

Док. GA 6494/99

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС  
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И ЭКОЛОГИЧЕСКИМ  
ВОПРОСАМ

**ДОКЛАД**  
**ПРИВЛЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ИНВЕСТИЦИЙ**  
**В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ**

**Докладчик: Ион ДЕДЬЮ (Молдова)**

---

*Текст одобрен Генеральной Ассамблеей в Киеве 8 декабря 1999 г.*

## А. ВВЕДЕНИЕ

1. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются инвестициями, осуществляемыми с целью приобретения долгосрочных интересов в предприятии, действующем в другой стране (принимающая страна). Задача инвестиций состоит в том, чтобы предоставить инвестору право эффективно влиять на управление предприятием или отстаивать свои принципиальные интересы. Инвестиции могут быть реализованы путем создания полностью новой фирмы или путем покупки существующей компании.

2. В настоящее время значимость иностранных инвестиций в процессе экономического роста и развития широко признана. Несмотря на то, что получение выгод от иностранных инвестиций зависит от многих факторов, в том числе и от отношения к инвестиционной политике в принимающей стране, данные инвестиции ведут к привлечению финансовых средств и «ноу-хау», созданию рабочих мест для высококвалифицированных работников и росту внутреннего производства. ПИИ могут способствовать поднятию социальных и экологических стандартов, если они сопровождаются надлежащей государственной политикой и ответственным поведением самих предприятий.

3. Несмотря на преимущества и важность иностранных инвестиций, объем которых растет даже быстрее, чем торговля, и на то, что при этом они являются главным фактором интеграции государства в мировую экономическую систему, по-прежнему ощущается нехватка адекватных многосторонних правил регулирования инвестиций. Международные правила призваны укрепить стабильность многосторонней системы, обеспечить более мощные и долговременные инвестиционные потоки, улучшить структуру инвестиций и распределения прибыли.

4. Строгое соблюдение правил может быть особо полезно для стран, доля которых в общем объеме международных инвестиций значительно ниже их потребностей. Такими государствами является большинство стран ЧЭС. В равной степени это касается малых и средних предприятий, которые также могут колебаться относительно целесообразности инвестиций на малознакомых зарубежных территориях. Правила предлагают инвесторам открытость и предсказуемость и являются средством для развития международного сотрудничества и разрешения споров. Прибыль от инвестиций будет поступать во все государства независимо от их размера и от того, являются ли они экспортерами или импортерами капитала.

5. В ходе подготовки данного доклада Международный секретариат получил предложения от Армении, Греции, Молдовы, Румынии, Российской Федерации и Турции.

6. Следует отметить, что данный доклад является дополнительным к докладу «Развитие торговли в Черноморском регионе» (док. GA 6492/99), в котором содержится более подробный анализ макроэкономической политики в вопросах торговли и инвестиций.

## В. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МИРЕ

7. Открытие рынков для прямых иностранных инвестиций столь же необходимо, как и их открытие для торговли. Более открытые экономики получают большие объемы частных инвестиций, которые определяют процессы экономического роста и создания рабочих мест. ПИИ активно поддерживаются государствами не в последнюю очередь потому, что они создают такие дополнительные преимущества, как совершенное управление и улучшенные технологии.

8. Международные потоки ПИИ в противовес краткосрочным движениям капитала значительно выросли начиная с середины 80-х годов. Их объем, составлявший в 1980 г. 52 млрд.долл.США, увеличился до 350 млрд.долл.США в 1996 г. Такой рост обеспечил фирмам

более широкий доступ к капиталам для финансирования их последующего развития и дал возможность расширить операции как в своих странах, так и за рубежом. Развивающиеся государства и страны с переходной экономикой являются основными получателями международных ПИИ в последние годы. Более трети мировых ПИИ в настоящее время поступает в развивающиеся страны, тогда как в первой половине 80-х годов в них поступала лишь пятая часть инвестиций. Потоки иностранных инвестиций стали ведущими в структуре мирового экспорта. Тем не менее, распределение ПИИ сконцентрировано в небольшом количестве развивающихся государств, причем в 1994 г. 10 стран-реципиентов получали 88% объема ПИИ.

9. Потенциальная выгода для принимающей страны состоит в создании рабочих мест, получении выхода на зарубежные рынки через сеть транснациональных корпораций, обеспечении доступа к современным технологиям, приобретении специальных навыков и опыта управленческой и организационной практики, снижении импорта для местного производства, стимулировании местных предприятий к организации производства товаров и услуг, необходимых для иностранного инвестора. Кроме того, присутствие иностранных фирм оказывает положительное влияние на производительность и конкурентоспособность местных предприятий. Наряду с этим иностранные инвестиции могут быть использованы для развития инфраструктуры и осуществления приватизационного процесса в принимающих странах, в том числе в районах, где требуются существенные капитальные и технологические инвестиции, что особенно выгодно развивающимся государствам.

10. ПИИ служат интересам всех стран, включая и страну происхождения инвестора. Это дает возможность фирмам распределить риски по всем мировым рынкам и оставаться конкурентоспособными по всему спектру их деятельности. Это также позволяет открыть новые возможности, в частности, в сфере услуг, где, будучи учрежденными в специфической стране инвестиции являются единственно возможным путем завоевать удовлетворительную долю в иностранном предпринимательстве. Вот почему инвестиции и торговля идут вместе рука об руку.

11. Прибыли - это реальность. Исследования в странах Организации экономического сотрудничества и развития показывают, что каждый доллар прямых иностранных инвестиций увеличивает экспорт дополнительно на 2 доллара, а торговое сальдо - на 1,7. Без ПИИ объем экспорта был бы намного меньше, и при этом оказалось бы гораздо меньше сопутствующих им эффективных производств и хорошо оплачиваемых рабочих мест.

12. От либерализации могут получить преимущества как развитые, так и развивающиеся страны. В случае стран ОЭСР иностранные инвестиции принесли высокие заработные платы и явились значимым источником обмена технологиями и управленческими навыками в принимающих их развивающихся странах и государствах с переходной экономикой. Это способствует повышению уровня жизни в указанных странах, так же как и поощрению спроса на экспорт товаров с высокой добавочной стоимостью из более богатых западных экономик. Таким образом, развивающиеся страны становятся крупными держателями акций в современной торговой системе, и это подтверждается тем, что, согласно прогнозам, почти половина преимуществ от завершения Уругвайского раунда может прийти к их доле.

13. Более того, прямые иностранные инвестиции являются основным двигателем на пути становления мощного динамично развивающегося частного сектора. Принципиально важным является обеспечение успешного перехода к рыночной экономической системе и интегрирования в мировой рынок. Стратегические иностранные инвесторы не только приносят свободный от долгов капитал, но и привлекают «ноу-хау», технологии, обеспечивая при этом доступ на внешние рынки.

14. В условиях все более интегрированной и глобализированной мировой экономики, характеризующейся тесными взаимосвязями между торговлей и прямыми иностранными инвестициями, препятствия, связанные с местными условиями хозяйствования и режимом регулирования инвестиций, играют все более существенную роль. Эти структурные барьеры, свойственные искривленным рынкам, представляют собой, например, государственную помощь, налоговую политику, государственные заказы, телекоммуникационный режим и отсутствие конкурентной деловой практики.

### **С. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ИНВЕСТИЦИЙ**

15. До настоящего времени двусторонние инвестиционные договоры являлись основной базой для существования ПИИ. Однако они в недостаточной степени унифицированы и не охватывают такие широкие проблемы, как защита окружающей среды и устойчивое развитие. Многосторонние соглашения, существующие на сегодняшний день, лишь частично перекрывают проблемы, на решение которых они направлены. Наиболее важными соглашениями Всемирной торговой организации (ВТО) в данной области являются Генеральное соглашение по торговле и услугам (ГАТС) и Соглашение о мерах по торговым инвестициям (ТРИМС).

16. Был предпринят целый ряд инициатив по созданию наиболее полной многосторонней правовой базы. В настоящее время наиболее амбициозной из них являются переговоры о Многостороннем соглашении по инвестициям (МСИ) в рамках ОЭСР. Рабочая группа ВТО по торговле и инвестициям, также как и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) изучает эти вопросы.

### **1. ЧЭС**

17. На ранней стадии министры иностранных дел одобрили 25 октября 1996 г. в Москве «Основные принципы инвестиционного сотрудничества в Черноморском регионе». Мы расскажем о них в главе E – Основные рекомендации.

### **2. Всемирная торговая организация**

18. Работа ВТО по вопросам инвестиционной и конкурентной политики в значительной степени приобрела форму выработки узких подходов к специфичным проблемам торговой политики, а не к рассмотрению ее в общем виде. Новые решения, принятые в 1996г. на министерской конференции в Сингапуре, меняют перспективу. Министры решили учредить две рабочие группы для выработки более общего подхода к проблеме взаимоотношений торговли, с одной стороны, и инвестиционной и конкурентной политики – с другой.

19. Показателем того, насколько торговля близко сопряжена с инвестициями, является тот факт, что в 1995 г. треть мирового торгового оборота товаров и услуг, составившего 6,1 трлн.долл.США, представляла собой торговые операции между компаниями, например, между филиалами в различных государствах или между филиалами и головными предприятиями.

20. Наличие тесной взаимосвязи между торговлей, инвестициями и конкурентной политикой длительное время не признавалось. Одной из целей при создании в конце 40-х годов Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) была разработка правил инвестиционной и конкурентной политики, которая могла бы сосуществовать с торговлей товарами.

21. С течением времени ГАТТ и ВТО все больше занимались специфическими аспектами взаимоотношений. Например, одним из видов торговли, охваченным Генеральным соглашением по торговле услугами (ГАТС), является поставка услуг иностранной компании,

проводящей операции в принимающей стране, т.е. путем иностранных инвестиций. Соглашение о мерах по торговым инвестициям (ТРИМс) признает за инвестором право использовать импортируемые товары как исходные, несмотря на их экспортное происхождение.

22. В равной степени это касается конкурентной политики. ГАТТ и ГАТС определяют правила для монополий и поставщиков эксклюзивных услуг. Принципы были разработаны в соответствии с правилами и обязательствами, действующими в сфере телекоммуникаций. Соглашения по интеллектуальной собственности и услугам признают право правительств государств бороться с антиконкурентной практикой, а также право действовать совместно с целью ограничения подобной практики.

23. Соглашение о мерах по торговым инвестициям (ТРИМс) обращается лишь к мерам, относящимся к сфере торговли товарами. Оно признает, что некоторые меры могут ограничить и исказить структуру торговли, а государства-члены смогут принимать любые дискриминационные меры в отношении иностранцев и иностранных товаров (т.е. нарушается принцип «национального режима», заложенный в ГАТТ). ТРИМс также расценивает как **незаконные** регулирующие поток инвестиций меры, ведущие к количественным ограничениям (т.е. нарушается другой принцип ГАТТ).

24. Иллюстративный список ТРИМс, который признан несовместимым с положениями ГАТТ, внесен в данное соглашение в качестве приложения. Данный список включает меры, которые устанавливают обязательные для предприятий параметры закупок на местном рынке (т.е. «требование доли закупок на местном рынке»). В нем содержатся рекомендации отказаться от мер, направленных на ограничение импорта компании и установление целей для ее экспорта (т.е. «требование сбалансирования торговли»).

25. В соответствии с Соглашением, страны обязаны информировать ВТО и государства-члены о всех регулирующих инвестиционные мерах, которые противоречат Соглашению. Соглашением учреждается Комитет по ТРИМс, призванный осуществлять мониторинг взятых обязательств. В Соглашении также указывается, что члены ВТО должны принять решение до января 2000 г. о включении в его текст положений о инвестиционной и конкурентной политике.

### 3. Европейский Союз

26. Институты Европейского Союза в последние годы выражают твердую уверенность, что пришло время для установления в рамках ВТО многосторонней системы правил, регулирующих международные инвестиции, с целью обеспечения стабильных и предсказуемых условий для прямых иностранных инвестиций в мировом масштабе. Несмотря на сложность внесения точных разграничений в этой области, такая система должна быть сфокусирована на ПИИ без учета краткосрочного движения капитала.

27. Более того, должно быть защищено право принимающих стран регулировать деятельность инвесторов (как местных, так и зарубежных) на своей территории, причем при этом должны быть приняты во внимание интересы населения стран-членов ВТО, в том числе затрагивающие ответственность инвесторов. Комиссия Евросоюза несколько месяцев назад предложила Совету министров одобрить резолюцию по предоставлению поддержки экономическим реформам и восстановлению Новых Независимых Государств и Монголии. Среди статей документа есть положения о поощрении инвестиций, в которых определено следующее:

28. Значительный процент ежегодных бюджетных ассигнований следует использовать для поддержки инвестиций. Такая поддержка может принимать следующие формы:

- техническое содействие в рамках создания инвестиционной структуры;
- техническое содействие при инициировании или в процессе реализации инвестиций;
- совместное с другими источниками финансирование инвестиций или, как исключение, самостоятельное инвестирование.

29. Приоритетными секторами инвестиционного финансирования являются приграничное сотрудничество, пограничная инфраструктура, стимулирование малого и среднего предпринимательства, а также экологическая инфраструктура.

30. Европейский Союз предпринял ряд усилий по оказанию содействия продвижению ПИИ в ННГ. Евросоюз существенно расширил свои обязательства в сфере финансирования инвестиционной поддержки в ННГ малых и средних совместных предприятий, а также малых инфраструктурных проектов в приграничных зонах.

31. ЕС расширил льготы по программе совместных предприятий (ПСП) для ННГ в 1996 г. Цель ПСП состоит в содействии продвижению производственных инвестиций ЕС в ННГ. Поощряя сотрудничество между партнерами в ННГ и ЕС, Евросоюз способствует стремлению ННГ развивать производственные инвестиции и рыночную экономику, ориентированную на осуществление межгосударственного, межрегионального и приграничного сотрудничества, включая реализацию малых инфраструктурных проектов в приграничных районах.

32. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписанные с Азербайджаном, Арменией, Грузией, Молдавией, Российской Федерацией и Украиной, предоставят большие гарантии компаниям и инвесторам из ЕС, и, таким образом, будут стимулировать прямые инвестиции, в которых нуждаются экономики этих стран.

#### **4. Организация экономического сотрудничества и развития**

33. В 1995 г. министры стран ОЭСР начали переговоры по многостороннему соглашению по инвестициям (МСИ), предусматривающему высокие стандарты либерализации и защиты инвестиций, эффективные процедуры урегулирования споров, а также открытость для стран-нечленов организации. Был достигнут существенный прогресс в этом направлении.

34. За последние три года занятые в переговорах по МСИ страны-члены ОЭСР переработали его в соглашение, открытое для государств-нечленов организации. Регулярно готовились доклады о достигнутых успехах, и в апреле 1998 г. был представлен проект консолидированного текста соглашения и комментарии к нему. Прошлый год стал периодом консультаций и согласований.

35. МСИ станет первым международным соглашением, содержащим подлежащие неперемному исполнению правовые обязательства по сокращению ограничений на международные инвестиции, предоставлению правовых гарантий защиты инвестиций и урегулированию споров.

36. МСИ, однако, не устранит всех барьеров на пути иностранных инвестиций. Любая страна сможет принять меры, необходимые для защиты ее национальной безопасности или обеспечения целостности и стабильности ее финансовой системы. Положения о временной самозащите позволят государствам принимать меры, необходимые для предотвращения кризиса платежей. Специфические исключения для стран, обсуждавшиеся участниками МСИ,

позволят каждой из стран сохранять в действии несоответствующие Соглашению законы и нормативные акты. В МСИ не будут содержаться детализированные внутренние меры по регулированию инвестиций. МСИ также не будет требовать от стран-участниц принятия унифицированного пакета нормативных актов по регулированию инвестиций. Оно не будет принуждать участников к отказу от создания фондов, предназначенных для достижения целей внутренней политики. Кроме того, Соглашение не будет требовать взаимного признания стандартов качества и безопасности товаров и услуг.

37. Что особенно важно, МСИ будет открыто для присоединения государств-нечленов ОЭСР, которые выражают желание и способны отвечать заложенным в нем обязательствам. Наряду с 29 государствами-членами ОЭСР и членами ЕС, еще восемь стран участвуют в переговорах по МСИ в качестве наблюдателей.

## D. МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ

### Армения

38. Армения заключила двусторонние соглашения по защите инвестиций с Болгарией, Грузией, Грецией и Украиной. В целом Армения имеет аналогичные соглашения с 17 странами, а 22 соглашения находятся в стадии подготовки.

39. Кроме того, Армения присоединилась к «Конвенции о защите прав инвесторов», подписанной странами СНГ 28 марта 1997 г. В ближайшем будущем она намерена присоединиться к «Международной конвенции по урегулированию инвестиционных споров» и таким образом получить доступ к услугам, предоставляемым Международным центром урегулирования инвестиционных споров.

40. Действующее в Армении законодательство предусматривает проведение политики «открытых дверей» в отношении иностранных инвестиций. Оно также предусматривает равные условия для зарубежных и внутренних инвесторов, ограничение прав государства в вопросах отчуждения собственности, требует выплаты государством полной компенсации за отчужденную собственность, открывает почти все секторы экономики для иностранных инвестиций, гарантирует пятилетний срок защиты инвестиций вне зависимости от изменений законодательства, если они выражаются в ухудшении условий для инвесторов, устанавливает внутригосударственный и международный арбитраж, а также обеспечивает защиту прав интеллектуальной собственности.

41. Общий объем всех прямых иностранных инвестиций в Армению в 1988-98 гг. составил приблизительно 365 млн.долл.США, причем большая часть из них была инвестирована в экономику в течение двух последних лет. Крупнейшими инвесторами являются Греция, Российская Федерация, Иран, США, Франция, Великобритания, Канада, Германия и Сирия.

42. В соответствии с официальной статистикой в период с 1988 года по январь 1999 года на основе иностранных инвестиций было учреждено 1 350 предприятий, большая часть из которых была зарегистрирована в последние три года. Большинство предприятий с иностранным капиталом было создано инвесторами из России, Ирана, США и Франции, т.е. государствами с большими армянскими общинами. Среди государств-инвесторов имеются и страны- члены ЧЭС: Россия, Грузия и Болгария. Греческая компания ОТЕ – самый крупный инвестор в сфере телекоммуникаций республики (владеет 90% акций «Арментел»), планирует инвестировать 300 млн.долл.США в развитие телекоммуникационной сети Армении, что является одним из основных условий контракта.

43. По информации правительства Республики Армения, крупные инвестиции объемом 1,2 млрд.долл. предположительно поступят в течение последующих трех лет в виде новых инвестиций, реинвестиций и средств от приватизации крупных государственных

предприятий, включая отели. Совместные предприятия и частные иностранные компании в последние три года работали в основном в сфере внешней торговли, однако в настоящее время все больше инвестиций направляется на развитие малого и среднего предпринимательства.

44. Армения убеждена в необходимости начать подготовку к подписанию многостороннего соглашения в рамках ЧЭС о поощрении и защите иностранных инвестиций, считая его шагом к созданию общего рынка ЧЭС. Кроме того, Армения предлагает создать механизм обмена информацией в сфере защиты иностранных инвестиций.

## **Греция**

45. Греция рассматривает своих коллег по ЧЭС как исторически традиционных коммерческих партнеров. Несмотря на то, что страны ЧЭС располагают богатыми природными ресурсами, огромной индустриальной инфраструктурой, а также хорошо образованными и профессионально подготовленными трудовыми ресурсами, существует множество препятствий для расширения торговли. Нижеуказанные проблемы следует постепенно решать в интересах придания торговым отношениям Греции с ее партнерами по ЧЭС положительного импульса к развитию:

- структурная неэффективность и производство товаров с ограниченным экспортным потенциалом;
- нестабильность политической системы;
- недостаточно развитая правовая система в сфере торговли и инвестиций, а также недостаток транспарентности в соответствующих нормативных актах;
- недостаточно развитая транспортная и телекоммуникационная сеть, а также банковская система;
- протекционизм в отношении значительной группы товаров и услуг;
- низкий уровень доходов, воздействующий на покупательную способность населения.

46. Греция заключила соглашения об избежании двойного налогообложения с Албанией, Арменией, Болгарией, Грузией, Румынией, Россией и Украиной.

## **Молдова**

47. Республика Молдова заключила двусторонние соглашения о взаимном поощрении и защите инвестиций с 26 странами, в том числе с Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Грецией, Россией, Румынией, Турцией и Украиной. В настоящее время она предлагает заключить соответствующее многостороннее соглашение между всеми странами ПАЧЭС. В Республике Молдова действуют соглашения о ее торгово-экономическом сотрудничестве с 22 странами. Такие соглашения заключены также с Болгарией, Грецией, Россией, Турцией и Украиной. Республикой Молдова подписаны соглашения об избежании двойного налогообложения с 19 странами, в том числе с 6 странами ЧЭС, заключены соглашения о свободной торговле со всеми странами СНГ и Румынией. С января 1996 г. Республика Молдова получила статус наблюдателя ВТО, а в настоящее время находится на заключительной стадии вступления в члены этой организации. В Республике Молдова предпринимаются меры по созданию в стране благоприятного инвестиционного климата для местных и иностранных инвесторов. Республика Молдова открыта для иностранных инвестиций практически во всех отраслях экономики, располагает достаточно квалифицированной рабочей силой и огромным потенциалом для инвестиций, особенно в пищевой и легкой промышленности, в машиностроении, для пищевой промышленности и сельского хозяйства, в фармацевтике, в биотехнологиях, энергетике, в телекоммуникациях, в промышленности строительных материалов, электронике и в других отраслях. Значительная часть перечисленных отраслей ориентирована на экспорт преимущественно в страны СНГ, Восточной и Западной Европы.



## **Румыния**

48. Производство инвестиций в Румынии, а также владение и распоряжение собственностью гарантированы и не могут быть объектом дискриминационных мер. Кроме того, управление, обслуживание, использование, продление или ликвидация инвестиций также не могут быть объектами дискриминации.

49. В Румынии иностранные инвесторы действуют в рамках принципа национального режима и они пользуются: возможностью производства инвестиций в любой сектор экономики в любых предусмотренных законом формах; равенством режима – справедливостью и беспристрастностью – для румынских и иностранных инвесторов, а также для резидентов и нерезидентов; гарантиями от национализации, экспроприации и других подобных мер; таможенными и налоговыми льготами; поддержкой в прохождении административных формальностей; правом конвертировать румынскую национальную валюту, полученную в результате осуществления инвестиционной деятельности, в валюту инвестиций; правом переводить валюту в страну происхождения инвестиций в соответствии с таможенным регулированием; правом инвестора выбирать судебную инстанцию или компетентный арбитраж для организации возможного судебного разбирательства; возможностью относить зарегистрированные потери от финансовой деятельности на счет облагаемой налогом прибыли от последующих финансовых операций; возможностью использования ускоренных выплат; возможностью исключения стоимости рекламы из облагаемой налогом прибыли; возможностью приема на работу иностранных граждан в соответствии с действующими нормативными актами. Наряду с этим инвесторы пользуются правами, предоставленными действующим в Румынии законодательством.

50. Румыния заключила серию двусторонних договоров по защите инвестиций со следующими странами ЧЭС: Албанией, Арменией, Болгарией, Грецией, Молдавией, Россией, Турцией и Украиной.

51. Информация о количестве и объемах инвестиций при организации совместных предприятий (СП) румынских компаний с фирмами из государств-членов ЧЭС:

*Азербайджан:* 3 СП с инвестированным капиталом 0,01 млн.долл.

*Болгария:* 236 СП с инвестированным общественным капиталом 7,99 млн.долл.

*Грузия:* 2 СП с инвестированным капиталом 0,01 млн.долл.

*Греция:* 1 603 СП с общим инвестированным капиталом 85,5 млн.долл. Данная статистика не включает сведения о греческих инвестициях в сфере телекоммуникаций.

*Молдова:* 760 СП с инвестированным общественным капиталом 10,29 млн.долл.

*Российская Федерация:* 144 СП с общим объемом инвестированного иностранного капитала 3,22 млн.долл.

*Турция:* 5 343 СП с общим объемом инвестированного капитала 176,9 млн.долл.

*Украина:* 83 СП с иностранным инвестированным капиталом 1,125 млн.долл.

## **Российская Федерация**

52. Российская Федерация заключила двусторонние соглашения о поощрении и совместной защите инвестиций со следующими странами ЧЭС: Албанией, Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Грецией, Молдовой, Румынией, Турцией и Украиной.

## **Турция**

53. Турция заключила двусторонние соглашения о поощрении и совместной защите инвестиций со следующими странами ЧЭС: Албанией, Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Молдовой, Румынией, Россией и Украиной.

54. Основные принципы турецкой политики в отношении иностранного капитала следующие:

- иностранные инвесторы пользуются равными правами и несут такую же ответственность, как и турецкие;
- отсутствуют ограничения на долю иностранных партнеров;
- отсутствует необходимость получения одобрения Советом министров заявок на иностранный капитал на сумму до 150 млн.долл.;
- трансферт доли прибыли, роялти, закрытие компании и другие операции могут осуществляться без уплаты налогов;
- компаниям с иностранным капиталом разрешается нанимать иностранный управленческий и технический персонал;
- иностранный капитал может быть помещен в банк без перевода в турецкую национальную валюту;
- так как не требуется дополнительного утверждения соглашений по лицензиям, «ноу-хау» и техническому содействию, их следует зарегистрировать лишь в Главном управлении иностранных капиталов.

55. В 1980 г. действительный объем иностранных инвестиций на основе 97 разрешений составлял около 35 млн.долл., в 1989 г. было выдано 1 511 разрешений на сумму 855 млн.долл., начиная с 1990 г. эта цифра возросла приблизительно до 1 млрд.долл. к концу 1998 г. общий объем притока иностранного капитала в Турцию составлял 11 млрд.долл.

56. Что могут страны ЧЭС сделать для поощрения инвестиций? Стабильность политической и экономической ситуации в странах-участницах ЧЭС является базовым условием для поощрения иностранных инвестиций, нестабильность в регионе является основной причиной низких показателей притока иностранных капиталовложений в этом регионе. Для продвижения инвестиций в регионе необходимо выполнить следующее:

- модернизировать правовую базу экономической деятельности, включая либерализацию законодательства по иностранным инвестициям;
- ускорить процесс приватизации;
- привести в соответствие темпы инфляции и процентные ставки;
- контролировать конкурентную борьбу экономическими методами;
- придавать большее значение схемам «производство – управление – транспортировка» и «производство – управление», а также произвести необходимые изменения в соответствующих законодательных актах;
- прилагать большие усилия в области поощрения инвестиционной деятельности на международном уровне.

## Е. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

57. Страны ЧЭС уже выразили свою убежденность в полезности создания международных регулирующих инвестиции правил как средства поощрения инвестиционных потоков, способствующих экономическому росту, устойчивому развитию и созданию рабочих мест. Кроме того, ЧЭС считает, что данные правила являются вкладом в создание глобальной правовой системы управления инвестициями. Уже проделана значительная работа по заключению двусторонних соглашений по поощрению инвестиций и избежанию двойного налогообложения с целью установления всеобъемлющей правовой базы для регулирования иностранных инвестиций в Черноморском регионе.

58. Суть устремлений ЧЭС заключается в общем понимании необходимости завершения работы по защите инвестиций, включая достижение высоких стандартов либерализации и установление удовлетворительного баланса обязательств. При этом должны полностью учитываться экономические интересы, а также политические, социальные и культурные особенности стран-участниц ЧЭС.

Основные принципы инвестиционного сотрудничества стран Черноморского региона, определенные министрами иностранных дел ЧЭС 25 октября 1996 г. в Москве, следующие:

- **недискриминация:** предоставление иностранному инвестору режима, не менее благоприятного, чем действующий в отношении внутреннего инвестора в подобной ситуации, включая все аспекты от учреждения до освоения иностранных инвестиций; обеспечение гарантий того, что никакие специальные ограничения не будут применяться в отношении учреждаемых иностранных инвестиций за исключением случаев, оговоренных национальным законодательством;
- **транспарентность:** поощрение обмена информацией между странами-участницами ЧЭС относительно изменений в своем законодательстве, регулирующем инвестиции в национальную экономику;
- **контроль за инвестициями:** разработка мер по созданию благоприятной среды для иностранных инвестиций с целью смягчения существующих требований по контролю за ними;
- **стимулирование инвестиций:** проведение в целях привлечения иностранных инвестиций взаимных консультаций перед планируемым смягчением применяемых к ним требований, но не затрагивающих нормы санитарии и защиты окружающей среды;
- **экспроприация и компенсация:** стремление к отказу от экспроприации иностранных инвестиций или принятия других подобных мер, за исключением случаев, когда затрагиваются общественные интересы или возникает необходимость соблюдения принципа недискриминации, а также в соответствии с законодательством каждой отдельной страны и нормами международного права или при условии выплаты в согласованное время достаточной и эффективной компенсации;
- **конвертируемость:** принятие надлежащих мер, гарантирующих свободную конвертацию и движение денежных средств, поступающих в виде иностранных инвестиций, прибыли от личных сделок, дивидендов, гонораров, арендной платы, заработной платы, платы за пользование кредитом, ликвидационных фондов, а также обеспечивающих выполнение операций по конвертации в приемлемые сроки;
- **въезд и временное пребывание руководящего персонала:** обеспечение гарантий, свободного въезда и пребывания в соответствующих странах руководящего персонала для выполнения им действий по развитию, обслуживанию, управлению, использованию, получению или распоряжению соответствующими инвестициями, в том числе предоставление рекомендаций и базовых технических услуг;
- **отмена ограничений на экспорт капитала:** согласие работать в направлении отмены всех ограничений на экспорт инвестиций и прибыли от них;
- **поведение инвестора:** предоставление иностранным инвестором гарантий в том, что он будет, как и внутренние конкуренты, действовать в соответствии с законодательством, административными правилами и процедурами принимающей страны;
- **разрешение споров:** согласие решать споры, касающиеся иностранных инвестиций (как по схеме частный инвестор – государству, так и государство – государству) в кратчайшие

сроки путем проведения консультаций и переговоров между вовлеченными в конфликт сторонами или в случае если они не смогут договориться, путем процедур, оговоренных международными обязательствами стран-участниц ЧЭС или другими средствами, приемлемыми для вовлеченных сторон.

59. Существует еще несколько дополнительных моментов, которые должны быть учтены при создании правовой базы инвестиций, главным из них является совместимость с международными соглашениями, включая соглашения, заключенные в рамках ВТО и МВФ. Важной частью процесса также считается широкий диалог с представителями деловых кругов, профессиональных и других неправительственных организаций.

60. Положения, касающиеся въезда, пребывания и работы инвесторов и соответствующих руководящих работников, участия иностранных инвесторов в приватизационной деятельности, инвестиционных стимулов, запретительных мер в отношении инвесторов и ограничений по принципу национальностей в вопросах назначения старших управляющих лиц, являются неотъемлемой частью законодательства по защите инвестиций.

61. Кроме того, следует разработать положения, касающиеся финансовых услуг, включая банковские, гарантийные и страховочные, а также меры по обеспечению обмена информацией и доступа к базам данных. Это же относится к положениям о временной защите собственных интересов в случаях серьезных кризисов платежей, внешних финансовых осложнений, а также в условиях, когда движение капитала вызывает значительные трудности в валютно-денежной политике.

62. Следующим важным аспектом являются проблемы защиты окружающей среды и охраны труда. Не менее значимым является принятие правительствами обязательств отказа от занижения стандартов в сфере защиты окружающей среды и охраны труда в целях привлечения или удержания инвестиций.

63. Страны ЧЭС в течение длительного периода времени могли изучать возможность принятия многостороннего соглашения по поощрению и защите инвестиций. Между тем, первым наиболее необходимым шагом могло бы быть заключение двусторонних договоров, охватывающих все страны региона и создание в результате этого сети соглашений, включающих все 11 стран-участниц.

64. Приверженность соглашениям ВТО и, возможно, будущему многостороннему соглашению по инвестициям ОЭСР может привести к созданию многосторонней правовой системы, содержащей транспарентные и четкие правила, препятствующие дискриминации и обструкции ПИИ, а также обеспечивающие установление духа конкуренции и исключающие принятие мер, ведущих к искривлению рынка.

65. Региональный режим, создание которого обсуждается всеми государствами, только выиграет от этого. Вероятно, придется пройти долгий путь, прежде чем появится гарантия того, что наиболее нуждающиеся страны не будут обойдены потоками капиталов и технологий, а также возможностями по обучению и подготовке профессиональных кадров. Все это могут дать инвестиции. В то же время появятся необходимые гарантии для стран-доноров и стран-получателей инвестиций в том, что возросшие инвестиционные потоки не подвергнут опасности проводимую государствами внутреннюю политику, в том числе социальную, экологическую и экономическую.