

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

Док. ЕС 3550/97

ДЕСЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

«Зона свободной торговли ЧЭС: часть новой европейской архитектуры»

Докладчик : Г-н Ион ДЕДЬЮ, заместитель Председателя
Комитета по экономическим торговым,
технологическим и экологическим вопросам
(Молдова)

* Принят Ассамблеей 10 декабря 1997 в Кишиневе

А. ВВЕДЕНИЕ

1. Создание зоны свободной торговли ЧЭС и дальнейшая интеграция стран-участниц в новую европейскую архитектуру являются одними из главных целей с самого начала деятельности ЧЭС.
2. Декларация встречи на высшем уровне 1992 г. об образовании ЧЭС подчеркнула решимость стран-участниц развивать экономическое сотрудничество, рассматривая его как вклад в Европейский экономический регион, а также добиваться более высокой степени интеграции стран-участниц в мировую экономику посредством действий по дальнейшему сокращению и устранению всех разновидностей препятствий.
3. Эта цель постоянно прослеживалась в заключительных документах встреч на высшем уровне ЧЭС, заседаний министров, ПАЧЭС, рабочих групп ЧЭС и Делового форума, приобретая с каждым последующим этапом все более четкую форму.
4. На 5-ой Встрече министров иностранных дел в Афинах 14 апреля 1995 г. министры приняли решение изучить вопрос о возможном устранении торговых барьеров между Черноморскими странами в соответствии с системой ВТО. 7-ая Встреча министров иностранных дел в Бухаресте 27 апреля 1997 г., подтвердила эти намерения, выражая также мнение о том, что ПАЧЭС внесет свой вклад в создание законодательной основы для развития торговли и делового сотрудничества в регионе.
5. В Московской декларации глав государств и правительств от 25 октября 1996 г. заявлено, что ЧЭС должно ускорить введение режима взаимного торгового благоприятствования между странами ЧЭС и изучить в 1997 г. возможности создания в регионе ЧЭС зоны свободной торговли.
6. В этой связи, Специальная встреча министров иностранных дел с участием министров, ответственных за экономические вопросы, 7 февраля 1997 г в Стамбуле одобрила «Декларацию намерений о создании зоны свободной торговли ЧЭС», провозглашая, что пришло время изучения путей и средств поэтапного образования зоны свободной торговли ЧЭС как части Европейской архитектуры посредством принятия соглашений о свободной торговле между членами ЧЭС.
7. ПАЧЭС энергично поддерживает идею создания зоны свободной торговли ЧЭС и уделяет особое внимание этому вопросу, приняв рекомендации по отдельным проблемам, связанным с предполагаемой зоной свободной торговли в частности, Рекомендации 1/94 об «Упрощении таможенных формальностей», 2/94 о «Гармонизации законодательств», 9/95 о «Развитии сотрудничества в сфере банков и финансов», 13/96 о «Сотрудничестве в сфере перевозок» 16/96 о «Развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса», и наконец 20/97 об «Упрощении таможенных формальностей».
8. В связи с Декларацией намерения о создании зоны свободной торговли ЧЭС между Европейской комиссией и Постоянным Международным секретариатом ЧЭС состоялись предварительные консультации по этому вопросу. Осенью 1997 г. на Встрече министров иностранных дел было сделано обращение принять План мероприятий по претворению в жизнь намерения о создании зоны свободной торговли.

В. СИТУАЦИЯ НА ДАННОМ ЭТАПЕ

9. В настоящее время внутри региональный объем торговли в регионе ЧЭС очень низок, главным образом из-за трудностей, вызванных:

- i. большим количеством тарифных и нетарифных мер при экспорте и импорте;
- ii. низким уровнем и незначительной ролью двусторонних и многосторонних торговых связей;
- iii. отсутствием либерализации системы обмена иностранных валют;
- iv. большим количеством торговых сделок бартерного характера.

10. Причиной этого является недостаточное развитие рынков на национальном уровне, наследие длительной политической и идеологической конфронтации между странами ЧЭС, экономический кризис переходного периода, который выразился в разрыве многих экономических связей особенно на региональном уровне.

11. С точки зрения заинтересованных стран задачей органов ЧЭС является содействие рыночному развитию. Тем не менее, сама концепция рыночной экономики на практике трактуется по-разному в странах региона; не существует единого ясного понимания того, что есть рынок, капитал и инвестиции. Вот почему общие рыночные принципы и нормы должны быть согласованы партнерами по ЧЭС и стать частью соглашений ЧЭС.

12. Представляется, что трудности, которые испытывают страны-участницы и их деловые круги, имеют корни в том, что значительная часть стран ЧЭС в настоящее время не является членами ВТО, и режимы их международной торговли далеки от соответствия стандартам ВТО. Эта причина не только сохраняет низким объем внутри региональной торговли, но и мешает деловым кругам региона вести торговлю в безопасных и предсказуемых условиях.

С. ВТО И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ

Генеральное соглашение по тарифам и торговле: Всемирная торговая организация

13. Международная торговая система в настоящее время регулируется Всемирной торговой организацией. ВТО насчитывает 131 член, кроме того 30 государств имеют в ней статус наблюдателей. На долю государств-членов ВТО приходится около 90% всех торговых сделок в мире, и ГАТТ 1994 г. является конечным сводом правил, регулирующих международную торговлю. Что касается стран ЧЭС, то в настоящее время Болгария, Греция, Румыния и Турция являются полноправными членами ВТО, в то время как другие страны ЧЭС либо являются наблюдателями, либо сейчас ведут переговоры о своем вступлении в организацию.

14. Положения ГАТТ направлены на то, чтобы обеспечивать последовательную и реалистичную торговую политику, унифицировать торговые режимы стран-членов и применять, прежде всего, переговоры, а не репрессалии как средство разрешения торговых споров. Страны должны использовать четкие торговые барьеры, например тарифы, так как их легче оценить, чем скрытые барьеры такие, как промышленные стандарты, ограничения, касающиеся качества и т.д.

15. Последний раунд ГАТТ состоялся в Уругвае и завершился созданием 15 1994 г. Всемирной торговой организации. Широта проблем, затронутых на этом раунде, сделала его самым всеобъемлющим и выдающимся среди раундов ГАТТ; это касалось нетарифных торговых споров, нрав на интеллектуальную собственность, контроля инвестиций, демпинговой практики и урегулирования споров, кроме того был сделан очень важный шаг на пути снижения тарифов по импорту и экспортных субсидий на сельскохозяйственные продукты. Было достигнуто соглашение о значительном сокращении импорта промышленных товаров, более того вскоре ожидается соглашение о поэтапной либерализации торговли услугами.

16. Положения статьи XXIV Уругвайского раунда содержат призыв к регулярному пересмотру зон свободной торговли и предполагают, что для принятия новых соглашений должен анализироваться процесс торговли и изменение торговых потоков. Это означает, что окончательное соглашение о зоне свободной торговли ЧЭС должно быть представлено в соответствующие органы ВТО, где оно будет внимательно рассмотрено с целью определения его соответствия правилам ВТО и юридическим обязательствам членов ЧЭС, которые являются членами ВТО.

17. В соответствии с недавним анализом ОЭСР¹ по региональной интеграции и совместимости с правилами Всемирной торговой организации, успешные региональные интеграционные соглашения в целом доказали, что они совместимы с многосторонними отношениями. Фактически они оказывают положительное воздействие на международную торговлю, а также на систему многосторонней торговли и её регулирование. Региональные соглашения не стоят на пути дальнейшей многосторонней либерализации. Более того ВТО считает, что «расширение регионализма стало главным фактором получения уступок, необходимых для завершения Уругвайского раунда»².

18. В декабре 1996 г. министры торговли стран-участниц Всемирной торговой организации провели свою первую встречу в Сингапуре. В декларации, принятой министрами, отмечается, что на торговые отношения членов ВТО все большее влияние оказывают региональные торговые отношения, которые значительно увеличились по своему количеству, масштабу и охвату. Министры признали, что такие инициативы могут способствовать дальнейшей либерализации и смогут помочь развивающимся и переходным экономикам осуществить свои усилия по интеграции в международную торговую систему. В этой связи они отметили важность существующих региональных соглашений, включающих развивающиеся страны и страны, находящиеся в переходном периоде.

Международный опыт по региональной интеграции и зонам свободной торговли

19. С конца 40-х годов потенциальная выгода от зон свободной торговли привела к формированию более 20 региональных торговых блоков. Степень успеха этих общих рынков тем не менее широко варьировалась. История ЕС, самого успешного из подобных региональных соглашений противоречит разочарывающему опыту других двух десятков или около того зон свободной торговли, которые были созданы в эти

¹ OECD, "Regional Integration and the Multilateral Trading System: Synergy and Divergence", 1995

² World Bank "Regionalism versus Multilateralism", Alan Winters, Policy Research Paper No 1687, 1996

годы. Последние торговые инициативы предполагают, что в настоящее время после безуспешных в своем большинстве попыток создания общих рынков, которые предпринимались почти в течении полувека, снова возобновился интерес к формированию региональных зон, свободных от тарифов.

20. Любые шаги на пути создания зоны свободной торговли ЧЭС должны предприниматься с учетом внимательного анализа истории и предыдущих достижений при образовании крупных зон свободной торговли с тем, чтобы избежать ошибок, которые могут перечеркнуть все усилия с самого начала.

21. В настоящее время во всем мире планируется создать или уже создается большое количество зон свободной торговли. Наиболее успешными в экономическом и политическом плане (не считая ЕС, речь о котором пойдет отдельно в следующей главе) являются следующие:

22. СЕФТА (Центрально-Европейская зона свободной торговли) включает Чешскую республику, Венгрию, Польшу, Румынию и Словакию. Тем не менее, ожидается, что начало переговоров о вступлении трех партнеров (Чешской республики, Венгрии и Польши) в Европейский Союз а затем их окончательное членство, ослабит дальнейшие усилия по интеграции.

23. В 1994 г. было заключено Североамериканское соглашение по свободной торговле (НАФТА), включающее Канаду, Мексику и США, переговоры о вступлении Чили все еще продолжаются. Кроме того 10 декабря 1994 г. главы 34 северо- и южноамериканских государств опубликовали декларацию, поддерживающую создание Панамериканской зоны свободной торговли, которая включит в себя половину Земного шара. Переговоры уже начались и предполагается, что договор будет подписан к 2005 году.

24. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была создана в 1967 г. и в настоящее время включает в себя Бруней, Бирму, Индонезию, Лаос, Малайзию, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам.

25. МЕРКОСУР - Южный общий рынок - состоящий из Аргентины, Бразилии, Уругвая и Парагвая с общей численностью населения в 190 млн. человек, был основан в 1991 г. В настоящее время он является самым важным региональным соглашением, касающимся развивающихся стран. Несмотря на то, что эта зона свободной торговли еще не полностью сформирована, МЕРКОСУР за последние годы увеличил внутри региональную торговлю в три раза³, тем самым доказывая положительное влияние создания зоны свободной торговли на объем торговли между странами-участницами.

26. Из большого количества региональных интеграционных образований, которые возникли с конца второй мировой войны, только небольшая их часть добилась значительного и продолжительного снижения тарифов (главным образом ЕС, Европейская зона свободной торговли и КАРИКОМ - Карибское сообщество из 12 небольших развивающихся стран). НАФТА и МЕРКОСУР тоже успешно продвигаются по этому пути.

³ World Bank "Does Mercosur's Trade Performance Raise Concern about the Effects of Regional Trade Arrangements?", Alexander Yeats, Policy Research Working Paper 1729, 1997

27. Структурные характеристики международной торговли предположительно приведут к созданию трех региональных торговых формирований, состоящих из европейского, американского и азиатского:

28. Перспективы для американского формирования улучшились благодаря относительному успеху НАФТА, в связи с потенциальным расширением соглашения за счет Чили в ближайшем будущем, шагами по созданию южноамериканской зоны свободной торговли, предпринятыми МЕРКОСУР-ом и обязательствами Соединенных Штатов, по созданию американской зоны свободной торговли к 2005 г.

29. Перспективы для автономного азиатского формирования представляются менее благоприятными, но они значительно улучшились благодаря успехам АСЕАН (в настоящее время объединяющего 9 стран-участниц), непрерывному экономическому росту Китая, Тайваня и Южной Кореи, а также роли Японии как второй в мире торговой и экономической державы.

30. Существует также потенциал для создания Азиатско-Тихоокеанского торгового формирования, развитие которого поддерживается американским энтузиазмом в отношении форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). Было достигнуто принципиальное соглашение трансформировать к 2020 г. АТЭС в обще-тихоокеанскую зону свободной торговли, что может направить американские намерения и надежды в области торговли и инвестиций в Азию за счет Европы, возможно также с расширением в сферу военной безопасности.

D. ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЧЭС: НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ НОВОЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ АРХИТЕКТУРЫ

Создание новой Европейской архитектуры

31. Европейский Союз является наиболее успешной региональной организацией из когда-либо созданных. Он намного превзошел в развитии первую стадию экономической интеграции, а именно образование зоны свободной торговли путем образования общего рынка (свободное движение капитала и рабочей силы), и находится на пути создания денежного союза.

Из стран ЧЭС Греция является полноправным членом ЕС; Турция -ассоциированный член в таможенном союзе; Болгария и Румыния подписали европейские соглашения; Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Российская Федерация и Украина подписали соглашение о партнерстве и сотрудничестве; Албания подписала соглашение о торговом, коммерческом и экономическом сотрудничестве.

33. В середине июля 1997 г. Европейская комиссия представила документ «Повестка дня 2000: за более сильный и широкий союз», свои предложения другим организациям Европейского Союза, касающиеся начала дискуссии по приему шести новых членов: Кипра, Чешской Республики, Эстонии, Венгрии, Польши и Словении. ЕС в конечном итоге предполагает членство Болгарии, Мальты, Латвии, Литвы, Румынии, Словакии и Турции, и весьма вероятно, что он намерен создать таможенный союз с государствами на периферии расширенного ЕС, включая зону свободной со странами СНГ.

34. Европейское формирование также будет расширяться вдоль своих южных границ путем создания зоны свободной торговли, включающей государства Средиземного

моря, которые сейчас руководствуются Евро средиземноморским соглашением, предусматривающим перспективу создания такой зоны свободной торговли. В конце концов, все это вместе взятое приведет к тому, что Новая Европа сможет включить в себя экономическое пространство, простирающееся от Ирландии до Сибири с запада на восток и от северного полярного круга до Средиземного моря с севера на юг.

35. Это убеждение основано не только на экономических критериях, но и на общих культурных ценностях, присущих европейским странам многие века, и их общих характеристиках, а также на взаимодополняемости их экономик. Эта огромная европейская территория обладает несметными природными богатствами, крепкой промышленной базой, значительным сельскохозяйственным потенциалом, развитым сектором услуг и очень хорошо образованным населением, но сравнению с другими районами мира.

36. Черноморские страны должны быть неотъемлемой и существенной частью этого формирования. Зона свободной торговли ЧЭС может быть дополнительным торговым формированием, которое подготовит страны ЧЭС для их окончательной интеграции в расширенную Европу. Следовательно, проект о создании зоны свободной торговли ЧЭС важен не только из-за прямых экономических выгод, которые, как ожидается, он принесет странам-участницам (расширение внутри региональной торговли, увеличение иностранных инвестиций, рост эффективности производственных секторов стран ЧЭС), но он также является шагом, который подготовит ЧЭС к тому, чтобы стать неотъемлемой частью более широкого экономического пространства Европы.

37. Перспективы зоны свободной торговли дадут более мощный толчок процессу структурных реформ национальных экономик, дальнейшей приватизации, либерализации и, в конечном итоге, политической и экономической стабильности. Скорейшее осознание вышеизложенных тенденций позволит странам ЧЭС извлечь наибольшую выгоду в ходе политического и экономического развития.

38. Принимая во внимание юридические обязательства некоторых стран-участниц ЧЭС перед ЕС и большое желание большинства из них стать полноправными членами, становится ясным, что любое усилие по созданию зоны свободной торговли ЧЭС будет позитивным только благодаря интенсивным дискуссиям между ЧЭС и ЕС. В связи с обязанностями Греции, Турции, Болгарии и Румынии по отношению к ЕС и контрактными обязательствами этих четырех стран любое изменение в их торгово-юридических нормах должно быть обязательно и полностью согласовано с законодательством ЕС.

39. Первые предварительные, хотя и неофициальные, переговоры с Европейской комиссией показали, что:

- i. комиссия поддерживает региональные экономические соглашения, так как они служат развитию добрососедских отношений, поддержанию политической стабильности, помогают укрепить правовые и демократические ценности, развивать экономические отношения в целом, а также внутри- и межрегиональную торговлю в частности;
- ii. комиссия считает, что еще слишком рано начинать создание зоны свободной торговли в регионе, и она еще не выработала для этих целей стратегию;

- iii. комиссия озабочена тем, как будут согласованы разные уровни экономического развития стран ЧЭС, контрактные обязательства некоторых стран ЧЭС по отношению к ЕС, их контрактные отношения с ВТО и заключила, что необходимо сделать всеобъемлющую оценку всех этих отношений.
- iv. тем не менее подход комиссии в целом является позитивным.

Зона свободной торговли ЧЭС как часть новой Европейской архитектуры

40. Создание плотной сети торговой взаимозависимости между пародами Западной, Центральной и Восточной Европы внесет большой вклад в развитие более дружественных отношений в рамках Европейского экономического пространства и следовательно будет способствовать созданию всеобъемлющей и исчерпывающей системы безопасности. Торговая взаимозависимость создаст основу политического доверия как между самими странами ЧЭС, так и между странами ЧЭС и ЕС.

41. Выгоды от торговли для общеевропейской безопасности выходят за узкие рамки экономической выгоды, присущей свободной торговле. Свободная торговля создает также механизм для перехода на рыночную экономику в переходный период. Соответственно свободная торговля создает наилучший механизм для достижения экономических целей в переходный период⁴. Торговля поможет экономикам ЧЭС в переходный период заработать твердую валюту, необходимую для реорганизации этих экономик. Таким образом, неопределимая важность свободной торговли между ЧЭС и ЕС заключается в том, что она сможет внести вклад в успешный переход к рынку и стабилизацию демократии.

42. Региональная интеграция будет служить испытательным полигоном для окончательной глобальной интеграции, так как она поможет правительствам и фирмам постепенно выработать навыки интернационализации. Что касается стран ЧЭС, и принимая во внимание нынешнее состояние рыночной экономики в большинстве стран, региональная зона свободной торговли откроет сельскохозяйственный и промышленный секторы, а также сферу услуг для ограниченной конкуренции на региональном рынке, которая постепенно подготовит деловые круги к окончательной интеграции в международную торговую систему.

43. Региональная интеграция ЧЭС сможет внести значительный вклад в подготовку общественного мнения и деловых кругов к принятию условий более острой конкуренции. Вызванные региональной интеграцией структурные перестройки 15 задействованных экономик увеличат их способность адаптироваться к более широкой конкуренции и либерализации торговли.

44. Предполагается, что региональная интеграция усилит мощь рынка стран ЧЭС по сравнению с рынками отдельных стран-участниц, особенно, если принимать во внимание тот факт, что экономики большинства стран ЧЭС в настоящее время очень слабы. Став неотъемлемой частью трехсотмиллионной зоны свободной торговли, каждая отдельно взятая страна-участница значительно увеличит свой экономический потенциал, и ее голос будет лучше слышен на международной политической и экономической арене.

Е. ПРЕДЛОЖЕНИЯ СТРАН-УЧАСТНИЦ

45. АРМЕНИЯ

1. Считать недопустимыми экономические блокады среди стран-участниц, обсуждать их с ПАЧЭС и предпринимать меры для отмены без предварительных условий существующих блокад между странами-участницами, в противном случае создание зоны свободной торговли будет носить декларативный характер.
2. Предпринимать меры, способствующие безвизовым поездкам по странам-участницам ЧЭС.

46. АЗЕРБАЙДЖАН

Создать Рабочую группу ЧЭС-ПАЧЭС для изучения на уровне экспертов законодательств стран-участниц по экономике, таможенным правилам, банковскому делу, страхованию, налогообложению и защите иностранных инвестиций. В результате исследований, проведенных этой группой, должны быть подготовлены рекомендации по гармонизации законодательств стран-участниц. Эти рекомендации помогут подготовить и рассмотреть во время заседаний ПАЧЭС проект соглашения по ликвидации двойного налогообложения, улучшения таможенных правил, упразднения торговых барьеров и введения режима свободной торговли между странами ПАЧЭС.

47. ГРЕЦИЯ

1. Ускорить процесс вступления всех стран-участниц ЧЭС в ВТО.
2. Рассмотреть возможность заключения двусторонних торговых соглашений между странами-участницами ЧЭС, принимая во внимание статью 113 Договора Европейского союза, в которой, в частности, указывается, что «общая торговая политика должна основываться на унифицированных принципах, особенно в отношении изменения тарифных ставок, заключения соглашений по тарифам и торговле, достижения согласованности мер по либерализации, экспортной политики и мер по защите торговли, таких, например, которые должны приниматься в случае демпинга или субсидий». В соответствии с Решением 74/393 ЕЭС любое соглашение государства-члена ЕС с третьими странами должно быть согласовано с общей торговой политикой ЕС и первоначально одобрено Европейской комиссией и всеми государствами-членами ЕС.
3. Продолжить сотрудничество между странами ЕС и ЧЭС по программам технической помощи ЕС TACIS и PHARE.

48. РУМЫНИЯ

1. Считать, что в настоящее время создание зоны свободной торговли ЧЭС в короткие или средние сроки было бы преждевременным; рекомендация о создании зоны свободной торговли ЧЭС должна быть общей и долгосрочной. Она требует предварительной подготовки, также как и гармонизация законодательств по международной торговле стран-участниц ЧЭС.
2. Рекомендовать заключение двусторонних соглашений по свободной торговле между странами-участницами ЧЭС, принимая во внимание различия режимов международной торговли и сеть подобных соглашений, включая те, которые в настоящее время находятся в стадии обсуждения между определенными государствами в регионе. Зона свободной торговли может быть создана в свое время путем постепенного расширения этой сети.

3. Осуществлять взаимоотношения сотрудничества и взаимопомощи между ЧЭС и ЕС, включая техническую помощь ЕС с целью поддержать эти страны в ходе заключения соглашения о свободной торговле и подготовить их для вступления в ЕС. Без концепции на уровне ЕС, касающейся всеобъемлющих соглашений о свободной торговле в ЧЭС, будет невозможно выполнить эти задачи особенно из-за правил, регулирующих международную торговлю.

4. Существенным условием является присоединение всех стран ЧЭС к

5. соглашениям ГАТТ/ВТО для того, чтобы применять и подчиняться

6. определенным торговым правилам, которые повсеместно приняты на международном уровне.

49. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1. Тщательно изучить торговые потоки между странами ЧЭС через Координационный центр по обмену статистической информацией.

2. Начать экспертное изучение вопроса о зоне свободной торговли.

3. Сделать анализ экономического роста и изменения бюджета, вытекающих из мер, связанных с либерализацией торговых режимов в этом регионе.

4. Упростить таможенные, морские, визовые и другие пограничные формальности стран ЧЭС.

5. Обеспечить совместимость с правилами ВТО.

50. Турция

1. С точки зрения Турции, как члена Таможенного союза с ЕС, является совершенно очевидным, что Турция должна провести подробные консультации с ЕС перед вступлением в зону свободной торговли с третьими странами, включая большинство стран ЧЭС. Кроме того и наиболее важным является то, что такое соглашение о создании зоны свободной торговли не должно включать в себя какие-либо положения или практику, противоречащие общей торговой политике ЕС.

2. Снизить и постепенно ликвидировать тарифные и нетарифные барьеры на пути промышленных товаров, в соответствии с программой, которая должна быть обсуждена с партнерами.

3. Поэтапно либерализовать торговлю сельскохозяйственной продукцией путем преференциального режима торговли среди стран-участниц, и опираясь на результаты, достигнутые на переговорах в рамках ГАТТ.

4. Поэтапно либерализовать торговлю в сфере услуг, включая право создания компаний.

5. Предпринять соответствующие меры относительно правил происхождения, сертификации и защиты интеллектуальной и промышленной собственности и по конкуренции.

6. Привести в соответствие таможенные законодательства с тем, чтобы способствовать введению совокупного эталона среди всех стран-участниц.

7. Улучшить сертификационные процедуры, с тем, чтобы способствовать взаимному признанию сертификатов соответствия и в последствии гармонизации стандартов.

8. Осуществлять сотрудничество между статистическими организациями с целью обеспечения достоверной информацией на основе согласованных параметров.
9. Обеспечить механизмы поощрения обмена технологиями.

Ф. ПУТИ СОЗДАНИЯ К ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЧЭС

Общие приоритеты

51. Для того, чтобы способствовать росту торговли между Черноморскими странами, вся таможенная система, имеющая отношение к экономическим сделкам, несомненно должна быть полностью пересмотрена и модернизирована и *более того приведена в соответствие с принятыми в мире стандартами*, если планируется увеличение объема внутри региональной торговли между странами-участницами.
52. Кроме этого становится все более очевидным тот факт, что на уровне частных компаний и фирм инвесторы заинтересованы иметь не только декларации о гарантиях, но также хотят, чтобы страны принимали и придерживались двух принципов: принципа жизнеспособности иностранных фирм и принципа предсказуемости действий принимающих стран.
53. Процесс создания зоны свободной торговли ЧЭС должен осуществляться путем соответствующей политики и мер, направленных на либерализацию торговли и режима иностранных инвестиций, децентрализацию финансовых рынков, обеспечение конкуренции, а также развития инфраструктуры, в частности, транспорта и телекоммуникаций. Страны ЧЭС должны предпринять меры к созданию соответствующих макроэкономических структур и инфраструктуры, которая отвечала бы изменяющимся условиям рынка. Совершенствование государственных институтов и структур - еще один важный вопрос наряду с развитием человеческих ресурсов и укреплением частного сектора.
54. Самой значительной выгодой от членства в зоне свободной торговли является промышленная структуризация, которая несомненно следует за упразднением торговых барьеров. Страны, обладающие промышленным сектором с высокой себестоимостью обычно переносят производства в страны с низкой стоимостью производства или в страны, которые являются более эффективными производителями. Это само по себе может быть достаточным, чтобы создать дополнительные условия для приостановки интеграции. Тем не менее ожидается, что в ходе длительного периода все это более чем компенсируется теми выгодами, которые производители и потребители получают от более дешевых товаров лучшего качества.
55. Подготовка специальной программы для проведения мероприятий, направленных на создание зоны свободной торговли, рассматривается весьма важной для реализации этого проекта. Тем не менее эта процедура очень сильно зависит от содержания первого и последующих Планов действий. Ниже рассматривается ряд вопросов, которые обязательно должны быть затронуты.
56. Первый из них - это согласие между странами-участницами в отношении некоторых важных терминов, особенно "интеграция" и "рынок". Для некоторых стран интеграция означает всего лишь, или в основном, торговое сотрудничество, главным образом с независимыми, не входящими в сообщество партнерами; таким образом, 15 подобном понимании задача интеграции состоит в том, чтобы устанавливать

отношения при помощи принятия более мягких таможенных и тарифных правил. Для других перечень областей использования сотрудничества также включает в себя движение капитала, а с точки зрения третьих, к основным параметрам торговли должны применяться общие правила.

57. Любая попытка на пути к созданию зоны свободной торговли должна начинаться с общего определения понятия интеграционных терминов, а именно того, что страны ЧЭС подразумевают под словом «интеграция». Главным предварительным условием на этом пути должно стать достижение общего понимания ключевых политических, экономических и правовых основ сотрудничества.

58. Во-вторых, все страны ЧЭС осознают жизненную необходимость рынков и их соответствующего регулирования, но определение понятия «рынок», а также пределы, в рамках которых эти рынки могут быть «управляться» или «регулироваться», в большой степени варьируется в зависимости от страны. Общее понимание должно быть достигнуто также и относительно этого определения.

59. Кроме того осуществление регионального сотрудничества ЧЭС значительно продвинется вперед, если План действий будет содержать систему ориентиров, необходимых для взаимного согласия в отношении стандартов и норм мировой рыночной экономики, которых хотят придерживаться страны ЧЭС. Сюда входят стандарты, установленные органами Организации Объединенных Наций, Всемирной торговой организацией, Европейским Союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития, Международным валютным фондом, Всемирным банком и Международной организацией труда и т. д.

60. В принципе все страны-участницы ЧЭС выразили свое желание активно сотрудничать с вышеперечисленными международными и региональными организациями, так как они имеют хорошие деловые отношения с этими организациями, и большинство стран ЧЭС намерены действовать в соответствии с этими ориентирами. Тем не менее выбор принципов и перечень приоритетов является важным для определения общей основы взаимопонимания между всеми странами ЧЭС.

61. Реалистичный План действий должен включать в себя задачи по трем направлениям экономической интеграции в регионе ЧЭС:

Роль государств

62. Страны-участницы должны осуществлять следующие действия, направленные на создание зоны свободной торговли, путем:

- i. ускорения своих усилий по вступлению в ВТО с тем, чтобы создать регулируемые законом условия для бизнеса;
- ii. осуществления координированных действий, направленных на гармонизацию их таможенных правил и упрощение процедур, основываясь на законодательстве ЕС;
- iii. унификации форм таможенных деклараций, используемых для таможенной статистики;
- iv. составления определенного списка товаров и общего графика введения тарифного и бестарифного провоза этих товаров в регионе ЧЭС, при этом

всегда принимая во внимание тарифные уровни, принятые Европейским союзом и юридические обязательства в рамках ВТО. Это будет достигнуто путем снижения таможенных пошлин, налогов и сборов, а также количественных и прочих аналогичных им с точки зрения их действия ограничений;

- v. осуществления первоначальных действий с целью координации принципов, регулирующих иностранных инвестиции;
- vi. достижения постепенного сближения тарифов на грузовые и пассажирские перевозки, а также транзитных тарифов, одновременно приближаясь к принципу бесплатного транзита;
- vii. финансирования через Черноморский банк торговли и развития и другие региональные и международные финансовые организации проектов регионального значения для укрепления транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры.

63. Как уже отмечалось ранее, существуют значительные пробелы в правовой основе, 15 правилах организации и управления ориентированного на рынок развития стран региона. Национальные правительства должны поддерживать действительно конкурентоспособные секторы экономики, одновременно начиная сокращение государственной поддержки и субсидий в сельскохозяйственном и промышленном секторах, которые не являются конкурентоспособными в региональном и международном масштабе.

64. Однако в качестве предварительного условия должны быть обеспечены социальные гарантии для рабочей силы, так как в короткий и средне-продолжительный срок в период структурной перестройки экономики ожидается рост безработицы. В этом случае могут быть выработаны программы переквалификации, и в настоящее время существует много возможностей профинансировать эти программы за счет ЕС, Всемирного банка и МВФ (как в виде грантов, так и в виде низкопроцентных кредитов). Все это подготовит рабочую силу 15 наших странах к тому, чтобы адаптироваться в изменяющихся условиях международной экономики.

Роль предприятий и Делового совета ЧЭС

65. Необходимо достичь ясности в подходах к вопросу об интеграции, так как это способствует ведению частного бизнеса. Частные предприятия следует рассматривать в качестве партнеров и участников. Деятельность Делового совета ЧЭС очень важна для осуществления этого проекта, так как она способствует мобилизации частного сектора и вовлечению его в этот процесс. Без сотрудничества с фирмами региональная интеграция будет лишена смысла, динамизма и развития, ориентированного на рынок.

Роль ЧЭС и ПАЧЭС

66. Осуществление сложного и необходимого проекта по созданию зоны свободной торговли требует вовлечения в этот процесс ЧЭС, ПАЧЭС. Делового совета ЧЭС и рабочих групп ЧЭС по соответствующим направлениям. Механизм координации их деятельности должен быть выработан и включен в План действий на самой первой стадии

67. В компетенцию ПАЧЭС входят в частности следующие сферы:

- i. Члены Ассамблеи, в качестве избранных представителей народов Черноморских стран, наилучшим образом могут осуществить прямое воздействие на общественное мнение региона и получить поддержку проекта по созданию зоны свободной торговли.
- ii. Члены ПАЧЭС также продолжают свою работу на уровне ПАЧЭС путем соответствующего изучения новых направлений и систематической работы органов ПАЧЭС, а также разрабатывая соответствующие рекомендации правительствам и парламентам ЧЭС, которые внесут свой вклад в процесс подготовки и выполнения проекта по созданию зоны свободной торговли.
- iii. Весьма важным для членов Ассамблеи является дальнейшее осуществление усилий, направленных на разработку законодательной основы зоны свободной торговли ЧЭС, путем представления в национальные парламенты законопроектов, способствующих гармонизации законодательств, которая необходима для создания зоны свободной торговли.
- iv. Члены Ассамблеи призваны играть существенную роль в процессе ратификации соответствующих многосторонних соглашений, которые приведут к созданию зоны свободной торговли.

68. Достижение этих целей должно осуществляться путем деятельности, скоординированной с ЧЭС, Деловым советом ЧЭС и рабочими группами ЧЭС.