

ОДИННАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

Док. GA3990/98  
Original: ENGLISH

## ДОКЛАД

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОЗДАНИЮ  
ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЧЭС

Докладчик: г-н Михаил ЕМЕЛЬЯНОВ, член Комитета по правовым и  
политическим вопросам (Россия)

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Комитет по правовым и политическим вопросам на своем десятом заседании в Тиране 15 октября 1997 г. решил посвятить одиннадцатое заседание обсуждению правовой основы Плана действий по созданию зоны свободной торговли ЧЭС.
2. В свете этого решения был подготовлен данный доклад, который содержит рекомендации по осуществлению дальнейших действий, основанный на рабочих документах, которые обсуждались на соответствующих заседаниях в рамках ЧЭС, а также на предложениях национальных делегаций Армении, Греции, Российской Федерации, Румынии и Турции.

## **II. ХРОНОЛОГИЯ ПРОЦЕССА СОЗДАНИЯ ЗСТ ЧЭС**

3. Главы государств и правительств, принимавшие участие во Встрече на высшем уровне в Москве 25 октября 1996 г., стремясь к достижению целей, намеченных Стамбульской декларацией от 25 июня 1992 г., и понимая необходимость практических шагов по выполнению жизненно важных задач укрепления демократии, осуществления экономического развития и интеграции, в Заключительной декларации подтвердили свои обязательства способствовать росту благосостояния за счет экономической интеграции и свободной торговли, подчеркивая, что «ЧЭС должна ускорить введение режима взаимного благоприятствования в торговле между странами-участницами ЧЭС и рассмотреть в 1997 г. возможность создания в регионе ЧЭС зоны свободной торговли».
4. В дальнейшем специальная Встреча министров иностранных дел стран-участниц ЧЭС при участии министров по вопросам экономики в Стамбуле 7 февраля 1997 г. приняла Декларацию намерений о создании зоны свободной торговли ЧЭС, с целью способствовать осуществлению экономической интеграции путем создания более гибкого и открытого регионального рыночного пространства. Они заявили, что «настало время начать процесс рассмотрения путей и средств по постепенному созданию зоны свободной торговли, как части европейской архитектуры посредством заключения соглашений о свободной торговле между членами ЧЭС, при этом строго соблюдая обязательства, вытекающие из членства в ЕС и в ВТО, а также других международных организаций и соглашений».
5. Подтвердив важность Московской декларации, как основы для дальнейших действий по многостороннему сотрудничеству в рамках ЧЭС, девятая ВМИД решила разработать План действий с целью побудить государства ЧЭС проводить политику и принимать меры по подготовке необходимых условий для создания и эффективного функционирования зоны свободной торговли, и посвятить последующие заседания Рабочей группы по торговле и экономическому развитию рассмотрению соответствующих вопросов по данной проблеме.
6. Кроме того, на заседании старших должностных лиц в Киеве 23-24 октября 1997 г. произошел обмен мнениями относительно Плана действий по созданию Черноморской зоны свободной торговли (документы, предоставленные Грецией, Турцией и Украиной), и было решено, что План действий будет разработан Рабочей группой по торговле и экономическому развитию, которой следует принять во внимание предложения стран-участниц.

7. С целью выполнения обязательств по созданию ЗСТ ЧЭС, взятых на себя главами государств и правительств, Парламентская Ассамблея посвятила осенние 1997 г. заседания Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам и Комитета по правовым и политическим вопросам вопросу о ЗСТ ЧЭС и приняла соответствующие Рекомендации<sup>1</sup>.
8. 3-4 февраля 1998 г. в Ереване Рабочая группа ЧЭС по торговле и экономическому развитию, рассмотрев пути и средства реализации Декларации намерений о создании зоны свободной торговли ЧЭС, принятой на специальной ВМИД при участии министров по вопросам экономики на основе меморандумов<sup>2</sup>, а также Рекомендаций ПАЧЭС 22/1997 и 23/1997, определила приоритетные направления Плана действий и решила, что окончательный вариант этого документа будет подготовлен РГ, заседание которой состоится в Стамбуле перед заседанием старших должностных лиц и одиннадцатой ВМИД, намеченной на 30 апреля 1998 г.

## II. ПРЕДПОСЫЛКИ

9. Черноморские страны выразили свое намерение создать зону свободной торговли ЧЭС с тем, чтобы увеличить объем международной торговли в регионе, что тесно связано с фундаментальной стратегией развития всего процесса Черноморского Экономического Сотрудничества и готовит почву для дальнейшей интеграции в европейском масштабе.
10. Недавние политические, социальные и экономические изменения уже сблизили страны ЧЭС, но тем не менее, существует необходимость создания смелой стратегии, соответствующей вызовам XXI века. Общие намерения стран разнообразить существующие отношения и развивать их для обеспечения более свободной торговли будут эффективно подкреплены преимуществами, вытекающими из их географической близости и общности интересов, а также традиционных связей.
11. Следовательно, добиваясь экономической интеграции и свободной торговли, следует принимать во внимание местные и межрегиональные преимущества, потенциалы и характеристики, а это в свою очередь должно привести к смягчению различий и противоречий между странами. Одиннадцать стран-участниц ЧЭС входят в различные региональные объединения с различной степенью вовлеченности: Греция является полноправным членом ЕС со всеми вытекающими обязательствами, Турция - ассоциированный член Таможенного союза, Болгария и Румыния подписали т. н. Европейские соглашения с ЕС, Молдова, Российская Федерация и Украина подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, кроме того, Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Россия и Украина члены Содружества Независимых Государств и стороны Соглашения о зоне свободной торговли СНГ, Россия - член Таможенного союза в рамках СНГ, учрежденного с третьими сторонами. Некоторые страны ЧЭС предоставляют друг другу тарифные льготы на двусторонней основе.

---

<sup>1</sup> Рекомендация 22/1997 - Зона свободной торговли ЧЭС: часть новой европейской архитектуры  
Рекомендация 23/1997 - Гармонизация режимов внешней торговли стран-участниц ЧЭС

<sup>2</sup> Меморандум по Плану действий, принятому Арменией  
Меморандум по Плану действий, принятому Грецией  
Рабочий документ по Плану действий, принятому Турцией  
Меморандум по Плану действий, принятому Украиной

12. Принимая во внимание вышесказанное, следует отметить, что усилия объединить Черноморский регион в единое пространство свободной торговли и обеспечить двусторонние связи между экономиками и рынками являются динамичным процессом, требующим всестороннего планирования конкретных мер, направленных на его реализацию.
13. При более всестороннем рассмотрении оказывается, что экономическое и торговое развитие сопровождается и переплетается с политическими, социальными, культурными и другими аспектами, и необходимо отметить, что без всеобъемлющего взгляда на проблему в целом эти усилия не принесут устойчивых результатов на длительный период времени.
14. По этим причинам и с целью соответствовать задачам предстоящих лет страны ЧЭС решили разработать комплексный План действий для постепенного создания зоны свободной торговли ЧЭС.

#### **IV. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОЗДАНИЮ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЧЭС**

15. В соответствии с намерениями глав государств и правительств углубить региональную экономическую интеграцию начался процесс подготовки создания зоны свободной торговли Черноморского Экономического Сотрудничества (ЗСТ ЧЭС).

##### ***На уровне ЧЭС***

16. С целью выполнения обязательств по созданию ЗСТ ЧЭС и в соответствии с решением ВМИД ЧЭС Рабочая группа ЧЭС по торговле и экономическому развитию на своем заседании (Ереван 3-4 февраля 1998 г.) обсудила предварительную подготовку, определила приоритетные вопросы и наметила программу последующих действий, включающую некоторые краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные мероприятия, которые должны стать частью Плана действий.

##### ***Краткосрочные мероприятия:***

- создать правовую и экономическую основу для создания ЗСТ ЧЭС и одновременно, с целью обеспечения прогресса в этом направлении, способствовать заключению двусторонних соглашений о свободной торговле между странами-участницами ЧЭС, строго соблюдая обязательства, вытекающие из их членства в ЕС и ВТО, а также из других международных соглашений\*;
- установить тесное сотрудничество между статистическими организациями стран-участниц и способствовать активному и долгосрочному сотрудничеству с Центром по статистике и обмену экономической информацией ЧЭС, включая развитие статистики на основе согласованных стандартов;
- усовершенствовать процедуру пересечения границ и ускорить движение товаров и услуг через границы, включая ускорение транзитных перемещений;
- разработать необходимые механизмы приграничной торговли и прибрежных свободных зон;

---

\* Этот раздел в целом и данный параграф в частности воспроизводится в данном документе в том виде в котором он был принят и направлен в Международный секретариат.

*Среднесрочные мероприятия:*

- начать и завершить процесс вступления, если это еще не сделано, в ВТО и относящиеся к ней организации и помогать тем, кто находится на этапе переходного периода, обмениваясь накопленным опытом и информацией;
- способствовать созданию эффективного механизма для передачи технологий, создавая благоприятные для инвестиций условия путем устранения препятствий;
- поэтапно гармонизировать таможенное и внешнеторговое законодательство стран-участниц ЧЭС;
- способствовать заключению двусторонних соглашений между странами-участницами ЧЭС по привлечению и защите иностранных инвестиций и избежанию двойного налогообложения.

*Долгосрочные мероприятия:*

- сократить и постепенно устранить существующие тарифные и нетарифные барьеры в торговле между странами-участницами, сформулировать рекомендации по преодолению препятствий;
- не касаться на данном этапе традиционных торговых потоков в сельском хозяйстве с тем, чтобы не нарушить их; постепенно либерализовать торговлю другими сельскохозяйственными продуктами, начиная с тех, которые являются наименее специфическими, когда применение взаимных льгот приведет к расширению обмена сельхозпродуктами на основе учета интересов, держа при этом в поле зрения введение свободной торговли в сельскохозяйственном секторе в целом. В этой связи страны-участницы должны действовать в соответствии с принятыми на себя обязательствами по отношению к ВТО.
- привести национальные законодательства в соответствие с положениями ГАТТ 1994 г. и соответствующими соглашениями по торговле товарами и услугами;
- усовершенствовать сертификационные процедуры с тем, чтобы ускорить взаимное признание сертификатов соответствия и впоследствии осуществить гармонизацию стандартов;
- провести реформу и модернизацию экономических и социальных структур, отдавая предпочтение принятию и выполнению программ технической помощи малым и средним предприятиям с тем, чтобы в полной мере использовать преимущества, которые дает зона свободной торговли, а также созданию соответствующей организационной и правовой основы для развития рыночной экономики.

***На уровне ПАЧЭС***

17. В свою очередь ПАЧЭС, следуя практике, принятой со дня основания Ассамблеи, оказывать правовую поддержку инициативам, выдвигаемым ЧЭС, внесла свои предложения относительно работы, которая должна быть проделана в ближайшие годы. Эти предложения суммированы следующим образом:

*Армения*

1. Ускорить свои усилия по вступлению в ВТО с тем, чтобы создать регулируемые законом условия для бизнеса;

2. Осуществить координированные действия, направленные на гармонизацию таможенных правил и упрощение процедур, основываясь на модели действующего законодательства ЕС в этой сфере;
3. Унифицировать формы таможенных документов;
4. Составить список товаров и общий график введения тарифного и нетарифного регулирования прохождения этих товаров в регионе ЧЭС, при этом всегда принимая во внимание тарифные уровни, принятые Европейским Союзом, и юридические обязательства в рамках ВТО. Это будет достигнуто путем снижения таможенных пошлин, налогов и сборов, а также количественных и прочих аналогичных им с точки зрения их действия ограничений;
5. Осуществить первоначальные действия с целью координации принципов, регулирующих иностранные инвестиции;
6. Постепенно сближать тарифы по перевозке товаров и пассажиров, а также транзитные тарифы с целью осуществления принципа бесплатного транзита;
7. Финансирование через ЧБТР и другие региональные и международные финансовые организации проектов регионального значения для укрепления транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры.

#### *Греция*

1. Ускорить процесс вступления всех стран ЧЭС в ВТО;
2. Рассмотреть возможность заключения двусторонних торговых соглашений между странами-участницами ЧЭС;
3. Продолжить сотрудничество между странами ЕС и ЧЭС в рамках программ TACIS и PHARE;
4. Принять во внимание статью 113 Договора Европейского союза, в которой в частности говорится, что "общая торговая политика должна основываться на единых принципах, особенно, по отношению к изменениям тарифных ставок, заключению соглашений по тарифам и торговле, достижению единства при осуществлении мер по либерализации, экспортной политике и мер по защите торговли таких, которые, например, должны быть приняты в случае демпинга или субсидирования". В соответствии с Решением 74/393/ЕЭС любое соглашение государства-члена ЕС с третьими странами должно быть согласовано с общей торговой политикой ЕС и предварительно одобрено Европейской комиссией и всеми странами-членами ЕС.

#### *Румыния*

1. Действия, направленные на достижение активизации торговых операций между странами-участницами ЧЭС и усовершенствование системы платежных гарантий;
  - а. заключить новые двусторонние и многосторонние соглашения/правила относительно сроков и способов осуществления платежей в рамках ЧЭС;
  - б. обеспечить функционирование Черноморского банка торговли и развития для того, чтобы он мог гарантировать платежи в торговых операциях между странами-участницами ЧЭС;
  - в. создать торгово-представительские офисы стран-участниц ЧЭС во всех странах Каспийского бассейна с целью более активного участия в

- международных торговых операциях, которые должны быть расширены и поставлены на новый уровень.
2. Ускорение процесса гармонизации правовой основы внешней торговли с целью создания зоны свободной торговли ЧЭС
    - а. включить Ассоциацию торгово-промышленных палат стран-участниц ЧЭС в сферу организаций, действующих в духе ЧЭС для ускорения этого процесса;
    - б. привести национальные таможенные правила и процедуры в соответствие с международными многосторонними соглашениями и конвенциями (в рамках ВТО, Международной торговой палаты (МТП), а также Таможенной конвенции АТА, и др.), в которых не все страны-участницы ЧЭС являются сторонами;
    - в. привести стандарты относительно гармонизации правовой основы торговли в соответствие со стандартами и правилами ВТО;
    - г. в качестве модели для создания зоны свободной торговли ЧЭС использовать схемы СЕФТА (Центральноевропейская зона свободной торговли) и определенные двусторонние соглашения по свободной торговле, подкрепленные графиками выполнения, процедурами контроля и защитными мерами. Этот полезный опыт может быть применен по отношению к региону Черноморского Экономического Сотрудничества;
    - д. предпринять совместные действия при помощи стран-участниц ЧЭС, связанными с ЕС, с целью получения преимуществ благодаря фондам PHARE (путем преобразования вышеназванных фондов), целью которых является достижение структурной и законодательной гармонизации, соответствие стандартам и требованиям ЕС и создание зоны свободной торговли, как необходимое условие для вступления в ЕС; использование наилучшим образом опыта Греции (члена ЕС), а также Турции, имеющей особый статус в ЕС, будет способствовать сближению с положениям Европейского союза;
    - е. унифицировать сертификационную систему не только на уровне стандартов качества, но также с точки зрения происхождения товаров с целью ускорить достижение всеевропейской “совокупности происхождения” уже используемой в рамках СЕФТА и ЕС и оптимизировать создание и функционирование ЗСТ ЧЭС.
  3. Расширенное участие в совместных проектах по гармонизации законодательства, механизмам использования и обеспечения торговли между странами Черноморского региона.
    - а. разработать совместный проект, в рамках внешнеторгового законодательства, который затем должен быть направлен в Европейскую комиссию для финансирования за счет фондов PHARE и TESIS
    - б. создать электронный узел связи в Черноморском Румынском деловом центре в Мангалии для обмена информацией о деловых возможностях и торговой информацией на базе уже существующего высокоэффективного электронного информационного и коммуникационного оборудования и при использовании опыта, накопленного Румынской торгово-промышленной палатой;

- в. предоставить финансовую и материальную поддержку Евро-инфоцентрам, специализирующимся на информации по европейским делам в странах, входящих в состав ELT таких, как Болгария, Румыния и Турция с тем, чтобы они внесли вклад посредством заключения двусторонних и многосторонних соглашений, распространяя полезную европейскую информацию также во всех других странах-участницах ЧЭС, которые в настоящее время не ассоциированы с ЕС;
4. Выявление новых форм экономического двустороннего сотрудничества между Черноморскими странами в дельте Дуная путем развития инвестиционной инфраструктуры и благоприятных деловых условий для бизнеса;
- а. создать Рабочую группу по сотрудничеству между правовыми регистрами торговли в странах-участницах ЧЭС (предложение уже было отправлено Генеральному секретарю через Постоянный секретариат) для того, чтобы:
- получить исчерпывающую информацию о деловом законодательстве стран-участниц ЧЭС, направленную на обеспечение свободного движения капитала, товаров и услуг;
  - увеличить капиталовложения из одной страны в другую;
  - обмениваться информацией о компаниях, подающих заявку на регистрацию, и ненадежных компаниях, подвергающих опасности процесс сотрудничества;
  - провести семинар с регистраторами торговли, вовлеченными в создание Рабочей группы;
- б. создать базу данных, включающую в себя информацию о ненадежных физических и юридических лицах с целью защиты капиталовложений в странах-участницах ЧЭС;
- в. заключить двусторонние соглашения между национальными регистрами торговли стран-участниц ЧЭС направленными на:
- взаимные консультации относительно создания компаний и процедур регистрации, а также создание дочерних компаний;
  - предоставление правовой информации о компаниях, включенных в правовой торговый реестр;
  - обмен информацией о компаниях, которые находятся в процессе расформирования, ликвидации или банкротства с целью снизить риск в деловых отношениях;
  - обмен статистическими данными о зарегистрированных компаниях и их распределении по различным критериям. Разработать деловой путеводитель для стран-участниц ЧЭС.
- г. Задействовать законодательные, правительственные и структурные уровни в процессе создания благоприятной деловой, законодательной и структурной основы и условий, способствующих осуществлению международной и региональной деятельности малых и средних предприятий (МСП) путем:
- объединения малых и средних предприятий в регионе ЧЭС в информационную сеть в соответствии с майским 1997 г. предложением в Стамбуле;



- организации в Черноморском деловом центре в Мангалии (Румыния) во втором квартале 1998 г. семинара по вопросам, относящимся к деятельности МСТ в странах-участницах ЧЭС совместно с немецким фондом Конрада Аденауера, Постоянным секретариатом ЧЭС и Балканским центром по содействию МСП;
- д. сотрудничать в обеспечении соответствующего законодательства по защите прав на интеллектуальную, промышленную и торговую собственность в Черноморском регионе;
- е. сотрудничать в обеспечении адекватного законодательства, предотвращающего создание монополий и проведение других незаконных действий, приносящих вред развитию свободной торговли и соответственно созданию зоны свободной торговли;
- ж. обеспечить выполнение правовых положений, создать инфраструктуру и организационную структуру, необходимую для осуществления коммерческой деятельности, либерализовать торговлю, придерживаясь положений ВТО/ ЮНКТАД и соглашения TRIPS;
- з. организовать заседание органов стандартизации торговых палат стран-участниц ЧЭС с целью осуществления стандартизации товаров в производстве, экспорте и импорте товаров и услуг в регионе, в качестве необходимого шага на пути создания зоны свободной торговли ЧЭС;
- и. ежегодно проводить по принципу ротации Форум ЧЭС и Генеральную международную ярмарку товаров и услуг с участием всех стран-членов ЧЭС;
- к. организовать участие компаний стран-членов ЧЭС в международных ярмарках и выставках, проводимых на территориях этих государств, согласовав при этом таможенные формальности, касающиеся экспонатов путем:
  - освобождения от уплаты таможенных налогов и гарантии того, что это распространяется на все ввозимые экспонаты, но с последующей выплатой вышеуказанного налога после закрытия выставки за экспонаты, которые были проданы во время этой выставки;
  - возможности продажи ввозимых экспонатов за местную национальную валюту при гарантии национального банка принимающей страны провести конвертацию вырученной суммы в твердую валюту с последующим переводом в страны, из которой поступили эти экспонаты;
- л. способствовать претворению в жизнь “Конвенции о взаимном признании определенных уровней квалификации производимой продукции стран-участниц ЧЭС”;
- м. развивать сотрудничество в области обучения взрослых людей с ориентацией на коммерческую деятельность;
- н. улучшить транспортную и коммуникационную инфраструктуру и энергосистему в рамках ЧЭС с тем, чтобы активизировать международные торговые потоки.

### *Турция*

1. Снизить и постепенно упразднить тарифные и нетарифные барьеры в торговле промышленными товарами;

2. Последовательно либерализовать торговлю, сообразуясь с положениями ГАТТ;
3. Принять соответствующие меры по отношению к правилам происхождения, сертификации, защиты прав на интеллектуальную и промышленную собственность и конкуренцию;
4. Модернизировать экономическую и социальную структуры;
5. Гармонизировать таможенное законодательство;
6. Создать механизмы передачи технологий;
7. Осуществлять сотрудничество между статистическими организациями с целью обеспечения соответствующими данными и обмена информацией;
8. Упразднить барьеры на пути торговли за счет ускорения процедуры прохождения через границы товаров, услуг и физических лиц;

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18. Несомненно, что предложенные меры для Плана действий, разработанного ПАЧЭС и ЧЭС имеют очень много общего. Более того, больше половины вопросов, включенных ЧЭС в краткосрочные и среднесрочные программы, в предыдущие годы уже затрагивались Рекомендациями<sup>3</sup> ПАЧЭС.
19. Ясно, что существенная и дополнительная подготовительная работа необходима для рассмотрения сроков и средств для проведения переговоров по созданию зоны свободной торговли ЧЭС экспертами, вовлеченными в торговые соглашения.
20. Учитывая разные уровни экономического развития в странах ЧЭС следует рассмотреть необходимость технической помощи с тем, чтобы ускорить полноправное участие экономик меньшего размера в общем процессе, который ведет к созданию ЗСТ ЧЭС. Консультации и координация работы должны стать приоритетным механизмом, когда начнется процесс создания ЗСТ в Черноморском регионе для того, чтобы избежать дублирования усилий, обеспечить бесперебойную подготовительную работу и гарантировать наиболее эффективное использование имеющихся ресурсов.
21. Настало время, когда декларации должны быть превращены в конкретные действия, индивидуальную и коллективную работу на национальном и международном уровне с тем, чтобы ускорить достижение поставленных целей по созданию зоны свободной торговли ЧЭС.

---

<sup>3</sup> Рекомендация 23/1997 - Гармонизация режимов внешней торговли стран-участниц ЧЭС; Рекомендация 22/1997 - Зона свободной торговли ЧЭС: часть новой европейской архитектуры; Рекомендация 20/1997 - Упрощение таможенных формальностей стран-участниц ЧЭС; Рекомендация 16/1996 - Развитие сотрудничества в области торговли и бизнеса между странами-участницами ЧЭС; Рекомендация 13/1996 - Сотрудничество на транспорте между странами-участницами ЧЭС; Рекомендация 6/1995 - Развитие сотрудничества в области банков и финансов между странами-участницами ЧЭС; Рекомендация 2/1994 - Гармонизация законодательств стран-участниц ЧЭС; Рекомендация 1/1994 - Совершенствование таможенных формальностей в странах-участницах ЧЭС