

*Док.: GA24/LC24/REP/04/r*

ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС  
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

## ДОКЛАД\*

### **РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ – ПЕРСПЕКТИВА РЕГИОНА ЧЭС**

Докладчик: г-жа Макбуле Чечо, Заместитель Председателя Комитета, Албания

---

\* *Текст рассмотрен на Двадцать Четвертом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Баку 13 октября 2004 г. и принят на Двадцать Четвертой Генеральной Ассамблее в Анталье в ноябре 2004 г.*

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В мире возрастающих глобальных угроз стабильность и безопасность являются вопросами, привлекающими все больше внимания в последнее время. Согласование действий по поддержанию стабильности и решению проблем безопасности стало главным вызовом, стоящим перед современным обществом. Сегодня жизненно важная потребность в безопасности и стабильности признается в качестве высшего приоритета на повестке дня отдельных стран и международном уровне.
2. Стабильное и безопасное окружение является неременным условием развития и сотрудничества. В этом контексте ЧЭС, созданное с целью определения общих интересов, содействия торговле и экономическим взаимоотношениям через региональное сотрудничество, рассматривает в настоящее время пути и способы углубления своего вклада в безопасность и стабильность в Черноморском регионе.
3. Совет Министров иностранных дел государств-членов ЧЭС в своем недавнем заявлении от 25 июня 2004 г. заявил о своем «намерении сконцентрировать усилия на поддержании региональной безопасности и нацелить их на более широкую задачу искоренения всех форм вражды, конфликтов, насилия, кризисов, нарушения прав человека и, особенно, международного терроризма».
4. Комитет по правовым и политическим вопросам на своем Двадцать третьем заседании в Дюрресе (Албания) 2 апреля 2004 г. принял решение рассмотреть проблемы регионального измерения стабильности и безопасности в рамках Черноморского региона, а также проанализировать и изучить усилия, предпринимаемые в этом направлении на национальном и международном уровнях.
5. В связи с этим, Двадцать четвертое заседание Комитета в Баку 13-14 октября 2004 г. посвящается теме «Региональное измерение стабильности и безопасности – перспектива региона ЧЭС» с целью подготовки доклада и рекомендации для обсуждения на Двадцать четвертом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Анталье (Турция) в ноябре 2004 г..

## II. РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ – ПЕРСПЕКТИВА РЕГИОНА ЧЭС

### *Взгляд на регион*

6. Расположенный на перекресте Европы и Азии, Черноморский регион представляет собой ось все возрастающего геополитического значения. Соединяя страны широкого географического диапазона, включая Кавказ, Каспий, Восточную и Юго-Восточную Европу с различной политической

динамикой, внутренним разнообразием и конфликтами, регион является ареной пересечения экономических, политических и стратегических интересов различных региональных и глобальных игроков.

7. Угрозы, проблемы и вызовы безопасности в Черноморском регионе имеют разнообразный характер и масштаб. Эти угрозы и вызовы представляют собой взаимосвязанные проблемы, нуждающиеся в многогранном подходе со стороны различных национальных организаций, а в некоторых случаях – в партнерстве между правительством, частным сектором и гражданским обществом, действующих соответственно и согласно демократических норм и принципов, а также конституционных положений каждого государства. Многие новые угрозы, проблемы и другие вызовы региональной безопасности носят транснациональный характер и требуют соответствующих рамок сотрудничества на многостороннем уровне.
8. Для лучшего понимания проблемы стабильности и безопасности в Черноморском регионе, целесообразно разобраться в том, что представляют собой возможные угрозы в этом отношении. Если мы обобщим угрозы в регионе, мы сможем отличать угрозы, возникающие в результате внутреннего развития в каждой стране; угрозы, являющиеся следствием проблем во взаимоотношениях между странами региона; и угрозы, возникающие за пределами региона. Спорные границы, смешанные национальные и этнические группы, вынужденная миграция, ухудшение экономического положения, авторитарный режим, плохое управление и конкуренция со стороны внешних сил за сферы влияния являются основными рисками для безопасности в этом регионе.
9. Среди внутренних источников угроз стабильности и миру можно упомянуть сложные проблемы, появившиеся в результате социально-экономического кризиса. Рост безработицы, высокий уровень инфляции, обнищание больших слоев населения, коррупция, организованная преступность и незаконная торговля подрывают существующие режимы и равновесие в регионе, и становятся источником нестабильности. Решение этих проблем требует адекватной внутренней социально-экономической политики и эффективной финансово-экономической помощи со стороны международного сообщества.
10. Другие внутренние источники проблем стабильности и мира связаны в межэтническими отношениями в странах. Разнообразие народов в Черноморском регионе, проживающих бок о бок в течение столетий, является источником культурного обогащения, с одной стороны, и потенциальных конфликтов, с другой. Наличие большого количества национальных меньшинств в некоторых странах Черноморского региона порождает проблемы, связанные с предоставлением прав этим меньшинствам и лояльности этих людей государству, в котором они проживают и чьими гражданами они являются. Любой

односторонний подход к этим проблемам создает конфликтные ситуации и вызывает реальную опасность для мира и стабильности в регионе, оказывая, таким образом, влияние на стабильность в широком европейском пространстве и мире в целом.

11. Сепаратизм, проводимый лидерами некоторых национальных меньшинств, приводит к кровавым конфликтам. После распада Советского Союза большинство бывших советских республик столкнулось с этническими и политическими конфликтами или же территориальными, националистическими, этническими и религиозными разногласиями. Разрядить эту напряженность представляется довольно сложной задачей сегодня, когда большинство конфликтов заморожено, а процесс посредничества затянулся, не достигнув какого либо решения. К сожалению, этот тупик сохраняется годами и ситуация не меняется. Черноморский регион остается пронизанным потенциальными и замороженными конфликтами, и если решения не будут своевременно найдены, то есть реальная опасность того, что они взорвутся.
12. Наряду с внутренней нестабильностью, наличие конфронтации между государствами в регионе осложняет стоящую перед странами-членами задачу в полной мере использовать преимущества процесса экономического сотрудничества. Кроме глубоких человеческих страданий и социальных трудностей, конфликты являются огромным экономическим бременем для вовлеченных сторон. Конфликты оставляют после себя серию взаимосвязанных торговых эмбарго, блокад, нарушенную связь, потерянные жизни, оккупированные территории, беженцев и нищенские условия жизни.
13. Очевидно, что нестабильный политический климат, неразрешенные конфликты, снижение уровня жизни, беженцы, пограничные разногласия и проблемы безопасности в регионе подрывают нормальную национальную и региональную экономическую деятельность, делая регион беспокойным и неопределенным для дальнейшего развития и прогресса. Нищета заставляет молодых и квалифицированных специалистов покидать регион в поисках лучшей жизни для себя и своих семей в других странах.
14. Нестабильный регион является также питательной средой для преступности и незаконной деятельности, что сказывается не только на жизни местного населения, но и на соседних странах и регионах. Криминальные группы используют политическую и экономическую нестабильность для усиления преступной деятельности. С помощью коррупции и обещания лучшего будущего люди вовлекаются в преступления или становятся предметом преступления. Существует высокая степень международного сотрудничества между криминальными группировками. Даже страны, непосредственно не вовлеченные

в конфликты, страдают от экономических, социальных и политических последствий региональной нестабильности.

15. Организованная преступность возрастает как количественно, так и качественно, распространяя свои щупальца через глобальную сеть. Криминальные группы зачастую вовлечены в различные виды преступлений, особенно в незаконную торговлю наркотиками, незаконную иммиграцию, торговлю людьми, контрабандную перевозку товаров, мошенничество и различные формы финансовых преступлений. Все возрастающее смешение законной и незаконной деятельности организованных преступных групп стало хорошо укоренившейся практикой. Инвестиции средств от преступной деятельности в легальную экономику, а также широкое использование официальных структур в преступных целях вызывает основную политическую озабоченность в странах в течение последних лет.
16. Во всем мире возросло взаимодействие между организованной преступностью и международным терроризмом. Недавняя волна терроризма была глобальной по своему масштабу. Международный терроризм не может ассоциироваться с какой-либо религией, этнической группой или географической территорией. Терроризм представляет собой главную угрозу и вызов национальной, региональной и международной безопасности. Мы все были свидетелями серии кровавых атак против гражданского населения в различных странах во всем мире, а также в странах региона ЧЭС.
17. Борьба с терроризмом является сложной и комплексной задачей, требующей широкого сотрудничества и призывающей к всеобъемлющему подходу, включая комплекс политических, дипломатических, экономических и финансовых мер. Большинство стран ЧЭС выражает озабоченность в связи с ростом приграничной преступности, связанной с экономической интеграцией и незащищенностью границ.
18. Международный терроризм рассматривается в качестве главной угрозы региональной безопасности и стабильности в основных документах ЧЭС. Государства ЧЭС принимают активное участие в борьбе с международным терроризмом, противопоставляя угрозам и предпринимая превентивные меры, повышая эффективность правоохранительных органов и степень сотрудничества, приняв «Соглашение между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве по борьбе с преступностью, особенно, в её организованных формах», а также «Дополнительный протокол о борьбе с терроризмом».

***Международное сотрудничество: вклад в региональную стабильность и безопасность***

19. В глобализованном мире вопросы безопасности и процветания зависят от эффективной многосторонней системы. Для того, чтобы адекватно

противостоять любой угрозе глобальному миру и безопасности, необходимо обеспечить развитие более сильного международного сообщества, хорошо функционирующих международных институтов и соответствующего международного порядка.

20. Черноморский регион приобретает все большее значение для трансатлантической безопасности благодаря своему стратегическому значению связующего звена и транзитной территории на перекрестке Европы, Ближнего Востока и Средней Азии, и, следовательно, стабильность в Черноморском регионе имеет прямые последствия для всего евро-атлантического региона.
21. Возрастающая заинтересованность вокруг энергетических маршрутов из Средней Азии и Каспийского региона повышает значение безопасности в Черноморском регионе и оказывает огромное влияние на будущее экономическое и политическое развитие всего региона. Нет никаких сомнений в том, что это усилило стремление международного сообщества помочь преодолеть нестабильность в регионе.
22. Следует отметить, что Черноморский регион всегда был ареной соперничества между великими державами. Современный сдвиг в сферах влияния в новом мировом порядке привел к совершенно новой обстановке в Черноморском регионе с возросшим количеством политических, экономических и военных игроков, способных оказать влияние на будущее региона.
23. Проблемы, исходящие из Черноморского региона, начиная с незаконной торговли наркотиками и людьми в регионе, заканчивая этническими конфликтами, приграничными проблемами и демографическими вызовами, могут распространиться на территорию ЕС. Учитывая недавнее расширение и дальнейшие планы в этом направлении на ближайшее будущее, эти вопросы обретают все большее значение для ЕС, который должен найти пути и способы избежать эскалации конфликтов до того, как они начнут оказывать свое воздействие на его страны-члены, и решение вопросов безопасности, которые могут повлиять на стабильность его членов.
24. В европейской стратегии в области безопасности «Безопасная Европа в лучшем мире», принятой Европейским Союзом 12 декабря 2003 г., подчеркивается значение непосредственного географического окружения даже в эру глобализации и звучит призыв к скорейшему осуществлению стратегии нового соседства, предусматривающей политику конструктивного сотрудничества, включая приграничное сотрудничество и партнерство в том числе и с государствами ЧЭС. Она нацелена на содействие региональной безопасности и стабильности через более тесное практическое сотрудничество, включая политический диалог, предусматривающий, в первую очередь, широкий ряд мер по укреплению индивидуального и коллективного вклада в устранение угроз и

достижение безопасности, а также борьбу международного сообщества с терроризмом, распространением оружия массового уничтожения и региональными конфликтами.

25. Европейский Союз и Организация Северо-Атлантического Договора являются двумя опорами в архитектуре европейской безопасности двадцать первого века. Ряд стран ЧЭС, которые не являются членами этих организаций стремятся вступить в Европейский Союз и НАТО. Большая привлекательность членства в ЕС и НАТО, в свою очередь, является мощным стимулом для проведения внутренних реформ, направленных на укрепление политической и экономической стабильности.
26. Взаимоотношения НАТО со странами Черноморского региона постоянно развиваются и расширяются. В этом отношении Совет Евро-Атлантического Партнерства (СЕАП) и программы «Партнерство во имя Мира» могут служить основой для установления более тесных отношений. В то же время усилия стран Черноморского региона по созданию прочного регионального сотрудничества на основе экономического взаимодействия продолжают иметь огромное значение для обеспечения гарантий региональной безопасности.
27. В своем Заявлении, принятом на Стамбульском саммите 28 июня 2004 г., НАТО отмечает значение Черноморского региона для евро-атлантической безопасности. В нем подчеркивается, что прибрежные страны, союзники и партнеры вместе стремятся внести вклад в дальнейшее укрепление безопасности и стабильности в регионе, и что НАТО готово рассмотреть все средства по дополнению этих усилий, используя существующие формы регионального сотрудничества.
28. ОБСЕ, членами которой являются все страны ЧЭС, функционирует в качестве основного источника превентивной дипломатии, предупреждения конфликтов, разрешения кризисных ситуаций и пост-конфликтной реабилитации в Черноморском регионе. Миссии ОБСЕ и другие операции в зонах конфликта направляют свои усилия на укрепление безопасности и сотрудничества.
29. Совет Европы, созданный с целью защиты свободной и демократической Европы, превратился в альянс по коллективному гарантированию прав человека, общих принципов демократии и верховенства закона. Необходимы меры по укреплению европейской стабильности и безопасности в соответствии с его конкретным мандатом и полномочиями.
30. Признавая тот факт, что государства региона сталкиваются как с традиционными угрозами безопасности, так и с новыми проблемами и вызовами, которые в силу их комплексных характеристик являются многогранными по своей природе, существующие механизмы сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, НАТО, ЗЕС, Совета Европы и ЕС должны быть расширены и углублены.

31. Развитие субрегионального сотрудничества предлагает подходящие рамки для обсуждения общих проблем и слияния общих интересов. Различные региональные и субрегиональные инициативы ведут к значительным успехам в области партнерства и сотрудничества в европейском пространстве, укрепляя стабильность и безопасность. Поэтому укрепление взаимодействия с европейскими региональными и субрегиональными организациями и инициативами, такими, как Инициатива Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI), Центрально-Европейская Инициатива (ЦЕИ), Процесс Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SEECР) и Содружество Независимых государств (СНГ) имеет большое значение.

### ***Обязательства и меры***

32. Экономическая повестка ЧЭС на будущее занимает особое место в отношении значения мягких мер безопасности для многостороннего экономического сотрудничества, предусматривая конкретные задачи по борьбе с организованной преступностью, незаконной торговлей наркотиками и оружием, терроризмом, коррупцией и отмыванием денег в странах Черноморского региона.

33. Наряду с осуществлением Экономической повестки ЧЭС на будущее, между черноморскими странами расширился и политический диалог. ЧЭС удалось создать постоянные рамки диалога для своих членов и дух сотрудничества во имя взаимных экономических выгод.

34. Однако в Черноморском регионе продолжают оставаться нестабильность и непредсказуемость. Нерешенные споры, потенциальные конфликты, организованная преступность и незаконная торговля – все это является источником нестабильности. Поэтому для того, чтобы охватить новые угрозы, включающие политические, экономические, социальные, экологические, и т.д. аспекты, необходимо расширить традиционные концепции и подходы.

35. Поскольку экономическая эффективность имеет решающее значение, ЧЭС является подходящей платформой для черноморских государств. Эффективное многостороннее сотрудничество может превратиться в один из наиболее выгодных инструментов стабилизации и установления мира во всем Черноморском регионе.

36. Учитывая тот факт, что региональное экономическое сотрудничество невозможно без надлежащей региональной стабильности, ЧЭС даже если и не занимается в настоящее время политическими вопросами, может в обозримом будущем создать правовые и политические рамки для решения проблем стабильности регионального характера.

37. Прочные экономические связи и развитие добрых отношений между соседями помогает регулировать и решать различные спорные вопросы. Взаимодействие



по ряду вопросов содействует развитию региональной безопасности через укрепление личных контактов и взаимопонимания.

38. Возрастающая экономическая взаимосвязь постепенно делает государства более открытыми для интенсификации сотрудничества, ведущего к процветанию, стабильности, взаимному доверию, возможностям для примирения и не оставляющего места для противостояний.
39. В этом контексте чрезвычайно важно развивать, продолжать формулировать и проводить необходимую политику стабильности в новом значении партнерства и сотрудничества на основе доверия и более высокого уровня политического и экономического взаимодействия.
40. В своем рабочем документе специальная группа ЧЭС по изучению путей и способов углубления вклада ЧЭС в укрепление безопасности и стабильности в регионе представила рекомендации по возможному взаимодействию между ЧЭС и другими соответствующими международными, региональными и национальными структурами. Эти рекомендации предусматривают: (1) подготовку пересмотренной версии Платформы сотрудничества между ЧЭС и ЕС, включающую также дополнительные положения об измерении безопасности ЧЭС; (2) Консультации с ОБСЕ, Советом Европы, Экономической Комиссией ООН для Европы, Европейской Комиссией и Советом ЕС (офис Верховного представителя по общей внешней политике и безопасности), Организацией Экономического Сотрудничества и Развития, НАТО, Исполнительным Комитетом СНГ, другими соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и отдельными международными финансовыми институтами с целью общей презентации ЧЭС и его деятельности, и для изучения возможных путей дальнейшего сотрудничества; (3) Создание более стабильных рабочих отношений, включая регулярный обмен информацией и документацией, с институтами ОБСЕ, структурами и миссиями на местах, а также с другими международными организациями, имеющими определенные обязательства в области безопасности и стабильности, по обстоятельствам; (4) Постепенное развитие сети исследовательских центров, специализирующихся в области международных отношений в странах ЧЭС, и развитие совместных проектов о Черноморском регионе с аналогичными институтами Европы или других континентов.

#### ***Роль национальных парламентов***

41. Парламентская Ассамблея ЧЭС, дополняющая региональное сотрудничество обсуждением вопросов в политической, экономической, экологической, социальной и культурной областях, проводит курс единого чувства общности, содействуя, таким образом тому, что существующие культурные, религиозные и другие различия не сдерживают, а обогащают сотрудничество.

42. Задача преобразования Черного моря в море мира, стабильности и процветания может быть осуществлена с помощью мобилизации парламентов на защиту прав человека и основных свобод, а также на улучшение политического климата, укрепляющего стабильность в регионе.
43. В целях укрепления политической воли нацеленной на достижение большей сплоченности и объединения усилий, парламентарии черноморских стран должны иметь более полную картину быстро меняющейся ситуации в регионе. В этой связи Ассамблея может содействовать проведению консультативных встреч по актуальным проблемам региона, а также использовать механизм ознакомительных поездок для повышения информированности членов Ассамблеи.
44. Национальные парламенты имеют важную обязанность вносить необходимые законодательные изменения, поддерживающие демократическое развитие и укрепляющих стабильность в Черноморском регионе, также как и в каждом отдельном государстве-члене.
45. Необходимо отметить, что вопрос о безопасности и стабильности не в первый раз выносится на повестку дня Парламентской Ассамблеи. В 1995 г. Ассамблея совместно с Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств провела семинар «Мир и стабильность в Черноморском регионе» и призвала национальные парламенты сосредоточить свои усилия на достижении политической воли для поиска решений существующих конфликтов.
46. Более того, на своем восемнадцатом заседании в Тбилиси 27-28 сентября 2001 г. Комитет по правовым и политическим вопросам обсуждал вопрос «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в области развития политической стабильности через экономическую интеграцию» и принял соответствующий доклад и рекомендацию.
47. Парламентарии, участвуя в региональных и международных парламентских организациях, должны вносить свой вклад в обеспечение безопасности и стабильности через более тесное сотрудничество. В связи с этим, активное взаимодействие ПАЧЭС и её членов-парламентов с такими европейскими парламентскими организациями, как Европейский Парламент, Парламентская Ассамблея НАТО, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, ПАСЕ и МПА СНГ и др., несомненно, проложит дорогу для конструктивного вклада в совместные усилия и мероприятия, направленные на укрепление демократического развития и укрепление региональной стабильности и безопасности.

### III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

48. Путь к всеобщей стабильности в регионе ЧЭС может быть проложен через конструктивный диалог и сотрудничество. Развитие сотрудничества является

основным условием эффективной политики, направленной на достижение сплоченности и солидарности во имя лучшего будущего в регионе ЧЭС и за его пределами.

49. Учитывая то, что мир и процветание можно достичь не только через выполнение обязательств отдельными государствами, но и с помощью вклада их народов, Парламентская Ассамблея должна укреплять свои усилия, используя парламентскую дипломатию, чтобы проложить дорогу для укрепления доверия во имя установления прочной стабильности и обеспечения свободы и демократии в регионе.
50. Парламенты и правительства стран ЧЭС должны и в дальнейшем использовать свои возможности для поощрения экономического сотрудничества в Черноморском регионе с целью консолидации процесса установления мира, безопасности и стабильности через более тесную сплоченность между странами-членами во имя успешного осуществления общих задач Черноморского Экономического Сотрудничества.
51. Учитывая то, что глобальные угрозы оказывают негативное влияние на региональную безопасность, государствам-членам предстоит играть важную роль в развитии международного сотрудничества во имя мира и стабильности с помощью осуществления соответствующих мер.