

Док. *GA15/LC15/REP/00/r*

ПЯТНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

**ДОКЛАД**  
**ПРАВОВАЯ ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ**  
**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, ТАМОЖЕННЫМИ**  
**ОРГАНАМИ И МИГРАЦИОННЫМИ ВЛАСТЯМИ**

Докладчик: г-н Неджати Четинкая, член Комитета по правовым и  
политическим вопросам (Турция)

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В свете последних событий в контексте укрепления экономического сотрудничества в черноморском регионе Комитет ПАЧЭС по правовым и политическим вопросам решил рассмотреть «Правовую основу сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями» как один из главных факторов успешного взаимодействия между странами и развития интеграционного процесса в регионе. Настоящий доклад представляется на рассмотрение Пятнадцатого заседания Комитета в Москве 19-20 апреля 2000 г. и Пятнадцатой Генеральной Ассамблеи в Тиране 6-8 июня 2000 г..

### **Предисловие**

2. С момента своего основания Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества занималась обсуждением приоритетных вопросов создания прочной правовой базы для устойчивого экономического развития в черноморском регионе. С самых первых заседаний в центре внимания Парламентской Ассамблеи были такие важные вопросы, как охрана порядка, таможня и миграция. В основе дискуссий по этим вопросам были предупреждение преступности, борьба против организованной преступности и терроризма; препятствия на пути развития торговли, инвестиций и услуг; совершенствование внешнеторговых режимов; таможня и нормативы; ухудшение социально-экономической ситуации; вынужденная миграция и торговля людьми. Ассамблея изучила эти проблемы и подготовила доклады и Рекомендации\* по совершенствованию правовой базы в соответствующих областях и расширению аспектов сотрудничества в черноморском регионе.
3. В то же время, Организация Черноморского Экономического Сотрудничества посвятила работу своих рабочих групп, а также специальных заседаний и семинаров основным проблемам сотрудничества в области правопорядка, таможни и миграции. Следует отметить, что документы Встреч на высшем уровне ЧЭС и инициативы, принятые на четырех встречах министров внутренних дел ЧЭС и Специальной Встрече министров иностранных дел ЧЭС с участием министров, ответственных за экономические вопросы, сыграли значительную роль в процессе сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями в черноморском регионе.

### **Объем доклада**

4. Настоящий доклад может рассматриваться как обзор мер, принятых в связи с рекомендациями Ассамблеи в соответствующих областях сотрудничества, с одной стороны, и обсуждения новых подходов и решений проблем в сфере

---

\* Доклад и Рекомендация 15/1996 «О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью»; Доклад и Рекомендация 17/1996 «Об основных принципах Черноморской Конвенции и борьбе с организованной преступностью и терроризмом»; Доклады и Рекомендации 1/1994 и Рекомендация 20/1997 «Об упрощении таможенных формальностей между странами-членами ЧЭС»; Доклад и Рекомендация 23/1997 «О гармонизации внешнеторговых режимов государств-участников ЧЭС»; Доклад и Рекомендация 21/1997 «О правах и социальной защите беженцев и перемещенных лиц в Черноморском регионе»; Доклад и Рекомендация 35/1999 «О правовой базе борьбы с торговлей людьми».

охраны порядка, таможи и миграции, с другой. Он также отражает требования к решению проблем, встречающихся в этой сфере, через призму нового глобального подхода и обращает внимание на необходимость устойчивого национального и динамичного регионального и международного сотрудничества.

5. Необходимо отметить, что в настоящем докладе нет детальной информации по странам и статистических данных по профилактике преступлений, таможенным формальностям и миграции в связи с тем, что в предыдущих докладах, упомянутых во 2-ом параграфе, информация, касающаяся национальной политики и мерах, предпринимаемых на национальном, двустороннем, региональном и международном уровнях, была представлена достаточно подробно.
6. В процессе работы над Докладом и Рекомендацией помощь была оказана национальными делегациями Армении, Греции, Молдовы, России, Румынии и Турции. Кроме этого, докладчик использовал материалы, полученные Международным Секретариатом из официальных источников в системе Интернет Совета Европы, Европейской Комиссии, Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), Центра ООН по профилактике международной преступности (ЦПМП), Интерпола, Международной Организации Миграции, Всемирной Таможенной Организации, Всемирного Банка, Европейского Союза, ЭКЕ /ООН и др..

## II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ И МИГРАЦИОННЫМИ ВЛАСТЯМИ

7. В период с 1994 по 1999 г. все три Комитета ПАЧЭС занимались изучением вопросов, связанных с правовой базой сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями. На заседаниях тщательно обсуждались причины и масштаб существующих проблем, определялись необходимые меры, которые следовало предпринять как странам в отдельности, так и вместе, делался обзор процесса разработки или обновления существующей законодательной базы в черноморских странах, а также многосторонних инструментов и инициатив.
8. Сегодня, принимая во внимание новый этап процесса черноморского экономического сотрудничества, а также новые политические и социально-экономические условия в Европе и в мире в целом, мы возвращаемся к проблеме сотрудничества между правоохранительными и таможенными органами и миграционными властями с целью определения достигнутого прогресса и оценки новых событий на национальном, двустороннем, региональном и международном уровнях.

### **Сотрудничество в области правопорядка**

9. Преступность, особенно в ее организованной форме, прочно укоренившаяся в мировом сообществе, распространяется в черноморском регионе, несмотря на предпринимаемые меры по борьбе с ней. Криминальная ситуация и соответствующие меры борьбы с ней достаточно сложны в странах переходного периода, столкнувшихся с двойным воздействием преступной деятельности, отягощаемой тяжелой социальной ситуацией, возникшей в

процессе проведения экономических реформ. Следует отметить, что в новых независимых государствах с неустоявшейся социальной структурой, политической и социальной нестабильностью и высоким уровнем безработицы имеются благоприятные условия для возникновения и распространения преступности.

10. Национальные парламенты черноморских стран придают особое значение пересмотру, совершенствованию и модернизации существующих правовых актов и разработке правовой базы, соответствующей международным стандартам и требованиям современного общества. Разработка правоохранительной политики и осуществление национальных программ способствовали предотвращению преступности в черноморском регионе. ПАЧЭС, в свою очередь, неоднократно рекомендовала разработать стратегию, как на национальном, так и на региональном уровнях, по борьбе с преступностью и осуществления соответствующих мер против организованной преступности, незаконным провозом наркотиков и оружия, коррупцией, терроризмом, отмыванием денег и т.п. Две рекомендации Ассамблеи, принятые в 1996 г., содержат очень важные предложения по основным правоохранительным мерам в этом отношении.
11. Хотя успех национальной программы предупреждения преступлений зависит, главным образом, от политики, проводимой правоохранительными учреждениями в рамках отдельного государства, двустороннее сотрудничество также играет важную роль. Путем обмена информацией и опытом, а также содействия в мерах борьбы страны могут эффективно решать проблемы преступности. В соответствии с информацией, полученной от национальных делегаций: Армения имеет двусторонние соглашения о правовом содействии в гражданских, семейных и уголовных делах с Республикой Болгарией и Грузией; двусторонние соглашения с Российской Федерацией о регулировании процесса добровольного перемещения; Греция подписала двусторонние соглашения в области правопорядка с Албанией, Арменией, Болгарией, Румынией, Российской Федерацией и Турцией. На стадии переговоров находится соглашение с Украиной. У Греции имеются также трехсторонние соглашения с Болгарией и Румынией; министерство внутренних дел Республики Молдова заключило двустороннее соглашение с Арменией, Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Румынией, Россией и Украиной; Молдова имеет также межправительственные соглашения с Румынией и Украиной. Румыния имеет двусторонние соглашения с Албанией, Болгарией, Грецией, Молдовой, Турцией и Украиной; У Румынии имеются также трехсторонние соглашения с Болгарией и Турцией, с Болгарией и Грецией, с Молдовой и Украиной.
12. Одним из преступлений, непосредственно влияющим на экономическое развитие и в последнее время все чаще обсуждаемым в наших странах, является коррупция. Глубоко укоренившаяся в бюрократических и политических институтах в виде присвоения государственных финансовых ресурсов или взяточничества, коррупция поражает как государственный, так и частный секторы. Последствия коррупции обходятся дорого государству, делая страну уязвимой для финансовых кризисов и макроэкономической нестабильности. Как и другие формы преступлений, коррупция более распространена в странах переходного периода или развивающихся

экономик, где правоохранительные органы сравнительно слабы, политика правительства недостаточно жестка, а система социального обеспечения недостаточно развита. С целью искоренения этой порочной практики необходимо развивать экономическую политику, проводить организационные реформы, разрабатывать всеобъемлющую стратегию и определить координированный подход как на уровне отдельной страны, так и на международном уровне. С учетом негативных последствий коррупции в секторе МСП и прямых иностранных инвестиций, так необходимых для экономического развития, ПАЧЭС следует уделять ей больше внимания, и желательно, чтобы этот вопрос был более глубоко изучен на одном из предстоящих заседаний Комитета.

13. Одним из основных вопросов, затрагиваемых ПАЧЭС в ее рекомендациях, является создание механизма постоянных контактов между властями черноморских стран с целью содействия друг другу и обмена передовым опытом в области профилактики преступлений и борьбы с организованной преступностью. Вместе с тем, ПАЧЭС рекомендовала в 1996 г. подготовку региональной многосторонней Конвенции по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и разработала ее основные принципы.
14. В 1997 г. в ЧЭС начались встречи министров внутренних дел. В результате этих встреч в Керкире (Греция) было подписано Соглашение между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно, в ее организованных формах. Это соглашение предусматривает механизм сотрудничества в области профилактики, пресечения, раскрытия и расследования актов терроризма, организованной преступности, незаконного разведения, производства и провоза наркотиков и психотропных веществ, контрабанды оружия, международной незаконной экономической деятельности, незаконной миграции, торговли людьми, фальсификации документов, незаконного провоза культурных ценностей, коррупции, компьютерных преступлений и т.д. В то же время в Соглашении говорится о сотрудничестве в области образования и подготовки кадров, проведении научных исследований, развитии информационных систем, средств связи, специального оборудования и т.д. В качестве форм сотрудничества Соглашение рассматривает механизм по обмену опытом и информацией по группам организованной и приграничной преступности; планирование совместных мероприятий против сети преступных кланов, необходимые правовые, административные меры, а также меры безопасности на национальных границах с целью предупреждения контрабанды; обмен статистическими данными, а также информацией о национальных законодательных актов; организация встреч экспертов и т.д.
15. Четвертая Встреча министров внутренних дел ЧЭС, запланированная на 27-28 апреля в Румынии, обсудила последние достижения в области профилактики преступлений в черноморских странах и регионе, в целом, и приняла Совместное Заявление.

#### **Сотрудничество в области таможи**

16. Упрощение таможенных формальностей является одним из основных условий создания благоприятной среды для экономического сотрудничества и свободной торговли. Развитие региональной интеграции в черноморском регионе может принести существенные экономические результаты всем

странам – участницам в области устойчивого экономического развития. Эта цель может быть достигнута только тогда, когда странам удастся создать стабильную и прогнозируемую правовую основу сотрудничества в области таможен и гармонизировать противоречивые правила в странах-членах.

17. ПАЧЭС рассматривает свою роль, прежде всего, в создании соответствующей правовой базы и содействии перехода стран-членов на европейские таможенные стандарты с целью смягчения последствий от значительных различий между ними. На нескольких заседаниях ПАЧЭС обсуждала основные проблемы, связанные с экономическим сотрудничеством и свободной торговлей в черноморском регионе, призывая к укреплению потенциала наименее развитых стран-членов и тех, кто особенно нуждается в ускоренном экономическом развитии и восстановлении. Ряд рекомендаций, приводимых в соответствующих документах, принятых Ассамблеей, внесли свой вклад в укрепление процесса экономического преобразования стран ЧЭС, переживающих переходный период.
18. Разнообразие экономик в черноморском регионе с их различным опытом, политикой и правовой базой, а также экономическими и политическими обязательствами по отношению к международным и региональным организациям, членами которых они являются, осложняет процесс гармонизации таможенных формальностей. Тем не менее, страны ЧЭС приняли Декларацию о намерении создать зону свободной торговли ЧЭС, которая будет способствовать развитию внутрирегиональной торговли и сделает экономические связи более эффективными. Хотя процесс осуществления необходимых административно-правовых изменений в черноморских странах уже начался, все еще имеются большие разногласия в области таможенного урегулирования, и принимаемые меры недостаточны для осуществления совместно выраженных намерений.
19. Таможенные формальности являются вопросом первостепенной важности для процесса создания зоны свободной торговли ЧЭС. Этот процесс требует от стран-членов практических мер по ускорению обновления нормативов и совершенствованию практики в области таможен между странами-членами ЧЭС и подготовки двусторонних и многосторонних соглашений. Согласно информации, полученной от национальных делегаций, Армения подписала межправительственные и межведомственные соглашения в рамках СНГ о сотрудничестве и содействии в области таможенного урегулирования; о сотрудничестве и содействии между таможенными органами в борьбе с незаконным провозом наркотиков и психотропных веществ и о сотрудничестве и содействии в предупреждении и возврате незаконно вывезенных культурных ценностей. В то же время, Армения подписала таможенные соглашения с Болгарией и Грецией. Греция подписала двусторонние соглашения в области таможенного урегулирования с Арменией, Румынией и Турцией. На стадии переговоров находится соглашение с Украиной.
20. Устойчивое экономическое развитие и свободная торговля зависят от расширения приграничного сотрудничества и взаимодействия между службами, непосредственно вовлеченными в этот процесс. Эффективная работа таможенных органов, как на национальном, так и на региональном

уровнях, определяет успех регионального экономического взаимодействия и развития. Проблема пересечения границы является одной из наиболее важных. Простаивание на пропускных пунктах при пересечении международных границ является не только неудобством для путешественников, но и серьезным препятствием для экономического развития и торговли. Эти проблемы дорого обходятся не только частным лицам и компаниям, вовлеченным в торговлю, но и отталкивают новых партнеров. Для решения этой проблемы необходимо улучшить оснащение границ, упростить, стандартизировать и эффективно применять таможенные законы, правила и практику, а также поднять на более высокий уровень приграничное обслуживание.

21. Следует подчеркнуть, что интеграция в систему многосторонней торговли и возросший объем приграничной торговли представляют также хорошие возможности и для контрабандистов. В этом отношении, либерализованные режимы торговли и упрощенные формальности пересечения границы должны включать постоянные механизмы защиты для содействия законной торговле, с одной стороны, и искоренения контрабанды, с другой. Очень важно, чтобы таможенные органы теснее сотрудничали с их коллегами в регионе, а также установили четко скоординированный механизм сотрудничества с правоохранительными органами черноморских стран.

#### **Сотрудничество в области миграции**

22. Расширение приграничного сотрудничества требует эффективной процедуры пересечения границы и инфраструктуры, а также соответствующих визовых режимов, способствующих региональному взаимодействию. Интеграционная политика должна быть направлена на укрепление сотрудничества в области гармонизации визовых режимов, способствовать обмену информацией о направлениях миграции, свободе передвижения для граждан государств-членов ЧЭС, сотрудничество между национальными приграничными органами, и т.д. Самое первое заседание Комитета ПАЧЭС по правовым и политическим вопросам было посвящено теме гармонизации визовых режимов в черноморских странах.
23. Интеграция и либерализация приграничного контроля привела к развитию незаконной миграции и незаконной транзитной миграции, что является серьезной проблемой, вставшей перед черноморскими странами. Возросшие миграционные потоки в черноморском регионе являются следствием многих причин, включая ухудшение социально-экономической ситуации, рост безработицы, финансовый кризис, всеобщую бедность и многое другое. С одной стороны, высокий уровень жизни и лучшие социально-экономические условия в некоторых странах привлекают незаконных иммигрантов. Наконец, этнические конфликты в регионе приводят к значительным перемещениям населения в направлении некоторых черноморских стран. Согласно информации, полученной от молдавской делегации, многие граждане Молдовы нелегально работают в Греции и лишены какой-либо социальной защиты. В связи с этим, необходимо заключать межправительственные соглашения между странами-членами, касающиеся временно работающих иммигрантов и их социальной защиты. Республика Молдова подписала двусторонние соглашения с Российской Федерацией и Украиной о временной рабочей деятельности и социальной защите граждан

обеих стран. В настоящее время в процессе переговоров находятся двусторонние соглашения между Молдовой и Азербайджаном, Грузией и Румынией.

24. Сложная социально-экономическая ситуация в черноморских странах используется криминальными группами, специализирующимися на торговле людьми и способствующими развитию нелегальной миграции и незаконной рабочей деятельности. Торговля людьми во всех ее проявлениях – нелегальный провоз иммигрантов, торговля детьми, торговля женщинами, незаконная трудовая деятельность, и т.д. – приобретает все более общий характер и становится исключительно опасной для нормального развития общества.
25. Незаконная миграция и торговля людьми являются комплексными проблемами, затрагивающими несколько областей политики правительства, включая криминальную, юридическую, миграционную и социальную сферы. В этом отношении соответствующие правительственные органы должны четко сотрудничать в целях предотвращения незаконного пересечения границы. Страны-члены ПАЧЭС должны быть более активными в разработке и принятии законодательства, регулирующего пересечение границы – повышение и, при необходимости, понижение критериев, необходимых для въезда в страну, получения вида на жительство или найма на работу, то есть, способствовать свободному передвижению людей, защищая их права и, в то же время, предусмотреть необходимые меры по борьбе с незаконным пересечением границы, торговлей людьми и незаконным въездом.
26. Миграционные власти должны теснее сотрудничать с полицией и другими правоохранительными органами для того, чтобы играть главную роль в обнаружении и раскрытии контрабандной деятельности. В то же время, страны-члены должны использовать существующие многосторонние региональные и международные инструменты. В связи с этим, проблема незаконной миграции может рассматриваться в рамках Соглашения между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах.
27. В предыдущих главах говорилось о том, что большинство проблем в области правопорядка, таможни, пересечения границы и миграции, существующих в регионе ЧЭС, являются взаимосвязанными. Это значит, что органы правопорядка, таможни и миграции должны мобилизовать свои усилия для того, чтобы принять соответствующие меры. Участие в решении приоритетных проблем, а также сотрудничество и координация между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями и их коллегами на национальном и региональном уровнях имеет большое значение. Обмен информацией между вышеупомянутыми органами на постоянной основе в рамках государства и региона, в целом, может внести значительный вклад в предупреждение и борьбу с преступлениями и нарушениями, связанными с преступлением, включая контрабанду, незаконное пересечение границы и незаконную миграцию.
28. С другой стороны, содействие Черноморскому Экономическому Сотрудничеству требует более тонкого подхода как на национальном, так и на региональном уровнях, со стороны правоохранительных и пограничных



органов с целью гармонизации соответствующих правил и норм и достижения желаемого уровня товарооборота и услуг в регионе, а также создания условий для транзитных перевозок через регион.

### III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

29. Многостороннее экономическое сотрудничество в 21-м веке должно рассматриваться на фоне последних событий в области политики, экономики и безопасности в современном мире, где отдельные государства не могут более определять свою экономическую политику без учета собственных обязательств на региональном и глобальном уровнях. Перспектива расширения Европейского Союза придала новый динамизм процессу европейской интеграции. Стратегия расширения ЕС на восток охватывает также некоторые из стран-членов ПАЧЭС в важном процессе распространения стабильности, экономического процветания и безопасности на прилегающие регионы во имя более широкого европейского сотрудничества и интеграции.
30. В этом контексте региональные и субрегиональные инициативы стали важными элементами укрепления сотрудничества на европейском пространстве. Поэтому создание более тесного взаимодействия с европейскими региональными и субрегиональными организациями и инициативами, такими как Инициатива Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI), Центрально-Европейская Инициатива (ЦЕИ), Роямонтский Процесс и Процесс Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SEEP), имеющие аналогичные цели и проблемы и охватывающие шесть стран-членов ПАЧЭС, расположенных в центральной и юго-восточной Европе, приобретает все большее значение. С другой стороны, обмен опытом с Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств, объединяющей в своих рядах шесть бывших советских республик, способствует разрешению ряда проблем.
31. В то же время, ПАЧЭС должна продолжать свое активное партнерство с авторитетными международными организациями, такими как ПА ОБСЕ, ПАСЕ, МПС и др., с целью обеспечения эффективного использования существующих международных инструментов в интересующих областях, включая осуществление основных многосторонних проектов и развитие совместных программ по борьбе с организованной преступностью, незаконным провозом наркотиков и незаконной миграцией, а также для улучшения социально-экономической ситуации и др. В этом отношении развитие тесного сотрудничества с Европейским Парламентом приобретает огромное значение.

#### **Последние международные и субрегиональные инициативы**

32. Проблемы в области правопорядка, таможни и миграции находятся в центре международного внимания. Многие международные организации озабочены глобальной угрозой международной незаконной деятельности. Увеличившись в объеме, интенсивности и сложности, она распространяется на мировое сообщество, невзирая на национальные границы. Поэтому международные организации считают необходимым решать эти проблемы путем всеобъемлющего подхода, многоуровневой и интегрированной

стратегии, разделяемой странами как на региональном, так и на субрегиональном уровнях.

33. *Десятый Конгресс ООН по предупреждению преступности и наказанию правонарушителей*, состоявшийся в Вене 10-17 апреля 2000 г., принял «Венскую Декларацию о преступлении и правосудии: отвечая вызовам двадцать первого века», где подчеркивается озабоченность влиянием на общество серьезных преступлений глобального характера и выражается уверенность в необходимости двустороннего регионального и международного сотрудничества. На Конгрессе была также принята Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополнительные протоколы: Протокол о борьбе против контрабанды иммигрантов по земле, воздуху и морю; Протокол о борьбе против незаконного производства и контрабанды огнестрельного оружия, его частей, компонентов и боеприпасов; Протокол по предупреждению, пресечению и наказанию торговли людьми, особенно женщинами и детьми.
34. *Центр ООН по предупреждению международных преступлений* уделяет особое внимание борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и торговлей людьми. Центр также сотрудничает с сетью международных и региональных учреждений в области более всеобъемлющего подхода и обмена опытом. Центр развивает основные принципы правопорядка с помощью интегрированной национальной, региональной и межрегиональной политики. Центр сосредотачивает свое внимание на трех областях: борьба с коррупцией, торговлей людьми и организованной преступностью. Особое внимание уделяется пост-конфликтным ситуациям, развивающимся странам и странам с переходной экономикой.
35. По инициативе *Парламентской Ассамблеи Совета Европы* спикеры и президенты всех европейских национальных и международных Парламентских Ассамблей соберутся 5-6 мая 2000 г. в Страсбурге. Основной темой Конференции станет «Роль национальных парламентов и европейских Парламентских Ассамблей в создании демократической Европы», которая состоит из двух подтем – координация деятельности между национальными парламентами, Парламентской Ассамблеей Совета Европы и другими европейскими Ассамблеями в разработке и осуществлении европейских стандартов; роль парламентов в борьбе с организованной преступностью и коррупцией.
36. Борьба Совета Европы с коррупцией и организованной преступностью осуществляется в рамках *Конференций европейских министров юстиции*. Последняя Конференция состоялась в Праге 10-11 июня 1997 г., где обсуждалась взаимосвязь между коррупцией и организованной преступностью. Конференция завершилась принятием программы действий против коррупции.
37. *Организация экономического сотрудничества и развития* разработала Конвенцию ОЭСР по борьбе со взяточничеством иностранным официальным лицам при совершении международных сделок, которая вступила в силу 15 февраля 1999 г. Среди стран, ратифицировавших Конвенцию есть две страны ПАЧЭС – Болгария и Греция. Конвенция уполномочивает ОЭСР и другие страны координированно принять

национальные законодательные акты, определяющие взяточничество иностранным официальным лицам как преступление. Она требует от стран ввести жесткие санкции против коррупции и обеспечить взаимную правовую поддержку в этом отношении.

38. *Международное сотрудничество полиции (Интерпол)* – охватывает все виды преступной деятельности с международными ответвлениями, что особенно важно в отдельных сферах, таких как преступления против личности, преступления против собственности, организованная преступность и терроризм. В дополнение к изучению всех аспектов организованной преступности, разработан долгосрочный план, нацеленный на создание баз данных организаций и групп лиц, постоянно вовлеченных в преступную деятельность, и регулярное обновление компьютерных досье на отдельных лиц, ассоциации и группы, вовлеченных в международную организованную преступность.
39. *Центр SECI по борьбе с приграничной преступностью* был недавно создан для развития эффективных межведомственных рабочих отношений между и внутри государств-участников. Он намерен обнаруживать, предупреждать, расследовать и бороться с приграничной преступностью путем обмена информацией, документами и другой соответствующей деятельности, включая содействие эффективной координации, создание и использование каналов связи, обеспечивающих быстрый обмен информацией. Он также содействует проведению таможенных и криминальных расследований приграничных преступлений, определяет и изучает проблемы сотрудничества правоохранительных органов в регионе.
40. *Центрально-Европейская Инициатива* с помощью соответствующих Рабочих Групп разработала ряд мероприятий в соответствии с Триестской Декларацией, принятой министрами внутренних дел в 1998 г. В рамках этого, ЦЕИ активно вовлечена в борьбу с организованной преступностью, незаконной торговлей наркотиками и оружием, отмыванием денег, терроризмом, торговлей людьми. Она придает особое значение сотрудничеству и координации между соответствующими европейскими и международными организациями и региональными инициативами сотрудничества, правоохранительными органами, приграничной полицией и таможенными органами с целью предупреждения и пресечения приграничной преступности.
41. *Содружество Независимых Государств* разработало многостороннюю Конвенцию о правовом содействии в рассмотрении гражданских, семейных и уголовных дел, а также соглашение о сотрудничестве между государствами-членами СНГ в борьбе с незаконной миграцией; о сотрудничестве и взаимной помощи в области таможенного регулирования; о сотрудничестве и взаимной помощи в борьбе с незаконным провозом наркотиков и психотропных веществ; о сотрудничестве и взаимной помощи в предупреждении вывоза и возврате незаконно вывезенных культурных ценностей, являющихся важными многосторонними механизмами.

#### IV. ВЫВОДЫ

42. Как указано в Ялтинской Декларации Встречи на высшем уровне и подтверждено на Стамбульском Саммите ЧЭС в 1999 г., роль черноморского

региона в мировой политике и глобальной экономике значительно возрастет в двадцать-первом веке. В этом отношении, укрепление экономического сотрудничества между странами-членами и развитие их полноправного участия в процессах европейской интеграции становятся приоритетной стратегией.

43. В связи с этим, ЧЭС и ПАЧЭС должны рассматривать свои цели с точки зрения международной перспективы и, являясь неотъемлемой частью Европы, делать вклад в строительство новой европейской архитектуры нового тысячелетия. Укрепление сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями будет способствовать обмену опытом, лучшему использованию международной практики и опыта и появлению новых измерений сотрудничества, а также предотвратит дублирование действий.
44. Требования новой эры глобализации потребуют соответствующих новшеств, перемен и высокой степени взаимодействия между странами-членами в отдельных сферах сотрудничества, включая правопорядок, таможенную и миграцию.
45. Интеграционный процесс в регионе должна все больше сближать страны, расширить всеобъемлющие двусторонние инициативы и организационные контакты, а также участие в совместных проектах и программах на региональном и международном уровнях. Страны ПАЧЭС должны продолжать сотрудничество между правоохранительными, таможенными и миграционными властями в рамках существующих механизмов и изучать необходимость и возможности заключения новых двусторонних соглашений, предполагающих охват более узких вопросов, касающихся отдельных стран и многосторонние инструменты, обеспечивающие скоординированную политику, позволяющую решать проблемы общими усилиями.
46. В течение последних шести лет значительный прогресс был достигнут странами-членами в мобилизации национальных усилий в решении проблем правопорядка, таможенной и миграции. Страны-члены должны предпринять соответствующие шаги для расширения этой деятельности и дальнейшему определению взаимных интересов, дополняющих национальную политику, направленную на преодоление существующих проблем.
47. Также важно совместно поддерживать создание связей сотрудничества с соответствующими органами ЧЭС, а также с аналогичными европейскими институтами и международными организациями.
48. В то же время, представители национальных парламентов одиннадцати стран ПАЧЭС должны не жалеть усилий в оказании помощи друг другу по оздоровлению социально-экономической ситуации и выполнять свои обязательства по обеспечению мирной, безопасной и благополучной жизни народов черноморского региона.