

Док.: GA26/LC26/REP/05/r

ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

РОЛЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В УКРЕПЛЕНИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Докладчик: г-н Зураб ДАВИТАШВИЛИ, член Комитета, Грузия

* Текст рассмотрен на Двадцать Шестом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Тбилиси 18 октября 2005 г. и одобрен на Двадцать Шестой Генеральной Ассамблее в Тиране 23 ноября 2005 г..

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Комитет ПАЧЭС по правовым и политическим вопросам на своем Двадцать Пятом заседании в Софии 20 апреля 2005 г., рассмотрев предложение грузинской делегации, решил изучить роль местных органов власти в укреплении сотрудничества в Черноморском регионе.
2. В связи с этим, Двадцать Шестое заседание Комитета в Тбилиси 18-19 октября 2006 г. посвящено «Роли местных органов власти в укреплении сотрудничества в Черноморском регионе» с целью обсуждения доклада и рекомендации для представления на рассмотрение Двадцать Шестого Пленарного Заседания Генеральной Ассамблеи в Тиране в ноябре 2005 г..
3. Настоящий доклад подготовлен как обзор роли местных и региональных органов власти как уровня управления, поддерживающего наиболее тесный контакт с гражданами, и как они могут содействовать укреплению сотрудничества между государствами Организации Черноморского Экономического Сотрудничества.
4. При подготовке доклада использовалась информация, представленная национальными делегациями Грузии и Румынии. Кроме того, справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из других соответствующих источников.

II. РОЛЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В УКРЕПЛЕНИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

5. В современном сложном, стремительно развивающемся мире необходимо новое видение управления для того, чтобы решать проблемы, с которыми сталкиваются граждане и общество. Сегодня ни одна из крупных проблем не может быть успешно решена одним лишь только правительством. Многие современные актуальные проблемы, такие как безработица, социальная интеграция, городская политика, развитие сельских регионов, миграция, окружающая среда и т.д. ощущаются в первую очередь на местном уровне и решать их необходимо тоже на местном уровне, повышая, таким образом, роль местных органов власти в обеспечении социальной, экономической и политической справедливости для всех граждан. В этом контексте местные органы власти незаменимы для обеспечения устойчивого развития общества на основе принципов демократии, солидарности и прав человека
6. Политическая поддержка на местном уровне является одним из основных элементов успешного развития регионального сотрудничества. Каждый город, регион или территория, различные по площади, населению, географическому положению, благосостоянию, культурному наследию и экологической среде имеют свое собственное устойчивое видение и создают на его основе свою собственную неповторимость с огромными возможностями для расширения регионального сотрудничества. Проведение общей политики по экономическому росту, защите окружающей среды и улучшению социального обеспечения на региональном уровне все чаще вовлекает местные инициативы

и, следовательно, местные органы власти, занимающие наиболее привилегированное положение для того, чтобы выполнять соответствующие решения, касающиеся неотложных проблем граждан.

7. У местных органов власти имеется широкий круг обязанностей и возможностей осуществлять интегрированный подход к работе с населением, способствуя установлению диалога и мира путем народной дипломатии и сотрудничества. Обмен опытом и знаниями между местными органами власти с участием населения придает дополнительную ценность взаимодействию, стимулирующему терпимость, дружбу и взаимопонимание.
8. В подлинно демократическом обществе местные органы власти инициируют создание правовых рамок для укрепления роли местного самоуправления. Расширение основных прав всех граждан, включая право на образование, медицинское обслуживание, жилье, право на работу и соблюдение гендерного равенства, права меньшинств, и защита культурного многообразия также являются основными направлениями деятельности местных органов власти.
9. Укрепление демократических органов местного самоуправления является необходимым условием для более интенсивного развития и требует сбалансированного подхода для достижения большей эффективности, с учетом того, что местные органы власти являются неотъемлемой частью национальной структуры и национального контекста каждой страны. Повышение роли регионов и административных единиц наряду с децентрализацией и разграничение полномочий между государством и регионами является необходимым условием успешного демократического развития. Децентрализация развивает демократическую систему управления и надлежащее обеспечение основных услуг для населения с участием населения. Этот процесс основывается на всеобщих принципах, таких как подотчетность, прозрачность, равенство, предсказуемость и верховенство закона.
10. Ход демократических изменений довольно сложен и противоречив в силу многочисленных факторов и, прежде всего, из-за распространенного старого стереотипа о том, что государство будет более сильным, если власть сконцентрируется в центре, а регионам будет оставлена небольшая автономия. Модель «сильный центр – слабый регион» довольно распространена в большинстве государств-членов ЧЭС и поэтому роль административных единиц на уровне международного сотрудничества довольно скромна и незначительна. Нужно отметить, что укрепление статуса и полномочий административных единиц и местных органов власти должны проходить с учетом национальной специфики (особенно для больших стран).
11. Низкий уровень взаимодействия местных органов власти можно также объяснить административным делением большинства государств, или, другими словами, конституционным статусом административных единиц. В большинстве государств-членов ЧЭС (за исключением России и, частично, Сербии и Черногории) права регионов довольно ограничены в рамках единого государства. У субъектов федерации гораздо больше полномочий, чем у административных единиц в унитарном государстве. По этой причине

некоторые страны довольно активно выступают за переход к федеральной системе. Например, Грузия разрабатывает проект перехода к федеральному государству с субъектами федерации, имеющими широкую автономию. Аналогичные проекты рассматриваются в Азербайджане и Молдове. Стоит упомянуть о том, что федерализация рассматривается в качестве способа решения существующих проблем с регионами.

12. Несомненно, что преобладающий нестабильный политический климат, нерешенные и затянувшиеся конфликты, продолжительные разногласия по вопросу о границах и злободневные вопросы безопасности подминают нормальное течение экономической деятельности и лишают регионы возможности пользоваться результатами процесса экономического сотрудничества в полной мере. Даже страны, непосредственно не участвующие в конфликтах, страдают от экономических, социальных и политических последствий региональной нестабильности. Верно, что решение политических проблем не может быть найдено исключительно в контексте местных органов власти и вполне естественно, что микроклимат, превалирующий на местном уровне, существенно влияет на жизнь всей страны и имеет последствия для коллективных усилий в регионе в целом. Решение спектра региональных проблем тесно связано с усилиями, направленными на установление прочного мира и стабильности в регионе политическими средствами, противодействующими логике силы, ведущей к политическому тупику.
13. Укрепление сотрудничества между местными органами власти Черноморского региона становится важным фактором, поскольку оно предусматривает возможность взаимодействия и активного участия населения. Есть огромный простор для деятельности и обязательств по поддержанию контактов с другой стороной – между отдельными городами и регионами – в целях развития международного взаимопонимания. Местный уровень управления с его тесными контактами с гражданами является наилучшим каналом для проведения региональной и национальной политики по широкому кругу вопросов, повышающий информированность населения о процессах в регионе и обеспечивающий общественную поддержку конкретным мероприятиям.
14. Страны Черноморского региона, разделяющие общие ценности, являющиеся сутью их единства, стимулировали создание различных организационных рамок для осуществления и распространения мероприятий, направленных на поддержку регионального сотрудничества. В основном стратегическом документе ЧЭС – Экономической повестке на будущее – говорится о том, что для преобразования ЧЭС в более эффективную региональную экономическую организацию, ЧЭС необходимо большее содействие и поддержка со стороны государств-членов с широким участием местных органов власти в процессе ЧЭС, что позволит совместно решать вопросы, способствующие региональному сотрудничеству на местном уровне.
15. С самых первых заседаний Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества взаимодействие между органами местного управления занимало важное место в повестке дня. Для оказания поддержки

деятельности, осуществляемой странами ЧЭС в области интеграции, в 1994 г. ПАЧЭС выступила с инициативой сотрудничества между губернаторами и мэрами столиц стран-членов Черноморского Экономического Сотрудничества. Эта инициатива возникла из убеждения в том, что местные органы власти, объединив свой опыт и выражая свои взгляды на ежедневные проблемы, с которыми сталкиваются граждане, могут стать новым измерением регионального интеграционного процесса и внести важный вклад в достижение целей и задач ЧЭС.

16. Под эгидой ПАЧЭС были проведены три Круглых стола губернаторов и мэров черноморских столиц. Первое заседание в Стамбуле в 1994 г. было посвящено актуальным вопросам развития инфраструктуры, урбанизации, социальным вопросам, иммиграции, закону и правопорядку, экологическим проблемам и движению городов-побратимов. Второе заседание в Киеве в 1995 г. рассматривало актуальные вопросы инфраструктуры городов и перспективы будущего сотрудничества. Третье заседание в Бухаресте в 1998 г. открыло новую главу в сотрудничестве между столицами, создав новую организацию, объединившую столицы черноморских стран, и приняв её устав. Эти подготовительные заседания предоставили их участникам возможность рассмотреть ряд важных вопросов, связанных с городским развитием и эволюцией демократических муниципальных властей в государствах ЧЭС. Они установили тесные связи между городскими властями столиц, играющих важную роль экономических, политических и культурных центров своих стран. Эти заседания стали организационными рамками для обмена опытом в сфере инновационных подходов и решений их развития, обусловленных требованиями 21-го века и отвечающим задачам Черноморского Экономического Сотрудничества.
17. Инициатива Ассамблеи по объединению столиц государств-членов ЧЭС вылилась в постоянную структуру - Ассоциацию Черноморских Столиц (АЧС), конструктивный инструмент обеспечения нового измерения процесса ЧЭС, открывающий реальные возможности для усиления поддержки на местном уровне. Первая Ассамблея АЧС состоялась в Анкаре в 2000 г. и была посвящена вопросу социальных проектов, направленных на улучшение уровня жизни и требующих комплексного подхода для преодоления широкого круга проблем в сфере городского транспорта, жилья, коммунальных услуг, развития научного и культурного потенциалов, защиты окружающей среды, охраны исторического и культурного наследия, социальной защиты, здравоохранения, школ и т.д.. Вторая Ассамблея АЧС в Афинах в 2001 г. стала важным шагом по пути осуществления целей Ассоциации Черноморских Столиц и существенным вкладом в укрепление и расширение многостороннего сотрудничества в Черноморском регионе в целом. Дискуссии были посвящены актуальным вопросам борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью и защите окружающей среды, во время которых подчеркивалась решимость постоянно углублять сотрудничество между столицами наших стран во имя процветания, стабильности и мира в Черноморском регионе и достижения общих целей ЧЭС. Третья Ассамблея АЧС в Баку в 2002 г.

способствовала установлению тесного сотрудничества между столицами черноморских государств-членов как конструктивного вклада в укрепление добрососедских отношений, экономической интеграции, процветания и стабильности в регионе; в решение жизненно важных вопросов местного управления, участия граждан в общих вопросах управления местной администрации, разработку и осуществление всеобъемлющих социально-экономических программ с непосредственным положительным воздействием на устойчивое развитие в целом. Четвертая Ассамблея АЧС в Кишиневе в 2003 г. предоставила отличную возможность для плодотворного обмена взглядами на укрепление роли местных общественных органов власти в повышении уровня услуг, предоставляемых семье и ребенку, где отмечался вклад участников в соответствующие социально-экономическую и административную стратегии. Пятая Генеральная Ассамблея АЧС в Москве в 2004 г. была посвящена вопросам транспорта и приверженности городов-участников углублению их вклада в установление добрососедских взаимоотношений, мир, процветание и экономическое сотрудничество в Черноморском регионе. Участники также выразили свое желание объединить усилия, направленные на решение социально-экономических и культурных проблем в столицах региона. *(Шестая Генеральная Ассамблея АЧС планируется провести в Софии в октябре 2005 г.)*

18. В целях обмена опытом между городами региона, осуществления совместной деятельности, направленной на достижение общих целей укрепления делового сотрудничества между портовыми городами черноморских стран, и содействия более высокой степени интеграции в регионе ЧЭС, в 1992 г. был создан Международный Черноморский Клуб (МЧК). МЧК объединяет 24 города из девяти стран черноморского бассейна. Приоритетами МЧК является участие в развитии, координации, организации и осуществлении совместных инвестиционных проектов в области экономики, экологии, туризма и культуры; создание условий для свободного бизнеса, расширения торговли; проблемы и решения в сфере рационального использования потенциала природных ресурсов и защита Черного и Азовского морей от загрязнения; а также укрепление системы организационных, экономических, научно-технических, торговых и культурных связей между городами и регионами Черноморского бассейна. Генеральная Ассамблея МЧК проводится раз в год в городах-членах. МЧК обеспечивает города платформой для проведения совместных мероприятий и для обмена взглядами на проблемы во имя достижения общих задач и целей на благо всех граждан.
19. МЧК также создал Деловой Совет, состоящих из представителей деловых кругов и торгово-промышленных палат стран-членов МЧК, что является подлинным механизмом более профессионального подхода и эффективного экономического сотрудничества. Взаимоотношения с Европейским Союзом укрепляются с помощью Информационного Центра МЧК, созданного в Брюсселе.
20. Роль городов на международной арене обретает все большее значение не только потому, что там проживает огромное большинство населения, но и потому что там концентрируются основные вызовы процессов глобализации. Каждый

город является продуктом культуры и истории, существующий и изменяющийся в соответствии со своими особенностями и размерами. Муниципалитеты создают основные условия для устойчивого развития, поддерживают демократические процессы и углубляют сотрудничество через процесс городов-побратимов и подходы, ориентированные на конкретные проекты.

21. Установление братских связей между городами и регионами путем прямых контактов между участниками процесса в регионе способствует развитию единства через формирование общественного мнения по вопросам конкретных форм сотрудничества. Установление братских связей позволяет городу и горожанами обмениваться опытом, решать проблемы и помогать друг другу в поиске решений. Транспорт, защита окружающей среды, образование, борьба с преступностью, равные возможности, инициативы в сфере занятости и т.д. являются вопросами, по которым могут сотрудничать города-побратимы. Движение городов-побратимов является наилучшим способом обмена, получения и накопления знаний, а также объединения людей с целью познания различных культур и общества.
22. Согласно статистическим данным, предоставленным министерством управления и внутренних дел Румынии, Румыния установила узаконенные отношения с восемью странами-членами ЧЭС: Румыния имеет 4 города побратима (напр. Клуж-Корче) в *Албании*; 6 городов-побратимов (напр. Джурджу – Руссе), 8 взаимоотношений сотрудничества (напр. Слобозия-Силистра), 1 ассоциативное взаимоотношение и 4 взаимоотношения (напр. Брайла-Плевна) взаимодействия с *Болгарией*; 14 городов-побратимов (напр. Констанца-Салоники), 4 взаимоотношения сотрудничества (напр. Бухарест-Афины) с *Грецией*; 32 города-побратимы (напр. Бухарест-Кишинев), 1 взаимоотношение партнерства, 4 взаимоотношения взаимодействия, 2 взаимоотношения сотрудничества, 1 ассоциативное взаимоотношение с *Республикой Молдова*; 5 городов-побратимов (напр. Пложести-Панчево), 1 взаимоотношение сотрудничества (напр. Бухарест-Белград) с *Сербией и Черногорией*; 2 города-побратима (напр. Констанца-Новгород). 3 взаимоотношения сотрудничества (напр. Бухарест-Москва) с *Российской Федерацией*; 10 городов-побратимов (напр. Бухарест-Анкара; Констанца-Стамбул), 1 взаимоотношение сотрудничества (напр. Бухарест-Издмир) с *Турцией*; 11 городов-побратимов (напр. Констанца-Одесса), 5 взаимоотношений сотрудничества, 3 взаимоотношения взаимодействия (напр. область Марамурес – Ивано-Франковская область), 1 ассоциированное отношение и 2 отношения партнерства с *Украиной*.
23. Наряду с этим, имеется несколько примеров совместных инициатив/деятельности, таких как: (а) согласованная деятельность Бухареста с другими городами стран ЧЭС в следующих областях: с Афинами – окружающая среда, городское развитие, культура, экономика; с Кишиневом – экономика, культура, образование, социальные вопросы; с Москвой – инвестиции, окружающая среда, культура, образование, молодежь, спорт, туризм; с Белградом – социальные вопросы, экономика, культура, торговля, городское развитие,

окружающая среда, памятники, спорт, туризм, бизнес; с Измиром – территориальное планирование, энергетика, здравоохранение, окружающая среда, средства массовой информации, культура, молодежь, социальные услуги; с Анкарой – устойчивое развитие, энергетика, средства массовой информации, культура, экономика; и (b) создание в апреле 2001 г. евро-региона Руссе-Джурджиу, для которого характерны демографическая особенность, социальные тенденции, экономическое развитие и культурная модель обоих городов. Следует отметить, что евро-регион Руссе-Джурджиу является признанным членом Ассоциации Европейского Приграничного Региона (АЕПР) и осуществляет важную деятельность на национальном и международном уровне. Среди евро-региональных ожиданий – устранение препятствий на пути движения Румынии и Болгарии в ЕС; получение финансовой помощи для осуществления важных проектов; сотрудничество с другими европейскими городами и евро-регионами.

24. Следует отметить, что укрепление полномочий местных органов власти, повышение статуса и власти административных единиц будет способствовать развитию сотрудничества между государствами ЧЭС. Следовательно, ЧЭС следует привлечь больше внимания оказанию общей поддержки укреплению полномочий местных органов власти и повышению роли регионов на основе европейского и международного опыта.
25. Государства-члены ЧЭС, являющиеся членами Совета Европы, хорошо знакомы с европейским подходом к регионам, как основе демократии. Все 12 государств ЧЭС присоединились к Европейской хартии о местном самоуправлении (вступила в силу в 1988 г.), которая используется в качестве основного руководства по созданию базового законодательства местных органов власти и служит наряду с Европейской конвенцией о правах человека необходимым условием для вступления государств-членов в Совет Европы
26. Конгресс местных и региональных органов власти Совета Европы, созданный в 1994 г., служит в качестве консультативного органа, состоящего из двух палат (*Палаты местных органов власти и Палаты регионов*) избранных представителей местных и региональных органов власти государств-членов Совета (*включая все 12 государств-членов ЧЭС*). Эта организация является форумом, где избранные на местах и в регионах представители обсуждают общие проблемы, обмениваются опытом и излагают свои взгляды правительствам; тесно сотрудничают с национальными и международными организациями, представляющими местные и региональные органы власти; проводят слушания и конференции на местном и региональном уровнях с тем, чтобы обратиться к широкой публике, чье участие является необходимым для подлинной демократии; готовит регулярные доклады по странам о состоянии местной и региональной демократии во всех государствах-членах Совета и государствах-заявителях, и, кроме того, контролирует, в частности, то, как осуществляются принципы Европейской хартии о местном самоуправлении. Конгресс осуществляет инициативы для того, чтобы позволить гражданам более активно участвовать в демократических процессах на местном и региональном уровне в формировании европейской политики; поощряет

региональное и трансграничное сотрудничество во имя мира, терпимости и устойчивого развития; поощряет создание евро-регионов; наблюдает за местными и региональными выборами.

27. Среди главных проектов Конгресса – Европейская Сеть Организаций по Профессиональной Подготовке Местных и Региональных Органов Власти (ENTO), оказывающая профессиональную помощь и подготовку гражданами Центральной и Восточной Европы; конкурс на приз Европы в области культуры, способствующий продвижению наиболее успешных европейских теле- и радиопрограмм через национальные границы, демонстрирующий европейское культурное многообразие и поощряющий обмен программами; и *проекты* укрепления местной демократии и трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе в соответствии с деятельностью Пакта о Стабильности.
28. Европейский Союз формирует плотную сеть организационных, социальных и политических взаимоотношений, которая станет еще богаче в контексте расширенной Европы и продолжит действовать в этом духе в контексте будущего расширения, охватывающего государства-члены ЧЭС*. Недавно Европейский Союз предложил меры по сближению Европейского Союза и его институтов с гражданами государств-членов и призвал институты ЕС привлекать граждан к участию в общественной жизни и процессе принятия решений. Европейская Комиссия приняла предложения по новой программе «Граждане для Европы 2007-2013». Эта программа нацелена на развитие прямых обменов между европейскими гражданами через их участие в деятельности городов-побратимов. Это говорит о необходимости в лучшем информировании граждан о европейских институтах, а также о том, что граждане должны быть осведомлены о своих обязанностях и принимать активное участие в процессе европейской интеграции. Проблема преодоления пропасти между гражданами и европейскими институтами тесно связана в другой проблемой, заключающейся в укреплении сплоченности между европейцами.
29. Сеть устойчивых европейских регионов финансируется в рамках программы инновационных действий, осуществляемой Директоратом по региональной политике при Европейской Комиссии, а также с помощью взносов, поступающих непосредственно из регионов. Программа инновационных действий сосредоточена на региональной специфике и устойчивом развитии, региональной экономике на основе знаний и технологических инновациях; а также на e-Европе, информационном обществе и региональном развитии. Задуманная с целью содействия регионам в осуществлении экспериментальных программ, большая часть программ инновационных действий финансирует отдельные проекты в регионах ЕС, в дополнение и осуществление которых были созданы сети для каждой из трех тем. Рабочая программа Сети сосредоточена вокруг двух ключевых вопросов: как регионы могут стать более

* Для более подробной информации о расширении ЕС см. доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Черноморский регион в контексте расширения Европейского Союза», утвержденный в 2003 г.

устойчивыми и что делает регион устойчивым; и как Европейская Комиссия и структурные фонды могут помочь развитию устойчивых регионов.

30. Совет Европейских Муниципалитетов и Регионов (СЕМР) является крупнейшей организацией местных и региональных органов власти в Европе, объединяющей национальные ассоциации городов, муниципалитетов и регионов из более чем 30 стран (*включая также Албанию, Болгарию, Грецию, Сербию и Черногорию и Украину*). Деятельность СЕМР была направлена на развитие объединенной Европы на основе местного и регионального самоуправления и демократии. Она стремится сформировать будущее Европы путем расширения местного и регионального вклада, оказать влияние на европейское право и политику, обмениваться опытом на местном и региональном уровне и сотрудничать с партнерами в других частях мира. СЕМР развил уникальную сеть городов-побратимов. Сегодня насчитывается более 26000 проектов городов-побратимов, объединяющих города всей Европы. СЕМР является европейской секцией новой всемирной организации «Объединенные города и местные органы власти».
31. Ассамблея Европейских Регионов (АЕР) была создана в 1985 г. как политическая организация регионов Европы и рупор их интересов на европейском и международном уровне (*среди членов - регионы Албании, Болгарии, Грузии, Молдовы, Румынии, России, Сербии и Черногории, Украины*). Эта организация направлена на объединение регионов Европы и их совместную деятельность по созданию новой Европы и европейской интеграции. Регионы-члены АЕР различаются по своим размерам, экономическому состоянию и полномочиям в соответствии с их странами. АЕР преобразует это многообразие в преимущество и повод для сплочения регионов, отражение политической реальности Европы. С самого начала АЕР привержена развитию регионализма и институционализации участия регионов в европейской политике. Создание Советом Европы Конгресса местных и региональных органов власти Европы в 1994 г. с последующим созданием Европейским Союзом в 1995 г. Комитета регионов может служить доказательством действия этих принципов. АЕР содействует повышению политической роли регионов в Европе, поощряет интеграцию регионально избранных представителей и гражданских служащих и развивает региональные инициативы в пользу культурного многообразия.
32. Сотрудничество между местными органами власти требует большей поддержки на глобальной арене. Во всем мире возрастает тенденция к тому, что местные органы власти играют главную роль в международном сотрудничестве и вносят существенный вклад в процесс развития. Партнерство между местными органами власти устанавливается в рамках Всемирной Хартии местного самоуправления, определяющей направление деятельности для всех национальных правительств и международных агентств, а также главные принципы, которые должны лежать в основе любой системы демократического управления – совместной инициативы Всемирной Ассамблеи Городов и Местных Органов Власти (WACLAC) и Конференции ООН по населенным пунктам (UNCHS). Местное самоуправление рассматривается в глобальном контексте как жизненно важный компонент процесса развития.

33. Местные органы власти накопили большой опыт и интерес к установлению отношений с другими органами власти по всему миру. Организация «Объединенные города и местные органы власти» (UCLG) была создана в 2004 г. как глобальный координационный механизм для деятельности местных органов власти, объединяющий Организацию Объединенных Городов (FMCU-UTO) и Международный Союз Местных Органов Власти (IULA). Она направлена на укрепление роли местных органов власти на национальном и международном уровнях, усиление взаимодействия в процессе решения проблем на международной арене, достигая таким образом цели развития тысячелетия. Она уверена в том, что децентрализованное сотрудничество, муниципальное международное сотрудничество и взаимоотношения «город-городу» содействуют преобразованию международных отношений в отношении между населением, между и для граждан мира. Она поддерживает развитие местных органов власти во всем мире, работающих на благо устойчивого развития.

Роль национальных парламентов

34. Современный этап развития сотрудничества в Черноморском регионе свидетельствует о необходимости в более широком участии национальных парламентов в развитии существенной роли местных органов власти в мобилизации поддержки и содействии на местном уровне бесперебойному ходу процесса сотрудничества.

35. Национальные парламенты, как законные представители народа, должны уделять особое внимание улучшению существующих правовых и регулирующих рамок с целью применения более систематических и эффективных методов участия граждан и развития сильных и эффективных органов местного управления.

36. Парламентарии должны направлять все усилия на максимальное использование имеющихся правовых механизмов для обеспечения всеобщих прав человека, демократических принципов и верховенства закона, которые, в конечном итоге, лежат в основе двусторонних и многосторонних отношений между государствами как необходимое условие устойчивого социально-экономического развития.

37. Признавая необходимость сохранения независимости национального законодательства, ПАЧЭС должна оказывать помощь государствам и их национальным парламентам в поэтапном развитии законодательных актов, способствующих многостороннему экономическому сотрудничеству, ускорению экономических, политических и социальных реформ и, по возможности, приближать и гармонизировать их с европейским законодательством и стандартами.

38. Национальные парламенты должны мобилизовать общественную поддержку для осуществления проектов ЧЭС и контролировать процесс ратификации многосторонних документов, принятых Советом министров иностранных дел,

поощрять и поддерживать мероприятия, способствующие ускорению экономической интеграции в регионе.

39. Парламенты должны ускорять процесс ратификации международных инструментов, имеющих отношение к устойчивому развитию и интеграции и включать их положения в национальное законодательство.
40. Парламенты должны играть активную роль в поддержании прямых контактов между местными органами власти в Черноморском регионе, способствуя и обеспечивая устойчивый характер мероприятиям в рамках АЧС и МЧК, как важным компонентам укрепления процесса регионального сотрудничества.

III. ВЫВОДЫ

41. Современный мир разделяет мнение, что местные органы управления с преимуществом непосредственной близости к своим избранным представителям, занимают наилучшую позицию для защиты и распространения ценностей демократии, дружбы и взаимопонимания. Местные органы власти обладают возможностями для улучшения диалога между государством, гражданами и обществом, таким образом внося огромный вклад в развитие народной дипломатии и добрососедских отношений.
42. Стремление черноморских стран к установлению мира, процветания и стабильности в регионе должно быть увязано с последовательной стратегией партнерства и координации с учетом укрепления роли местных органов власти как важного звена для установления дружбы и сотрудничества между черноморскими народами.
43. Возможности местных органов власти варьируются от страны к стране. Роль местных органов власти имеет большее значение в федеральных государствах. Что касается унитарных государств, то там местные органы управления не играют какой-либо особенной роли на уровне международного сотрудничества.
44. Укрепление роли местных органов власти в рамках сотрудничества в регионе ЧЭС невозможно без повышения статуса местного управления в административно-территориальных единицах и городах, что непосредственно связано с развитием сильного и эффективного самоуправления. Современный процесс децентрализации в государствах ЧЭС не дает желаемого результата, в связи с чем роль местных органов власти во внутренних и внешних делах остается довольно слабой.
45. Важно повышать и укреплять статус и полномочия административных единиц и местных органов власти с учетом национального контекста. Точно также важно развивать и укреплять прямые контакты между городами и регионами отдельных государств, наподобие городов- и регионов-побратимов, закладывая основу для укрепления дружбы и взаимопонимания между городами и народами.
46. Концепция городов-побратимов и партнерства предоставляет возможность узнать больше о гражданах других стран, обменяться опытом и осуществлять

совместные проекты по вопросам, представляющим общий интерес, таким, как местная интеграция, окружающая среда, экономическое развитие и культурные различия. Установление братских отношений и сотрудничество на уровне органов местного управления лежит в основе процессов демократизации и способствует пониманию разных точек зрения. В связи с этим, государствам Черноморского региона необходимо обратить больше внимания на полное использование потенциала установления братских связей в регионе, чтобы способствовать укреплению культурных и экономических контактов на местном уровне, закладывающих прочный фундамент для укрепления сотрудничества на региональном уровне.

47. Местные органы власти, укрепляя солидарность с целью осуществления чаяний жителей городов и деревень, а также центральных и периферийных районов, могут добавить свои голоса для поддержания мира и политической стабильности в регионе. Несмотря на разнообразие регионов, общие инициативы и проекты могут помочь обойти эти особенности и сделать общие ценности источником для эффективного взаимодействия.
48. Для того, чтобы Черноморский регион смог в полной мере воспользоваться своим многообразием, необходимо предпринять коллективные усилия на всех уровнях, направленные на обеспечение общих рамок сотрудничества, способствующих экономическому росту и процветанию.