

Док.: GA41/LC41/REP/13/r

ДОКЛАД^{*}

ПАЧЭС в широком Черноморском регионе: 20 лет регионального сотрудничества

Докладчик: г-н Энвер ЙЫЛМАЗ, заместитель Председателя ПАЧЭС (Турция)

^{*} Текст рассмотрен и утвержден на Сорок первом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Брюсселе 25 апреля 2013 г. и одобрен на Сорок первой Генеральной Ассамблее в Софии 11 июля 2013 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. На Сороковом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Афинах 17 октября 2012 г. было принято решение дать оценку процессу Черноморского экономического сотрудничества с точки зрения двадцатилетнего опыта регионального сотрудничества в широком Черноморском регионе.
2. Международные отношения изменились за период длиною более двух десятилетий. Страны стали более взаимозависимы в противостоянии новым вызовам. Широкий Черноморский регион занимает стратегическое положение на перекрестке дорог, ведущих с севера на юг и с востока на запад. Широкий Черноморский регион является ключевым узлом транспортных, энергетических и торговых маршрутов, а также расположен вблизи важнейших морских путей. В этом контексте перспективы для многостороннего сотрудничества в регионе широкие, учитывая также и то, что странам региона необходимо усиливать согласованность действий в процессе решения общих проблем.
3. За последние двадцать лет ЧЭС стало эффективной платформой для достижения целей взаимного партнерства и выступает в конструктивной роли разработчика новой модели регионального сотрудничества, направленного на развитие и процветание.
4. В этом контексте на Сорок первом заседании Комитета в Брюсселе 25 апреля 2013 г. будет рассматриваться вопрос «ПАЧЭС в широком Черноморском регионе: 20 лет регионального сотрудничества» с целью подготовки доклада и рекомендации, которые будут представлены для рассмотрения на весеннем Сорок первом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС.
5. Настоящий доклад может рассматриваться в качестве оценки деятельности Ассамблеи, с одной стороны, и новых событий, с другой. В документе также отмечаются, задачи, стоящие перед сотрудничеством на национальном, региональном и экономическом уровнях в контексте новых глобальных вызовов. В докладе подчеркивается необходимость в дальнейшем расширении экономического сотрудничества в широком Черноморском регионе, направленного на более последовательное и согласованное партнерство. В нём подчеркивается необходимость в лучшем использовании имеющихся возможностей и ресурсов для развития, расширения и усиления регионального сотрудничества во имя преобразования Чёрного моря в море мира, стабильности и процветания, укрепления добрососедских отношений, взаимоуважения и диалога.
6. Несмотря на то, что национальные делегации не предоставили информации для использования в докладе и рекомендации, многие вопросы, затрагиваемые в докладе, были взяты из выступлений глав национальных делегаций на внеочередном заседании Постоянного Комитета ПАЧЭС в Стамбуле 26 февраля 2013 г., посвященном двадцатой годовщине создания Ассамблеи. Кроме того, дополнительный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из официальных источников органов ЧЭС и других международных организаций.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО В ШИРОКОМ ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ: ДВАДЦАТЬ ЛЕТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЫТА

7. С созданием Черноморского Экономического Сотрудничества в Стамбуле 25 июня 1992 г. история предоставила народам Черноморского региона хорошую

возможность сформировать новый взгляд на региональное развитие и определить общие задачи. Лидеры стран-членов положили начало новому партнерству во имя общего процветания для будущих поколений и возложили на себя миссию изменить негативные факторы прошлого в позитивные достижения будущего. В рамках этой инициативы народы широкого Черноморского региона объединились для того, чтобы открыть новые экономические перспективы, укрепить демократию и улучшить качество жизни в Черноморском регионе, заложив прочный фундамент для развития дружеского сотрудничества между странами-членами во всех сферах жизни.

8. В декларации Стамбульской Встречи на высшем уровне 25 июня 1992 г. говорится об общем видении Черноморских стран как демократическом, процветающем и стабильном регионе. Она определила основные направления в политической и экономической жизни региона – «глубокие и быстрые изменения в Европе и решимость народов построить новую эру мира, стабильности и процветания ... потенциал государств-участников ЧЭС и возможности расширения взаимовыгодного экономического сотрудничества в области ... достижения более высокой степени интеграции государств-участников в мировую экономику» – и выработала всеобъемлющий план сотрудничества: «транспорт, средства связи, информация, стандартизация, энергетика, туризм, сельское хозяйство, здравоохранение, наука и технология, развитие бизнеса, МСП, торговля, инвестиции и капитал, свободные экономические зоны, банковское дело и финансы, и т.д.» Стамбульская встреча на высшем уровне явилась событием огромного значения, так как главам государств и народам ЧЭС удалось достичь общего представления о будущем и выработать стратегию его достижения. Эти принципы стали ключевыми для эволюции процесса Черноморского экономического сотрудничества в последующие годы.
9. Задача преобразования экономического прогресса в реальность для народов Черноморского региона, а также укрепления мер для обеспечения получения всеми гражданами преимуществ развития была вновь подтверждена в Декларации Стамбульского саммита по случаю двадцатилетней годовщины Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (Стамбул, 26 июня 2012 г.). В этом документе говорится о том, что «основными опорными элементами ЧЭС являются ее всеобъемлющий характер, прозрачность и деятельность на региональном уровне, и то, что благодаря своей приверженности интенсивному диалогу и прагматическому подходу ЧЭС объединяет государства-члены с различными политическими, экономическими и социальными особенностями в атмосфере доверия и конструктивного сотрудничества». В декларации также подчеркивается значение многостороннего экономического сотрудничества как средства укрепления мира, стабильности, безопасности, диалога и процветания в регионе на благо всех народов.
10. Региональная интеграция играет всё более важную роль в экономической и политической жизни отдельных государств и в мировой политике. Продолжающиеся процессы региональной и субрегиональной интеграции стали важным аспектом современного мирового порядка, сближая страны и народы, способствуя росту широкомасштабных совместных инициатив и программ. Интеграция порождает новые схемы и концепции, открывающие дорогу к более динамичному внутрорегиональному, межрегиональному и международному сотрудничеству, устанавливая, таким образом, более стабильный и определенный

политический климат, способствуя демократическому развитию, устойчивому экономическому росту и политической стабильности.

11. Сама концепция субрегионального экономического сотрудничества как эффективной меры по укреплению доверия служит компонентом построения новой европейской архитектуры, способствующей созданию неделимой, всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве системы безопасности. Именно в этом контексте Черноморское экономическое сотрудничество, деятельность которого нацелена на превращение Черного моря в море мира, стабильности и процветания, является инструментом взаимодействия и диалога по широкому кругу экономических вопросов и инициатив для государств-членов ЧЭС. Рост взаимных экономических связей постепенно делает государства более открытыми для интенсификации политического и экономического сотрудничества, способствуя процветанию, укреплению стабильности и взаимного доверия, открывая возможности для примирения и ограничивая перспективы конфронтации.
12. Как отмечается в Декларации Ялтинской Встречи на высшем уровне, «в XXI-ом веке роль Черноморского региона, как в мировой политике, так и в глобальной экономике, значительно возрастет благодаря его стратегическому положению и огромному экономическому потенциалу. ...Это требует от ЧЭС новой экономической повестки дня на будущее для того, чтобы отвечать требованиям новой эры глобализации, ... стимулировать экономический рост и новации, обеспечить занятость и повысить существующий уровень сотрудничества между нашими странами.»
13. В течении двадцати лет усилия государств-членов ЧЭС были направлены на расширение регионального партнерства. ЧЭС выступает в качестве эффективного инструмента повышения динамизма и укрепления практического подхода к развитию регионального сотрудничества, используя всеобъемлющие рамки для диалога и механизм обмена опытом. ЧЭС использует различные механизмы для проведения регулярных заседаний на разных уровнях, включая встречи глав государств и правительств, встречи министров, встречи руководителей различных ведомств, встречи национальных координаторов и т.д. ЧЭС приняло огромное количество важных документов. Подготовило много важных проектов в ряде приоритетных областей регионального развития, таких как транспорт, энергетика, связь, защита окружающей среды, здравоохранение, сельское хозяйство, туризм, предупреждение техногенных катастроф и борьба с преступностью. Эти механизмы и документы в совокупности являются основными элементами для более широкого сотрудничества в регионе.
14. ЧЭС обеспечивает огромный потенциал для развития. ЧЭС продолжает набирать силу, и сотрудничество между странами укрепляется с каждым годом. Каждое государство-член делает всё от него зависящее для того, чтобы использовать свои индивидуальные возможности и внести свой вклад в реализацию общих задач и осуществление конкретных проектов. Посредством своих взаимодополняемых межправительственных, межпарламентских, банковских, деловых и академических измерений процесс ЧЭС выступает в качестве действенного механизма для противостояния угрозам и вызовам двадцать первого века.
15. Черноморские страны неоднократно подтверждали свою приверженность достижению более высокой степени регионального сотрудничества. Как

подчеркивается в «Экономической повестке ЧЭС: к расширенному партнерству»: «За двадцать лет ЧЭС стала более всеобъемлющей организацией в широком Черноморском регионе. Сегодня ЧЭС, в состав которой входит 12 государств-членов, 17 наблюдателей и 17 партнеров по отраслевому диалогу, является солидной организацией, имеющей Постоянный международный секретариат и четыре органа, связанных с ЧЭС, а именно, Парламентскую Ассамблею Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС), Деловой Совет ЧЭС (ДС ЧЭС), Черноморский банк торговли и развития (ЧБТР) и Международный центр черноморских исследований (МЦЧИ). Государства-члены стремятся использовать огромный потенциал Организации как платформы для диалога с тем, чтобы играть более активную, эффективную и конструктивную роль в достижении общей цели мирного, стабильного и процветающего региона ЧЭС в интересах всех участников процесса и в духе партнерства и предпринимательства. Для этого необходим новый подход и рамки для совместных действий, способные придать новый импульс экономическому возрождению региона в последующие десять лет. Принимая во внимание все события с момента создания ЧЭС, как в самой Организации, так и в широких международных кругах, включая процесс расширения ЕС и новые вызовы, стоящие перед регионом, государства-члены подтверждают свою приверженность углублению экономической миссии ЧЭС и осуществлению Экономической повестки ЧЭС.»

16. «Экономическая повестка ЧЭС: к расширенному партнерству ЧЭС» является дорожной картой, определяющей рамки совместных действий, необходимых для придания нового стимула экономическому возрождению региона для дальнейшего укрепления экономического измерения Организации с помощью большего количества инициатив и акций, предусматривающих осуществление конкретных проектов. Основными приоритетами экономической повестки являются: достижение устойчивого развития; укрепление измерения Организации ЧЭС, ориентированного на проекты; сотрудничество с международными и региональными организациями и институтами; активизация внутрирегиональной торговли и инвестиций; сотрудничество с таможенной и пограничной службой; создание эффективной транспортной сети; устойчивая энергетика; защита окружающей среды; безопасность продуктов питания; здравоохранение; туризм и защита культурного наследия; устойчивое развитие сектора малых и средних предприятий; более тесное сотрудничество в области банковского дела и финансов; информационное общество; обмен экономической и статистической информацией; образование; надлежащее управление и верховенство закона; борьба с организованной преступностью, терроризмом, коррупцией; сотрудничество в чрезвычайных ситуациях и т.д.
17. Экономическая повестка на будущее выражает общую убежденность и приверженность государств-членов к разработке программы, способствующей достижению эффективных решений общих проблем. Взаимно поддерживающие меры государств-членов продолжают углублять экономическое сотрудничество в регионе и закладывать основу для стабильности, социальной сплоченности и общего прогресса.
18. Экономическое сотрудничество сближает страны, создавая новые рамки для партнерства и развития. Однако, для того, чтобы полностью использовать потенциал региона в целях интеграции, необходимо чтобы политические

заявления претворялись в жизнь и чтобы реализация поставленных задач осуществлялась через динамичную и планомерную работу.

19. Опыт последних лет показал, что региональное сотрудничество носит не только экономический характер, что региональный процесс не может быть отделен от факторов, влияющих на общество - идеологических, социальных, культурных, политических и экономических измерений. Важно полностью использовать имеющиеся механизмы и платформы, чтобы задействовать политический и экономический потенциал для обеспечения более существенного прогресса экономического сотрудничества.
20. В связи с этим, необходимо стимулировать взаимовыгодные отношения, способствующие стабильности процесса экономического сотрудничества, сохранению достигнутого, дальнейшему развитию мирного и дружеского сосуществования в духе взаимоуважения и доверия стран различного исторически-культурного наследия. Крайне необходимо углублять и расширять масштаб осуществляемого сотрудничества и максимально использовать потенциал стран региона.
21. Компонент сотрудничества процесса ЧЭС оказывает заметное влияние на достижение стабильности в регионе. Модель экономического сотрудничества помогает снижать политическую напряженность, а урегулирование политических проблем стимулирует процесс интеграции. Решение имеющихся проблем возможно лишь только тогда, когда учитываются интересы всех участников, когда они вовлечены в процесс переговоров, а диалог строится на принципах взаимного доверия, равенства и сотрудничества.
22. Очевидно, что нестабильная политическая обстановка, неразрешенные конфликты, падение уровня жизни населения, беженцы, пограничные споры, проблемы в сфере безопасности подрывают нормальную экономическую деятельность в регионе, превращая последний в очаг напряженности с неясными перспективами развития событий в социально-политической области. С другой стороны, установление крепких экономических связей способствует урегулированию и ликвидации последствий многих политических спорных вопросов. В этих условиях разрешение конфликтов посредством укрепления мира и стабильности через экономическую интеграцию становится главным приоритетом для черноморских стран. Чрезвычайную важность приобретают разработка, дальнейшее уточнение и осуществление необходимых политических мер по обеспечению стабильности на основе нового понимания партнерства и сотрудничества, построенного на взаимном доверии и более высоком уровне политического и экономического взаимодействия
23. Интеграция является результатом сотрудничества и партнерства на основе общих интересов и подходов группы стран. Для противостояния вызовам 21^{го} века, черноморские страны должны и дальше работать сообща, чтобы придать новый импульс сотрудничеству, направленному на достижение устойчивого регионального процветания и стабильности. Более тесное взаимодействие стран-членов ЧЭС с европейскими региональными и суб-региональными структурами преумножит связи и создаст атмосферу доверия, партнерства и взаимопонимания.
24. Расширение ЕС на восток и его растущий интерес к Черноморскому региону, представляет мощный стимул для стран ЧЭС по активизации процесса реформирования в контексте консолидации политической и экономической

- стабильности. Определение пути, открывающего возможности для Черноморских стран, стремящихся к интеграции с Европейским Союзом через различные программы ЕС в отношении стран, которые не являются членами, дает действенный импульс реформам и сотрудничеству. Некоторые государства-члены ЧЭС адаптируют свою политику в соответствии со стандартами и нормами Европейского Союза, которые обеспечивают прочную основу для улучшения управления экономикой, укрепления политических институтов.
25. Европейский Союз уже приложил немалые усилия по стимулированию демократических и экономических реформ, достижению стабильности и поддержке развития Черноморского региона посредством организации региональных программ сотрудничества. Более того, он содействовал в реализации целого ряда отраслевых инициатив. Среди них такие важные отрасли, как энергетика, транспорт, окружающая среда, движение и безопасность.
 26. В Послании Европейской Комиссии от 11 апреля 2007 г. «Черноморская Синергия – Новая Инициатива Регионального Сотрудничества» отмечено, что наступил момент для более широкого участия Европейского Союза в дальнейшем определении приоритетов сотрудничества и механизмов на региональном уровне. Эта инициатива, дополняет политические программы, которые фокусируют внимание политиков на региональном уровне. Первоочередной задачей «Черноморской синергии» является развитие сотрудничества как внутри Черноморского региона, так и между регионом в целом и Европейским Союзом. «Черноморская синергия» задумана в качестве рамочного соглашения для обеспечения большей последовательности и политических решений.
 27. Являясь неотъемлемой частью европейского пространства, регион ЧЭС должен стремиться к должному признанию со стороны Европейского Союза и с помощью совместных усилий ЧЭС, ПАЧЭС и других органов, связанных с ЧЭС, пытаться институализировать взаимоотношения между ЧЭС и ЕС, а также между ПАЧЭС и Европейским Парламентом.
 28. Успешная стратегия ускоренного развития и региональной интеграции должна строиться на общей приверженности процессу достижения политической и социальной стабильности внутри региона и настойчивых усилиях по проведению последовательной политики стабилизации и глубоких структурных, организационно-правовых и социальных реформ.
 29. Индивидуальные действия также как и взаимно поддерживающие усилия продолжают углублять процесс интеграции. Партнерские отношения способствуют процветанию, прогресс обогащает и содействует осознанию принадлежности к сообществу ЧЭС, экономической стабильности и устойчивому развитию, что в свою очередь укрепляет стабильный и последовательный политический климат на основе концепции политической стабильности и безопасности в регионе и за его пределами.
 30. Наряду со всеобъемлющими экономическими программами следует уделять внимание и социальному измерению, поскольку конечной целью должно быть формирование открытого, толерантного и сплоченного общества, лежащего в основе стабильного и процветающего региона.
 31. Значительный уровень совместной деятельности может быть достигнут с помощью координированных инициатив на региональном и международном

уровнях, а также путем регионального сотрудничества с дальнейшей интеграцией в европейские и мировые структуры.

III. ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВКЛАД

32. Создание в 1993 г. ПАЧЭС стало ответом национальных парламентов государств-членов на задачу, поставленную Главами государств ЧЭС, которые озвучили свою политическую волю и желание взаимодействовать в области установления мира, безопасности, стабильности и процветания, решая сложные экономические, политические, культурные и другие проблемы. Парламентская Ассамблея концентрирует свои усилия на усилении роли политического диалога для достижения целей ЧЭС с использованием методов и форм парламентской дипломатии, для обеспечения правовой основы процесса реализации принципов и целей, закрепленных в декларации саммита и Босфорского заявления, подписанного 25 июня 1992 г.
33. С момента своего создания Ассамблея неуклонно выступает за тесное сотрудничество с ЧЭС, как необходимого условия достижения целей процесса Черноморского сотрудничества. В каждом документе, подготовленном Ассамблей, подчеркивается ценность взаимного партнерства и укрепления взаимного доверия и сотрудничества во имя достижения общих целей и задач. В них подчеркиваются такие качества, как дружба, уважение культурного многообразия, добрососедские отношения и взаимное доверие как неотъемлемые компоненты открытости и гибкости, способствующие возникновению необходимой синергии, ведущей к росту партнерских отношений на основе общих интересов и взаимодополняемости.
34. Декларация Ассамблеи в связи с двадцатой годовщиной создания ПАЧЭС подтверждает её уверенность в концепции Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС), основанной на доброй воле и взаимной приверженности укреплению конструктивного сотрудничества в регионе, направленной на достижение общих целей и принципов декларации Стамбульского саммита, Босфорского заявления и декларации о создании Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС) в духе доброй воли и взаимной приверженности укреплению конструктивного сотрудничества в регионе. В ней говорится о полной поддержке действий, предпринимаемых ЧЭС для развития более тесного экономического сотрудничества в регионе, и решимости прилагать все усилия по превращению ПАЧЭС в более эффективный инструмент для решения приоритетных задач путем обеспечения ресурсами и инструментами, необходимыми для осуществления принятых решений и рекомендаций.
35. За двадцать лет своего существования ПАЧЭС проделала значительную работу по реализации приоритетных задач и целей регионального сотрудничества; сближению национальных законов и обмену законодательным опытом; по выработке и применению принципов, правил и процедур международных и национальных законов в отдельных областях во имя скорейшего достижения поставленных целей и измеримых результатов на национальном, региональном и глобальном уровнях.
36. Ассамблея обеспечивает рамки сотрудничества между парламентами государств-членов с необходимой долей гибкости для того, чтобы решать проблемы, сдерживающие сотрудничество. Гибкость является существенной составляющей

усилий по созданию атмосферы доверия через диалог и совместные действия, направленные на достижение поставленных целей. Организационная правовая форма парламентского измерения в виде ПАЧЭС стала дополнительным механизмом ознакомления правительственных кругов с намерениями, инициативами и чаяниями гражданского общества, представленного в парламентах.

37. Осознавая необходимость парламентской поддержки деятельности, осуществляемой в рамках ЧЭС, Ассамблея разработала и передала на рассмотрение более чем 130 рекомендаций, охватывающих большое количество важных вопросов, касающихся практически всех сфер жизни. Эти документы также содержат рекомендации по конкретным инициативам, направленным на содействие общему развитию стран Черноморского региона. В связи с этим, Парламентская Ассамблея направляет своё внимание на улучшение механизмов контроля с тем, чтобы предпринять необходимые шаги по реализации в полном объеме рекомендаций Ассамблеи.
38. Принимая во внимание общую направленность регионального сотрудничества как части глобального процесса интеграции, ПАЧЭС активизировала свои отношения с международными парламентскими институтами для того, чтобы более энергично искать новые пути и средства международной поддержки инициатив, выдвигаемых в рамках ЧЭС.
39. Сотрудничество между ПАЧЭС и Европейским Парламентом началось в 2000 г. через политический диалог и обмен информацией. С тех пор, Ассамблея принимала у себя представителей Европейского Парламента на каждом Пленарном Заседании, укрепляя отношения при каждой возможности. Регулярные визиты делегаций ПАЧЭС в Европейский Парламент в течение последних лет способствовали укреплению сотрудничества. В 2007 г. ПАЧЭС создала постоянную делегацию по сотрудничеству между ПАЧЭС и Европейским Парламентом с целью углубления взаимодействия между ПАЧЭС и Европейским Парламентом. Регулярное участие в заседаниях Ассамблеи представителей Европейского Парламента и диалог на высоком уровне между официальными представителями ПАЧЭС и Европейского Парламента во время различных заседаний обеспечивает основу для консультаций и сотрудничества по различным вопросам. Парламентарии Европейского Парламента и ПАЧЭС неоднократно обсуждали пути укрепления связей, продолжение взаимодействия и углубление более целесообразных контактов между двумя парламентскими структурами.
40. Ассамблея возглавила процесс пересмотра национальных законодательств с целью устранения и исправления определенных положений, которые могли бы создавать барьеры на пути гармонизации законодательства, необходимой для осуществления многосторонних проектов в рамках ЧЭС.
41. Наряду с этим, для укрепления деятельности стран ЧЭС на пути к интеграции, в 1994 г. ПАЧЭС выступила с инициативой сотрудничества между губернаторами и мэрами столиц стран-членов Черноморского Экономического Сотрудничества. Эта инициатива стала возможна благодаря убеждению в том, что местные органы власти, объединяя свой опыт и обмениваясь взглядами на ежедневные проблемы, с которыми сталкиваются их граждане, могут дать региональному процессу интеграции новое измерение и сделать ценный вклад в достижение целей и задач ЧЭС. Под эгидой ПАЧЭС было проведено три заседания в формате «круглого

стола»: в Стамбуле в 1994 г., в Киеве в 1995 г. и в Бухаресте в 1998 г. Эти заседания обеспечили базу для обмена опытом в области инновационных подходов и решений с целью их дальнейшего развития, обусловленного требованиями достижения целей Черноморского Экономического Сотрудничества в 21^м веке. Инициатива Ассамблеи по сближению столиц государств-членов ЧЭС привела впоследствии к созданию постоянной структуры - Ассоциации Черноморских Столиц (АЧС), которая провела свои Ассамблеи в 2000 г. в Анкаре, в 2001 г. в Афинах, в 2002 г. в Баку, в 2003 г. в Кишиневе и в 2004 г. в Москве.

42. Политическая поддержка на местном уровне является одним из главных элементов успешного развития регионального сотрудничества. Проведение общей политики экономического роста, защиты окружающей среды и улучшения социального обеспечения на региональном уровне вовлекает всё большее количество местных инициатив и, следовательно, местных органов управления, находящихся в наиболее привилегированном положении с точки зрения использования на практике адекватных решений актуальных проблем граждан. Местные органы власти имеют широкий круг обязанностей и полномочий для выработки интегрированных подходов в работе со своими гражданами, устанавливая необходимый диалог и стремясь к мирным решениям с помощью народной дипломатии и сотрудничества. Обмен опытом и знаниями между местными органами управления с участием граждан добавляет значительную ценность взаимодействию в духе сотрудничества, стимулируя терпимость, дружбу и взаимопонимание.
43. Укрепление сотрудничества между местными органами власти в Черноморском регионе становится важным фактором, поскольку это даёт возможность гражданам взаимодействовать и участвовать. Управление на местном уровне в тесном контакте с гражданами является наилучшим каналом для проведения региональной и национальной политики в рамках широкого круга мероприятий, привлекающих внимание общественности к процессам в регионе и мобилизующих общественную поддержку конкретных инициатив. Следовательно, ПАЧЭС следует уделять больше внимания обеспечению всеобщей поддержки укреплению полномочий местных органов власти и повышению роли регионов на основе европейского и глобального опыта.
44. Учитывая возрастающую роль гражданского общества и общественных организаций во всем мире и, в частности, в регионе, есть необходимость в выработке концепции о том, как участники процесса, не являющиеся государствами, могут быть вовлечены в региональное сотрудничество в формате более динамичного участия широкого общества. Не вызывает сомнения тот факт, что Черноморское Экономическое Сотрудничество могло бы быть более эффективным, если бы в этот процесс была бы шире вовлечена общественность в рамках различных отраслевых мероприятий и инициатив. Это обеспечит лучшую интеграцию в более всеобъемлющем масштабе. Контакты от народа к народу, устанавливающиеся помимо организационно-правовых отношений через национальные границы, придают импульс региональному сотрудничеству и интеграции. Расширение контактов с организациями гражданского общества и возрастающее понимание необходимости достижения региональной солидарности для решения общих проблем имеет колоссальное значение.

45. За последние двадцать лет ПАЧЭС выступила со многими интересными инициативами, такими как Фестиваль детей и молодёжи государств-членов ЧЭС «Золотая ладья», встречи государственных теле- и радиовещательных организаций государств-членов ЧЭС, Форум Президентов Конституционных Судов стран-членов ЧЭС, и Конференция Омбудсменов государств-членов ЧЭС. В последние годы ПАЧЭС поддерживает проведение бизнес-форумов одновременно с пленарными заседаниями Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС. Все эти инициативы направлены на объединение различных составляющих процесса Черноморского Экономического Сотрудничества.
46. С помощью более активного сотрудничества парламентов региона должны обеспечиваться дальнейшие возможности для создания серии механизмов укрепления политического и экономического диалога и равноправного партнерства между государствами-членами ЧЭС в рамках политики, направленной на достижение мира, стабильности и процветания в регионе. Поэтому, Ассамблея должна более активно утверждать новые инициативы, содействовать принятию новых законов и многосторонних конвенций, предусматривающих исполнение обязательств и соблюдение принципов, заложенных в уставных документах ЧЭС и ПАЧЭС.
47. Принимая вызовы нового тысячелетия, Ассамблея должна укрепить свою роль и приверженность общему делу, чтобы стать активным игроком в широком Черноморском регионе и в каждом отдельно взятом государстве-члене. Поэтому, ПАЧЭС должна предпринять необходимые шаги, чтобы вдохнуть энергию, укрепить роль, повысить авторитет, эффективность и продуктивность Ассамблеи и её Международного секретариата.

IV. ВЫВОДЫ

48. Неоценим вклад основателей Черноморского Экономического Сотрудничества, который поставил экономическое сотрудничество и интеграцию в центре приоритетных задач для широкого Черноморского региона.
49. Оглядываясь на двадцатилетний опыт, ведущий свой отчёт с саммита в Стамбуле в 1992 г., есть чем гордиться. В рамках коллективных обязательств, объединенных усилий и сближаемой политики страны-члены ЧЭС продолжают решать задачи первостепенной важности, расширяя круг друзей, партнеров и союзников. Процесс Черноморского Экономического Сотрудничества укрепил региональные отношения. Прямые контакты, как формальные, так и неформальные, укрепили взаимное доверие, что помогает преодолевать существующие предубеждения.
50. За последние двадцать лет ЧЭС удалось решить важные экономические проблемы и достичь осязаемых результатов. В рамках ЧЭС было подготовлено большое количество взаимовыгодных проектов, направленных на укрепление региональной интеграции. Инфраструктура была и есть в центре проектов ЧЭС и два основных проекта ЧЭС – Черноморская кольцевая автомагистраль и морские магистрали в регионе ЧЭС – достигли своей заключительной фазы. Когда эти проекты будут полнофункциональны, они окажут огромное влияние на местные экономики и общество, и приобретут глобальное значение. Подобные события создадут новый уровень взаимодополняемости, укрепляя и стимулируя продуктивность и диверсификацию.

51. Несмотря на то, что уже было немало достигнуто, ЧЭС должно продолжать исследовать и вводить новшества для того, чтобы играть ещё более позитивную роль на региональной и глобальной арене. Для того, чтобы Черноморский регион смог в полном объеме пользоваться преимуществами своего многообразия возможностей, необходимы коллективные усилия на всех уровнях для выработки общих рамок сотрудничества, направленного на экономический рост и процветание.
52. Парламентам и правительствам стран ЧЭС следует максимально использовать свои возможности, чтобы стимулировать экономическую интеграцию в рамках Черноморского региона с целью укрепления мира, безопасности и политической стабильности через более высокий уровень сплоченности между странами-членами во имя успешного достижения общих задач Черноморского Экономического Сотрудничества.
53. Парламентарии государств-членов ЧЭС вносят свой вклад в реализацию огромного потенциала дружественного соседства, единства и экономического сотрудничества между странами и народами региона. Они продолжают осуществлять необходимые изменения в законодательстве и стремиться к согласованности действий, направленных на поддержку устойчивого экономического роста, региональной интеграции и политической стабильности.
54. Превалирующий нестабильный политический климат и неразрешённые конфликты, несомненно, подрывают нормальный ход экономической деятельности и не оставляют возможности для региона пользоваться в полном объеме плодами процесса экономического сотрудничества. Даже страны, непосредственно не участвующие в конфликтах, страдают от экономических, социальных и политических последствий региональной нестабильности. Решение спектра региональных проблем тесно связано с усилиями, направленными на достижение прочного мира и стабильности в регионе политическими средствами, противостоящими логике силы, ведущей к политическому тупику.
55. Парламентарии и правительства государств-членов ЧЭС могут и должны укреплять партнерство во имя процветания, когда возможности станут достоянием всех народов Черноморского региона. Региона, где конфликты между государствами разрешаются мирно и с достоинством. Где культура и народности вызывают всеобщее и взаимное уважение, где не отрицаются права человека, где семья и общество занимают сильные позиции.
56. Задача преобразования Черного моря в море мира, стабильности и процветания может быть достигнута только общими усилиями парламентов и правительств, направленными на мобилизацию общественной поддержки осуществлению совместных проектов, многосторонних соглашений и резолюций ЧЭС, а также рекомендаций ПАЧЭС.
57. Необходимо признать, что в Черноморском регионе не многие представители народов удовлетворены уровнем достигнутых результатов. Общие претензии заключаются в том, что инициативы и программы «от народа к народу» не доходят до широкой общественности, и поэтому усилия ЧЭС и ПАЧЭС остаются относительно неизвестными. Фактом является и то, что подписывается огромное количество многосторонних соглашений, однако только некоторые из них реализуются, как планировалось. Все это, к сожалению, формирует общее мнение о том, что ЧЭС и ПАЧЭС делают гораздо меньше для народов, чем заявляют в

своих политических декларациях, что свидетельствует о несоответствии слова и дела.

58. В сложившейся ситуации необходимо обеспечение более широкого участия национальных парламентов в укреплении роли местных органов власти и неправительственных организаций для мобилизации широкой общественной поддержки. В связи с этим, стремление черноморских стран к установлению мира, процветания и стабильности в регионе должно быть увязано с последовательной стратегией партнерства и координации с учетом укрепления роли местных органов власти как важного звена для установления дружбы и сотрудничества между черноморскими народами.
59. Кроме того, учитывая последние изменения в обязательствах неправительственных игроков в общественной жизни и их все возрастающую роль на национальном, региональном и международном уровнях, необходимо определить новые механизмы, методы и усилия для содействия участию гражданских общественных организаций в региональной деятельности. Гражданское общество может служить ценным источником укрепления региональных инициатив, внося свой вклад в достижение регионального консенсуса и солидарности при решении общих проблем.
60. Для того, чтобы участие гражданского общества могло влиять на ход событий в регионе, важно отвести более активную роль гражданскому обществу в региональном интеграционном процессе. Важно содействовать осуществлению соответствующих программ, направленных на укрепление гражданского общества и механизмов гражданского участия. Возросшее участие гражданского общества в широком черноморском регионе будет способствовать укреплению солидарности для достижения целей и задач Черноморского Экономического Сотрудничества.
61. Принимая это во внимание, ПАЧЭС необходимо взаимодействовать с ЧЭС и органами, связанными с ЧЭС в процессе эффективного осуществления «Экономической повестки ЧЭС к расширенному партнерству ЧЭС», представляющей собой общую программу действий государств-членов на будущее.
62. В целях достижения главной задачи создания гармоничного Черноморского региона, парламенты и правительства должны обеспечить максимальную поддержку народов государств-членов. Необходимо возвести более прочный фундамент для обеспечения поддержки со стороны общественности и неправительственных организаций широкого Черноморского региона, способствующей укреплению региональной идентичности.
63. Сотрудничество в широком Черноморском регионе должно соответствовать текущим потребностям и при необходимости осуществлять организационные преобразования, для того, чтобы обеспечить деятельное участие, гибкость и своевременное решение глобальных задач.