

Doc. GA32/CC31/REP/08/r

ДОКЛАД*

“Влияние глобализации на социальную политику в государствах-членах ЧЭС”

Докладчик: Ева КАИЛИ (Греция)

** Текст рассмотрен и принят на Тридцать первом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Александруполе 24 сентября 2008 г. и одобрен на Тридцать второй Генеральной Ассамблее в Кишиневе 5 ноября 2008 г.*

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Глобализация – это многогранный феномен, охватывающий широкий ряд различных процессов, характеризующихся повышенной взаимосвязанностью. Это один из самых обсуждаемых вопросов в течение как минимум последних 20 лет, так как он послужил началом процессу далеко идущих перемен, затрагивающих всех и каждого. Парламентская Ассамблея ЧЭС впервые обратилась к этому вопросу в 2001 г., в рамках своего Восемнадцатого Пленарного Заседания, где на общей дискуссии прошло обсуждение проблемы “Процессы глобализации и вызовы, стоящие перед Черноморским регионом”.

2. За семь лет, прошедших с момента той первой дискуссии, в Черноморских странах произошли изменения на всех уровнях, ими был сделан значительный прогресс на пути к зрелому партнёрству в рамках ЧЭС и интеграции в мировой рынок. По случаю Пятнадцатой годовщины ЧЭС, Главы государств и правительств подтвердили свою готовность «способствовать достижению Целей Развития Тысячелетия ООН на национальном, региональном и глобальном уровнях и поручили Совету министров иностранных дел рассмотреть возможные шаги по достижению этих целей в регионе ЧЭС».

3. Начиная с первых лет своей работы Парламентская Ассамблея ЧЭС обсудила ряд вопросов социального развития и приняла соответствующие рекомендации:

- Социальные гарантии во время переходного периода (14/1996);
- Права и социальная защита беженцев и перемещённых лиц (21/1997);
- Правовая основа защиты рабочих мигрантов в Черноморских странах и отношения между сообществами иммигрантов и страной пребывания (51/2001);
- Участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни (61/2002);
- Социальная реинтеграция безработных (67/2002);
- Борьба с бедностью в государствах-членах ЧЭС (74/2003);
- Расширение социальных, экономических и гражданских прав инвалидов (77/2004);
- Повышение качества жизни в государствах-членах ЧЭС (100/2007);
- Социальная сплочённость в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность (103/2008).

4. Ассамблея рассмотрела различные вопросы глобализации и приняла следующие рекомендации: 60/2002: “Глобализация: вызовы и перспективы для стран-членов ПАЧЭС” и 93/2006 “Процесс глобализации и потенциальная угроза для культурного многообразия”. Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам решил обсудить социальные аспекты глобализации в регионе, избрав вопрос “Влияние глобализации на социальную политику в странах ЧЭС” основным пунктом повестки дня своего 31-го заседания.

5. Национальные делегации Армении, Румынии и Турции внесли свой конкретный вклад в подготовку Доклада. Также были использованы материалы с официальных

веб-сайтов органов ЕС и соответствующих международных организаций, таких как ПРООН, МОТ, Совет Европы, Всемирный Банк, ОЭСР и др.

II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

6. Глобализация – один из самых противоречивых вопросов нашего времени, использующийся в различных контекстах, применительно к широкому ряду явлений и событий. Её всячески винят в создании социальных проблем, но в то же время отдают ей должное, применимо к успехам в развитии. Наиболее достоверное определение глобализации охватывает следующие аспекты: “рост международных товарных потоков, услуг и капитала; тенденции к увеличению международной миграции; рост числа транснациональных компаний, играющих основную роль в распространении технологий; интенсификация процесса обмена информацией, примером чему служит распространение использования Интернета”. Всё большее распространение субконтрактной системы, подбора рабочей силы и разделения труда в производственных процессах также ассоциируются с глобализацией.

7. Новые технологии, поддерживаемые более открытой политикой, создали мир, более взаимосвязанный и объединённый, чем когда бы то ни было. Это включает в себя не только растущую взаимозависимость в экономических связях – торговле, инвестициях, финансах и организации всемирного производства, – но также в социальном и политическом взаимодействии между организациями и отдельными гражданами по всему миру. Здравоохранение, например, всегда считалось одним из наиболее привязанных к месту, изолированных секторов экономики. Но и под этими путями зарождается глобализация. Передача специализированным организациям функций ведения историй болезни пациентов и анализа рентгеновских снимков, наем на работу богатыми странами врачей и медсестер из развивающихся стран, а теперь возникла тенденция к перемещению пациентов в обратном направлении - из богатых стран в бедные, известная как «медицинский туризм» стоят на пороге настоящего бума.

8. Широко признаётся наличие положительного потенциала. Растущая взаимосвязь между людьми по всему миру повышает осознание того, что все мы являемся частью мирового сообщества. Всемирная рыночная экономика продемонстрировала свою большую продуктивную способность. При грамотном управлении, она может привести к небывалому материальному прогрессу, создать более производительные и высокооплачиваемые рабочие места для всех и существенно повлиять на сокращение бедности во всём мире.

9. Кроме того, глобализация способствует созданию открытых сообществ и открытых экономик, а также стимулирует более свободный обмен товарами, идеями и знаниями. В странах процветает инновационная, творческая и предпринимательская деятельность. Возможность улучшенного обмена информацией повысила осведомлённость о правах и помогла социальным движениям в мобилизации общественного мнения и укреплении демократической ответственности. В результате, начинает проявляться мировое самосознание,

восприимчивое к несправедливости, бедности, дискриминации полов, использованию детского труда, ухудшению экологической обстановки, где бы то ни было.

10. Однако, именно в создании этих проблем и винят глобализацию. Хотя многие из сегодняшних мировых зол - бедность, отсутствие достойной работы, нарушение прав человека – существовали задолго до нынешней фазы глобализации, в определённых частях мира отмечен рост маргинальных слоев. С ускорением процесса трансграничного взаимодействия и взаимосвязи, возрастает полемика по поводу не только неравенства между странами, но также и неравенства внутри стран и его влияния на людей, семьи и сообщества. По мнению многих, глобализация привела к нарушению традиционного образа жизни местных сообществ и угрожает экологической устойчивости, культурному разнообразию и национальной самобытности.

11. Процесс глобализации имеет неравномерные последствия. Благополучие растёт, но слишком много стран и людей не могут воспользоваться его преимуществами. В большинстве сообществ растёт разрыв между формальной мировой экономикой и местными формами производства. Большинство людей в мире, которые живут и работают в рамках традиционной экономики, как и раньше, не имеют возможности прямым образом участвовать в процессе глобализации на честной и равной основе. Они не имеют ни прав, ни имущества, ни возможности для участия в этом процессе.

12. С другой стороны, очень важным результатом возрастающей глобализации является лучшая информированность о том, как другие страны подходят к решению подобных социальных проблем, что даёт возможность выборочно перенимать успешную политику и практику. В то же время, региональная интеграция и сотрудничество могут помочь в продвижении более справедливой модели глобализации.

13. Интенсивная региональная координация экономической политики может смягчить побочные эффекты внешних потрясений между соседствующими странами. Интеграция может увеличить степень влияния на переговорах небольших стран, действующих сообща, которые иначе не были бы услышаны на международном уровне. Когда государства объединяют ресурсы и разрабатывают общие платформы, они повышают свой политический вес по отношению к международным организациям и многонациональным компаниям. Это также может помочь в развитии навыков, необходимых для того, чтобы воспользоваться глобальными возможностями. Инвестирование в знания, инфраструктуру, исследования, технологии и поддержку инноваций часто требует особых усилий, чего легче добиться на региональном уровне. При разработке новых политических идей можно извлечь пользу из обмена опытом с теми странами, которые были первыми в развитии политики и внедрении новшеств.

14. Опыт интеграции в ЕС трёх государств-членов ЧЭС, которые также являются членами ЕС, свидетельствует о том, насколько подготовлены эти страны для решения общемировых задач. В особенности, что касается темы данного доклада. Болгария, Греция и Румыния проводят свою социальную политику в рамках Лиссабонской стратегии, “направленной на превращение Европейского Союза (ЕС) в самую конкурентоспособную экономику в мире и на достижение полной занятости к 2010 году”. Социальный стержень последней предусматривает модернизацию Европейской социальной модели посредством инвестирования в людские ресурсы и борьбы с социальной маргинализацией. Предполагается, что государства-члены будут инвестировать в обучение и подготовку, и проводить активную политику трудовой занятости населения, таким образом приближая создание экономики основанной на научных достижениях.

15. Для ЧЭС, многие из более глубоких форм интеграции, включающие принципы фокусирования на трудовой занятости населения, трудовом законодательстве, правах человека, равенстве полов и других социальных задачах, до сих пор остаются второстепенными вопросами, намного уступающими экономическим и политическим целям. Однако, сейчас более, чем когда-либо, страны готовы поддержать процесс регионального сотрудничества в области социальной политики. Сотрудничество на региональном уровне может предусматривать обмен информацией и передовым опытом, курсы подготовки специалистов, социальных партнёров и НПО. Более того, успех таких усилий будет зависеть от дальнейшего улучшения инвестиционного климата, основанного на макроэкономической стабильности, полноценного сотрудничества с социальными партнёрами, правовой основы и стандартов для надлежащего госуправления, а также развития МСП.

III. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ ГОСДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС

16. Большинство государств-членов ЧЭС встретили глобализацию одновременно с переходом от централизованной к рыночной экономике. Переходный период был связан со спадом производства, возрастанием неравенства и широким распространением бедности. Воздействие экономического шока во время переходного периода усугубилось проблемами связанными с вступлением в мировую экономику, особенно в случае некоторых ранее наиболее изолированных экономик. Люди осознали цену перемен, в частности при отсутствии новых систем социальной безопасности, которые должны были прийти на смену старым, от которых отказались ранее.

17. Занятие неофициальной трудовой деятельностью было способом адаптироваться к переменам в структуре спроса на трудовом рынке, что продолжается и по окончании первых лет переходного периода. Из-за отсутствия нормальных трудовых доходов и разрушения системы социальной защиты, люди в странах ЧЭС с переходной экономикой вынуждены прибегать к занятию неофициальной, рискованной трудовой деятельностью, не требующей высокой квалификации. В

некоторых странах большая часть населения занимается неофициальной трудовой деятельностью в дополнение к основной работе.

18. Увеличение миграционных потоков представляет собой другой феномен, вызванный переходом к открытой экономике, и усиленный глобализацией. Проблемы и последствия миграции в особенности затрагивают регион ЧЭС, так как он является одновременно как направляющим, так и принимающим мигрантов регионом. Такие вопросы, как утечка мозгов, социальные права мигрантов и нелегальная миграция, постоянно находятся в центре дискуссий в ПАЧЭС. В то же время, широко поддерживается мнение о том, что миграция также создаёт возможности для направляющих и принимающих стран, так как она может позволить мигрантам обучиться новым навыкам, а также облегчить приграничную торговлю и инвестиционные связи.

19. Важно подчеркнуть, что социальное значение глобализации не ограничивается странами, которые были изолированы от процесса или менее успешны в своих попытках интегрироваться во всемирную экономику. Даже в сравнительно успешных странах в издержки на урегулирование переходной экономики включаются значительные социальные затраты, в некоторых случаях довольно большие. Демографическая, экономическая и социальная среда, в которой действуют национальные системы социальной защиты, быстро изменяется – и эти перемены ставят трудные задачи перед обществом и системами социальных выплат.

20. В последние годы в регионе ЧЭС наблюдался высокий экономический рост, на фоне улучшающейся экономической обстановки и макроэкономической стабильности в целом. В 2007 г. реальный рост ВВП достиг 6.7%, и это был шестой подряд год высокого, как минимум 5%-го роста. Показатели региона ЧЭС превзошли соседние регионы и оказались одними из самых высоких в общемировом контексте. Опираясь на устойчивый экономический рост, государства-члены ЧЭС теперь в состоянии предпринимать предупредительные социальные меры для борьбы с негативными последствиями глобализации.

21. В рамках активизации развития людских ресурсов, правительство **Албании** разработало несколько стратегий. Национальная Стратегия о довузовском образовании на период 2004-2015 гг. фокусируется на пяти основных задачах: совершенствование управления, улучшение качества преподавания и обучения, улучшение финансирования довузовского образования, наращивание потенциала и развитие людских ресурсов, профессиональное обучение и подготовка в общем контексте довузовского образования. Цель, поставленная перед этой системой обучения, повысить количество учащихся с 17% до 40% от общего числа поступивших. И наконец, предполагается повысить процент ВВП, выделяемого на образование, с 3.7% до 5%.

22. Стратегия Трудоустройства и Профессиональной Подготовки на 2003-2008 гг. была принята албанским правительством в январе 2003 г. и предусматривала первоочередные меры по содействию расширению возможностей трудоустройства и

развитию системы профессиональной подготовки. Основной задачей документа была оценка нынешней ситуации и определение конкретных мер по улучшению политики на рынке труда. Он сосредоточился на четырёх основных направлениях: рынок труда и предоставление услуг, профессиональное обучение и подготовка и развитие людских ресурсов (РЛР), предпринимательство и создание рабочих мест, а также политика финансирования трудоустройства.

23. Новая отраслевая стратегия, названная Отраслевая Стратегия по Трудовой Занятости на 2007-2013 гг. разрабатывалась в период 2006-2007 гг. Основное внимание стратегии сосредоточено на активных шагах в области рынка труда и исполнении трудового кодекса. В 2007 г. правительство Республики Албания интенсивно работало над разработкой Национальной Стратегии Развития и Интеграции на 2007-2013 гг. Документ состоит из 24 отраслевых стратегий и восьми межотраслевых стратегий, среди которых образование, профессиональное обучение и подготовка, политика трудоустройства и рынок труда, социальная политика, а также миграционная политика, где наиболее важным вопросом является борьба с утечкой мозгов посредством сотрудничества с международными организациями для разработки программ, которые могли бы способствовать возвращению студентов, для того, чтобы воспользоваться их знаниями в своей стране.

24. Различные программы по трудоустройству внедряются в **Армении** для борьбы с безработицей и миграцией, которые являются основными факторами социального риска для населения:

- Профессиональное обучение безработных и частично трудоспособных (повышение квалификации, профессиональная переподготовка, начальное специализированное обучение).
- Переподготовка безработных с опытом работы, которые получают социальные выплаты на льготных условиях.
- Возмещение безработным расходов, связанных с переходом на другое место работы.
- Выделение финансовой помощи безработным и частично трудоспособным на государственную регистрацию, с целью занятия предпринимательской деятельностью.
- Частичное возмещение работодателю зарплаты нанятых на работу представителей групп, неконкурентоспособных на трудовом рынке.
- Выплата пособия по безработице.
- Организация оплачиваемых общественных работ.

25. Более того, государство организует программы по преодолению бедности, в частности посредством выделения семейных пособий. В 2008 г. на эти цели Государственным бюджетом Республики Армения было выделено 100 миллионов долларов США для помощи около 123 тысячам семей. Также среди мер по снижению социальных рисков – повышение пенсий (с 1 января 2008 г. пенсии повысились на 60%) и минимальной заработной платы. В последующие годы предполагается реформировать механизмы исчисления минимальной заработной платы.

26. Государство возобновляет меры по предоставлению равных возможностей нетрудоспособным лицам. Законы “О социальной защите нетрудоспособных лиц в Республике Армения” и “О медицинской помощи и обслуживании населения”, так же, как и Резолюция правительства Республики Армения №318 от 4 марта 2004 г. “О государственном гарантировании бесплатной медицинской помощи и обслуживания” и другие правовые акты предоставляют определённые привилегии нетрудоспособным гражданам. Более того, при существующих трудностях на рынке труда для нетрудоспособных лиц и необходимости их социальной интеграции, Закон “О социальной защите населения в случае трудовой занятости или безработицы”, вступивший в силу 1 января 2006 г., определяет нетрудоспособных лиц как неконкурентоспособных на трудовом рынке и наделяет их дополнительными социальными гарантиями. Ежегодные государственные программы трудоустройства включают в себя ряд программ, разработанных для нетрудоспособных граждан.

27. В области социальной защиты государство провело несколько программ по созданию ежедневных социальных центров и других объектов социальной сферы. Социальное обслуживание престарелых проводится в домах престарелых, центрах социальной защиты, а также на дому или в центрах дневного обслуживания престарелых. В Армении 7 домов престарелых, 4 из которых находятся в ведении Министерства труда и социальных вопросов Республики Армения, где в данный момент находятся 1100 пенсионеров.

28. В **Азербайджане** был введён ряд мер по расширению возможностей трудоустройства и повышению эффективности рынка труда. Среди этих мер создание лучших условий по продвижению предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности, активизации инвестирования, усилению социальной защиты, легализации неофициальной трудовой деятельности и укреплению институционального потенциала. Правительство, в сотрудничестве с Международной Организацией Труда, подготовило стратегию трудовой занятости для Республики Азербайджан на 2006-2015 гг. Она включает продвижение программы достойной работы, в частности равные возможности для мужчин и женщин. Она также фокусируется на вопросах образования и профессиональной подготовки и развитии малых и средних предприятий. В мае 2007 г. “Осуществление стратегии трудовой занятости населения Республики Азербайджан на 2007-2010 гг.” было утверждено президентским указом. Основной задачей данной стратегии является снижение безработицы, совершенствование рынка труда, социальная защита безработных и социально-уязвимых граждан.

29. Что касается вопроса социальной защиты и приобщения к социальной жизни, был предпринят ряд мер по реформированию системы социального обеспечения. С июля 2006 г. применяется механизм целевой социальной помощи в соответствии с законом о целевой государственной социальной поддержке. Этот механизм в основном распространяется на бедных и на семьи с низким достатком. В результате более четверти миллиона человек смогли воспользоваться социальной помощью.

30. Региональный центр профессиональной подготовки в Баку, созданный в рамках совместного проекта Министерства и Программы развития Организации

Объединённых Наций (ПРООН) 'Развитие системы социальной защиты и осуществление избранных пунктов Национальной стратегии трудовой занятости', предоставит профессиональную подготовку тем, кто находится в поисках работы, и безработным, зарегистрированным в отделе трудоустройства Министерства труда и социальной защиты. Центр помогает в повышении квалификации по тем специальностям, которые в большей мере пользуются спросом у местных работодателей, которые, в свою очередь, в будущем смогут воспользоваться услугами специалистов, сертифицированных Центром. Согласно заявлению Министерства, Центр сможет подготовить около 1000-1200 специалистов в год.

31. Правительственная политика трудовой занятости населения на 2006-2015 гг. отражена в Национальной стратегии трудовой занятости, утверждённой в 2005 г. Одно из приоритетных направлений стратегии – развитие трудового рынка, включающее усовершенствование системы образования с целью соответствия запросам рынка труда. Национальная стратегия трудовой занятости рекомендует инвестирование в человеческий капитал, используя доходы от добычи нефти, повышение качества и пропускной способности профессионально-технического образования, обучение людей, принимая во внимание экономические нужды и приоритеты государства, а также стимулирование развития малого бизнеса и индивидуальной трудовой деятельности.

32. Основным приоритетом политики трудовой занятости в **Болгарии** на 2008 г. является облегчение интеграции безработных, лиц без образования и квалификации на рынке труда, посредством предоставления им обучения и профессиональной подготовки. Для обеспечения большей гибкости рабочей силы и приспособляемости к требованиям рынка труда, определены возможные варианты финансирования обучения основным необходимым навыкам (пользование компьютером, владение иностранными языками и т.д.). Предполагается расширение возможностей профессиональной подготовки трудоустроенных лиц посредством приобретения знаний и навыков, соответствующих новым требованиям работы, а работодателям оказывается поддержка в организации постоянной профессиональной подготовки своих работников. Предпринимаются меры по усилению гибкости рынка труда, в связи с его чрезвычайно динамичным развитием. Расширяются стимулы усиления территориальной и профессиональной мобильности рабочей силы. Регулируется деятельность агентств по временному трудоустройству, которые нанимают работников и предлагают их услуги различным предприятиям.

33. До конца 2009 г. Министерство труда и социальной политики и Министерство образования и науки будут работать сообща над созданием Национальной системы мониторинга и прогнозирования спроса на рабочую силу с определёнными качественными характеристиками. Методы изучения, анализа и определения нужд работодателей и работников по обучению и подготовке были сформулированы в 2006 г. в рамках программы ФАРЕ. Национальным представителем было проведено исследование спроса работодателей на рабочую силу с определённой квалификацией. За период с февраля по апрель 2007 г. исследование охватило 2 019 компаний, имеющих более 5 работников (малые, средние и большие компании). Результаты были использованы для обновления Списка профессий/специальностей,

который используется Национальным Агентством по трудоустройству для подготовки нетрудоустроенных граждан с целью предоставления им новой профессиональной квалификации. Таким образом, были предприняты превентивные меры по противодействию нехватке рабочей силы с определённой квалификацией.

34. Для стимулирования активного поведения на рынке труда безработных, которым полагается пособие по социальному обеспечению, с июня 2006 г. стали выплачиваться денежные премии тем безработным, зарегистрированным на местной бирже труда, которые нашли работу без помощи Национального Управления по Трудоустройству. Таким образом, с момента введения подобных мер премии были выплачены в 2006 г. 220-ти, а в первой половине 2007 г. 236 лицам.

35. **Грузия** пошла по пути полной либерализации трудоустройства и трудовых отношений, которые регулируются исключительно рынком. На рынке труда отмечается преобладание людей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, которые составляют примерно две трети всей рабочей силы. Преобладает также хроническая безработица. В 2006 г. была принята государственная программа профессиональной подготовки на рабочем месте, с целью сокращения расхождений между предложенной работой и умениями работника. Помимо этого, фирмы, которые создают новые рабочие места, имеют право на инвестиционные дотации. Что касается социальной интеграции и защиты, с начала 2006 г. правительство отменило все пособия по безработице и заменило их мероприятиями в рамках единой программы социальной поддержки для бедных семей.

36. Национальная комиссия по устойчивому развитию была создана в 1996 г. для подготовки национальной стратегии устойчивого развития, что предусмотрено Грузинской стратегией экономического развития и снижения бедности. В то же время, новый проект, при поддержке Всемирного Банка, активизирует политические реформы, имеющие целью (а) бороться с коррупцией, (б) сократить бремя государства, воздействующее на экономику, (в) сделать энергетический сектор более эффективным и устойчивым, (г) заложить основы повышения трудовой занятости населения и уровня жизни, и (д) разработать финансово-устойчивую систему социальной защиты населения.

37. Содействие адаптируемости людских ресурсов и предприятий – первоочередной вопрос для Министерства трудовой занятости и социальной защиты **Греции** на текущий срок действия программы. В соответствующее приоритетное направление программы действий “Развитие людских ресурсов” на 2007-2013 гг., заложен бюджет около 539 миллионов Евро. Его целью является усиление конкурентоспособности компаний и, одновременно, повышение квалификации и знаний трудовых ресурсов (работников, работодателей и индивидуальных предпринимателей) посредством воплощения обновлённых и улучшенных программ профессиональной подготовки и непрерывного обучения. Эти программы будут соответствовать нуждам и тенденциям на рынке труда, при активном вовлечении и поддержке социальных партнёров. В дополнение, будет преследоваться цель разработки политики и создание служб по прогнозированию и управлению

экономическими переменами. В данном контексте будет осуществляться деятельность по следующим вопросам:

- продвижение и распространение инновационных форм организации работы
- стимулирование повышения производительности труда и качества работы, включая улучшение в вопросах здоровья и безопасности
- меры на массовые увольнения
- поддержка активного участия более пожилых работников (активная старость)
- поддержка смены рабочих должностей, включая географическую и профессиональную мобильность
- развитие и распространение корпоративной социальной ответственности на предприятиях.

38. В рамках поддержки географической и профессиональной мобильности, Департамент занятости и трудовых ресурсов воплощает в жизнь программу “Децентрализация бизнеса”, которая способствует перемещению безработных из префектур Аттики и Салоник в другие префектуры для открытия своего бизнеса. Программа, начавшаяся в 2006 г., предоставляет дополнительные льготы 1,000 новым индивидуальным предпринимателям, включая более высокие стимулирующие выплаты (от 9,000 € до 12,000 €).

39. В дополнение, осуществляются программы, рассчитанные на предприятия, на которые повлияли последствия глобализации (реструктуризация производства), например Программа перевода работников с предприятий по производству фосфорных удобрений в Салониках на предприятия в Кавале.

Географическая и профессиональная мобильность также стимулируется программами непрерывной и корпоративной профессиональной подготовки.

40. В мае 2007 г. правительство **Молдовы** утвердило национальную политическую стратегию на период 2007-2015 гг. Стратегия направлена на улучшение ситуации на рынке труда, снижение уровня бедности, повышение производительности труда, с целью дальнейшего достижения социальной сплочённости и интеграции. Была также создана единая информационная система на рынке труда, а в сентябре 2007 г. было проведено исследование трудовой занятости населения в сельской местности. Отмечается понижение уровня безработицы. Кроме того, правительство подготовило проект закона о технике безопасности труда, как ответной мере на повышенное число несчастных случаев на рабочем месте.

41. Проблема социального диалога включена в национальную стратегию трудовой занятости населения, остаётся только разработать механизм консультаций с социальными партнёрами и неправительственными структурами для оценки нынешней ситуации и определения основных задач и способов их решения. Защита интересов служащих предпринимается национальной конфедерацией профсоюзов Молдовы, новой структурой, созданной в результате слияния двух основных профсоюзных федераций Молдовы в единый орган.

42. В области социальной защиты правительство продолжает увеличивать ассигнования на социальные расходы, например на пенсии и установленные

минимальные требования по обучению, социализации и уходу за детьми в интернатах. Закон о социальной поддержке, который мог бы изменить существующую систему обеспечения, от деления нуждающихся по категориям к системе базирующейся на сумме дохода, был одобрен правительством, но всё ещё ожидает утверждения Парламентом.

43. Главной проблемой сегодняшней **Румынии** является всё возрастающий дефицит рабочей силы, который имеет два измерения, как количественное, так и качественное. Для экономического развития необходимы дополнительные источники хорошо обученных трудовых ресурсов, подготовленных согласно новым квалификационным требованиям. Демографические перемены, более остро ощущаемые в Западной Европе, начинают влиять также и на румынское общество, будучи усилены повышенным внешним перемещением румынских рабочих.

44. Для Румынии сохранение равновесия между гибкостью и безопасностью на рынке труда не является новшеством в развитии социальной политики. Для достижения этого равновесия потребовался сложный процесс реформирования трудового законодательства и реорганизации системы социального обеспечения. Эти реформы сделали возможным соглашение по вопросу принципа равенства для защиты лиц, работающих по так называемым нестандартным контрактам, в то время как система социального обеспечения предусматривает строгие квалификационные критерии и механизмы взаимодействия, способствующие благожелательному отношению лиц, получающих пособие, к работе. Например, в Румынии была усилена необходимость активного поиска работы для получателей пособий по безработице или по социальному страхованию.

45. Поступает всё больше сигналов о том, что увеличивающаяся потребность в рабочей силе не может быть удовлетворена имеющимися в наличии трудовыми ресурсами. Парадоксально, но в Румынии отмечается одновременно относительно низкий уровень как трудовой занятости, так и безработицы, в сравнении со средними показателями по ЕС. В этой связи, недавней инициативой правительства Румынии стало принятие плана действий по стимулированию возвращения румынских граждан, работающих за границей. Этот план предполагает повышение информированности среди румынских рабочих о текущих возможностях трудоустройства в Румынии. До настоящего времени, было проведено четыре информационные сессии, совместно с румынскими ярмарками рабочих мест в Италии (Рим, Турин) и Испании (Кастельон, Алькала де Хенарес).

46. В **России** экономика продолжает расти в ускоренном темпе, и высокие цены на энергосистемы породили значительные доходы, позволившие правительству проводить столь необходимые социально-экономические реформы. Уровень безработицы продолжает падать, а инвестирование в образование и людские ресурсы в целом растёт. Основные проблемы национального развития сейчас реализуются посредством четырёх Приоритетных Национальных Проектов, осуществление которых началось в 2005 г. в сферах жилищного обеспечения, здравоохранения, образования и сельского хозяйства, с последующей целью улучшения качества

жизни и активизации развития человеческого потенциала. Планируется дальнейшее повышение пенсий и пособий для пенсионеров, а также создание нескольких тысяч рабочих мест с высокими квалификационными требованиями, в то время как имеются положительные прогнозы в плане быстрого повышения уровня доходов. В качестве поддержки удалённых областей, региональные правительства Российской Федерации уполномочены повышать минимальную заработную плату на своих территориях.

47. Цель национального проекта в сфере образования – дать новый толчок системе обучения, не растрчивая преимущества российского образования и, в то же время, консолидируя его готовность к восприятию новшеств, обновляя и актуализируя требования к образованию для соответствия запросам рынка труда. Проект также предусматривает изменение механизмов финансирования учебных заведений, направление бюджетных средств на программы развития в школах, введение новых административных механизмов в сфере образования для того, чтобы сделать образовательную систему более прозрачной и быстро реагирующей на нужды общества. Новая система оплаты труда учителей направлена на стимулирование качественного преподавания, ориентированного на достижение результата. Более того, для юридических и физических лиц, работающих в системе образования, предусмотрены максимальные налоговые льготы.

48. В сфере социального диалога были созданы соответствующие двусторонние и трёхсторонние комитеты представителей сторон, обладающих необходимой властью, с целью ведения коллективных переговоров, разработки и заключения коллективных соглашений, а также для организации контроля за их реализацией, в соответствии с трудовым кодексом Российской Федерации, на всех уровнях социального партнёрства. Эти комитеты функционируют на федеральном, региональном, местном, областном и корпоративном уровнях и вносят свой вклад в решение чрезвычайно важных проблем в социальной и трудовой сфере, а также тесно связанных с ними экономических связях.

49. Наряду с Европейскими рекомендациями по вопросам трудовой занятости, в **Сербии** была принята Национальная стратегия трудовой занятости населения на период 2005-2010 гг., охватывающая два важных приоритетных направления: (i) поддержку прямых иностранных инвестиций и внутренних сбережений для сохранения и создания возможностей по трудоустройству, и (ii) сокращение различий между региональными рынками труда. Её осуществление началось с принятия Национального плана действий в области трудоустройства на период с 2006 по 2008 гг., который основывается на следующих первоочередных задачах: (i) снижение безработицы и повышение конкурентоспособности рынка труда, (ii) расширение масштабов и вариантов мер по активизации рынка труда, (iii) решение проблем уволенных рабочих, (iv) совершенствование социального диалога и повышение эффективности социально-экономических советов и советов по местному трудоустройству, и (v) децентрализация и модернизация работы Национальной службы занятости. Конкретной мерой, предпринятой правительством для стимулирования трудоустройства, является налоговая и финансовая поддержка начинающим предприятиям (снижение налогов от 50% до 62% и выдача ссуд на

создание нового предприятия на сумму до €30,000); в результате, до настоящего момента Фонд Развития края Воеводина утвердил выдачу более 200 ссуд малым и средним предприятиям. Стремясь к более интегрированному подходу, правительство переместило отдел трудовой занятости из Министерства труда в Министерство экономики и регионального развития, таким образом в первую очередь решая вопрос борьбы с безработицей в тесной связи с устойчивым экономическим развитием.

50. В последние годы проблема безработицы становится всё более распространённой в **Турции**, и эта ситуация влечёт за собой социальные риски, такие как возрастание бедности и неравенства в распределении доходов, а также снижение уровня социальной сплоченности. Проблема безработицы, будучи одной из приоритетных для правительства, устраняется путём повышения возможностей создания рабочих мест в Турции. В этой связи, принимаются меры по расширению институционального потенциала Турецкого агентства трудовой занятости населения, которое в основном осуществляет активную политику рынка труда и оказывает услуги страхования по безработице. Более того, в последние годы увеличился объём средств, выделяемых на эти нужды, с целью развития активной политики рынка труда, которая охватывает услуги по трудоустройству населения, созданию рабочих мест, подготовке рабочей силы и направлена на формирование трудовой занятости, в особенности, социально уязвимых групп, на повышение их квалификации и доходов, в соответствии с запросами рынка труда, усиление эффективности услуг, оказываемых в рамках активной политики рынка труда.

51. В январе 2007 г. правительство одобрило государственную программу экономического и социального развития **Украины** на 2007 год, которая предусматривает ряд приоритетов в плане социального страхования и пенсионной системы. Принятие нового, современного трудового кодекса широко обсуждается с социальными партнёрами, в то время как на Украине осуществляется проект МОТ по подготовке инспекторов контроля над условиями труда. В сфере социальной защиты, при поддержке Всемирного Банка, реализуется проект по модернизации системы социального обеспечения и способствованию более точной направленности денежных выплат, который должен завершиться к концу 2008 г. В связи с тем, что займ в рамках проекта был выделен ещё в апреле 2006 г., украинская система социального обеспечения усилила свою эффективность посредством более целевого направления пособий. В 2006 г. 43.3%, составляющие наименее обеспеченную часть населения, получили социальную помощь, что немного выше, чем минимальные показатели за 2005 г. Учреждения социального обеспечения в среднем стали более эффективны в обслуживании клиентов, в результате сокращения времени обработки заявок. Это также отразилось на 10-процентном увеличении количества пособий, которые обрабатываются в течение месяца работниками данных учреждений. Движущей силой этого прогресса является новая модель обслуживания, так называемый принцип «одного окна», введённый в 245 из 754 местных служб социального обеспечения. Что касается пенсий, Украина столкнулась с проблемой демографического старения и работает над вопросом повышения пенсионного возраста.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ

Организация Объединённых Наций

52. Глобализация и взаимозависимость включались в повестку дня Комитета по экономическим и финансовым вопросам Генеральной Ассамблеи ООН начиная с 1999 г., вслед за состоявшимся 17 и 18 сентября 1998 г. Диалогом на высшем уровне по проблемам социального и экономического воздействия глобализации и взаимозависимости и их значения для экономической политики. Дискуссии на Генеральной Ассамблее и, в частности, специальные мероприятия Второго Комитета Генеральной Ассамблеи “предоставили форум для обмена мнениями между государствами-членами и позволили приблизить всемирный консенсус насчёт действий, которые необходимо предпринять на мировом, региональном и национальном уровне для того, чтобы обратить глобализацию в положительную силу стимулирования выгодного для всех развития”.

53. Международный Форум Социального Развития является инициативой Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН. Финансируемый добровольными пожертвованиями и действующий под эгидой технического сотрудничества, он собирает вместе представителей правительств, международных и национальных организаций и гражданского общества для неформального диалога по глобальным вопросам развития и социального прогресса.

Международная Организация Труда

54. В феврале 2002 г. Административным Советом МОТ был создан Всемирный Комитет по социальной составляющей глобализации. Эта инициатива была ответом на тот факт, что в рамках многосторонней системы отсутствовало адекватное и всестороннее понимание социальных параметров различных аспектов глобализации. Однако, необходимо было срочно реагировать на нужды людей, пытающихся противостоять небывалым переменам, которые глобализация привнесла в их жизни, семьи, и сообщества, в которых они живут. Концепция, выдвинутая Комитетом – создание системы глобального управления, которая по-настоящему поддерживала бы и благоприятствовала национальным стратегиям развития (“не может быть успешной глобализации без успешной локализации”), где влиятельные игроки могут привлечь к ответственности, и где усилия по достижению согласованности между социальными и экономическими задачами поставили бы нужды и стремления простых людей во главу угла правил и политики.

Европейский Союз

55. *Европейский Социальный Фонд (ЕСФ)* помогает отдельным рабочим и нанимающим их предприятиям улучшить свои способности по адаптации к переменам, которые приносит глобализация. Он поддерживает обучение, профессиональную и индивидуальную ориентацию, что заставляет людей активно управлять своей карьерой, трудоустройством и схемами передвижения. Он также облегчает доступ к обучению, особенно для рабочих пожилого возраста и с низкой

квалификацией, и помогает определить будущие требования в плане знаний и профессии.

56. *Европейский Фонд Регулирования Глобализации* был создан в начале 2007 г. для финансирования мер по сохранению трудовой занятости людей. Фонд был создан для субсидирования половины затрат по поиску работы, обучению и поддержке предпринимательства. Другая половина должна покрываться членами ЕС. Он был создан для того, чтобы “предоставить дополнительную поддержку работникам, уволенным в результате больших структурных изменений в мировой торговле”. Он был специально разработан для таких случаев, как, например, увольнение 1,000 работников одной компании.

57. Как часть Инициативы Черноморской Синергии, *Европейский Фонд Обучения* проводит обзор трудовой занятости с тем, чтобы предложить рекомендации по выработке политики и соответствующую информацию для конструктивной политики, предоставив методологию для исследования и анализа и развивая местный потенциал для исследования рынка труда. Проект, запущенный в мае 2008 г. на специальном мероприятии, будет решать задачи, с которыми сталкиваются страны Черноморского региона, отмеченные в нескольких планах действий Европейской политики добрососедства: снижение показателей экономической активности и высокий уровень безработицы, неофициальная экономика, низкооплачиваемые и низкокачественные рабочие места, несоответствие квалификации, миграция.

Организация Экономического Сотрудничества и Развития

58. ОЭСР – это “единственный форум, где правительства 30 демократических стран работают сообща для решения экономических, социальных и экологических проблем глобализации”. В ответ на растущий интерес и внимание по отношению к регионам Чёрного и Каспийского морей, в июне ОЭСР организовала инициативу Экономические перспективы ЧЭС-КР. Её целью является содействие систематическому мониторингу и оценке экономических характеристик и лежащей в их основе политики в регионах Чёрного моря и Центральной Азии, для облегчения конструктивного политического диалога между странами этих регионов, а также облегчение диалога и обмена передовым опытом между ними и членами ОЭСР.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

59. Глобализация обнажает как проблемы, так и перспективы государств-членов ЧЭС. Экономический рост в регионе ЧЭС в последнее время позволяет и требует более, чем когда-либо, усилить значительный людской капитал региона. Инвестируя в этот огромный ресурс, государства-члены ЧЭС смогут повысить свою конкурентоспособность в мировой экономике, одновременно с этим обеспечивая благосостояние своих народов.

60. Потенциальная выгода от глобализации, которую сможет извлечь регион ЧЭС, будет зависеть от успешности проведения надлежащих регулирующих и социальных реформ, направленных на повышение конкурентоспособности. Основная

политическая задача – добиться экономической гибкости с усовершенствованной социальной защитой. В этом плане, социальная политика должна играть существенно важную роль, в частности предоставляя людям возможности. Это может быть сделано посредством активной политики, действующей быстро, по сравнению с пассивной реактивной политикой. Основа ответных мер в области социальной политики – в следующих основных областях: образование и подготовка, иммиграционная политика, реформирование рынка труда и реорганизация социальной защиты.

61. Динамичная трудовая политика, стимулирование социального диалога, повышение социальной защиты и модернизация образования и профессиональной подготовки являются необходимыми шагами, которые нужно сделать в данном направлении. Для облегчения достижения желаемого результата соответствующей политики самое пристальное внимание нужно уделить организационным механизмам.

62. В заключение, необходимо отметить, что регулярное рассмотрение социальных вопросов в рамках ЧЭС – это средство углубления существующего сотрудничества и вклада в создание атмосферы доверия между народами нашего региона. Усиленное чувство принадлежности благодаря обмену информацией, опасениями и опытом в деликатных социальных вопросах поможет смягчить напряжение и усилить общие интересы государств-членов ЧЭС.
