilen, Kültür, Eğitim ve Sosyal İşler Komisyonu'nun *KEİ Bölgesindeki Genç İşsizlik ve İstihdam Politikaları: Genç Neslin Güçlendirilmesi İhtiyacı* ile ilgili GA43/CC42/REP/14 sayılı Raporu; Raportör: Sn. David DERDZENISHVİLİ, Komisyon Üyesi - Gürcistan).  
*Kırk Üçüncü Genel Kurul tarafından, 14 Mayıs 2014 tarihinde, Atina'da onaylanan Metin.*

- *Engelli İnsanların Sosyal, Ekonomik ve Vatandaşlık Haklarının İyileştirilmesi* ile ilgili 77/2004 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *KEİ Üyesi Devletlerde Yaşam Kalitesinin İyileştirilmesi* ile ilgili 100/2007 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *KEİ Üyesi Devletlerde Sosyal Uyum: Siyasal İstikrara Katkısı* ile ilgili 103/2008 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *Küreselleşmenin KEİ Üyesi Devletlerde Sosyal Politikalara Etkisi* ile ilgili 106/2008 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *KEİ Üyesi Devletlerde Göçmenlik – Sosyal ve Kültürel Yönler* ile ilgili 109/2009 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *KEİ Üye Devletlerinde Sosyal Hak Reformları* ile ilgili 130/2012 sayılı Tavsiye Kararı;
4. KEİPA, küresel ekonomik ve mali krizle daha da alevlenmiş olan genç işsizlik krizinin, KEİ bölgesi ekonomileri ve toplumları üzerinde derin bir etkiye sahip olduğunun altını çizmektedir. Üye devletler, iyi ve kazançlı işlerin oluşturulması, geliştirilmesi ve sürdürülmesi noktasında tedbir olarak bu problemi ele alma yoluna gitmiştir. İşgücü piyasasına girerken gençlerin karşılaştığı zorlukların üstesinden gelmeye yönelik mekanizmalar ile ilgili ciddi bir bilgi edinilmiş olurken, etkin olmayan makroekonomik ve diğer mali politikaların, genel anlamda yeterli iş ve bilhassa gençlere yönelik işler anlamında arzu edilen hedefi tutturamadığı halen belli ülkeler bulunmaktadır.
5. KEİPA, genç işsizlik probleminin çözümünün kolay olmadığını ve problemin sistemsel niteliğini özellikle ulusal düzeyde ele almak için kolektif bir yaklaşımın gerekli olduğunun bilincindedir. KEİPA, bu bağlamda, genç işsizlik krizinin sosyal neticelerini ele alacak ve aynı zamanda ekonomik istikrar sağlayacak etkin stratejiler vasıtasıyla istihdamı destekleyen büyüme ve iyi iş olanakları oluşturma süreçlerini teşvik etmeye yönelik tedbirlere olan ihtiyacı vurgulamaktadır. Bu tedbirler kapsamında etkin makroekonomik politikalar, yüksek istihdam edilebilirlik, daha sağlıklı işgücü piyasası politikaları ve gençlerin girişimci ruhunun ve haklarının desteklenmesi yer almaktadır.
6. KEİPA, gençler için eğitim ve işgücü piyasası neticelerindeki bölgesel farklılıkların, gençlerin istihdam edilebilirliğini artırma adına üye devletler tarafından kabul edilmiş olan başarılı uygulamalar ve programlar ile ilgili bir bilgi paylaşım fırsatı olarak kullanılması gerektiği inancındadır. Asamble, bilgi ve deneyim alış-verişini desteklemek ve bölgesel işbirliğini geliştirmek amacıyla Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü çatısı altında genç işgücü piyasası ile ilgili kapsamlı ve entegre veritabanları geliştirme ihtiyacının altını çizmektedir.
7. **Bu sebeple KEİPA, KEİ üye devletlerinin parlamentolarına ve hükümetlerine:**
- i. Daha güçlü kümülatif talebi destekleyen ve istihdam yaratılması ve finansmana erişim süreçlerini iyileştirici kazançlı yatırımları teşvik eden, istihdamı destekleyici makroekonomik politikalar *geliştirmelerini*;
  - ii. Kayıtdışı istihdamdan veya işsizlikten kayıtlı istihdama ve saygın işlere geçişe destek olan bir politika ve düzenleyici çerçeve *oluşturmalarını*;
  - iii. İşgücü piyasasıyla ilgili politikaları ve programları *gözden geçirerek* bunların gençler için istihdam yaratılmasına önemli katkılar yapmasını sağlamalarını;
  - iv. Etkin istihdam hizmetleri geliştirmek suretiyle iş arzı ve talebi arasında daha iyi bir denge tutturarak istihdam yaratılmasına *destek olmalarını*;
  - v. Özellikle sübvans edilmiş krediler, kredi garantileri ve mikrokredi teşvikleri için destek gibi mekanizmalar dahil olmak üzere, bilhassa mikro, küçük ve orta ölçekli sürdürülebilir

genç işletmelerin faaliyetleri için gerekli finansmana erişimi iyileştirerek genç girişimciliği teşvik etmelerini;

- vi. Gençlerin eşit muamele görmelerini ve iş hayatında belli haklara sahip olmalarını *temin etmelerini*;
- vii. İş hayatına atılmada ayrımcılığa neden olan engelleri (yaş, cinsiyet gibi) *ortadan kaldırmalarını*, farklı sigortasız iş formlarını masaya yatırmalarını ve durum çerçevesinde gençler arasında istihdam beklentilerini güçlendirme adına ücret dışı maliyet kalemlerini azaltma olasılıklarını analiz etmelerini;
- viii. Vasfı belgelendirme gibi uygulamalar dahil olmak üzere çıraklık, stajyerlik ve diğer iş deneyim planları düzenleyerek ve bunları izleyerek bu planların, kadrolu çalışanların yerini almak yerine gerçek bir öğrenme deneyimine olanak vermesini *sağlamalarını*;
- ix. Genç işsizlik krizinin ele alınmasıyla ilgili politikaların tasarlanması ve yürütülmesi ve bunun yanı sıra işgücü piyasasının gelecekteki ihtiyaçlarının ve gerekli beceri ve uzmanlıkların düzenli ve sistematik değerlendirilmesi süreçlerine genç politika paydaşlarını, gençleri ve diğer sivil toplum kuruluşlarını *dahil etmelerini*;
- x. İşsizlikten ve durgunluktan mesleki eğitime veya öğretime pürüzsüz bir geçiş yapılabilmesi adına kamusal ve özel istihdam hizmetleri, kariyer danışmanlık hizmetleri ve diğer ihtisaslaşmış gençlik hizmetleri (STKlar, gençlik merkezleri ve birlikleri) arasında ortaklıklar *kurmalarını*;
- xi. Bilhassa işgücü piyasasının aradığı becerilerin geliştirilmesi ve vasıf-talep dengesinin iyileştirilmesi suretiyle eğitim ve öğretimden meslek hayatına sürdürülebilir geçişlerin kalitesini artırma adına etkin bir yöntem olarak kaliteli ve işe dönük öğrenim sürecini (kalfalık, çıraklık ve stajyerlik) *geliştirmelerini*;
- xii. Mevcut altyapının, formal olmayan eğitimin ve iş başında kazanılan becerilerin ödüllendirilmesine yönelik sistemler *tasarlamalarını*;
- xiii. Potansiyel okuldan terklerin erken evrede tespitine yönelik mekanizmalar oluşturarak bu düşüncedeki öğrencileri eğitimlerini sürdürmeye teşvik etmelerini veya diğer istihdam, eğitim veya öğretim olanaklarına *yönlendirmelerini*;
- xiv. Kariyer bilgisi ve çalışma hayatındaki haklar dahil olmak üzere kaliteli danışmanlık ve istihdam ile eğitim beklentileri üzerine müşavirlik hizmetlerini teşvik etmelerini ve *desteklemelerini*;
- xv. İşgücü piyasası şartları düzeline kadar işsiz gençlere yeterli gelir desteği *sağlamalarını*;
- xvi. Düşük vasıflı gençler veya göçmen menşeliler gibi, işgücü piyasasından uzak tutulma noktasında en büyük riskle karşı karşıya olan en dezavantajlı genç gruplara *odaklanmalarını*;
- xvii. Bölgedeki genç istihdamı ile ilgili kapsamlı ve karşılaştırılabilir veriler elde etmek üzere İstatistiksel Verilerin Paylaşımı ile ilgili KEİ Çalışma Grubunu *yeniden hayata geçirmelerini*;
- xviii. KEİPA çatısı altında ortak toplantılar tertiplemek suretiyle ulusal parlamentoların gençlik ve sosyal işler komisyonları düzeyinde işbirliğini *geliştirmelerini* tavsiye etmektedir.

8. **KEİPA**, KEİ Üye Devletleri Dışişleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı değerlendirmeye **davet etmektedir**.