

Док. GA42/EC41/REP/13/r

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И ЭКОЛОГИЧЕСКИМ  
ВОПРОСАМ**

**ДОКЛАД\***

**“ГЛОБАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: ПРИЧИНЫ, ДЕЙСТВИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ  
ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СТРАН-УЧАСТНИЦ ЧЭС”**

ДОКЛАДЧИК: Г-н Решат ДОГРУ (Турция)

---

\* Текст был рассмотрен и одобрен на Сорок первом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Гяндже 4 сентября 2013 г., и утвержден на 42-й Генеральной Ассамблее в Тбилиси 18 декабря 2013 г.

## I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. За четыре с половиной миллиарда лет истории нашей планеты параметры, определяющие климат земли, существенно изменились. Когда около трёх миллиардов лет тому назад состав атмосферы нашей планеты начал приближаться к её сегодняшним характеристикам, началось чередование тёплых и холодных ледниковых и межледниковых периодов. Самый близкий к нам геологический период голоцен начался 11,500 лет тому назад, т.е. после последнего ледникового периода (18,000 лет тому назад) и продолжается по сегодняшний день.
2. Изменения климата и глобальное потепление - явления, к изучению которых нужно подходить очень серьёзно, поскольку они могут привести к далеко идущим последствиям и проблемам, способным оказать влияние на нашу цивилизацию. Консервативный подход к ним может оказаться неэффективным, означаям то, что любая попытка остановить этот процесс будет сопряжена с использованием решений и технологий следующего поколения, если мы хотим, чтобы эта попытка была эффективной. Более чистые источники энергии и более устойчивые производственные процессы могут стать самыми эффективными механизмами, имеющимися у нас в настоящий момент и способными предотвратить катастрофические последствия изменения климата.
3. В то время, как технологические альтернативы, способные обеспечить долгосрочное решение, всё ещё находятся на начальной стадии своего развития, ресурсы, необходимые для предотвращения более специфических и региональных последствий климатических изменений, могут быть широко доступны уже сейчас. Могут понадобиться новые методы строительства и дизайна зданий, инфраструктуры и даже целых городов, чтобы противостоять последствиям проблем и вызовов, связанных с более суровыми погодными условиями и климатом. Потенциально более успешными усилиями по решению проблем изменений климата являются такие, которые предусматривают смешение механизмов, ресурсов и технологий, направленных на достижение наиболее эффективного уровня возможных результатов.
4. Изменение климата является вызовом уже сейчас; это не какая-то отдалённая проблема для следующих поколений. Имеющиеся и прогнозируемые климатические проблемы усугубляются с ростом населения, урбанизацией и миграцией. Правительства должны относиться к проблеме изменения климата как к вопросу безопасности и устойчивого развития, и решать его честно и в духе солидарности. Усилия, направляемые на решение проблемы изменений климата, должны охватывать широкий круг участников и заинтересованных сторон, включая наряду с правительствами и парламентами местные органы самоуправления, гражданские общественные организации, научные и деловые круги.
5. Противостояние вызовам изменений климата предполагает не только решение проблем, но и использование новых возможностей. Туризм, например, может выиграть от процесса потепления: удлиняется тёплый сезон на черноморском побережье (являющийся более коротким по сравнению с аналогичными географическими пунктами на средиземноморском побережье); повышается туристический спрос на горные курорты, связанный с потребностью горожан вырваться из городской жары.
6. В 21-м веке экологическая безопасность должна считаться неотъемлемой частью здоровья и благосостояния людей. Процессы глобализации повлекли за собой множество проблем, связанных с защитой окружающей среды. Ключевым подходом в этом отношении является региональное сотрудничество, а региональные органы необходимо поощрять к совместной

более эффективной деятельности, направленной на преодоление вызовов и использование возможностей, связанных с изменением климата.

7. ПАЧЭС приветствует «Экономическую повестку ЧЭС – к расширенному партнёрству ЧЭС», принятую в Стамбуле 26 июня 2012 г. министрами иностранных дел, а также «Совместную белградскую декларацию об изменении климата и зелёной экономике - вклад ЧЭС в «Декларацию Рио+20», принятую в Белграде 23 апреля 2012 г. министрами природных ресурсов и окружающей среды государств-членов ЧЭС.
8. Ассамблея всегда уделяла внимание защите окружающей среды. ПАЧЭС обсуждала экологические проблемы на Генеральной Ассамблее в Тиране в 1994 г. и утвердила доклад и Рекомендацию 5/1994 «Об экологическом состоянии Чёрного моря». В 2001 г. на Генеральной Ассамблее в Баку Ассамблея утвердила доклад «Защита окружающей среды Чёрного моря: новые требования» и соответствующую Рекомендацию 49/2001. В 2005 г. на Генеральной Ассамблее в Киеве Ассамблея утвердила доклад «Экономические аспекты решения экологических проблем в странах Черноморского региона» и соответствующую Рекомендацию 81/2005. На Генеральной Ассамблее в Тбилиси в 2007 г. Ассамблея утвердила доклад «Глобальные изменения климата: последствия для государств ЧЭС» и соответствующую Рекомендацию 99/2007. В этих документах отражается основная стратегия Ассамблеи по этому вопросу.
9. В настоящем докладе были использованы документы Комиссии по защите Чёрного моря от загрязнения и компетентных НПО, результаты научных исследований, а также информация, полученная из соответствующих источников в системе Интернет. Докладчик выражает свою признательность национальным делегациям Армении, Азербайджана, Грузии, Греции, Румынии, России, Украины и Турции за предоставление необходимой информации, касающейся ситуации в этой области.

## **II. ТЕКУЩЕЕ ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В МИРЕ**

10. В научных кругах существует твёрдое убеждение в том, что глобальное потепление в последние десятилетия может быть связано с деятельностью человека, а также то, что глобальное изменение климата уже привело к повышению температуры воздуха нижнего слоя атмосферы, сказавшемся на росте среднего глобального уровня морей, отступающих ледников и изменении многих физических и биологических систем. Этот научный консенсус засвидетельствован в совместном заявлении, подписанном в 2005 г. 11 ведущими национальными академиями наук Бразилии, Канады, Китая, Франции, Германии, Италии, Индии, Японии, России, Соединённого Королевства и Соединенных Штатов. В заявлении подчеркивается, что прогнозируемые изменения климата могут иметь как положительные, так и негативные последствия, например, для водных ресурсов, сельского хозяйства, естественных экосистем и здоровья человека.
11. Чем крупнее и стремительнее будут изменения климата, тем выше вероятность доминирования негативных последствий. Было также отмечено, что основные составляющие климатической системы медленно реагируют на изменения в уровне концентрации парникового газа и даже если выбросы парниковых газов в атмосферу будут стабилизированы на сегодняшнем уровне, климат всё равно будет изменяться, поскольку он адаптируется к повышенным выбросам в предыдущие десятилетия. В заявлении делается вывод о том, что дальнейшие изменения климата неизбежны и страны должны быть готовы к ним.
12. Причинами изменений климата, вызванных деятельностью человека, являются выбросы в атмосферу парниковых газов в результате работы промышленности, транспорта, сельского хозяйства и других важных секторов экономики. Самая большая доля среди причин,

вызывающих расширенное изменение климата, приходится на углекислый газ. Природное топливо (уголь, нефть и газ) является самым крупным источником углекислого газа человечества (и технического углерода, являющегося сажей, получаемой в результате неполного сгорания), а также большого количества метана и закиси азота. Вырубка лесов и другие изменения в использовании земли также приводят к выделению огромного количества углекислого газа. Метан выделяется домашними животными, рисовыми полями, залитыми водой, а также в результате переработки мусора и отходов жизнедеятельности человека.

13. Использование удобрений приводит к выделению окиси азота. В результате промышленной деятельности появился ряд долгоживущих и мощных парниковых газов специального назначения, таких как CFCs, HCFCs (хлорфторуглероды) и гексафторид серы. Большая часть энергии солнца достигает Земли в форме видимого света, который или рассеивается в космосе или проникает через атмосферу и согревает поверхность. Поскольку Земля намного холоднее Солнца, она выделяет энергию в виде инфракрасного или теплового излучения. Инфракрасное излучение не может пройти непосредственно через воздух подобно видимому свету, однако большая часть инфракрасного излучения Земли в конце концов попадает в космос, хотя некоторая его часть блокируется парниковыми газами. С ростом количества парниковых газов большая часть инфракрасной энергии задерживается в нижних слоях атмосферы, продолжая и дальше прогревать поверхность Земли.
14. Взаимосвязь между концентрацией углекислого газа и глобальной температурой за последние 800,000 лет была хорошо продемонстрирована. Иногда утверждается, что глобальное потепление связано с изменением энергии Солнца. С 1750 г. среднее количество энергии Солнца оставалось неизменным или слегка возросло. Однако, если потепление было вызвано большей солнечной активностью, учёные предположительно увидели бы более высокие температуры во всех слоях атмосферы. Вместо этого, они наблюдают охлаждение в верхних слоях атмосферы. Это происходит вследствие того, что парниковые газы задерживают тепло в нижних слоях атмосферы до того, как оно достигает стратосферы. Климатические модели, включающие только энергетическую освещённость солнечного излучения, не способны воспроизвести наблюдаемые температурные тенденции за последнее столетие или более длительный период, не включая рост уровня парниковых газов.
15. Сегодня климат непосредственно наблюдается тысячами метеорологических станций; измерительными приборами, переносимыми в верхние слои атмосферы воздушными шарами, аэростатами, самолётами и ракетами; торговыми кораблями, ведущими измерения атмосферы и океанов; приборами для профилирования ветра, радарными системами и другими специализированными датчиками; координированными на глобальном уровне буями «Арго», ведущими мониторинг морской температуры и течений; спутниками дистанционного зондирования, измеряющими облачный покров, температуру, водяной пар, химический состав атмосферы, морской уровень, ледники, лесной покров и другие параметры глобального климата. Через высокоскоростные системы телекоммуникации и Интернет распространяется огромное количество информации, считываемой с этих измерительных приборов и передаваемой в центры обработки информации и исследований.
16. Эти наблюдения за климатом дают нам чёткий сигнал потепления, масштаб которого гораздо больше того, который может быть вызван причинами, не связанными с деятельностью человека. Эти сведения собираются агентствами и сетями, сотрудничающими в рамках программы «Глобальная система наблюдения за климатом» и «Глобальная служба атмосферы»
17. Климатическая система крайне сложна. Атмосфера реагирует на дополнительные парниковые газы прогреванием, что ведёт к изменениям в облаках, водяном паре, снеге,

ледовом покрытии и океанах. Дополнительные параметры включают загрязнение, обезлесение, урбанизацию и другие виды человеческой деятельности. Эти различные воздействия оказывают влияние друг на друга, что приводит к увеличению или снижению климатических изменений.

18. Глобальная температура продолжает расти. Подсчитано, что за последние 20 лет средняя температура в глобальном масштабе поднялась на  $0.6^{\circ}\text{C}$ . Несмотря на то, что уровень потепления варьируется из года в год в силу естественных изменений, тенденция потепления, вызванная человеческой деятельностью, продолжается. Период с 2001 по 2010 годы стал самым теплым десятилетием за всё время, поскольку современный температурный мониторинг начался около 160 лет тому назад. Средняя глобальная комбинированная температура поверхности земли и воздуха и поверхности моря за декаду рассчитывается на уровне  $0.47^{\circ}\text{C}$  выше средней температуры  $14.0^{\circ}\text{C}$  в период с 1961 по 1990 годы. В глобальном масштабе 2010 год считается самым теплым годом с начала измерений современными методами, за которым вплотную следует 2005 год. Начиная с 1985 г. не было зарегистрировано ни одного года с температурными показателями, ниже средних. Декада с 2001 по 2010 годы считается также самой теплой для каждого континента. В Европе и Азии была зарегистрирована самая высокая среднетемпературная аномалия за десятилетие ( $+0.97^{\circ}\text{C}$ ), в то время как в Южной Америке была отмечена самая низкая за десятилетие температурная аномалия среди континентов ( $+0.41^{\circ}\text{C}$ ).
19. С потеплением расширяются верхние слои океанов в то время, как вода от таяния ледников и полярных льдов повышает уровень морей. Локальные изменения течений и движения грунта означают, что повышение уровня морей происходит неодинаково, поэтому некоторые прибрежные регионы подвержены этому явлению больше других. В связи с тем, что потепление проникает в океаны всё глубже, а лёд продолжает таять, уровень воды в море продолжает расти. Несмотря на глобальный рост средней температуры, в некоторых регионах планеты, тем не менее, ощущается необычный холод.
20. Недавние тенденции экстремальных погодных явлений соответствуют прогнозируемым последствиям изменения климата. Похоже на то, что в результате человеческой деятельности повысилась температура экстремально жарких ночей, холодных ночей и холодных дней, а вероятность того, что риск тепловых волн повысился в результате климатических изменений, вызванных деятельностью человека, чрезвычайно высока. Отмечаются статистически существенные тенденции в количестве интенсивных осадков в некоторых регионах.
21. И хотя ученые-климатологи считают, что пока невозможно связывать отдельные события с изменением климата, они всё чаще приходят к выводу, что многие недавние явления произошли бы иначе или вообще бы не произошли, если бы климат не изменился. В настоящее время проводятся исследования для определения в процентном выражении количества различных видов экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата, а также понимания того, как климатические изменения влияют на вероятность возникновения этих явлений.

### **III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ**

22. Всемирный саммит, состоявшийся в Рио-де-Жанейро в 1992 г., где ООН впервые была призвана оказывать содействие правительствам в новом определении принципов экономического развития и поиске путей сокращения иррационального использования невозобновляемых природных ресурсов, ведущего к глобальному загрязнению, считается стартовой отметкой процесса изучения экологических проблем. Правительства признали необходимость переориентации международной и национальной экономической политики и

принятия решений по экономическим вопросам, серьезно принимая во внимание экологический фактор.

23. Особое значение имеют некоторые другие глобальные конвенции в области защиты окружающей среды, сторонами которых стал ряд государств-членов ПАЧЭС: Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 1992); Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (Киото, 1997); Женевская Конвенция 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; Конвенция о защите и использовании трансграничных рек и международных озёр (Хельсинки, 1992 г.). Ключевым фактором начала осуществления плана действий является гармонизация законодательных актов и выработка общей стратегии контроля уровня загрязнения в Черноморском регионе.
24. Бухарестская конвенция, подписанная в апреле 1992 г., ратифицированная всеми государствами и вступившая в силу в 1994 г., обеспечивает правовую базу сотрудничества и определяет рамки ответственности, на основе которых отдельные лица могут требовать возмещения ущерба, нанесённого на их территории. Огромное значение имеет тот факт, что в Конвенции подтверждается необходимость тесного сотрудничества с компетентными международными организациями на основе координированного регионального подхода в области защиты и использования морской среды в Черноморском регионе.
25. В соответствии с выводами Конференции Земли в Рио-де-Жанейро в 1992 г., министры экологии всех шести черноморских прибрежных государств подписали в Одессе в апреле 1993 г. декларацию о конкретных задачах, приоритетах и целях. Эта встреча завершилась официальным согласием правительств, открывающим дорогу началу сотрудничества в области оказания помощи в выработке стратегий и инициатив по безотходным технологиям, оценке состояния здоровья и воздействия на окружающую среду, а также введению платы за пользование природными ресурсами.
26. В 1993 г. черноморские страны обратились в Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ), созданный под руководством Всемирного Банка, Программы развития ООН и Экологической программы ООН, с просьбой об оказании содействия. После трех лет спонсорства со стороны ГЭФ в сотрудничестве с ЕС, Канадой и Японией была создана Черноморская Экологическая Программа (ЧЭП). Учитывая тот факт, что средства связи и распространение информации приобретают большое значение в процессе достижения поставленных целей и содействия управлению окружающей средой, в странах были созданы центры деятельности с Координационным центром программы (КЦП) в Стамбуле. Черноморская Экологическая Программа стала ключевым элементом в Черноморском регионе по обеспечению анализа ухудшения состояния окружающей среды.
27. Проблема сохранения природы на Южном Кавказе стала предметом для обсуждения в рамках Кавказской инициативы межправительственного сотрудничества, начатой в 1999 г. Выполняя эту программу, Армения заключила ряд соглашений с Германией. Армения осуществляет тесное сотрудничество с Грузией, Грецией и Россией на основе двусторонних соглашений в области защиты окружающей среды. В настоящее время Азербайджан подписал 15 соглашений с иностранными нефтяными компаниями по добыче и производству нефти. Выполнение этих контрактов осуществляется многими иностранными нефтяными компаниями совместно с азербайджанскими специалистами. Во время добычи нефти и эксплуатации нефтяных месторождений деятельность экологов и нефтяных концернов осуществляется в соответствии с международно признанными стандартами и принятыми конвенциями и с применением наиболее передовых и современных технологий.
28. Сотрудничество, установившееся между Болгарией и Румынией, служит хорошим примером двусторонних отношений между государствами-членами ПАЧЭС. В рамках деятельности Межправительственной комиссии по защите окружающей среды был принят

ряд важных многосторонних инструментов, среди которых «Конвенция о защите окружающей среды», «Конвенция о защите Черного моря от загрязнения»; «Конвенция о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования Дуная»; «Протокол встречи министров окружающей среды Румынии и Болгарии в 1999 г.»; «Протокол межправительственных заседаний министров экологии Румынии и Болгарии»; «Декларация о сотрудничестве между министрами экологии Болгарии, Молдавии, Румынии и Украины в области создания зелёного коридора в низовьях Дуная»; и «Пятилетняя программа на период с 2000 г. по 2005 г., принятая министрами экологии Румынии и Болгарии».

29. Специальное соглашение о защите окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов (2003 г.) регулирует взаимодействие в этой области между министерствами экологии Украины и Болгарии. Наряду с этим, регулярные обсуждения в рамках межправительственной комиссии Болгарии и Украины по сотрудничеству в области торговли и экономики оказывают дополнительное содействие в этом отношении.
30. Учитывая тот факт, что пять стран ПАЧЭС являются в то же время странами СНГ, необходимо отметить, что в рамках СНГ было подписано «Соглашение о сотрудничестве в области экологии и защиты окружающей среды» и на основе этого документа создан и функционирует Межправительственный Экологический Совет СНГ.
31. Европейский Союз, в свою очередь, находится в авангарде международных усилий, направленных на борьбу с изменением климата. ЕС предпринимает серьёзные шаги по решению проблемы выбросов в атмосферу парниковых газов. В марте 2000 г. Комиссия создала Европейскую программу по проблеме изменения климата, включающую ряд новых стратегий и мер.
32. По инициативе Европейского Союза в Дурбане в декабре 2011 г. состоялась конференция по проблемам климата, где были проведены переговоры о подготовке нового международного соглашения об изменении климата, охватывающего все страны. Соглашение будет заключено в форме протокола, иного правового инструмента или общего решения, юридически обязательного для всех сторон. Это соглашение будет принято в 2015 г., а его осуществление начнётся в 2020 г. Соглашение обсуждается в рамках процесса, известного под названием «Дурбанская платформа действий»
33. Конференция по изменению климата в Дурбане подтвердила крайнюю необходимость в усилении действий на глобальном уровне, направленных на снижение до 2020 г. выбросов парниковых газов в атмосферу с тем, чтобы уменьшить разрыв между текущими квотами на эмиссию парниковых газов и их снижением, необходимым для удержания глобального потепления до уровня ниже 2°C. «Дурбанская платформа действий» предусматривает направление деятельности на поддержание стремления сторон снизить эмиссии парниковых газов до 2020 г.
34. В марте 2013 г. Европейская Комиссия опубликовала информацию консультативного характера, которая положила начало общественной дискуссии о том, как наилучшим образом подготовить соглашение 2015 г. В документе поднимается ряд ключевых вопросов и участникам, государствам-членам и институтам ЕС предлагается изложить свою точку зрения. На конференции по климату в Дохе в 2012 г. был согласован подробный план, включающий график мероприятий и предлагающий вопросы для обсуждения, решение которых помогло бы добиться определенного прогресса в 2013-2014 годах.

### ***ВЛИЯНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА***

35. Исследования возможного воздействия глобального потепления на сельское хозяйство привели к различным выводам. Были обнаружены как положительные результаты, так и крайне негативные сценарии. Ряд экспертов указывает на возможность небольшого

позитивного воздействия на производство зерновых в температурных зонах средних и высоких широт в силу небольшого повышения температуры. Но с дальнейшим ростом температуры позитивные результаты могут превратиться в потери.

36. Первым ощутимым последствием для сельского хозяйства станет снижение продуктивности, которое может быть остановлено с помощью улучшенной технологии возделывания и повышения спроса на воду. Отмечается тенденция разведения южных сортов сельскохозяйственных культур в северных регионах, в связи с чем наблюдается смещение традиционных районов: выше изменчивость урожайности, обычно приводящей к снижению производства; меняется состав почвы, что приводит к эрозии и повышению уровня минерализации; в заболеваниях домашнего скота наблюдается больше патологий.
37. Небольшие фермерские хозяйства больше других реагируют на изменения климата, поскольку испытывают больше трудностей в решении социально-экономических трудностей. Кроме того, сложные условия окружающей среды повышают их уязвимость и снижают их способность к адаптации. Сельскохозяйственные регионы, особенно бедные районы, где сельское хозяйство является основным видом экономической деятельности, наименее защищены от изменений климата.

#### ***ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА НА ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА***

38. Похоже на то, что инциденты, связанные с риском для здоровья в период экстремально высоких температур, являются наиболее частым проявлением влияния изменений климата на здоровье общества. В более теплом и влажном климате увеличилось количество сердечнососудистых и инфекционных заболеваний органов дыхания.
39. По данным Всемирной Организации Здравоохранения, температура в мире за последние 100 лет повысилась на 0,75 °С. В последние 25 лет темпы глобального потепления возросли, превысив 0,18 °С в декаду. Потепление привело к изменению границ обитания животных и насекомых, включая переносчиков опасных инфекционных заболеваний (клещевого энцефалита, клещевого боррелиоза Лайма, геморрагической лихорадки, западно-нильского энцефалита). Медицинские учреждения региона ЧЭС могут оказаться не готовы к предупреждению, диагностированию и лечению нетипичных для этого района заболеваний.
40. Другими последствиями, которые необходимо упомянуть, являются повышение смертности, телесных повреждений, несчастных случаев в результате экстремальных природных явлений, особенно, в группах риска; увеличение количества болезнетворных микроорганизмов, распространение инфекционных заболеваний на большее количество стран; болезни, связанные с загрязнением источников водоснабжения; рост заболеваний среди населения прибрежных населённых пунктов, связанных со сбросами сточных вод непосредственно в море; последствия для здоровья, вызванные экстремальными природными явлениями, особенно наводнением (например, холера, дизентерия и гепатит А). Бóльшей опасности подвергаются группы риска (мигранты, люди, живущие в отдалённых изолированных районах), поскольку у них ограничен доступ к квалифицированной медицинской помощи.

#### **IV. СИТУАЦИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС**

41. Сразу после подписания Бухарестской конвенции, заложившей международную правовую основу для совместной деятельности, экологические программы стали разрабатывать в рамках Рабочей группы ЧЭС по защите окружающей среды в сотрудничестве с Европейской комиссией (программы ТАСИС и ФАРЕ), специализированными структурами ООН (Программа развития ООН и Экологическая программа ООН), Всемирным банком и т.д.



42. Рабочая группа ЧЭС по защите окружающей среды придаёт особое значение сотрудничеству государств-членов ЧЭС в области защиты окружающей среды в духе Бухарестской конвенции и Одесской декларации, а также на основе укрепления сотрудничества по четырем направлениям: мониторинг загрязненности воздуха, воды и почвы; устранение экологических последствий, вызванных промышленными катастрофами и стихийными бедствиями; стратегия по охране и использованию природы; развитие экологически дружественного туризма в регионах, имеющих огромный потенциал для этого.
43. Черноморская Экологическая Программа была подписана 31 октября 1996 г. шестью государствами-членами ЧЭС: Болгарией, Грузией, Румынией, Россией, Турцией и Украиной. Эта программа ориентирована в первую очередь на реализацию «Стратегического плана действий по реабилитации и защите Черного моря». Стратегический план действий предусматривает сотрудничество по трем направлениям: снижение уровня загрязнения, управление живыми ресурсами (рыбный нерест, охрана здоровья человека) и устойчивое развитие населенных пунктов в прибрежных зонах. Это сотрудничество должно быть основано на выработке национальных планов действий в каждой стране.
44. Новая экономическая повестка ЧЭС «К углубленному партнерству ЧЭС», принятая в 2012 г., призвана оценить новые вызовы и возможности на глобальном и местном уровне. Эта новая региональная стратегия определяет цели в 17 приоритетных сферах деятельности, включая вопросы, связанные с защитой и охраной окружающей среды.
45. На заседании Рабочей группы по защите окружающей среды, состоявшемся в мае 2013 г. в Сиамбуле (Турция), была предложена «Рабочая программа/план действий Рабочей группы по защите окружающей среды на 2012-2013 годы». Кроме предложений по укреплению сотрудничества между государствами-членами ЧЭС в этой области, упоминалось значение подготовки встречи министров окружающей среды государств-членов ЧЭС, на которой будет дана оценка достигнутому в ходе выполнения плана действий и определены новые задачи и приоритеты углубления сотрудничества ЧЭС в области охраны природы.
46. ЧЭС продолжает сотрудничество с ООН по вопросам экологической безопасности сельского хозяйства и продуктов питания. Это сотрудничество осуществляется при техническом содействии Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО ООН). В 1997 г. Европейская комиссия предложила ЧЭС углублять сотрудничество в четырех областях, включая устойчивое развитие, защиту окружающей среды и атомную энергетику. В ответ на это предложение ЧЭС подготовило в 1999 г. «Платформу сотрудничества между ЧЭС и ЕС». В этом документе говорится о том, что следует углублять сотрудничество в области устойчивого развития и защиты окружающей среды, включая ядерную безопасность.
47. Говоря о своём намерении продолжать европейскую интеграцию, государства-члены ЧЭС подчеркнули, что создание общего с ЕС рынка сможет ускорить решение экологических проблем. Осуществление этой стратегии требует от стран-кандидатов огромных инвестиций как со стороны государства, так и частного сектора, при поддержке извне со стороны международных финансовых институтов. ЕС является главным донором в этой области, и сотрудничество между ЧЭС и ЕС может стать основой для координации действий при проведении экологической политики.
48. В свете вступления в Европейский Союз Румыния и Болгария приняли долгосрочную экологическую стратегию в рамках положений Маастрихтского договора. Эти страны придерживаются двух основных направлений в своей деятельности: законодательная гармонизация (совместимость с европейскими законодательными актами) и

организационно-правовые реформы, требующие выработки соответствующих институциональных рамок, способных осуществлять мониторинг и применять на практике основное европейское законодательство.

49. Кроме того, согласно законодательству ЕС, государства-кандидаты должны принимать следующие меры: создать действующий Экологический фонд, выступающий в роли экономического инструмента для основных инвестиций в экологический сектор; публиковать оценки расходов и соответствующие финансовые планы по реализации основных направлений.

### **АРМЕНИЯ**

50. Исследования, начатые в начале 90-х годов и продолжающиеся до настоящего времени показывают, что темпы повышения среднегодовой температуры воздуха на территории Республики Армения устойчиво опережают темпы глобального повышения температуры примерно на 50% (по последним данным температура на территории РА повысилась на  $1,03^{\circ}\text{C}$ , в то время, как глобальная - на  $0,7^{\circ}\text{C}$ ). Если такая тенденция сохранится, то повышение глобальной температуры на  $2^{\circ}\text{C}$  приведет к ее повышению в Армении на  $3^{\circ}\text{C}$ , что приведет к весьма нежелательным последствиям. По мнению армянских ученых, следует стремиться ограничить рост глобальной температуры не превышающий  $1,5$  градуса.
51. Адаптация к изменению климата является приоритетом Армении из-за высокой степени уязвимости горных экосистем к изменению климата, а также из-за географического расположения в аридной зоне, не имеющей выхода к морю. В связи с этим по участию в Конвенции об изменении климата Армения состоит в неофициальной переговорной "Группе горных стран, не имеющих выхода к морю". Наиболее уязвимые сектора для РА – это сельское хозяйство, водные ресурсы, природные экосистемы.
52. В области адаптации Армения заявила и придерживается "эко системного подхода". Такой подход, помимо прочего, обеспечивает синергизм с другими глобальными и региональными природоохранными конвенциями. Правительство Армении в своем Постановлении N1594 от 10 ноября 2011г. намеряет утвердить национальный план по адаптации (NAP) в 2015 году.

### **АЗЕРБАЙДЖАН**

53. Азербайджан также не избежал влияния глобального изменения климата. На территории Азербайджана среднегодовая температура за последние 100 лет увеличилась с  $0,4^{\circ}\text{C}$  до  $1,3^{\circ}\text{C}$ . На территории Азербайджана в зависимости от регионов рост температуры распределяется неравномерно. Так, в высокогорных районах Большого Кавказа увеличение среднегодовой температуры наблюдается с  $1,1^{\circ}\text{C}$  до  $1,3^{\circ}\text{C}$ . За последние 10 лет возросло также количество и сила наводнений в малых горных реках страны. Одной из причин этому является выпадение месячных норм осадков в этих районах в течение одного дня. В последние годы, особенно в 2003-2010 годах, в результате сильных наводнений в реках Кура и Араз многие близлежащие деревни были разрушены, был нанесен большой урон сельскохозяйственным полям, а также животноводческим фермам. В результате сильного ветра на территории Азербайджана наблюдались многочисленные обрывы электрических линий.
54. За последние годы в Азербайджанской Республике была проделана значительная работа в области борьбы с последствиями изменения климата. В 2012 году был запущен проект интеграции энергетических рынков и устойчивой поддержки энергетической программы (SEMISE) в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) рамках программы «INO-GATE». Данный проект является одним из ключевых вопросов энергетической эффективности.
55. В рамках Организации Черноморского Экономического Сотрудничества Азербайджанский институт нефти и газа, а также Научно-исследовательский институт Геотехнологических проблем совместно с Центром энергетической политики и развития Национального

Университета Афин подготовил доклад о смягчении последствий изменений климата в Азербайджане по программе «PROMITHEAS-4».

56. При поддержке Европейского Союза, Азербайджан принимает участие в региональном проекте технической помощи «Климат-Восток». При поддержке фонда помощи Неправительственным Организациям проводится работа по информированию общественности о программах по альтернативным источникам энергии.
57. При активном участии НПО проводится работа по адаптации, защиты, сохранению и устойчивого использования агро-биоразнообразия в засушливых и полупустынных зонах Южного Кавказа при изменении климата. Разрабатываются региональные климатические сценарии Южного Кавказа на период до 2050 года, а также определяются зоны чувствительные изменению климата на территории Азербайджана, готовятся карты территорий на случаи наводнений и потопов.
58. Для Азербайджана принятие мер по адаптации к изменению климата является одной из первоочередных мер. С этой целью в ближайшие годы планируется принятие Национальной программы действий в рамках 3-й Национальной информации по изменению климата. В данную программу входит разработка программы по проведению эффективной стратегии адаптации. Среди основных вопросов входящих в данную программу можно отметить: улучшение научной базы для принятия решений; разработка методов и средств по оценке мер по адаптации; и разработка образовательных программ. Одним из наиболее важных вопросов является создание автоматизированной системы оповещения опасных метеорологических явлений.
59. Азербайджан присоединился к Рамочной Конвенции ООН по изменению климата в 1995 году. В 1997 году в Азербайджане была создана Государственная комиссия по изменению климата. Азербайджан с 2000-го года сторонник Киотского протокола, но не входит в Приложение 1 Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Указом Президента Азербайджанской Республики в 2005-ом году Министерство экологии и природных ресурсов был назначен исполнительным органом Механизма чистого развития Киотского протокола. В Азербайджане в области энергетики создано Государственное агентство по альтернативным и возобновляемым источникам энергии.

## **ГРУЗИЯ**

60. Глобальное изменение климата проявляется в Грузии в изменении основных климатических параметров: среднегодовых и экстремальных температур, выпадении осадков, относительной влажности, характера атмосферных осадков и ветра. Повышение температуры и осадков, а также изменения в характере атмосферных осадков наблюдаются как в западной, так и в восточной частях Грузии. Эти изменения оказывают многочисленное воздействие на здоровье человека, качество жизни, экосистемы и экономику. В последние 20 лет участились ливневые дожди, экстремальные погодные явления, зачастую сопровождающиеся наводнениями, грязевыми потоками, селями, снежными обвалами, оползнями. Наблюдаются также изменения в характере атмосферных осадков – затяжные сильные дожди, сменяемые затяжными периодами засухи, сезонные изменения. Таяние ледников, опустынивание, ухудшение состояния почвы и водно-морских экосистем, лесов, гор, абразия береговой зоны и сокращение биологического многообразия представляют собой неполный перечень влияния изменений климата в Грузии.
61. Сельское хозяйство является сферой, наиболее подверженной влиянию глобального потепления, поскольку оно связано с различными экосистемами, на которые оказывается специфическое воздействие, создающее комплексные проблемы для аграрного сектора. Повышение температуры вызывает изменение характера атмосферных осадков, что приводит к затяжным периодам ливней и засухи и оказывает серьезное воздействие на водные ресурсы и сельское хозяйство: в результате изменяющегося соотношения влажности

и температуры, смещения времен года и участвовавших экстремальных погодных явлений ухудшается качество почвы, ведущее к сокращению чернозёма с последующим снижением урожайности и качества выращенных культур.

62. Грузия является участницей Рамочной Конвенции ООН об изменении климата с 1994 г. и проводит свою политику в области климата в соответствии с принципами Конвенции и вытекающими отсюда обязательствами. На сегодняшний день Грузия представила два национальных информационных доклада к Конвенции, отражающих в соответствии с требованиями Конвенции результаты серьёзных исследований воздействия изменения климата, зоны риска в стране и возможные меры. Грузия предпринимает последовательные шаги в области смягчения последствий от изменения климата и адаптации к ним. Грузия осуществляет различные проекты в обоих направлениях. Особое внимание уделяется обновлению технологий, как одному из наиболее важных способов достижения успеха предпринимаемых мер. Недавно проведённый анализ потребностей в технологии определил несколько технологий для адаптации и смягчения последствий изменения климата. Переоборудование станций наблюдения и систем раннего оповещения также рассматриваются в качестве приоритетного направления в области технологии.
63. Хотя глобальные эмиссии парниковых газов Грузии резко снизились с 1990-х годов, страна стремится удерживать их на низком уровне, несмотря на рост экономики. Наряду с реализацией конкретных проектов, направленных на снижение эмиссии парниковых газов в атмосферу, предпочтение, отдаваемое систематическому подходу, привело Грузию к намерению выработать политический документ о действиях по смягчению последствий от выбросов парниковых газов в атмосферу: в июне 2011 г. правительство Грузии одобрило концепцию стратегии снижения эмиссий и в январе 2013 г. началось осуществление проекта по выработке этого документа на основе меморандума о взаимопонимании, подписанного между правительствами Грузии и США в декабре 2012 г. Ожидается, что в 2015 г. будет завершена подготовка стратегии, которая станет основой для выработки конкретных действий и планов по снижению эмиссии парниковых газов. Обновление технологии и повышение эффективности использования энергии станут приоритетными направлениями в усилиях Грузии по смягчению последствий изменения климата.
64. Грузия ратифицировала Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата 29 октября 1994 г. и подписала Киотский протокол 16 июня 1999 г. Из трех гибких механизмов, определяемых в Киотском протоколе, Грузия, как страна, не подписавшая Приложение 1 к Рамочной Конвенции, может участвовать только в проектах «Механизма чистого развития». Сегодня Грузия зарегистрировала 5 проектов «Механизма чистого развития», а несколько предложений находятся на различных этапах процесса регистрации. Постановлением правительства Грузии от 20 января 2005 г. Министерство защиты окружающей среды и природных ресурсов Грузии было назначено национальным ведомством, наделённым соответствующими полномочиями для участия в «Механизме чистого развития».
65. Черноморское побережье Грузии представляет собой экосистемы, наименее защищенные от последствий глобального потепления в стране. В результате глобального потепления было обнаружено несколько серьёзных последствий для черноморской экосистемы: уровень эвстазии (колебания уровня моря по отношению к земле) возрос до 2.6 мм в год; интенсивность и частота штормов за последние 20-30 лет возросли почти на 50-70%; повышение уровня заиления в дельтах ледниковых рек и изменение термальных характеристики моря.
66. Кроме этих показателей, непосредственно связанных с морской экосистемой, важную роль играет изменяющаяся температура воздуха и возрастающая вероятность тепловых волн в период туристического сезона.

## ГРЕЦИЯ

67. Регионы, прилегающие к бассейну Средиземного моря, имеют определенный тип климата, известный под названием «средиземноморский», характеризующийся главным образом влажными зимами - от мягких до прохладных, и теплым летом - от тёплого до жаркого. Расположенная в южной части Балканского полуострова, Греция имеет сложную топографию, которая наряду с погодными системами обеспечивает сильную пространственную изменчивость климатических условий. В результате этого климат может варьироваться от средиземноморского до альпийского на расстоянии нескольких десятков километров. Другой преобладающей характеристикой является протяженная береговая линия Греции, которая наряду с топографией оказывает влияние на ряд местных климатических характеристик, иногда вызывающих значительные отличия от того, что считается типичным средиземноморским климатом.
68. Особенный интерес вызывает снижение качества воздуха в городах в результате деятельности человека. Загрязнение воздуха может быть определено как пертурбация естественного химического состава атмосферы в результате повышенной концентрации некоторых из её компонентов и/или введения дополнительных субстанций, главным образом антропогенного происхождения. Воздух почти во всех мегаполисах в той или иной степени загрязнен в результате активности населения (промышленность, транспорт, производство энергии и тепла) и загрязнителей, классифицирующихся на первичные и вторичные.
69. Первичные загрязнители воздуха выделяются непосредственно в атмосферу из источников загрязнения и включают копоть, сернистый газ, угарный газ, оксиды азота, углеводороды и другие органические газы, оксид свинца и различные взвешенные частицы органических и неорганических соединений антропогенного или природного происхождения. Вторичные загрязнители воздуха непосредственно в атмосферу не выбрасываются, но образуются при взаимодействии первичных загрязняющих веществ и атмосферы (физико-химическое преобразование), особенно в тех районах и периодах, где и когда имеется обилие солнечного света. Одним из таких вторичных загрязняющих веществ является тропосферный озон.
70. Сельское хозяйство является сектором, который может в наибольшей степени пострадать от изменений климата. Изменение климатических условий под воздействием концентраций углекислого газа в атмосфере нанесёт значительный ущерб степени роста урожайности и доступу к воде, а значит негативно скажется на продуктивности сельского хозяйства. Согласно данным сельскохозяйственного исследования, проведенного по модели АКВАКРОП, к 2100 г. урожайность будет варьироваться в зависимости от типа культуры и географического положения от - 75% до +26%.
71. Кроме того, непосредственно от климата зависит производственная деятельность, связанная с лесными и водными экосистемами. Будут ощущаться негативные последствия для производства древесины, а преобладающая засуха в сочетании с более высокими температурами существенно повлияет на количество пожаров. Ожидаются негативные хоть и в ограниченном масштабе последствия для рыболовного промысла. Анализ, проведенный в этом секторе, говорит о том, что повышение температуры морской воды на 3.3°C к 2100 году приведёт к снижению улова на 2.5%
72. Прибрежные системы, где сосредоточена значительная часть населения и производственной деятельности (предположительно, 80% всей промышленной деятельности, 90% туристической индустрии и 35% сельскохозяйственной деятельности), пострадают от постепенного роста уровня моря, что приведёт к ухудшению состояния прибрежной инфраструктуры и капитальным убыткам. Согласно анализу сектора прибрежных систем,

подъём уровня моря на 0.5 м приведёт к потерям на суше (т.е. убыткам в секторе туризма, жилого и сельскохозяйственного использования земли, лесов и заболоченных территорий) общей стоимостью 355.76 миллиардов евро. К этому следует добавить стоимость ущерба, который будет нанесён инфраструктуре портов, и стоимость постепенного перемещения прибрежного населения.

73. В ряде отраслевых исследований было проанализировано биофизическое воздействие антропогенного (вызванного человеческой деятельностью) компонента изменений климата, и подсчитаны связанные с климатическими изменениями убытки, разбитые по отраслям в период с 2050 по 2100 годы. Результаты этих отраслевых исследований были включены в общую модель равновесия греческой экономики для подсчёта общей стоимости изменений климата с точки зрения изменений в ВВП, социальном обеспечении и производительности по отраслям. Отраслевые исследования также помогли определить масштаб адаптации к изменению климата с помощью превентивных мер. Следующим шагом стало определение общей стоимости адаптационных мер для греческой экономики, а также экономии, которая может быть получена с помощью этих мер, учитывая то, что ущерб от изменений климата может быть снижен.
74. Будущие исследования должны быть направлены на более глубокое изучение фундаментального стратегического вопроса о том, как решение проблемы изменения климата и сокращение эмиссий смогут стимулировать рост во всех отраслях экономики. Такая возможность, если ею надлежащим образом воспользоваться, поможет снизить затраты на проведение политики смягчения последствий и адаптации к изменениям климата. Новые технологии, новые мероприятия, новые стандарты строительства и способов перевозки, а также реорганизация производственной деятельности должны быть в центре усилий по достижению нового роста, направленных на экономику с низким уровнем эмиссий парниковых газов в атмосферу и защиту от возможного ущерба, вызванного изменением климата.
75. Важно, чтобы дальнейшие исследования влияния изменения климата, вызванного деятельностью человека, проходили более глубоко по отраслям, с разбивкой анализа по географическому положению и особым вниманием к наиболее уязвимым сферам и ещё более уязвимым социальным группам. Проведение таких исследований на более глубоком уровне с расширением их масштаба и распространением полученных результатов может решительным образом способствовать созданию «критической массы» в обществе, которая при необходимости поможет принять надлежащие политические решения по вопросу изменения климата на основе долгосрочного планирования, а не близоруких решений, продиктованных краткосрочными политическими умозаключениями по принципу «затраты-результаты», которые только создадут ещё больше трудностей для будущих поколений. Продолжение осуществления этого проекта приведёт к появлению как новых вызовов, так и новых возможностей.

## **РУМЫНИЯ**

76. С 1901 г. на территории Румынии в целом отмечается повышение среднегодовой температуры на 0.5°C. Ежегодное количество осадков постоянно снижается, особенно в центре и на юго-востоке Румынии. Всё чаще отмечаются дни с тропической температурой в то время как зимние дни становятся всё реже. Толщина снежного покрова существенно снизилась на северо-востоке, в центральной части и на западе Румынии, в то время, как в других частях страны ежегодное количество морозных дней с инеем, гололедицей и изморозью значительно возросло.
77. Климатические прогнозы для Румынии в средней и долгосрочной перспективе говорят о том, что среднегодовые температуры будут неуклонно возрастать, особенно летом и зимой.

Так, несмотря на то, что в стране по-прежнему будет умеренный климат и четыре времени года, умеренный климат будет существенно отличаться в последующие 50-100 лет. В масштабах страны средняя температура зимой повысится на 2°C, а летом – более, чем на 3°C. Тепловые волны станут обычным явлением и затронут главным образом города, т.к. в городских районах тепло будет усиливаться окружающими зданиями, что подвергнет риску здоровье населения.

78. Сферы, которые, как предполагается, непосредственно пострадают в результате повышения температуры, изменений в режиме осадков и экстремальных погодных условий, включают биологическое многообразие, сельское хозяйство, водные ресурсы, леса, инфраструктуру, туризм, энергетику, промышленность, транспорт, оздоровительно-курортную деятельность. Несмотря на то, что адаптационные меры требуются для всех этих секторов, сельское хозяйство является приоритетом номер один, поскольку от него зависит безопасность обеспечения продовольствием.
79. Основные законодательные акты включают главным образом многосторонние экологические соглашения в области изменения климата, а также стратегические планы и планы мероприятий, подготовленные в рамках осуществления этих соглашений. Общее законодательство в области окружающей среды охватывает такие аспекты изменения климата, которые относятся к охране окружающей среды и включают специальные разделы по защите атмосферы, изменению климата, торговле квотами на эмиссии парниковых газов в атмосферу, государственный реестр, государственный инвентарный перечень и общие требования, касающиеся природоохранных разрешений, процедуры контроля, и другого; интегрированные мероприятия по предупреждению и контролю загрязненности.
80. Отдельные законы, касающиеся энергетики, транспорта, сельского хозяйства и отходов, включают проблему изменения климата или ссылаются на неё. Среди них законы и постановления правительства о создании, организации и деятельности Румынского фонда энергетической эффективности; эффективном использовании энергии; развитии производства энергии из возобновляемых источников; мусорных свалках; ограничении эмиссий из крупных мусоросжигательных заводов; Уставе лесопользования; защите новых видов растений; питьевой воде; горной местности; внутренних морских водах Румынии и т.д.
81. Министерство экологии и изменения климата является главным органом, отвечающим за выработку политики в области изменений климата путем определения национальной политики в области изменения климата и координирования деятельности, связанной с проведением этой политики на центральном, региональном и местном уровнях; координирования разработки, осуществления и обновления национальной стратегии и национального плана действий по проблеме изменения климата; обеспечения включения в иную отраслевую политику политики в сфере сокращения эмиссий парниковых газов; координирования национальной политики расчёта эмиссий; выступает в роли контактного пункта Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и представляет румынское правительство на переговорах по вопросам этой Конвенции и на других переговорах по проблеме изменения климата; координирует процесс внедрения гибких механизмов в соответствии с Киотским протоколом; участвует в координировании и внесении изменений в законодательство ЕС по торговле квотами на эмиссии.
82. Национальная комиссия по изменению климата, созданная в 1996 г. в качестве консультативного органа, направляет свою деятельность на поддержку интеграции политики об изменении климата в другие отраслевые политические документы и оказание консультационных услуг, касающихся одобрения национальных сообщений и инвентаризации выбросов парниковых газов, а также утверждения проектов совместного

осуществления природоохранной деятельности и мероприятий по торговле квотами на эмиссию парниковых газов.

83. В соответствии с действующими правилами в области охраны окружающей среды почти все министерства включают меры по защите окружающей среды (и изменение климата) в свою отраслевую политику; поэтому все эти министерства охвачены соответствующими организованно-правовыми рамками.
84. В первой государственной стратегии Румынии в отношении изменения климата на период с 2005 по 2007 годы, вопросы адаптации к изменению климата были включены в раздел «Влияние, уязвимость и адаптация к изменениям климата», где вкратце говорится об адаптации к изменениям климата в следующих отраслях: сельское хозяйство, лесоводство, управление водными ресурсами и населенные пункты.
85. В ответ на «зелёный документ» ЕС «Адаптация к изменению климата в Европе – возможности для действий ЕС» Румыния в 2008 г. разработала «Рекомендации по адаптации к последствиям изменения климата». В этом документе даются рекомендации о том, как сократить риск негативных последствий изменения климата в 13 ключевых секторах: сельском хозяйстве, биологическом разнообразии, водных ресурсах, лесном хозяйстве, инфраструктуре, строительстве и городском планировании, перевозках, туризме, энергетике, промышленности, здравоохранении, оздоровительной деятельности и страховании.
86. Новая государственная стратегия в отношении изменения климата на период с 2013 по 2020 годы, проходящая в настоящее время процедуру одобрения, предусматривает как смягчение последствий от изменения климата, так и адаптацию к ним. Адаптационная составляющая нацелена на обеспечение рамок действия и рекомендаций, которые позволят каждому сектору выработать индивидуальный план действий в соответствии с национальными стратегическими принципами. Она обновляет государственную стратегию на 2005-2007 годы и рекомендации по адаптации к последствиям изменения климата, включая новую ключевую информацию, такую как результаты интервью представителей приоритетных секторов; результаты интерактивного семинара по адаптации к изменению климата с участием кругов, заинтересованных в адаптации к изменениям климата; обновленный перечень приоритетных секторов и рекомендации для каждого приоритетного сектора; перечень основных сторон, заинтересованных в мерах по адаптации к последствиям изменения климата, а также оценка текущего состояния осведомленности общественности о мерах по адаптации к изменению климата и информирования государственного сектора
87. Влияние изменения климата зависит от уязвимости экономического, социального и экологического секторов. В Румынии были определены 13 приоритетных секторов, которым следует уделять внимание с учётом адаптации к изменению климата: промышленность, сельское хозяйство и рыболовство, туризм, здравоохранение; инфраструктура, строительство и городское планирование; транспорт, водные ресурсы, лесное хозяйство, энергетика; биологическое разнообразие; страхование; оздоровительная деятельность; образование.
88. Что касается сельского хозяйства, то решения на краткосрочную и среднесрочную перспективу включают адаптацию сезонов сельскохозяйственных работ; подготовку технических решений, таких как защита фруктовых садов от вымерзания или улучшение систем вентилирования и охлаждения питомников для животных; отбор культур и видов, лучше адаптированных к периоду вегетации и имеющимся в наличии водным ресурсам; и устойчивость к новым погодным условиям и влажности; адаптацию культур с помощью существующего генетического разнообразия и новых возможностей, предлагаемых биотехнологией; повышение эффективности в борьбе с вредителями; эффективное использование воды путем сокращения её потерь, улучшения методов ирригации, очистки



и депонирования; улучшение состояния почвы путем удержания воды с целью повышения влажности почвы; сохранение ландшафта путём защиты его элементов, обеспечивающих защиту животным; разведение видов животных, устойчивых к жаре, и адаптацию режимов кормления животных в экстремальных погодных условиях.

89. Смягчение последствий и адаптация, как основные элементы проекта стратегии, взаимосвязаны, поскольку необходимо определить наиболее экономически эффективные меры для сведения к минимуму и борьбы с последствиями изменения климата в разумных временных рамках и финансовых пределах. Кроме того, они гармонизированы для соответствия международным и европейским обязательствам по снижению эмиссий парниковых газов и выработке отраслевых адаптационных стратегий, направленных на снижение воздействия изменения климата как на окружающую среду, так и на человека.

## **РОССИЯ**

90. Более половины территории Российской Федерации находится в зоне вечной мерзлоты. Ее оттаивание или, наоборот, расширение может оказать влияние на реализацию стратегии развития страны. На реках восточной части России увеличились частота и мощность наводнений, вызванных заторами льда. Особенностью современных изменений сезонного стока рек является увеличение водности в зимний сезон практически на всей территории. Рост зимнего стока прослеживается для Европейской территории России от верхней части бассейна Северной Двины до низовьев Дона и Волги.
91. В случае потепления климата будет происходить дальнейшее таяние горных ледников, что повлечет более интенсивные паводки на стекающих с горных массивов реках и наводнения, например, в таких регионах, как Северный Кавказ, Приморье. Усиление стока рек может привести к авариям подводных переходов нефтяных и газовых трубопроводов, построенных в прошлом веке и не рассчитанных на новые условия.
92. Приток воды к крупным водохранилищам будет сказываться на функционировании гидроэнергетики, что должно учитываться при строительстве гидроэлектростанций. Последствиями изменения интенсивности водных стоков могут стать подтопления территорий, населённых пунктов, усиление туманов. Нехватка воды, ухудшение ее качества в наибольшей мере будут ощущаться в регионах Юга России. Запасы же пресной воды в России, в целом, достаточны. Только в озере Байкал содержится пятая часть запасов планеты. Основной проблемой является снижение качества пресной воды.
93. Россия также пострадает от глобального потепления. Повсеместное таяние снегов приведет к изменению отражательной способности и вызовет дополнительный прогрев. Начнет таять вечная мерзлота. Изменение климата скажется как на отрасли растениеводства, так и на животноводстве, может привести к серьезным социально-экономическим последствиям, среди которых: ценовые колебания из-за засух, неурожаев, природных аномалий; выход из бизнеса сельхозпроизводителей; недостижение целей Доктрины продовольственной безопасности России; запустение сельских территорий, рост безработицы на селе; рост бюджетной нагрузки в результате финансирования мероприятий по нейтрализации отрицательных последствий изменения климата.
94. В настоящее время основными программными документами, предусматривающими прямые или косвенные направления по ускорению адаптации сельхозпроизводителей к последствиям изменения климата в России, являются: Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы; Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования»; Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и

агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года» и др.

95. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, подготовленный Министерством экономического развития Российской Федерации, определяет изменение климата и повышение значимости новых источников энергии и энерго- и ресурсобеспечения как одни из основных глобальных трендов, включая научно-технологические тренды, которые будут формировать облик мира будущего.
96. Вопросы прогнозирования глобальных и региональных изменений климата относятся к компетенции Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России). Действует сеть научно-исследовательских учреждений, в том числе Институт глобального климата и экологии Росгидромета и Российской академии наук. Росгидромет и другие ведомства, а также научные учреждения, в рамках действующих программ, выполняют значительный объем систематических наблюдений за климатом и его элементами.
97. В 2010 г. распоряжением Правительства России утверждена Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 г. (с учетом аспектов изменения климата). Реализация Стратегии должна обеспечить сокращение экономических потерь от опасных природных явлений, получение выгод от благоприятного развития природно-климатических процессов.
98. В соответствии со стратегическими целями политики в области экологического развития определено и решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
99. Государственная политика в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации Основ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 г. № 2423-р. Министерством природных ресурсов и окружающей среды Российской Федерации совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработана Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2552-р.
100. В качестве основной задачи Госпрограммы определено снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики. Принят ряд правовых актов, нацеленных на энергосбережение и повышение эффективности экономики, в их числе – Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», План мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Поставлена задача снизить энергоемкость производств минимум на 40% к 2020 году.
101. На рассмотрении Государственной Думы России находится пакет экологических законопроектов, направленных на снижение негативного воздействия на природу, обращение с отходами, на стимулирование применения наилучших доступных технологий. Принципы устойчивого развития учитываются при реализации крупных проектов, имеющих

международное значение, таких, например, как строительство объектов энергетической инфраструктуры и подготовка Олимпиады в Сочи.

102. Следует отметить вклад России как крупного «экологического донора» (за счет лесов – основных поглотителей парниковых газов) в сохранение глобального климатического равновесия. В России на постоянной основе проводятся крупные международные мероприятия, которые затрагивают вопросы экологии и климата. Среди них - Невский международный экологический конгресс, организатором которого выступает Совет Федерации, Байкальский экономический форум. Российская Федерация активно участвует в основных международных проектах и программах исследований климата, в мероприятиях РКИК ООН и Межправительственной группы экспертов по изменению климата.
103. Следует также отметить, что Российская Федерация принимает активное участие во всех мероприятиях, проводимых в рамках международных соглашений. «Росгидромет» является главной структурой по вопросам изменения климата, направляющих делегацию для участия в этих мероприятиях.

## **ТУРЦИЯ**

104. Турция осознает важность международного сотрудничества в борьбе с изменением климата путем сокращения выбросов парниковых газов, которые приводят к изменению климата, и признает, что изменение климата является многогранной и сложной проблемой, вызывающей серьезные экологические и социально-экономические последствия, и является наиболее важной проблемой, затрагивающей интересы будущих поколений человечества. В рамках решения № 26/СР.7, принятого на 7-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в Марракеше в 2001 году были признаны особые условия Турции и было принято решение об ее исключении из приложения II к Конвенции. Учитывая, что Турция находится в ином положении, чем другие стороны, включенные в Приложении I к Конвенции на той же Конференции было принято решение об ее включении в Приложении I.
105. После вступления в силу данного решения Турция присоединилась к РКИК ООН 24 мая 2004 года. Закон № 5836 о целесообразности присоединения Турецкой Республики к Киотскому протоколу был опубликован в официальной газете № 27144 от 17 февраля 2009 года. 28 мая 2009 года «Коммюнике о присоединении», который включает информацию о присоединении Турции к Киотскому протоколу был представлен Генеральному секретарю ООН после публикации соответствующего постановления Совета Министров в Официальной газете от 13 мая 2009 года. Таким образом 26 августа 2009 года Турецкая Республика также присоединилась к Киотскому протоколу.
106. В рамках Киотского протокола Турция не имеет цель сокращения выбросов парниковых газов. Однако Турция осуществляет довольно активные меры по ограничению и сокращению выбросов в рамках деятельности в области повышения энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии, транспортировки и утилизации отходов. В то же время, Турция мобилизует свои усилия для увеличения объема торговли рынка добровольных сокращений выбросов и интеграции в рынок обязательных сокращений выбросов, а также осуществляет проекты, направленные на определение потенциала сокращения выбросов.
107. Вышеуказанное Коммюнике является пятым Национальным документом после присоединения Турции к РКИК ООН и первым Национальным Коммюнике, представляемым после присоединения к Киотскому протоколу. Указанный документ подготовлен в соответствии с Руководящими принципами для подготовки национальных сообщений (FCCC/CP/1999/7) и требованиями статьи 7.2 Киотского протокола.

108. Первое Национальное Коммюнике (ПНК) Турции было представлено в Секретариат РКИК ООН 10 февраля 2007 года, и оно было изучено Группой экспертов по рассмотрению (ГЭР) в период с сентября 2008 года по август 2009 года. Основные положения подробного доклада, подготовленного ГЭР, были учтены в процессе подготовки Пятого Национального Коммюнике. Пятое Национальное Коммюнике делает акцент на те изменения, которые были осуществлены после представления Первого Национального Коммюнике.
109. С целью координации усилий по решению проблемы изменения климата и с учетом обязательств Турции в рамках РКИК ООН в 2001 году был создан Координационный совет по изменению климата (КСИК). Этот совет перетерпел изменения в 2004, 2010 и 2012 годах и сейчас в его состав входят представители государственных учреждений, частного сектора и гражданского общества.
110. основополагающим документом для построения и реализации государственной политики в области изменения климата является Национальная стратегия по изменению климата (НСИК), которая была разработана Министерствами охраны окружающей среды и лесного хозяйства Турции совместно с Координационным советом по изменению климата и при активном участии представителей соответствующих государственных учреждений, частного сектора, неправительственных организаций и университетов. Стратегия охватывает период с 2010 года по 2020 год, и она была утверждена Высшим советом по планированию в мае 2010 года.
111. Национальная стратегия формулирует систему взглядов на цель, принципы, содержание и пути реализации единой государственной политики в области борьбы с изменением климата в рамках «общих, но дифференцированных ответственностей» РКИК ООН и содержит основные направления в таких сферах как формирование политики сокращения, адаптации, финансирования и технологического развития с учетом национального потенциала Турции и ее возможного участия в международных фондах и грантах.
112. Национальный план действий по изменению климата (НПДИК) о котором говорится в Национальной Стратегии и Девятом плане развития, был совместно подготовлен Координационным советом по изменению климата и Министерством окружающей среды и городского планирования при широком участии заинтересованных сторон и был опубликован в июле 2011 года. НПДИК определяет меры для достижения целей и задач Национальной стратегии и определяет механизмы контроля за выбросами парниковых газов по секторам и адаптации к изменению климата, а также ответственные учреждения/организации и устанавливает сроки осуществления необходимых мероприятий.
113. Такие вопросы, как поощрение возобновляемой энергетики, стимулирование государственной поддержки инвестиций, процесс вступления в Европейский союз, углеродные рынки, научно-исследовательские работы, образование и повышение уровня информированности населения являются общими темами для разных сфер жизни.
114. Несмотря на то, что Турция не пользуется механизмами гибкости по торговле выбросами в рамках Киотского протокола, независимо от этих механизмов с 2005 года разрабатывает и осуществляет проекты добровольного углеродного рынка на основе общих принципов социально-экологической ответственности. К концу 2011 года в результате задействования 178 проектов добровольного рынка планируется сокращение выбросов парниковых газов (CO<sub>2</sub>) примерно до 12 млн. тонн.
115. Министерство охраны окружающей среды и городского развития разработало Положение о регистрации проектов в области сокращения выбросов парниковых газов, которое вступило в силу в 2010 году. Данное положение направлено на ведение учета существующих и потенциальных проектов в рамках добровольных углеродных рынков. В 2009 г. были приняты Стратегия становления Стамбула международным финансовым центром и План

действий в которых намечены определенные мероприятия в области проведения работы по формированию углеводного рынка и другие меры по выполнению Национального плана действий по изменению климата.

116. По данным Национального кадастра выбросов парниковых газов, в 2009 году доля выбросов от сжигания топлива в целом составила 75,3%. Из этого 17% приходится на транспорт, 19,9% - на производство и строительство; 26,2% -на другие секторы, и 36,9% - на энергетический сектор. Основная политика для управления выбросами должна включать меры по обеспечению энергоэффективности и производства энергии из возобновляемых источников.
117. В рамках Стратегии развития промышленности на 2011-2014 гг. экологическая политика включает поддержку перехода к экономике с низким уровнем выбросов углерода, обеспечение чистых циклов промышленного производства и поднятие уровня экологического сознания населения, а также реализацию программ по достижению экологической эффективности в стране. Почти завершена работа в области разработки правовых норм для введения «эко-дизайна» и «эко-тегов».
118. Работа по созданию «Национального Центра чистого производства и эко-эффективности» в Турции проходила в 2008-2011 гг. при координации Министерства окружающей среды и городского планирования в рамках достижения целей Ф-ЦРТ (Фонд для достижения Целей развития тысячелетия) в качестве одной из 1680 целей Общей Программы ООН для расширения возможностей Турции для адаптации к изменению климата при содействии Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Турецкого фонда технологического развития (ТФТР) и Министерства науки, промышленности и технологий. Работу по созданию Центра продолжает Генеральный директорат по повышению эффективности при Министерстве науки, промышленности и технологий Турции.
119. В 2012 году Министерством науки, промышленности и технологий был инициирован проект «Оценка необходимых технологий» с целью определения необходимой технологии в области производства.
120. Научно-исследовательская работа в области изменения климата и развития сельского хозяйства в основном осуществляется Министерством продовольствия, сельского хозяйства и животноводства Турции при участии других соответствующих государственных учреждений, международных организаций, университетов, муниципалитетов и неправительственных организаций.

## **УКРАИНА**

121. Ответственность за формирование и реализацию государственной политики в сфере изменения климата было положено на Министерство охраны окружающей природной среды Украины. Верховная Рада Украины ратифицировала Рамочную Конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата 29 октября 1996 г. и, согласно процедурам ООН, Украина стала ее Стороной с 11 августа 1997 г. Украиной подписан Киотский протокол 15 марта 1999 г., а 4 февраля 2004 г. он был ратифицирован Верховной Радой Украины.
122. На текущее время в Украине действуют два закона в сфере изменения климата, а именно «О ратификации Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» и «О ратификации Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».
123. Первый Национальный план мероприятий по реализации положений Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата был

утвержден Распоряжением Кабинета Министров Украины от 18.08.2005 г. №346. Этот документ разрабатывался под эгидой Министерства охраны окружающей природной среды и содержал меры, в частности направленные на: усовершенствование национальной системы проведения оценки объема антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов; обеспечение надлежащего оформления и представления в Секретариат Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата отчетных материалов по вопросам национального кадастра антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов; создание благоприятных условий для применения механизма общего внедрения в Украине; создание национальной системы учета антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов; создание и обеспечение функционирования Национального электронного реестра антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов и т.п.

124. В 2010 году Верховная Рада Украины рассматривала законопроект "О регулировании и управлении выбросами и абсорбцией поглотителями парниковых газов" от 23.09.2010 г. №4750. Законопроект направлен на создание правовых, экономических и организационных основ создания и функционирования национальной системы торговли выбросами парниковых газов, и обусловленный необходимостью выполнения Украиной обязательств, которые вытекают из Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола. Этот законопроект 21.10.2010 г. было поручено учесть в другом законопроекте.
125. Государственным агентством экологических инвестиций в 2013 году был разработан проект Закона Украины «О принципах организации и осуществления мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов». На сегодня указанный законопроект находится на стадии согласования с центральными органами исполнительной власти.
- 126.Ряд законодательных и нормативно-правовых актов предусматривает правовое урегулирование реализации соответствующих мер в сферах энергосбережения, повышение энергоэффективности, использование возобновляемых источников энергии, включая Закон Украины «Об энергосбережении», которым определяются правовые, экономические, социальные и экологические основы энергосбережения для всех предприятий, объединений и организаций, расположенных на территории Украины, а также для граждан; Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно стимулирования мероприятий по энергосбережению», Закон Украины «Об альтернативных видах топлива», Закон Украины «Об альтернативных источниках энергии», Закон Украины «О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерацию) и использование сбросового энергопотенциала» и прочие.
- 127.Согласно Закону Украины «О ратификации Протокола о присоединении Украины к Договору об учреждении Энергетического Сообщества» в конце 2012 г. Украина взяла на себя обязательства в рамках Энергетического Сообщества достичь 11 процентов возобновляемых источников энергии в структуре общего энергопотребления в 2020 году.
- 128.С 2011 года предприятия Украины обязаны платить экологический налог, который, в частности, включает плату за выбросы диоксида углерода и выбросы загрязняющих веществ, к числу которых вошли парниковые газы, а именно метан и закись азота. Вместе с тем, согласно статье 243.4 Налогового Кодекса Украины ставка налога за выбросы двуоксида углерода составляет 0.2 гривны за 1 тонну, которая не стимулирует предприятия сокращать выбросы.

## **V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

129. Глобальный характер изменения климата диктует необходимость поиска решений на международном уровне. Осознавая важность совместных усилий, международное сообщество приняло в 1992 г. Рамочную Конвенцию ООН по изменению климата, ставшую первым международным соглашением, направленным на борьбу с глобальным потеплением и его последствиями. Кроме того, в 1997 г. в дополнение к конвенции был принят Киотский протокол, в рамках которого промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой взяли на себя конкретные количественные обязательства по сокращению или ограничению национальных антропогенных эмиссий парниковых газов в течение первого периода его действия (2008 – 2012 годы) по сравнению с 1990 г., базисным годом. Киотский протокол предусматривает, что после первого периода выполнения обязательств наступит второй, о чем в настоящее время активно ведутся переговоры.
130. В то же время, решение проблемы смягчения последствий изменения климата требует действий не только на глобальном, но и на национальном, региональном и местном уровнях, мобилизирующих усилия правительств, деловых кругов, ученых и общественности. Многие страны разрабатывают национальные и региональные программы по проблемам климата, направленные на снижение эмиссий парниковых газов в атмосферу и адаптацию к негативным последствиям изменения климата, что обеспечивает участие всех заинтересованных кругов.
131. Сегодня, для того, чтобы принять эффективные меры по снижению последствий изменения климата в мире, необходимо эффективное международное сотрудничество. Сотрудничество на транснациональном, региональном и местном уровнях имеет огромное значение для эффективного решения проблемы изменения климата. Государства ЧЭС наряду с международными организациями и гражданским обществом должны участвовать в конструктивном диалоге, нацеленном на конкретные результаты.
132. Эффективная экологическая политика в государствах-членах ЧЭС должна проводиться с целью восстановления загрязнённых районов, а также для предупреждения, смягчения и ликвидации последствий экологических проблем.