

**128/2012 SAYILI TAVSİYE KARARI\***

***“KEİ Üye Devletlerinde Sürdürülebilir Ekonomik Kalkınma  
için Kamu-Özel Sektör İşbirliğinin Rolü”***

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), kamu yönetiminin temel amaçlarından birinin toplumun genel menfaatlerine yönelik birtakım faaliyetler düzenlemek ve geliştirmek olduğunu kabul eder. Çok boyutlu faaliyetler arasında, kamu yatırımı sağlanmasında özel sektör sermayesini çekmenin ve sürece dahil etmenin halen en etkili biçimi olan kamu - özel sektör işbirliği (KÖİ) de bulunmaktadır. Kamu ve özel sektör işbirliğinin hukuki biçimi, bir kamu kuruluşu ile özel sektör arasında yapılacak olan ve özel sektör tarafının kamu hizmeti sağlayacağı veya akit taraflarınca finanse edilen veya işletilen bir projeyi taahhüt edeceği KÖİ sözleşmesidir.
2. KEİPA, KEİ üye devletlerinde sürdürülebilir ekonomik kalkınmaya katkı sağlanmasında KÖİ'nin oynadığı üst düzey rolün altını çizmektedir.
3. KEİPA, KEİ üye devletlerinde KÖİ yatırım altyapısı oluşturulmasını ve geliştirilmesini teşvik etme, kolaylaştırma ve ön şartlarını oluşturma gereksinimini vurgulamaktadır.
4. KEİPA, KÖİ'lerin başarılı olması için ortakların kaynaklarının en iyi şekilde kullanılmasını kolaylaştıran, etkin bir mevzuat ve kurumsal ortam gerektiği görüşündedir. Bugüne kadar mevzuatı ve kurumsal çerçeveyi uyumlu hale getirmek için bir dizi tedbir alınmıştır.
5. KEİPA, mevcut hukuki çerçevenin, ya yerel piyasaya girmenin ya da KEİ üye devletlerindeki mevcut faaliyetlerini genişletmenin bir aracı olarak KÖİ düşüncesinde olan yabancı yatırımcılara sunulan bütün imkanların genel bir değerlendirmeye birlikte sistematikleştirilmesi gerektiği görüşünü desteklemektedir. Bu bağlamda KEİPA, KÖİ'lere yönelik genel hukuki çerçevenin uygulamaya konulmasını ve bununla birlikte diğer ilgili yasaların da uyumlaştırılmasını tavsiye etmektedir.

---

\* Raportör: Sn. Reşat Doğru, Komisyon Başkan Yardımcısı (Türkiye).

27 Kasım 2012 tarihli Genel Kurul görüşmeleri (Bkz. Doc.: GA40/EC39/REP/12, Ekonomi, Ticaret, Teknoloji ve Çevre İşleri Komisyonu'nun Raporu, “KEİ Üye Devletlerinde Sürdürülebilir Ekonomik Kalkınma için Kamu Özel Sektör İşbirliğinin Rolü”, 17 Eylül 2012'de, Ankara'da görüşülmüştür.

Genel Kurul tarafından 27 Kasım 2012'de, Bakü'de kabul edilen Metin.

6. KEİPA, KÖİ potansiyeli ve önerilen projelerin uygulanması hususunda merkezi ve yerel kurumlar arasındaki iletişimin geliştirilmiş olmasını memnuniyetle karşılamaktadır.
7. KEİ üye devletlerinde KÖİ'nin daha ileri düzeyde desteklenmesi ve teşvik edilmesi için KEİPA, pilot programları başlatmak ve desteklemek, KÖİ sürecini standartlaştırmak, bilgi değiş tokuşu için merkezi bir organ olarak çalışmak ve özel sektör ile kamu sektörü için, özellikle de KÖİ girişimlerine ilgi duyan yerel kamu kuruluşları için tek irtibat noktası görevi görmek üzere gerekli yetkilere sahip özel bir hükümet kuruluşu oluşturulmasını teklif etmektedir.
8. KEİPA, KEİ üye devletlerindeki KÖİ projelerinde yabancı yatırımın teşvik edilmesi için mevcut yasaların değiştirilmesi gerektiğini kabul etmektedir. KÖİ projelerinin belirli ihtiyaçlarını karşılamak için kamu ihale, bütçe ve vergi yasalarında değişiklik ve tadiller yapılması da gerekmektedir.
9. KEİPA, KEİ üye devletlerindeki piyasa ilişkilerinin hızlı gelişimine, ekonomideki kitlesel özelleştirmeye ve ulusallıktan uzaklaşmaya rağmen, hükümetin işletmelerin yönetimine katılmasını anlamlı bulmaktadır. Devletin işletme faaliyetlerine katılma biçimi, anonim şirket yönetimine ikinci-devlet katılımına doğru geçişe vurgu yapılmasıyla birlikte geçtiğimiz yıllarda ciddi ölçüde değişiklik göstermiştir. Bu geçiş, toplumsal veya ulusal doku için stratejik önemi olan işletmelerin yönetiminde kamu politikasına duyulan ihtiyaçtan güç alan yetkili sermaye ortak mülkiyetinden etkilenmektedir.
10. KEİPA önceki Raporlarını ve Tavsiye Kararlarını hatırlatmaktadır:
  - *KEİ Üye Ülkeleri arasında Ticaret ve İş Alanında İşbirliğinin Geliştirilmesi* hakkında Rapor ve 16/1996 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *KEİ Serbest Ticaret Bölgesi: Yeni Avrupa Mimarisinin Parçası* hakkında Rapor ve 22/1997 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *Karadeniz Bölgesi'nde Yatırımların Teşviki ve Korunması* hakkında Rapor ve 38/1999 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *Karadeniz Bölgesi'ndeki Kamu Tesisleri* hakkında Rapor ve 39/1999 sayılı Tavsiye Kararı;
  - *Karadeniz Bölgesi'nde Küçük ve Orta Ölçekli İşletmelerin Teşvik Edilmesi* hakkında Rapor ve 42/2000 sayılı Tavsiye Kararı; ve
  - *KEİ Bölgesi'nde Ekonomik Entegrasyon: Mevcut Durum ve Gelecekte Beklentiler* hakkında Rapor ve 59/2002 sayılı Tavsiye Kararı.
11. KEİPA, uluslararası örgütlerin KÖİ geliştirme girişimlerini, özellikle de Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomi Komisyonu'nun (BM AEK) tavsiye ettiği politikaları ve "Kamu Özel Sektör İşbirlikleri Uzmanlar Ekibi'nin Bölgesel İşbirliği Konseyi (BİK) ve Avrupa Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD) ile işbirliği içinde yürüttüğü kapasite oluşturma programlarını memnuniyetle karşılamaktadır.
12. **Dolayısıyla KEİPA**, KEİ üye devletleri parlamentolarının ve hükümetlerinin:
  - i) KÖİ konseptlerinin ve projelerinin teşvik edilmesini *sağlamalarını*;
  - ii) KÖİ proje uygulamalarının, hükümete sunulacak düzenli raporlarla periyodik olarak denetlenmesini *kolaylaştırmalarını*;
  - iii) bütün kamu katılımcılarının KÖİ projelerinde açıkça tanımlanmış prosedürler ve başarı hedefleri *oluşturmalarını ve bunu teşvik etmelerini*;

- iv) bilgi alışverişini, veri toplanmasını ve işletme sistemlerini güncelleyecek ve koruyacak ve aynı zamanda merkezi ve yerel düzeylerdeki KÖİ sözleşmelerine dair mevcut istatistiksel verilerin hazır bulundurulmasını güvence altına alacak operasyonel tedbirlerin uygulanmakta olduğunu *teyid etmelerini*;
- v) projeye özel analizler ve denetimler temelinde KÖİ projelerinin gelişme aşamaları hakkında proje özeti dokümanları *derlemelerini*;
- vi) KÖİ projesindeki özel sektör adaylarının risk ve uygunluk değerlendirmesini gerçekleştirmek, özel sektör yatırımcısını seçmek ve KÖİ sözleşmesi akdetmek üzere yetkili temsilciler / uzmanlar vasıtasıyla, değerlendirme ve görüşme komisyonu toplantılarına görevli gözlemciler sıfatıyla *aktif olarak katılmalarını*;
- vii) KÖİ sektöründeki en olumlu uygulamaları tespit etmelerini ve bunların ulusal düzeyde benimsenmesini *teşvik etmelerini*;
- viii) sözleşme taraflarıyla, hükümetle ve hükümet-dışı organlarla, yabancı ve yerel yatırımcılarla, öngörülen KÖİ projesi yatırımları temelinde iletişim kanalları *oluşturmalarını*;
- ix) belirli KÖİ projelerini birlikte uygulayabilmeleri için yabancı ve yerel yatırımcılar arasında iletişimi ve bilgi alışverişini *kolaylaştırmalarını*;
- x) yatırım değerinin, bütçe açığı üzerinde bir etki yapmamasını sağlamak için KÖİ yapısına dair tavsiye kararları *çıkarmalarını*;
- xi) KÖİ projelerinin yürütme aşamaları boyunca KÖİ uygulamasının evrimini takip etmek üzere kamu ortaklarıyla *işbirliği yapmalarını*;
- xii) KÖİ projeleri geliştirilmesinin bütün aşamalarına ilgi duyan kamu ortaklarına ve özel sektör yatırımcılarına uzman yardımı *sağlamalarını*;
- xiii) kamu organları dahilinde KÖİ projelerini koordine edecek dahili birimler *oluşturmaları* ve işletmeleri için gerekli uzman danışmanlığını *temin etmelerini*;
- xiv) KEİ üye devletlerinde KÖİ sektörünün gelişimine destek olmak için Karadeniz Ticaret ve Kalkınma Bankası ile diğer finans kuruluşlarının finansman ve kredi enstrümanlarını *etkin bir biçimde kullanmalarını*;
- xv) bu sektörün sürdürülebilir kalkınmasına yönelik gereklilikleri yerine getirmek için ortak önceliklerin tanımlanması ve bölgesel kapasitenin artırılması hedefiyle KEİ organları bünyesinde KÖİ sektörüyle ilgili tartışmalar yapılmasını *teşvik etmelerini*;
- xvi) KÖİ konu başlığının KEİ Ticaret ve Ekonomik Kalkınma Çalışma Grubu ile KEİ İş Konseyi gündemlerine düzenli olarak alınmasını teklif etmelerini ve bu organların bu konudaki faaliyetlerini etkileşim ve koordinasyon içinde yürütmelerini *teklif etmelerini*;
- xvii) BM AEK ile KEİ arasında mevcut sözleşme kapsamında işbirliği yapılmasını *önermelerini*;
- xviii) BM AEK, OECD, BİK ve diğerlerinin, "Kamu Özel Sektör İşbirlikleri Uzmanlar Ekibi"nde olduğu gibi KÖİ girişimlerinin teşvik edilmesinde uluslararası örgütlerle daha etkili ve daha yakın işbirliği *oluşturmalarını tavsiye etmektedir*.

13. KEİPA, KEİ Dışışleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı değerlendirmeye davet etmektedir.