

Док. GA16/TC15/REP/00/r

ШЕСТНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

ДОКЛАД

«РАЗВИТИЕ СВЯЗИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ»

ДОКЛАДЧИК: Г-Н ЯШАР АЛИЕВ (АЗЕРБАЙДЖАН)

Текст утвержден на 16-ой Генеральной Ассамблее в Ереване 29 ноября 2000 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. ПАЧЭС уже затрагивала вопрос о связи в докладе «Коммунальные службы в Черноморском регионе» (Док. GA6724/99), утвержденном на 14-ой Генеральной Ассамблее 8 декабря 1999 г.
2. Совет Министров иностранных дел Организации ЧЭС 27 апреля 2000 г. принял «План действий по развитию связи в Черноморском регионе». Для осуществления Плана действий ЧЭС необходимо участие ПАЧЭС, чтобы получить поддержку со стороны национальных парламентов и подготовить соответствующую законодательную базу с учетом текущего момента и дальнейших перспектив развития связи и информационной сети в Черноморском регионе.
3. Главное направление деятельности в области связи сосредоточено на инвестициях в национальные телекоммуникационные структуры, сотовую связь и сервисные услуги. Роль ПАЧЭС и национальных парламентов становится особенно значительной в таких областях как законодательство и политика, социально-экономические последствия и предоставление услуг в районах, которым недостаточно уделяется внимания.
4. В период подготовки доклада в Международный секретариат поступала информация из Армении, Азербайджана, Греции, Молдовы, Румынии, Турции и Украины. В докладе также содержатся данные, полученные из ЕС, Европейского банка Торговли и Развития, Всемирного Банка, МТС (Международного Телекоммуникационного Союза) и ЕКПС (Европейской Конференции по Почте и Связи).

II. НОВАЯ ЭРА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

5. Эффективная связь (телекоммуникационная связь, радиовещание, кабельное телевидение и информационная сеть – Интернет) имеет огромное значение для черноморских стран, реформирующих свою экономическую систему и общество и интегрирующих в глобальную экономику. Развитие связи является ключом к повышению конкурентоспособности региона и его экономического роста. В то же время, система связи – это стратегический компонент интеграционного процесса на национальном, региональном и европейском уровнях.
6. В последние годы инфраструктура связи претерпела революционные изменения. Резкий рост возможностей компьютерной связи и удешевление ее стоимости привели к *конвергенции* связи со средствами массовой информации и компьютерными технологиями.
7. То, как люди живут и работают, все больше и больше зависит от использования информационных сетей, связи и информационных технологий. Электронная торговля, работа на расстоянии, теле-медицина, обучение на расстоянии являются примерами новых поведенческих моделей. Коммуникационные технологии предоставляют возможность сокращения бедности, укрепления власти и управления государственными финансовыми секторами, обеспечивают оказание медицинских услуг, обучение и предоставление других услуг в социальной сфере. Однако, потенциал коммуникационных технологий, ограничивается неравномерными темпами распространения этих технологий, поэтому не все население может

пользоваться преимуществом доступа к информации. Революция в области связи ставит сложные задачи в сфере обеспечения социального прогресса и укрепления демократии. Вместе с тем, с развитием технологии, в частности, системы Интернет, возникли проблемы нормативного и законодательного характера, которые сделали традиционные формулировки циркуляров неясными, а законодательные границы размытыми.

8. Значение связи для торговли состоит в ее двойственной роли. Во-первых, это сам по себе важный сектор экономики. По подсчетам МТС, в 1996 г. доход от глобальной телекоммуникационной связи составил 600 миллиардов долларов США, а объем торговли услугами связи впервые за все время превысил 100 миллиардов долларов США. Во-вторых, связь имеет большое значение, поскольку она способствует торговле в других секторах, таком, как например, финансовые услуги.
9. Монопольная система предоставления услуг, доминирующая на мировых рынках связи, продолжает негативно сказываться на их популярности. Конкуренция становится основной моделью предоставления услуг. Во многих странах частный сектор получил широкий доступ в сектор связи, особенно, в сотовую связь и другие сервисные услуги.
10. В области *лицензирования* основной характеристикой является степень различия между лицензионными рамками. Они отражают различные подходы, практикующиеся в разных странах. Будет все больше испытываться потребность в упрощении процедур и их гармонизации.
11. *Политика универсальной доступности* стала важным аспектом нормативной базы в области связи. Это один из секторов, где в течение неопределенного времени будет испытываться потребность в специальной нормативной базе, даже тогда, когда, невзирая на границы, конкуренция охватила весь рынок. Такая ситуация стала возможной вследствие того, что законы и правила стремятся удовлетворить потребности основных видов связи, чего невозможно добиться чисто коммерческими средствами.
12. *Взаимосвязь и взаимное использование* являются ключевым фактором в развитии индустрии связи. Проще говоря, взаимосвязь представляет собой набор правовых, технических и экономических инструментов между операторами, позволяющие клиентам одной сети общаться с клиентами других сетей.
13. Услуги связи в будущем будут предоставляться, в основном, через паутину проводочных и беспроводных сетей, состоящих из *мобильной связи*, направленной на оказание частных услуг, и *спутниковой связи*, незаменимой для региональных и глобальных систем, а также для *сетей кабельного телевидения*, необходимых для того, чтобы войти в мир разнообразных средств массовой информации.

III. МЕЖДУНАРОДНАЯ НОРМАТИВНАЯ БАЗА: ВТО/GATS и ЕС

14. **Генеральное соглашение о торговле услугами (GATS)** закладывает основу для постепенной либерализации торговли услугами через последовательные раунды переговоров. GATS налагает на присоединившиеся страны ряд обязательств, касающихся режима наибольшего благоприятствования,

доступа к рынку на недискриминационных условиях, национального подхода и свободного международного финансового потока выплат и трансферов. В 1997 г. после принятия *Соглашения ВТО об основных средствах связи* свободная торговля получила мощный импульс. Международная телекоммуникационная среда перешла с основы, построенной на двусторонних отношениях, на другую, многостороннюю по своей природе, и от закрытых рынков к открытым. GATS требует от стран обеспечения прозрачности, свободного доступа и использования государственных телекоммуникационных сетей и услуг, а также развития технического сотрудничества на международном и региональном уровнях. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, связь продолжает оставаться предметом ряда торговых барьеров, связанных с нормативной политикой и процедурой поставок.

15. С января 1998 г. услуги связи, телефонизация и инфраструктура были полностью либерализованы в большинстве стран *Европейского Союза*. Сектор стационарных сетей будет находиться в переходной стадии в период с 2002 по 2008 г.г., а в секторе сотовой связи уже имеются все элементы конкуренции. Во многих странах в кабельном секторе развиваются новые и более сложные широкополосные инфраструктуры, включая цифровое телевидение. Выработка новой европейской нормативной базы в области связи и ее вступление в силу является длительным процессом, начало которому было положено публикацией в 1987 г. «Зеленого документа», ознаменовавшего процесс либерализации услуг связи в Европе. До сегодняшнего дня еще не создан формальный регулирующий орган по проблемам связи (например, европейские регулирующие структуры). На европейском уровне были предприняты некоторые меры для развития информационного общества: продолжен процесс либерализации связи, создающий четкую правовую основу для электронной торговли (например, приватность, безопасность), и направленный на исследование и развитие ключевых отраслей. В июле 2000 г. Европейская Комиссия приняла пакет законодательных мер по укреплению конкурентоспособности на рынках электронной связи (например, стимулирование приемлемого быстрого доступа в систему Интернет), закладывающий четкую правовую базу для основных игроков рынка.

IV. СВЯЗЬ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

A) ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ИХ ПРЕОДОЛЕНИЕ

16. Все страны региона включились в процесс осуществления реформ в секторе связи, направленный на либерализацию рынка и развитие новых технологий. Несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс, по данным отчета Всемирного Банка (июнь 1999 г.), во всем регионе имеется существенная разница в эффективности этого сектора, особенно, между странами-кандидатами в ЕС и СНГ. Обобщая, можно сказать, что обязательства перед Всемирной Торговой Организацией (ВТО) и обязательства соответствовать стандартам ЕС (взятые некоторыми странами в рамках процесса вступления), способствовали началу процесса реформ.

17. *Доступ к голосовой телефонии* по региону, в общем, сравнительно высок. Однако, использование более современных услуг связи для роста и повышения конкурентоспособности (сотовая связь, передача информации и

Интернет, а также персональные компьютеры и факс) все еще низко. Разница между странами региона, между городом и селом в вопросах доступа к современным услугам связи все еще огромна. Разные уровни нормативной базы используются применительно к операторам кабельного телевидения, большинство стран выдают им лицензии на местном уровне.

18. Основные причины замедленного продвижения реформ в этом секторе могут быть обобщены следующим образом:

- i. *Очень низкий уровень доходов от связи.* Доходы от одной линии находятся ниже уровня, необходимого для покрытия расходов на ее содержание и обеспечение прибыли, из-за низких тарифов и практики предоставления линий абонентам на некоммерческой основе.
- ii. *Неразвита политика, правовая и нормативная базы сектора.* В некоторых странах меры, направленные на приватизацию и привлечение частных инвестиций, не дали положительных результатов. В большинстве случаев приватизация привела к очень низким ценам и не смогла улучшить положение с инвестициями в сеть и повысить ее эффективность. Либерализация тарифов на сотовую связь оказалась недостаточной для достижения уровней роста, наблюдаемых в других странах с сопоставимым доходом. Другими причинами медленного роста в области связи является недостаточно развитая среда для роста частного сектора и провал в обеспечении взаимного подсоединения сетей на конкурентной основе.
- iii. *Быстрое устаревание сети* является результатом неправильного распределения линий и недостатка новых инвестиций. Неправильная эксплуатация привела к разрушению имевшихся мощностей и ненадежности услуг.
- iv. *Уровень инвестиций остается недостаточным.* В процентном выражении от валового национального продукта средний показатель региона составляет одну треть глобального среднего показателя и половину аналогичного показателя Азии. По последним подсчетам годовой объем инвестиций в этот сектор в середине 90-х годов составлял от 3 до 4 миллиардов долларов США. По подсчетам Всемирного Банка, необходимы годовые инвестиции в размере более 10 миллиардов долларов США.

В) УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ

19. Само по себе открытие Черноморского Банка Торговли и Развития (ЧБТР) уже предоставляет возможности для осуществления проектов в области связи. По состоянию на апрель 2000 г., от общего числа проектов, которые уже утверждены или еще находятся на рассмотрении, 6% являются проектами в области телекоммуникаций.

20. Портфельные инвестиции Всемирного Банка в область телекоммуникаций в более широком регионе составляют около 500 миллионов долларов США. Портфельные инвестиции Банка охватывают, в основном, проекты, которые находятся в стадии осуществления и уже близки к завершению. Тем не менее, недавнее увеличение спроса на телекоммуникационные услуги Банка, как результат возросших мощностей, вызвал к жизни интенсивную рабочую программу, охватывающую подготовку нескольких проектов.

21. Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ) активно работают в регионе, портфельные инвестиции каждого превышают 1 миллиард долларов, которые почти целиком предназначаются для стран-кандидатов на вступление в ЕС. Европейская Комиссия оказывает техническую помощь через свои программы ТАСИС и ФАРЕ и располагает пилотной схемой для поддержки сельских телекоммуникаций.

С) СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕТЕЙ СВЯЗИ

22. **ИТУР** является первым конкретным проектом в области соединения Италии-Турции-Украины-России подводной системой волоконно-оптического кабеля, протяженностью 3200 км и пунктами подсоединения соответственно в Палермо, Стамбуле, Одессе и Новороссийске. Его расчетная стоимость составила 155 миллионов долларов США, а годом ввода в эксплуатацию стал 1996-й год. Роль ИТУР не ограничивается его региональным измерением, с помощью этой линии связи Палермо соединено с такими системами, как ФЛАГ, СИ-МИ-ВИ 2, ЕМОС 1, АФРИКА1, КОЛУМБУС2 и другими.
23. Второй проект волоконно-оптической системы связи, **КАФОС**, обеспечивает прямое соединение линией протяженностью 504 км от Стамбула до Варны, Мангалии и далее до Кишинева. Общая бюджетная стоимость проекта составляет 28.1 миллионов долларов США. После ввода КАФОС в эксплуатацию в 1997 г., эта система вместе с ИТУР дает преимущества в области международных транзитных потоков из/ в Стамбул, так как узловые пункты подводных кабелей находятся в Черном и Эгейском морях.
24. Третий проект - **Транс-Балканская линия (ТБЛ)** соединяет Италию, Бывшую Югославскую Республику Македонию, Албанию, Болгарию и Турцию. ТБЛ берет свое начало в Стамбуле и заканчивается в Бари и имеет общую протяженность 1663 км.. Он обеспечивает доступ к ИТУР, КАФОС, ТЕЛ и АДРИА-1. Завершена установка сервисного оборудования. Оно было установлено с целью удовлетворения возрастающих потребностей в средствах связи и обеспечения цифровой передающей среды.
25. **BSFOCS** (Черноморские Подводные Волоконно-Оптические Кабели) является телекоммуникационным проектом, в котором участвует большинство черноморских стран. Система протяженностью приблизительно 1500 км будет оснащена двумя оптическими волоконными парами, работающими при 622 мегабайтах в секунду. Пунктами подсоединения являются Варна (Болгария), Одесса (Украина), Новороссийск (Россия) и Потти (Грузия). Часть системы будет состоять из наземного кабеля между Варной и Кавалой (Греция), которые обеспечат доступ в Средиземное море. BSFOCS обеспечивает также связь с: а) волоконно-оптической системой ТАЕ (Транс-Азиатско-Европейская), б) новыми европейскими волоконно-оптическими кабелями ТЕЛ-ТЕТ и с) с подводными кабелями АРИАН-2, ФДРИА-1, АФРОДИТА и СИ-МИ-ВИ 3 через Болгарию и Грецию. Общая сумма инвестиций в BSFOCS составляет приблизительно 51 миллион долларов США и датой сдачи в эксплуатацию определен конец 2000 г.. В январе 1999 г. закончилось подписание Соглашения о строительстве и эксплуатации BSFOCS и Контракта на поставку операторами стран-участниц (Армения, Болгария, Греция, Украина, Россия и др.). В числе участвующих в проекте компаний состоят АТ&Т (США), DTAG (Германия), НТ (Хорватия) и KDD

(Япония). Основной задачей проекта является повышение уровня телекоммуникационной связи между странами-участницами.

26. ITUR и KAFOS являются частью **Транс-Азиатско-Европейской (ТАЕ)** сети, объединяющей в общей системе телекоммуникаций 19 стран от Китая до Германии через Черноморский регион. Это обеспечивает возможность соединить Европу с Азией через черноморские региональные телекоммуникационные системы и удовлетворить потребности стран, через которые она проходит, во внутренней и международной связи. Одной из важных функций ТАЕ, способной привлечь большее количество участников, это транзит телефонного трафика. Сеть ТАЕ наряду с другими, упоминавшимися выше сетями, способствует консолидации интеграционного процесса в странах ПАЧЭС.
27. Примером применения средств связи в других секторах на субрегиональном уровне является проект «Система оптического кабеля для обеспечения связи и сигнализации на железных дорогах Армении, Азербайджана и Грузии», объединяющий 113 станций. Этот проект финансируется Европейским Сообществом и Европейским Банком Реконструкции и Развития в рамках программы ТРАСЕКА и является связующим звеном с востока на запад между портами Потти и Баку и ответвлением на юг к Тбилиси по направлению к Еревану. Проект поддерживается двусторонними соглашениями (Грузия – Азербайджан, Грузия–Армения) в более широком контексте многостороннего Соглашения о международном транспорте между странами ТРАСЕКА.

V. ОБЗОР СЕКТОРА СВЯЗИ В СТРАНАХ ПАЧЭС И ВКЛАД НАЦИОНАЛЬНЫХ ДЕЛЕГАЦИЙ

28. i) **Албания.** Албанский парламент утвердил (в 1998 г.) два закона, направленные на либерализацию телекоммуникационных услуг, за исключением обычной телефонной связи. В соответствии с первым законом, «Некоторые поправки к закону о телекоммуникациях», услуги классифицируются как i) ограниченные конкурентные услуги, которые разрешено оказывать ограниченному количеству компаний и ii) свободные конкурентные услуги, включающие передачу информации, пейджинговую связь, сервисные услуги и локальный узел в сельских районах. В соответствии со вторым законом был создан Телекоммуникационный нормативный орган (ТНО), являющийся независимой структурой.
- ii) Двумя основными операторами телекоммуникаций являются «Албанский Телеком» (Аблтелеком) и «Албанская сотовая связь» (АМС), оба – акционерные общества с соответственно 100% и 15% участием государства. «Аблтелеком» предоставляет услуги «Сотовой сети GSM».
29. i) **Армения.** Армения приняла закон о связи, а два проекта законов «Об информировании, информации и защите информации» и «О почте» находятся в стадии обсуждения. Ряд документов, касающихся связи (лицензирование, тарифы, правила о предоставлении услуг звуковой связи и др.) был принят министерством связи.
- ii) Международная связь в Армении (телефон, передача информации, Интернет, сотовая связь и другие услуги) осуществляется, главным образом через спутники. В области международных и региональных сетей в Черноморском регионе конкретная работа была проведена по

подсоединению к общеевропейским сетям. В рамках ТАСИС пока не был реализован ни один проект в сфере связи.

- iii) Армянская делегация обращает внимание на следующие проекты, представляющие общий интерес для всех стран ПАЧЭС: а) объединение черноморских стран системой волоконно-оптического кабеля, б) разработка и принятие мер для решения проблем, связанных с новой информационной эрой, с) расширение и развитие услуг системы Интернет (включая электронную торговлю) и создание информационных центров.
30. i) **Азербайджан.** Ведется планомерная работа по реконструкции и обновлению телекоммуникационной сети и доведения качества предоставляемых услуг до уровня мировых стандартов. Мощность телефонной сети постоянно увеличивается. Стратегическими задачами успешно осуществляемой программы, принятой правительством, являются модернизация и развитие международной и междугородней телефонной связи, местных телефонных сетей, мобильной связи, расширение услуг по передаче данных, Интернета и электронной почты, средств радиотелевизионного вещания и др., а также перехода на полную цифровизацию систем связи до 2004 г.. Для решения вышеотмеченных стратегических задач необходимо привлечь иностранные инвестиции в объеме 467,8 млн. долларов США.
- ii) Возросли также услуги международной спутниковой связи (например, спутниковая связь с Турцией, Великобританией, Италией, Германией, Россией, США и другими странами).
 - iii) Осуществляемый проект сооружения волоконно-оптической кабельной магистрали ТАЕ обеспечивает большой пропускной способностью в трех основных направлениях: Баку-Грузия, Баку-Иран и Баку-Каспийское море-Казахстан. Общая протяженность азербайджанского сегмента строящейся оптической кабельной магистрали составляет 1460 км..
 - iv) С коммерческой точки зрения ТАЕ является наиболее выгодным маршрутом связи, совпадающим с “Великим Шелковым Путем”, проходящим через Черноморский регион.
31. **Болгария.** Задачи развития связи определены в документе «Политика Республики Болгария в секторе связи» (1998 г.). В 1998 г. Болгария приняла закон, предусматривающий введение режима либерализации всей деятельности в секторе связи, за исключением той, которая связана с оказанием регулярных телефонных услуг и предоставлением телефонных линий. В соответствии с правилами ВТО и Конституцией Болгарии, государственная монополия в этом секторе будет действовать до 2002 г.. Приведение национального законодательства в соответствие с требованиями ЕС уже говорит о значительной подготовительной работе по проведению правовых и нормативных реформ.
32. i) **Грузия.** С принятием правовых и нормативных актов Грузия создала благоприятную среду, позволяющую частным предприятиям действовать в секторе связи без каких-либо ограничений. Недавно было создано специальное ведомство – Национальная регулирующая комиссия, которая будет заниматься вопросами лицензирования, контроля, установления тарифов и другими техническими аспектами, связанными с сектором связи.

- ii) С 1997 г. Грузии удалось привлечь значительное количество инвестиций (телекоммуникационное оборудование стоимостью 170 миллионов долларов США). В результате этого, связь стала одной из наиболее интенсивно развивающихся отраслей экономики. Однако, местные сети, которые обслуживали все население и до сих пор являются собственностью государства, находятся в состоянии коллапса, главным образом, из-за недостатка фондов и неэффективного управления. В целях предотвращения ухудшения ситуации и сохранения сети местной связи, грузинское правительство намерено продолжать реформы и процесс либерализации. Государству все еще принадлежит 51 % “Грузинского Телекома”, в то время как ряд лицензий все еще остается нераспределенным между операторами сотовой связи.
33. i) **Греция.** Нормативная база греческого рынка связи была приведена в соответствие с правилами ЕС. Срок действия последнего монополиста в области телефонизации – ОТЕ заканчивается в 2000 г. С целью изъятия регулирующих функций от владельцев телекоммуникационных организаций было создано независимое ведомство – Национальная Комиссия по связи и почте (ЕЕТТ).
- ii) В 1998 г. бизнес в области связи составлял 3,7% национального валового продукта. Ожидается, что в 2000 г. он составит более 4%. В настоящее время имеется 3 оператора сотовой связи (GSM/DCS). Кроме того, на рынке услуг от Интернета до либерализованной голосовой связи действуют 200 компаний. В данный момент проводится лицензирование компаний, оказывающих услуги спутниковой связи (один оператор).
- iii) ОТЕ действует в Черноморском регионе, главным образом, путем удовлетворения потребностей как меньшинства, так и большинства в государственных операторах телефонной связи в регионе. Эта компания уже вложила инвестиции в Армении, Румынии, Украине и участвует через свое отделение “Хелласком Интл.” в создании телекоммуникационных линий в Грузии. ОТЕ также участвует в финансировании подводной системы Черноморского волоконно-оптического кабеля (BSFOCS). Между Грецией и Болгарией проложены и эксплуатируются две линии приграничного наземного кабеля, а третий находится в стадии сооружения при финансовой поддержке со стороны ФАРЕ (дата сдачи в эксплуатацию – конец текущего года).
- iv) На последнем заседании Рабочей группы ЧЭС по связи в Кишиневе греческая делегация предложила следующие региональные планы развития: i) использование новой региональной сети для профессиональной подготовки и образования (теле-образование), ii) подготовка справочников телефонов и компаний и iii) взаимосвязь через систему Интернет.
34. i) **Молдова.** Начиная с 1992 г., в соответствии со стратегией, нацеленной на интеграцию в европейское пространство, в секторе связи республики проводится основательная реструктуризация. Организационно-правовое реформирование предусматривало разделение регулирующих и эксплуатационных функций, отделение почты от телекоммуникаций и реструктуризацию предприятий. В настоящее время в этом секторе действуют пять государственных предприятий и много частных или акционерных компаний. Рынок услуг связи Молдовы регулируется следующими правовыми

документами: законом о связи, законом о лицензировании некоторых видов деятельности в республике Молдова, аудиовизуальный закон.

ii) Основными задачами правительства в этой области является приватизация «Молдтелекома» – единственного оператора стационарной телефонной связи, и распространение законов конкуренции на сектор связи. В связи с этим, парламент согласился с необходимостью отделения вопросов политики от регулирующих функций путем создания действительно независимого регулирующего агентства, которое сосредоточит все регулирующие функции, распределенные в настоящее время между различными министерствами, и оставит функцию определения политики в этой области министерству транспорта и связи. В республике также имеется два оператора GSM.

iii) Основными элементами стратегии реструктуризации являются: привлечение новых инвестиций из внутренних и внешних источников, реорганизация существующих структур на коммерческой основе, гармонизация законодательства с правовыми рамками Европейского Союза, выполнение положений Соглашения с ВТО.

35. i) **Румыния.** Весь сектор связи, за исключением телефонной связи и инфраструктуры, чья либерализация намечена на январь 2003 г., работает по законам свободной конкуренции. Были также предприняты шаги по созданию независимого регулирующего агентства. Законодательство частично гармонизировано с законодательством ЕС и этот процесс будет продолжаться в соответствии с Национальным Планом Румынии по вступлению в ЕС. В настоящее время имеется четыре национальных сети подвижной связи (последние три являются цифровыми), кроме того, имеется три лицензии на спутниковую связь.

ii) Румыния активно участвует в развитии региональных систем оптических волоконных кабелей передачи, как наземных, так и подводных (КАФОС, ТЕЛ-ТЕТ, ТАЕ и др.). Кроме того, было установлено сотрудничество с соседними странами. Имеются партнерские отношения с Молдовой, в рамках которого проводятся двусторонние встречи экспертов с обеих сторон по вопросам, относящимся к гармонизации и использованию различных радио-электрических частот, развитию современной национальной сети для связи и передачи информации в приграничных районах. Намечено проведение двусторонних встреч с Болгарией по вопросам развития стратегии, правил и эксплуатации в области связи.

iii) Румыния, возглавляющая в настоящее время ЧЭС, планирует проведение серии специальных мероприятий, связанных с региональным сотрудничеством в области связи.

36. i) **Российская Федерация.** Закон Российской Федерации о связи был принят в 1995 г.. Процесс либерализации в области связи регулируется, в основном, инструкциями о лицензировании и сертификации. Новые правила о телекоммуникационном оборудовании, принятые в 1997 г. Управлением по сертификации предприятий связи и услуг «Госкомсвязи», как в зеркале отражают аналогичные инструкции Европейского Союза, однако необходимо их доработать, чтобы они могли отвечать нормам Всемирной Торговой Организации (ВТО).

ii) Международные коммерческие операторы, такие, как «Совинтел», «Директ Нет» и «Комбеллга» расширяют свою деятельность в России. Российский потенциал был наглядно продемонстрирован в 1998 г., когда в разгар экономического кризиса было проложено 7,300 км кабеля передающих линий, установлено 12 цифровых коммутаторов, проложено 50,000 новых линий в городах, 100,000 в сельской местности и задействовано 160,000 номеров сотовой связи.

iii) Индустрия связи в России организована таким образом, что каждый регион обслуживается одной местной компанией, в то время, как междугородняя и международная связь осуществляется «Ростелекомом». Однако, «Госкомтелеком» провозгласил цель консолидации региональных операторов. Одним из препятствий является плохое состояние активов местных компаний, которые необходимо модернизировать. Например, только 15% местных линий, обеспечивающих полный доступ в сети, являются цифровыми.

iv) Рынок услуг сотовой связи в России регулируется рядом контролирующих учреждений, такими как Государственный Комитет по связи, Государственный Комитет по радиочастотам (ГКРЧ) и государственная инспекция связи (Госсвязьнадзор).

37. i) **Турция.** В связи со структурными изменениями, проходящими во всем мире, сектор связи в Турции переживает переходный период. Турецкий парламент принял четыре закона для полу-либерализации сервисных услуг. К 2003 г. планируется либерализовать все услуги. Некоторыми аспектами новых законодательных реформ являются следующие: i) создание независимого регулирующего органа по вопросам связи; ii) наделение ТТАС на основе концессионного соглашения правом оказывать все виды связи за исключением сотовой, iii) подготовка концессионного соглашения для ТТАС по вопросу установки и эксплуатации 1800 сетей GSM.

ii) В последние годы сектор добился значительных успехов, особенно, в области сотовой связи (два оператора). Гораздо меньший прогресс достигнут в области стационарной телефонной связи и новейших сетей связи, что, отчасти, является следствием правовой неопределенности, связанной с завершением периода монополии компании «Турецкий Телеком» (ТТАС), намеченным на 2003 г.. Политика правительства в этом секторе заключается в привлечении частных и иностранных инвестиций и поощрении конкуренции в сфере неэксклюзивных услуг через лицензирование. Спутниковые системы (ТУРКСАТ 1b, ТУРКСАТ 1c) играют важную роль во внутренней и международной связи страны с другими странами, особенно в Центральной Европе и Средней Азии.

iii) Кроме участия в региональных системах ИТУР, КАФОС, ТАЕ и др., Турция пользуется также преимуществами доступа к международным системам из Средиземноморья, Атлантики, Северной Европы и Азии, так как является для них пунктом подсоединения. Турция подписала двустороннее соглашение с Грузией о создании подводной кабельной системы между Ризе и Поты (стоимостью - 8 миллионов долларов США) для развития инфраструктуры связи между двумя странами и обеспечения альтернативного маршрута для связи, в частности, со среднеазиатскими республиками и

Азербайджаном. Вместе с тем, согласно протоколу, подписанному Турцией, Грузией и Азербайджаном, существуют планы их подсоединения к системе ТАЕ.

38. i) **Украина.** Что касается связи в Черноморском регионе, Украина принимает активное участие в осуществление региональных проектов. Через компанию «УКРТЕЛЕКОМ» она участвует в приграничных проектах ИТУР (19,8%) и BSFOCS (21%). В рамках проекта BSFOCS она является со-председателем в 4 из 7 комитетов, а также в Генеральном Комитете. Участие Украины в этих проектах значительно улучшило состояние сектора связи.

ii) Украинская делегация предлагает рассмотреть следующие проекты:

а) провести рабочую встречу экспертов в области связи для изучения ситуации в этой сфере в Черноморском регионе и выработать концепцию международного проекта по региональной системе связи в интересах черноморских государств, б) обеспечить использование радиосвязи в морских поисково-координационных центрах на Черном море и реках вокруг него, с) рассмотреть вопрос о развитии сетей военной связи в Черном море.

Таблица 1. Показатели уровня развития связи

Страна	Основные телефонные линии ('000)	Основные линии на каждые 100 жителей	Сельские линии на каждые 100 жителей	Сотовая связь на каждые 100 жителей	Общественные платные телефоны на каждые 100 жителей	Использование мощности телефонной связи (%)	Цифровая связь (%)	Помехи на каждые 100 основные линии
Албания*	152.00	4.00	0.30	0.50	0.33	81.20	78.50	12.00
Армения	579.50	15.40	10.22	0.01	0.13	83.00	...	92.10
Азербайджан	645.10	8.54	3.49	0.23	0.25	87.70	7.00	82.30
Болгария	2,647.50	31.26	...	0.31	1.46	85.20	6.00	27.30
Грузия	567.40	10.49	5.11	0.04	0.15	85.90	10.70	43.10
Греция*	5,610.90	52.81	...	14.30	51.80	31.00
Молдова	607.90*	15.30*	6.90*	0.02	1.06	87.70	19.10**	23.30
Румыния	3,161.20	13.98	3.85	0.08	1.06	89.40	22.50	88.30
Россия	25,914.50	17.54	...	0.15	1.30	96.00	20.00	41.90
Турция	18,300.00*	28.00*	11.87	1.26	1.01	90.40	84.50*	61.10
Украина	9,241.00	18.09	7.03	0.06	1.38	96.70	6.50	42.70

Источник: Всемирный Банк, июнь 1999 г. (данные 1996 г.) и информация национальных делегаций
Курсивом: данные 1995 г. * данные 1999 г. ** данные 1998 г.

VI. План действий ЧЭС по развитию связи

39. ЧЭС создало *Рабочую группу по связи*, целью которой является разработка мер, необходимых для развития сети линий связи внутри ЧЭС и соединение с соседними системами. С целью объединения региональных усилий, направленных на выработку общей политики в области связи и систем связи, Рабочая группа по связи подготовила в Кишиневе (28/2/00-1/3/00) *План действий по развитию связи в Черноморском регионе*. План действий, утвержденный Советом министров иностранных дел 27 апреля 2000 г.,

определяет основные направления сотрудничества в области связи между государствами-членами ЧЭС по созданию высокоэффективной региональной системы связи, которая объединила бы национальные программы развития связи с планами развития региональной и общеевропейской телекоммуникационных сетей.

40. Согласно Плана действий, *ОСНОВНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ* сотрудничества являются:

- Разработка конкретных мер, направленных на осуществление приоритетных проектов, нацеленных на развитие международной инфраструктуры связи в регионе ЧЭС
- Создание благоприятных условий для национальных и частных инвестиций
- Развитие и гармонизация законодательства в области связи, нормативной базы и стандартов
- Улучшение деятельности приграничной связи
- Гармонизация мер по приватизации национальных операторов с избежанием возможных негативных последствий приватизации
- Гармонизация политики, развитие конкуренции в области связи и подготовка сектора к полной либерализации
- Использование новых технологий, способствующих развитию и ускорению развития связи
- Ознакомление международных организаций (ITU, UPU, СЕРТ и др.) с региональными и национальными интересами стран ЧЭС.

41. План действий определяет следующие приоритетные области действия, которые будут представлены на рассмотрение министров связи государств-членов ЧЭС:

- i) *Определение и развитие осуществимых проектов инфраструктуры связи, способных привлечь частный сектор к участию в строительстве современных сетей связи. Общеевропейские сети связи межрегионального значения являются приоритетными проектами.*
- ii) Наряду с общеевропейскими телекоммуникационными сетями (например, в области здоровья, телемедицины) развитие *региональных сетей связи* может внести важный вклад в несколько секторов. Сферами, где можно было бы применить *услуги связи*, являются: а) Обучение и подготовка на расстоянии; б) Телематические услуги по проведению тендера электронными средствами и другие услуги для малых и средних предприятий, в) Электронная торговля, д) Транспорт и передвижение, е) Окружающая среда и управление стихийными ситуациями, ф) Сеть для университетов и исследований, г) Морской сектор. *Подсоединение сетей* (стационарных, мобильных, спутниковых) и совместное использование различных сетевых технологий является единственным способом создания эффективной инфраструктуры связи, которая могла бы содействовать применению средств связи в вышеупомянутых областях.
- iii) Глобальный бум в сфере *сотовой связи* предлагает возможности для осуществления проектов, представляющих общий интерес. Такие проекты

должны быть направлены на поддержку коммерческой оправданности предоставления передовых и инновационных услуг сотовой связи и ее применений.

- iv) Глобальные и региональные *системы спутниковой связи* являются практическим решением задачи повышения уровня связи в странах ЧЭС, так как они могут обеспечить связь как между ними, так и за их пределами, разумные цены и тарифы на услуги и альтернативные маршруты связи. В связи с тем, что почти все страны ЧЭС уже являются пользователями INTELSAT (глобальной системы) и EUTELSAT (региональной системы), создание спутниковой связи между странами ЧЭС (а также за их пределами) представляется самым экономичным решением.

VII. Выводы

42. План действий ЧЭС является первым шагом на пути определения и развития региональных проектов связи, что будет способствовать дальнейшей интеграции в регионе. Осуществление Плана действий требует незамедлительного принятия мер как со стороны национальных парламентов, так и со стороны ЧЭС и ПАЧЭС, нацеленных на упразднение препятствий и выработку соответствующей правовой и нормативной базы, способствующей либерализации и конкуренции и привлекающей новых инвесторов необходимыми прозрачностью, объективностью и ясностью. Органы, связанные с ЧЭС (ЧБТР, Деловой Совет ЧЭС и МЦЧИ), тоже играют важную роль в определении, изучении и развитии проектов в области связи.
43. Нормативной базе и политике в области связи следует также учитывать конвергенцию, достижения в области технологий и глобализацию. *«Меньше правил (либерализация) и больше свободы доступа на рынок»* является основным принципом реформ в области связи в черноморских странах. Соблюдение государственных интересов, разрушение барьеров на пути эффективного использования сетей услуг и связи, и обеспечение граждан Черноморского региона доступными качественными услугами - вот основные элементы всеобъемлющей стратегии в области связи.