

Док. GA35/CC34/REP/10/r

ДОКЛАД*

«Защита женщин от насилия в государствах-членах ЧЭС»

Докладчик: Г-жа Русудан КЕРВАЛИШВИЛИ (Грузия)

* Текст рассмотрен и одобрен на Тридцать четвертом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам, в Москве 7-8 апреля 2010 г., и утвержден на Тридцать Пятой Генеральной Ассамблее в Белграде, 3 июня 2010 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Государства-члены ЧЭС создали Организацию ЧЭС «разделяя общую идею о региональном сотрудничестве как части интеграционного процесса в Европе на основе уважения прав человека и основных свобод, процветания через экономическую свободу, социальную справедливость, равную безопасность и стабильность», и определили сферы сотрудничества «с целью более эффективного использования человеческих, природных и других ресурсов во имя достижения устойчивого роста своих национальных экономик и социального благосостояния своих народов» (Устав ЧЭС).
2. На самите по случаю 15-й годовщины ЧЭС главы государств и правительств подтвердили свою решимость вносить вклад в достижение целей программы развития ООН в новом тысячелетии на национальном, региональном и глобальном уровнях и предложили Совету министров иностранных дел изучить возможные шаги по достижению этих целей в регионе ЧЭС.
3. Насилие в отношении женщин является одной из главных проблем на пути к гендерному равенству и защите прав человека. Жестокость поражает жизнь миллионов женщин во всём мире, на всех социально-экономических и образовательных уровнях, пересекая культурные и религиозные барьеры. Она оказывает разрушительное воздействие на личность, семью, общество и страну, и влечёт за собой огромные социальные потери как на глобальном уровне, так и в регионе ЧЭС. Она ставит под угрозу достижение целей развития в новом тысячелетии.
4. Парламентская Ассамблея ЧЭС обсудила один из аспектов этой проблемы в своём докладе и рекомендации (35/1999) «О правовых рамках борьбы с торговлей людьми». Она также рассмотрела вопрос «Участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни» и приняла соответствующую рекомендацию (61/2002). Вопросы, касающиеся гендерного равенства, участия женщин в общественной жизни, а также их незащищенность обсуждались в нескольких докладах и рекомендациях, таких как «Социальная реинтеграция безработных» (67/2002), «Роль культуры в развитии региона ЧЭС» (70/2003), «Борьба с бедностью в государствах-странах ЧЭС» (74/2003) и «Социальная сплоченность в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность» (103/2008).
5. Принимая во внимание серьёзность проблемы насилия на гендерной основе, а также то, внимание, которое было привлечено к этой проблеме в результате соответствующих инициатив на глобальном уровне, Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам решил рассмотреть вопрос «Защита женщин от насилия в государствах-членах ЧЭС» в качестве основного пункта повестки дня 34-го заседания Комитета. Информация для использования в докладе была представлена национальными делегациями Азербайджана, Греции, Румынии, Турции и Украины. Справочный материал был получен из официальных сайтов в системе Интернет структур ООН, Межпарламентского Союза, Европейского Союза и таких организаций, как Всемирный Банк, Совет Европы, «Международная Амнистия» и т.д..

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И МАСШТАБЫ НАСИЛИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН

6. Термин «насилие против женщин» понимается как любой акт насилия на гендерной основе, направленный против женщины, потому что она женщина, или диспропорционально воздействующий на женщин. В Декларации ООН «Об искоренении насилия против женщин» насилие против женщин определяется как «любой акт насилия на гендерной основе, который приводит или может привести к физическому, сексуальному или физиологическому ущербу или страданию женщин, включая угрозу таких действий как принуждение или лишение свободы, происходит ли оно в общественной или частной жизни».
7. Различные формы насилия, которым подвергаются женщины, включают сексуальное, физическое или эмоциональное оскорбление интимным партнером; физическое или сексуальное надругательство со стороны членов семьи или других лиц; сексуальные домогательства и изнасилование со стороны официальных лиц (таких как учителя, полицейские или работодатели); торговля в целях принудительного труда или сексуального рабства; а также такая традиционная практика, как насильственное и детское замужество, насилие, связанное с приданным и «убийства чести», когда женщин убивают во имя семейной чести; систематическое сексуальное надругательство в конфликтных ситуациях. По подсчетам Света Европы, от 20% до 25% женщин в Европе страдают от актов физического насилия по меньшей мере один раз в течение своей взрослой жизни, а более 10% являются жертвами сексуального насилия.
8. Все эти формы насилия не являются примерами случайного издевательства, а связаны с неравенством, существующим между женщинами и мужчинами, как крайним выражением этого неравенства и способом его сохранения. Стереотипное отношение к роли женщины и мужчины в семье и обществе, а также стереотипное и сексистское изображение женщин в средствах массовой информации, особенно рекламе, усугубляют эту проблему.
9. Кроме моральных издержек, связанных с нарушением прав человека, велика и социально-экономическая цена насилия против женщин. Женщины могут страдать от изоляции, невозможности работать, потери зарплаты, неучастия в обычной деятельности и ограниченной способности заботиться о себе и своих детях. Прямые и косвенные издержки, связанные с насилием со стороны интимного партнера, внушительны как для женщин и их семей, так и для местного и национального правительства. Этот факт ещё раз подчеркивает необходимость того, чтобы страны рассматривали задачу снижения уровня насилия против женщин в качестве ключевой цели развития. Рабочая группа по образованию и гендерному равенству, созданная в рамках проекта ООН о развитии в нынешнем тысячелетии, определила искоренение насилия против женщин в качестве одного из семи стратегических приоритетов достижения целей развития тысячелетия и расширению возможностей и целей развития в целом.
10. Согласно всемирному докладу ВОЗ о насилии и здравоохранении, одна из наиболее часто встречающихся форм насилия против женщин осуществляется мужем или мужчиной-партнером. В Европе около 12%-15% всех женщин страдают от домашнего насилия в возрасте после 16 лет, и многие из них скончались (Совет Европы). Многие женщины продолжают страдать от физического и сексуального насилия от бывших партнеров даже после разрыва. Этот тип насилия зачастую невидим, поскольку

происходит за закрытыми дверями. Более того, правовые системы и культурные нормы зачастую рассматривают домашнее насилие не как преступление, а как частное семейное дело или норму жизни.

Регион ЧЭС

11. Домашнее насилие наряду с торговлей женщинами представляет собой наиболее серьёзную угрозу правам женщины в регионе ЧЭС. Торговля людьми, как уже выше упоминалось, отдельно обсуждалась на Ассамблее. Настоящий доклад посвящен, главным образом, домашнему насилию, наиболее скрытой форме насилия против женщин, оказывающей влияние на общество в большей и меньшей степени во всех государствах-членах ЧЭС.
12. Во многих государствах-членах ЧЭС недавний переход к рыночной экономике и социально-экономические трудности, которые принес с собой этот процесс, привели к снижению статуса для женщин и увеличили риск разнообразных форм насилия в общественной и частной сферах. Несмотря на то, что гендерное равенство гарантируется законом, на практике женщины несут на себе гораздо большее бремя негативных последствий перехода, о чем свидетельствует высокий уровень безработицы и/или низко оплачиваемая работа. Такая ситуация лишила женщин независимого статуса и сделала их всё более зависимыми от отцов и мужей. Более того, патриархальное и дискриминационное отношение, более или менее сохраняющееся в регионе ЧЭС, делает женщин менее защищенными от насилия и надругательств.
13. К сожалению, государству очень трудно контролировать домашнее насилие, поскольку в большинстве случаев о нем сообщается только при наличии тяжёлых последствий, а в других случаях оно считается внутрисемейным конфликтом. В результате оно переносится молча и получает недостаточно признания со стороны официальных лиц (медицинских работников, полиции, прокуроров и т.д.), общества и самих женщин. В отсутствие отношения общества к домашнему насилию как к преступлению, женщинам трудно делать заявление о насилии в семье. В некоторых государствах-членах ЧЭС заявление о домашнем насилии рассматривается как «разрушение семьи» и порицается.
14. Также известно, что отсутствие специального законодательства в некоторых государствах-членах ведёт к безнаказанности за преступления, совершенные в частной сфере. Это удерживает женщин от обращения за помощью и укрепляет нежелание полиции серьёзно заниматься этой проблемой, поскольку они не считают её преступлением. Непризнание насилия против женщин преступлением или нарушением прав человека является основным препятствием на пути к справедливости. Отсутствие доверия к правоохранительным органам и высокая стоимость правовой помощи являются основными ограничениями для женщин в поисках помощи.
15. Все эти факторы вызывают нежелание жертв домашнего насилия делать заявления. В тех случаях, когда заявления подаются, жертвы зачастую забирают их обратно в силу экономической зависимости или угроз от правонарушителя, страха потерять опеку над своими детьми или социального порицания, ассоциируемого с вынесением такого насилия на суд публики. Таким образом, очень мало жалоб доходит до суда или приводит к расследованию. В то же время, сокрытие таких случаев стоит на пути создания достаточной защищающей инфраструктуры для жертв насилия.

16. Несмотря на то, что многое достигнуто, всё ещё есть проблемы и пробелы в получении информации о насилии против женщин в регионе ЧЭС из-за отсутствия стандартизированных методов и инструментов для сбора и обработки информации. Кроме проблемы сопоставимости и качества данных, имеются огромные пробелы в отношении территориального охвата, исследуемого населения и видов насилия против женщин. Так, необходимо провести большой объем работы для обеспечения большего единообразия и сопоставимости при сборе и обработке информации по всем формам насилия против женщин для того, чтобы облегчить контроль и оценку влияния мер на искоренение этого явления.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ И ОПЫТ

17. Определение насилия против женщин как проблемы стало возможным, главным образом, в результате кампании феминисток и сектора добровольцев. НПО оказали большое влияние на формирование рамок сегодняшней глобальной политики в области наделяния женщин правами и гендерного равенства – Пекинской Декларации и Платформы для действий. Они продолжают играть важную роль в том, чтобы международные и национальные лидеры были подотчетны за те обязательства, которые они взяли на себя в рамках Платформы для действий.

18. В 1993 г. *Декларация ООН об искоренении насилия против женщин* определила насилие против женщин и девушек как охватывающее все формы физического, сексуального и физиологического насилия, осуществляемого как публично, так и в частной жизни. Эта основополагающая декларация, наряду с *Пекинской Декларацией и Платформой для действий*, принятыми 189 странами на Четвертой Всемирной Конференции по проблемам женщин в 1995 г., укрепила значение борьбы с насилием против женщин в политических кругах. В частности, Пекинская платформа для действий и последующие документы потребовали от государств провести аудит своей законодательной системы, принимая при необходимости меры для того, чтобы в уголовном и гражданском кодексах были предусмотрены законы против всех форм насилия. Были предъявлены следующие конкретные требования: признать изнасилование преступлением против личности, а не против морали, которое не может быть отменено с помощью брака; домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера считать уголовным преступлением; торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию детей считать уголовным преступлением;

Правовая база

19. Государства-члены ЧЭС являются государствами-партнерами всех основных соответствующих конвенций по правам человека и региональных инструментов по правам человека, включая:

- Международную Конвенцию по гражданским и политическим правам (МКГПП);
- Международную Конвенцию по экономическим, социальным и культурным правам (МКЭСКП);
- Конвенцию по искоренению всех форм дискриминации против женщин (первый юридически обязывающий международный документ, запрещающий дискриминацию женщин и обязывающий правительства предпринимать шаги для достижения равенства женщин);

- Конвенцию ООН по правам ребёнка;
 - Конвенцию против пыток и другого жестокого, негуманного или унижительного отношения или наказания;
 - Европейскую Конвенцию по защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ).
20. Государствам-членам ЧЭС, которые являются членами ЕС или имеют статус стран в процессе вступления в ЕС, *Хартия Европейского Союза по правам человека* гарантирует право на физическую и психическую целостность, право на труд, отсутствие дискриминации, равенство между мужчинами и женщинами «во всех сферах, занятость, работу и оплату», право на «рабочие условия, при которых соблюдаются требования здоровья, безопасности и достоинства», а также право на эффективное лечение. После включения в Лиссабонский договор, который вступил в силу 1 декабря 2009 г., Хартия стала обязательным к исполнению законом ЕС.

Инициативы и кампании

21. Глубокое исследование Генерального секретаря ООН «Конец насилию против женщин: от слов к делу», начатое на Генеральной Ассамблее ООН в октябре 2006 г., представляет собой всеобъемлющее исследование универсального характера, масштаба и уровня проблемы, связанных с ней вызовов и пробелов. После начала этого исследования Генеральная Ассамблея приняла всеохватывающую резолюцию (A/RES/61/143), которая призывает государства-члены и структуры ООН активизировать свои усилия по искоренению насилия против женщин.
22. В последние годы были начаты многочисленные кампании на международном уровне. Генеральный секретарь ООН начал в 2008 г. глобальную кампанию «*Объединяйтесь, чтобы покончить с насилием против женщин*», которая будет осуществляться до 2015 г. включительно, срока, намеченного для Целей Развития Тысячелетия. Целями этой программы во всех странах является:
- Принятие и претворение в жизнь национального законодательства в соответствии с международными стандартами прав человека;
 - Утверждение и осуществление национальных планов действий по разным направлениям
 - Создание систем сбора и анализа информации
 - Проведение национальных и/или местных кампаний по привлечению внимания общественности
 - Систематические усилия по решению проблемы сексуального насилия в конфликтных ситуациях.
23. Фонд ООН для развития в интересах женщин (UNIFEM) выступил с инициативой «*Скажи НЕТ*» в качестве глобальной платформы по защите и действиям, направленным на осуществление задач, поставленных Генеральным секретарем ООН в кампании UNiTE. 25 ноября 2008 г. инициатива «Скажи НЕТ» представила Генеральному секретарю ООН более 5 миллионов подписей, демонстрируя общественную поддержку, направленную на то, чтобы искоренение насилия против женщин стало приоритетом для правительств повсюду.
24. После принятия в 2006 г. резолюции «*О том, как парламенты могут и должны разрабатывать эффективные пути борьбы с насилием против женщин во всех*

областях» и признания того факта, что усилия по искоренению этого вида насилия требуют систематических и постоянных действий, Межпарламентский Союз начал в 2008 г. кампанию и программу деятельности по поддержанию парламентов в их усилиях, направленных на искоренение насилия против женщин. Эта акция также способствует тому, чтобы пролить свет на парламентский вклад в предпринимаемые беспрецедентные усилия по борьбе с насилием против женщин. МПС осуществляет ряд акций по трем направлениям:

- Создание прочной и эффективной правовой базы
- Обеспечение эффективного исполнения законодательства
- Повышение осведомленности, восприимчивости и прозрачности фактов об актах насилия против женщин
- Подготовка страниц в системе Интернет и материалов о проводимых кампаниях.

25. В соответствии с Резолюцией 1612 (2006) Парламентской Ассамблеи Совета Европы, на межправительственном, парламентском и региональном уровнях развернулась общеевропейская кампания Совета Европы по борьбе с насилием против женщин, включая домашнее насилие (2006г.-2008 г.). Межправительственное измерение сосредоточилось на информации и проведении региональных семинаров по привлечению внимания общественности; парламентское измерение нацелилось на законодательные инициативы, призванные найти наилучшее решение по предупреждению и борьбе с домашним насилием; а региональное измерение было направлено на работу с местной администрацией.

Финансирование

26. Трастовый фонд ООН по борьбе с насилием против женщин, управляемый Фондом ООН для развития в интересах женщин (UNIFEM), является механизмом по выделению грантов, который был создан в 1996 г. и поддерживает местные, национальные и региональные усилия, направленные на искоренение насилия против женщин и девушек. Начиная с 2005 г., Трастовый фонд ООН сосредоточил свою деятельность конкретно на поддержке применения законов и проведении политики искоренения насилия против женщин.

27. ЕС разработал программу Дафна III «по предупреждению и борьбе с насилием против детей, молодежи и женщин и защите жертв и групп риска» на период с 2007 г. по 2013 г. как части общей программы «Основные права и правосудие», нацеленной на оказание поддержки деятельности неправительственных и других организаций. Одной из главных задач этой программы является оказание поддержки и стимулирование неправительственных и других организаций, действующих в области предупреждения и защиты от насилия детей, молодёжи и женщин, включая сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми; оказывающих поддержку жертвам и проводящих целенаправленные акции по противодействию такому насилию или поощрению поведения и отношения к группам риска и жертвам насилия.

III. МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

Национальное законодательство

28. Как говорилось выше, все государства-члены ЧЭС подписали основные международные и региональные правовые инструменты по правам человека. Принцип равенства закреплён, прежде всего, в конституциях государств. Законодательство всех государств-членов гарантирует равные права для мужчин и женщин и отсутствие дискриминации во всех сферах общества.
29. Начиная с 1990-х годов и более интенсивно в последнее десятилетие, наблюдалась повышенная активность в проведении правовой реформы по вопросу домашнего насилия в регионе ЧЭС. Страны всего региона недавно приняли или рассматривают гражданское и уголовное законодательство, касающееся домашнего насилия. Эти реформы проявляются чаще всего в национальных планах, пересмотре или дополнениях к семейному праву, уголовному кодексу или, что наиболее эффективно, в новых всеохватывающих законах, посвящённых борьбе с домашним насилием.

Албания

30. Закон 2006 г. «*О мерах предупреждения насилия в семейных отношениях*» был инициативой, под которой подписалось 20,000 граждан, и подготовлен в союзе с ассоциациями гражданского общества. Среди задач этого закона:
- Создание координированной сети органов власти, отвечающих за защиту, поддержку и реабилитацию жертв, смягчение последствий и предупреждение домашнего насилия;
 - Направление усилий на создание ответственных структур и органов власти на центральном и местном уровне для поддержки жертв и предупреждения домашнего насилия;
 - Наделение судебных властей полномочиями для защиты против домашнего насилия;
 - Обеспечение/гарантирование быстрых, доступных и простых услуг для жертв домашнего насилия со стороны судов и других правоохранительных органов в соответствии с законом. Закон предусматривает выдачу судебного постановления о защите членов семьи в случае семейных ссор.

Болгария

31. 16 марта 2005 г. парламент Болгарии принял *Акт о защите от домашнего насилия*. Этим законом государство признаёт значение проблемы борьбы с домашним насилием и подтверждает, что насилие внутри семейных и партнерских отношений отныне является не частным делом, а общественным. Этот закон был первым такого рода законом в регионе, включающим положения об охранных приказах. Он заложил специальную неотложную гражданскую процедуру в случаях домашнего насилия, являющейся *уникальной* процедурой, хотя и аналогичной ускоренной гражданской процедуре. В законе имеются элементы уголовного судопроизводства, однако он

остаётся в рамках гражданского права, предусматривающего бремя доказывания, что более благоприятно для жертвы домашнего насилия. Акт о защите от домашнего насилия также предусматривает создание нового фонда для финансирования программ защиты против домашнего насилия.

Грузия

32. Закон об искоренении домашнего насилия, защите и помощи жертвам насилия был подготовлен и принят 25 мая 2006 г. Он нацелен на создание базы для защиты прав и свобод членов семьи, признающей равенство их прав, физическую и физиологическую безопасность, правовые гарантии защиты семейных ценностей, а также защиту и реабилитацию жертв насилия. Закон даёт основные характеристики домашнего насилия, а также гарантии для социальн-правовой защиты и помощи жертвам домашнего насилия. В указанный Закон в декабре 2009 года были внесены изменения, целью которых является совершенствование Закона, его применения на практике, улучшение правовых механизмов пресечения насилия в семье, защиты и оказания помощи жертвам насилия в семье, обеспечение эффективной имплементации Закона. Не менее важно также, что в апреле текущего года в Грузии вступил в силу Закон «О гендерном равенстве», целью которого является создание надлежащих условий для реализации равных прав, свобод и возможностей женщин и мужчин, содействие предотвращению и пресечению дискриминации.

Греция

33. Закон №3500/2006 под названием «О борьбе с домашним насилием», вступивший в силу 24 октября 2006 г., направлен на предупреждение и борьбу с домашним насилием и защиту основных прав женщин и детей. Формами насилия, наказуемыми по этому закону, является насилие со стороны интимного партнера, избиение, изнасилование супругом супруги, сексуальное насилие и домогательства, сексуальное оскорбление и угрозы. Закон предусматривает наказание за эти действия, а также поддержку и помощь жертвам/выжившим в результате домашнего насилия. Он также предусматривает наказание за сексуальные домогательства и оскорбления малолетних взрослыми, которым они были доверены или под чьей опекой они находятся.

Молдова

34. Закон о предупреждении и борьбе с домашним насилием вступил в силу в сентябре 2008 г. В нем даётся определение тому, что является домашним насилием, которое применимо как в случае совместного проживания, так и в случае раздельного проживания, разграничивается, среди прочего, физическое насилие, сексуальное насилие, включая сексуальное насилие в браке и психологическое насилие. В законе четко определяется не только компетенции центральных и местных органов власти, но также центров и служб по реабилитации жертв. Кроме того, в законе имеются положения о безопасности жертв, как принципе прав человека, возможность для третьей стороны подать жалобу и выдача охранный судебного приказа в течение 24 часов с момента поступления жалобы, обязывающего нарушителя не приближаться к жертве, её детям или другим членам семьи.

Румыния

35. Закон о предупреждении и борьбе с домашним насилием был принят в 2003 г. В результате усилий, предпринятых политиками и специалистами в непосредственном контакте с жертвами домашнего насилия, были разработаны правовые рамки на основе результатов новаторской работы в области содействия жертвам насилия на гендерной основе и домашнего насилия в целом. Среди основных положений закона - подготовка специального персонала для программ терапии и психотерапии для пострадавших; предоставление возможностей для НПО получать субсидии из госбюджета или, в зависимости от обстоятельств, из местных бюджетов в соответствии с положениями закона; предоставление жертвам укрытия на период от 7 до 60 дней, включая психотерапевтическую и юридическую помощь.

Украина

36. Закон о предупреждении домашнего насилия 2001 г. охватывает три основных аспекта: применение закона, социальную помощь и медицинские услуги. Украина стала первой страной в регионе, принявшей специальный закон в сфере борьбы с насилием против женщин. В 2008 г. был принят закон «О внесении поправок в отдельные законодательные акты Украины, касающиеся улучшения законодательства о борьбе с домашним насилием», который, в частности, предусматривает работу с лицами, совершившими домашнее насилие. Важной поправкой стало удаление термина «виктимное поведение» и соответствующей статьи 11.

37. Для **Армении, Азербайджана, России, Сербии и Турции**, а также для вышеупомянутых государств-членов, которые приняли конкретные законы, направленные против домашнего насилия, правовые положения, касающиеся домашнего насилия, предусмотрены в Уголовном Кодексе и семейном праве. Например, в Турции «Закон о защите семьи» с поправками 2007 г. предусматривает право судей в семейном суде принимать решения о мерах защиты против нарушителей, включая приказы об освобождении дома супруги и/или «обращении в медицинские учреждения для обследования и лечения». Лица, которые обращаются к закону, направленному против домашнего насилия, и по выполнению закона освобождены от любых оплат.

38. Несмотря на то, что отсутствие конкретного закона о домашнем насилии считается препятствием на пути борьбы с ним, реформы по четкой интерпретации в законе о насилии как потивоправном действии могут заполнить этот пробел. Например, в **Сербии** были введены в силу положения, в которых ясно говорится о том, что домашнее насилие является преступлением (Статья 194 Уголовного Кодекса Республики Сербия, принятая в 2005 г.). В **Турции** Уголовный кодекс был реформирован в 2004 г. и в результате поддержки групп по правам женщин предлагаются более эффективные положения о правах женщин и детей на равенство и физическую неприкосновенность. В частности, предлагается более прогрессивное определение сексуальных преступлений в более конкретной формулировке; объявляется противозаконным сесуальное насилие со стороны супруга и предлагаются конкретные меры по предотвращению сокращения наказания виновных в убийствах чести и изнасиловании. Проекты законов о домашнем насилии находятся в процессе разработки в **Армении и Азербайджане**.

Политика, стратегия и программы

39. Национальные планы действий/программы и/или национальные стратегии по предупреждению и борьбе с домашним насилием имеются почти во всех государствах-членах ЧЭС. Некоторые государства-члены приняли национальные планы действий по гендерному равенству, имеющие отдельный раздел, посвящённый борьбе с домашним насилием.
40. Национальная стратегия **Албании** в области гендерного равенства и борьбы с домашним насилием (2007-2010) закладывает подходы и организационно-правовые механизмы для включения вопросов гендерного равенства в государственную политику, снижение противоречий на гендерной основе и предупреждение домашнего насилия путем устранения причин домашнего насилия и издевательств.
41. В 2004 г. правительство **Республики Армения** одобрило национальную программу по повышению статуса женщин и укреплению их роли в обществе в Республике Армения на период с 2004 по 2010 годы. Раздел 5 этой программы посвящён насилию против женщин, а раздел 6 – борьбе с торговлей женщинами и детьми.
42. В **Азербайджане** национальный план действий по проблемам семьи и женщин (2008 г. – 2012 г.) содержит отдельный раздел о предупреждении насилия против женщин, включая домашнее насилие и ранние браки. «Комплексная программа Республики по борьбе с домашним насилием в демократическом обществе», утвержденная в 2007 г., предусматривает выработку стратегических планов в каждой сфере с целью искоренения домашнего насилия, гендерного и другого неравенства и жестокости в обществе, а также подготовку предложений по разработке закона о защите женщин от насилия.
43. **Болгария** приняла в 2006 г. первую национальную программу по предупреждению и защите от домашнего насилия на период с 2007 по 2008 год. В соответствии с этой программой устанавливается национальная телефонная линия, работающая 24 часа в сутки, для информации о жертвах домашнего насилия; предусматриваются укрытия для жертв домашнего насилия, которые должны быть открыты в каждом региональном центре; предусматривается разработка и введение программ и профессиональная подготовка для конкретных групп персонала, включая работников специализированных институтов, офицеров полиции, сотрудников правоохранительных органов и т.д. Эта программа нацелена на предупреждение и защиту от домашнего насилия путем привлечения внимания общественности. Кроме того, она предусматривает создание специализированных программ для правонарушителей. В настоящее время национальная стратегия по наделянию женщин правами, рассчитанная на 2009-2015 годы включает, среди прочего, задачу искоренения сексуального насилия и торговли людьми.
44. В целях осуществления государственной политики в сфере пресечения насилия в семье, защиты и оказания помощи жертвам насилия в семье в Грузии разработан «План действий на 2009 - 2010 годы, предусматривающий мероприятия по пресечению насилия в семье, защите и оказанию помощи жертвам насилия в семье.
45. Для **Греции** борьба с насилием против женщин является приоритетным вопросом в рамках национального стратегического плана развития на период с 2007 г. по 2013 г. и

в соответствии с генеральной линией «Укрепление политики гендерного равенства».

46. 25 ноября 2009 г. Министерство юстиции и прав человека предприняла инициативу, объявив национальную программу по борьбе с насилием против женщин на период с 2009 г. по 2013 г. В Греции впервые разрабатывается программа комплексного плана по борьбе с гендерным насилием (в отличие от программы равенства, являвшийся её частью до сегодняшнего дня), которая будет осуществлена немедленно. Программа включает в себя, с одной стороны, меры по предотвращению данного явления, а также по поддержке жертв и, с другой стороны, законодательные меры по укреплению институциональной структуры. На основе "Исследования по разработке модели комплексного плана действий местных властей в интересах женщин, а также для борьбы с насилием", проведенного женским научно-исследовательским центром за счет Генерального секретариата по вопросам гендерного равенства, был разработан комплексный план действий по борьбе с насилием на национальном и местном уровне.
47. В **Румынии** национальный стратегический план на 2005-2007 годы в области предупреждения и борьбы с домашним насилием направлен на создание организационно-правовых рамок для системы социальных услуг, предназначенной для предупреждения и борьбы с домашним насилием как на центральном, так и на местном уровнях, и на повышение способности системы обеспечивать мультисекторальный подход. Более того, были подготовлены ежегодные планы действий по борьбе с домашним насилием на уровне округов, начиная с 2007 г., в 42 округах страны.
48. Национальная стратегия по равным правам и равным возможностям для мужчин и женщин в **Российской Федерации** (гендерная стратегия Российской Федерации) была одобрена в 2006 г. и содержит отдельный раздел по вопросам насилия. Решением Совета Безопасности Российской Федерации перед правоохранительными органами поставлен вопрос о доработке существующего законодательства относительно насилия против женщин и обеспечения безопасности жертв насилия.
49. В **Сербии** Управление по гендерному равенству начало осуществление национальной стратегии по улучшению положения женщин и достижению гендерного равенства (2008 г. – 2014 г.) в январе 2008 г. Среди стратегических задач – предупреждение и борьба со всеми формами насилия против женщин и создание всеобъемлющей системы защиты женщин от насилия; установление гендерного равенства в средствах массовой информации, искоренение гендерных стереотипов и отказ от фанатичной риторики ненависти в средствах массовой информации.
50. Более того национальные задачи развития тысячелетия Республики Сербия, принятые в 2007 г., включают цель выработки системы защиты женщин от насилия и предупреждения насилия против женщин к 2015 г.
51. Национальный план действий 2007-2010 годов по борьбе с домашним насилием против женщин в **Турции** охватывает меры защиты и предупреждения, наделение женщин правами и касается также выделения средств и вопросов бюджета. Шестью основными разделами плана являются правовые вопросы; предоставление защиты; оказание исправительных и реабилитационных услуг; сотрудничество между институтами и

организациями.

52. Девятый план развития, охватывающий период с 2007 г. по 2013 г. предусматривает борьбу с домашним насилием, которая должна целенаправленно осуществляться с помощью предоставления возможностей для повышения образовательного уровня и профессиональной подготовки с целью вовлечения женщин в социально-экономическую жизнь.
53. План действий в рамках государственной программы по обеспечению гендерного равенства в **Украине** на 2006 г.-2010 г. предусматривает проведение программ по повышению образования и профессиональной подготовки, а также мероприятий по привлечению внимания общественности; функционирование «горячих телефонных линий»; улучшение методики расследования.

Организационно-правовые механизмы

54. В большинстве государств-членов ЧЭС были созданы организационно-правовые структуры для защиты и оказания психологической помощи жертвам домашнего насилия, в которых участвуют соответствующие государственные институты и гражданское общество. Они включают:
- Сектор мер против домашнего насилия в **Албании**, созданный в 2008 г. в рамках Директората по равным возможностям;
 - Межведомственную Рабочую группу по подготовке закона о домашнем насилии в **Армении**, созданную в 2007 г.;
 - Группу представителей правительственных институтов в **Болгарии**;
 - В целях содействия государственным органам в эффективном осуществлении определенных функций в 2008 году в **Грузии** образован Межведомственный совет, осуществляющий мероприятия по пресечению насилия в семье;
 - Специальное управление по борьбе с гендерным насилием, созданное в **Греции** в соответствии с указом Президента «Об организационной структуре Генерального секретариата по гендерному равенству» в 2008 г.;
 - Национальное агентство по защите семьи, работающее в **Румынии** с 2004 г.;
 - Комитет по труду и социальному обеспечению Координационного Совета Санкт-Петербурга по предупреждению насилия в семье и в **России**;
 - Комитет по контролю фактов насилия против женщин, созданный в 2006 г. в **Турции** в соответствии с циркуляром премьер-министра «О мерах по предупреждению убийств чести и жестокости против детей и женщин».

Привлечение внимания общественности и профессиональная подготовка

55. Тема насилия против женщин, особенно домашнее насилие, только недавно стала частью образования и профессиональной подготовки даже в таких сферах, которые обычно связаны с борьбой с насилием, кризисом и травмами, как полиция, право, медицина и социальная работа. Профессиональная подготовка полицейских является наиболее широко признанной необходимостью и рассматривается в качестве неотложного шага. Преподаватели и специалисты дошкольной подготовки также, как и профессионалы средств массовой информации похоже вообще не получают такой

подготовки. Учебные программы для государственных официальных лиц осуществляются в **Армении** с 2006 г. Более того, в рамках регионального проекта «Пол и политика на Южном Кавказе в 2004 г.-2008 г.», осуществляется грант-программа «Мужчины против насилия». В рамках этой программы были проведены семинары для социальных работников из пяти регионов республики, включая Ереван, также как и заседания по вопросу «Предупреждение домашнего насилия» в 15 средних школах для ассоциаций родителей и учителей; были организованы курсы по вопросу «Проблемы домашнего насилия и журналисты» для представителей средств массовой информации.

56. В **Болгарии** министерство внутренних дел провело 15 семинаров по подготовке своих сотрудников в области борьбы с домашним насилием. Домашнее насилие было также включено в программу профессиональной подготовки полицейских. Более того, в 2009 г. министерство финансов выделило средства для подготовки ещё 400 полицейских министерства внутренних дел.
57. В **Греции** программы полицейских школ включают курсы по феномену домашнего насилия. Кроме того, в феврале 2008 г. состоялась серия учебных семинаров для чрезвычайных полицейских групп, дежурных полицейских и официальных лиц службы безопасности полицейских участков по вопросам борьбы с домашним насилием.
58. Генеральный секретариат по гендерному равенству провёл два мероприятия по ознакомлению соответствующих профессионалов с новым законом о домашнем насилии. Первое мероприятие называлось «Последние факты о домашнем насилии» и было проведено в 2007 г. в сотрудничестве с Центром пенитенциарных и криминологических исследований (Университет Афин). Второе мероприятие под названием «Домашнее насилие: перспективы закона 3500/06» состоялось в том же году в сотрудничестве с государственной прокуратурой Апелляционного суда г. Афин и Центром пенитенциарных и криминологических исследований (Университет Афин).
59. Исследовательский центр по гендерному равенству, находящийся под контролем Генерального секретариата по гендерному равенству, осуществляет программу под названием «Активизация учителей и экспериментальные программы по развитию гендерного равенства». В течение 2006-2007 и 2007-2008 учебных годов эти программы были посвящены проблемам борьбы с насилием против женщин.
60. Начиная с 2007 года в **Молдове** проводится общественная кампания "16 дней действий против гендерного насилия", в которой участвуют как неправительственные, так и правительственные партнеры, а также международные организации, осуществляющие деятельность в этой сфере.
В сентябре 2009 года в Кишинэу проводился учебный семинар, организованный Фондом ООН по населению, Ассоциацией американских адвокатов за главенство закона и Национальным институтом юстиции, в котором принимало участие более 50 специалистов в области юриспруденции из всех районов республики.
В рамках указанного проекта проведены учебные курсы "Защита и помощь жертвам насилия в семье и торговли людьми. Их целью является укрепление потенциала многофункциональных команд местного уровня по разработке стратегии реализации положений законодательства о предупреждении и пресечении насилия в семье и торговли людьми.
61. В **Румынии** в соответствии с решением правительства о сотрудничестве между министерством внутренних дел, администрацией Румынии, министерством внутренних

национальных отношений и министерством юстиции Нидерландов был подписан Меморандум о взаимопонимании между Румынией и Нидерландами на период с 2007 по 2009 годы, касающийся профессиональной подготовки и проведения семинаров по предупреждению домашнего насилия в сельских районах. Более 900 полицейских было подготовлено в 2008 г. в рамках этой программы. Проведение семинаров по профессиональной подготовке было запланировано трижды в год в 2008 и 2009 годах.

62. В **России** в 2008 г. была начата профессиональная подготовка сотрудников клиник и больниц, специализирующихся по проблемам здоровья женщин. Сотрудники этих клиник осуществляют работу по повышению информированности о насилии и торговле людьми. Кроме того, проводится работа с судебными медицинскими экспертами по вопросам последствий изнасилования и других видов насилия; были организованы курсы по вопросам насилия для гинекологов, педиатров, физиотерапевтов т.д.
63. В рамках сотрудничества между министерством внутренних дел и Советом Европы более 150 преподавателей учебных заведений министерства внутренних дел повысили свою квалификацию в сфере предупреждения насилия. Руководителям полиции были направлены более подробные инструкции для содействия им в практической работе. Тема насилия была дополнена в рамках учебных дисциплин, преподаваемых в настоящее время в учебных заведениях министерства внутренних дел: криминологии, уголовного права, семейного права и т.д.
64. В **Сербии** профессиональная подготовка государственных служащих началась в 2008 г. Директоратом по гендерному равенству на основе совместного проекта с Фондом ООН для развития в интересах женщин (UNIFEM) .
65. В **Турции** Генеральное управление по статусу женщин проводит профессиональную подготовку без отрыва от производства в соответствии с протоколами, подписанными с различными государственными институтами и организациями. На этой основе в 2008 г. была осуществлена профессиональная подготовка 40,400 полицейских по гендерному равенству и необходимых процедурах при работе с женщинами, которые стали жертвами насилия; 50,000 медицинских работников были подготовлены к концу 2009 г.; 125 судей и 125 работников прокуратуры семейных судов приняли участие в специальных семинарах; была также начата профессиональная подготовка по вопросам гендерного равенства для государственных служащих системы образования на местном уровне, в которой к концу 2009 г. приняло участие 770 госслужащих; военные части были также обеспечены учебными материалами по гендерному равенству и убийствам чести а 450,000 рядовых солдат ежегодно получают соответствующую подготовку. Скоро будут завершены процедуры проведения похожих программ обучения для служащих культа.
66. В области привлечения внимания общественности все государства-члены ЧЭС проводят национальные кампании, особенно в рамках основных международных и региональных кампаний, проводимых ООН, Советом Европы и т.д.. Такие кампании включают теле- и радиовещание и мероприятия с участием знаменитостей (таких как национальная футбольная команда Турции), публикацию материалов и вовлечение юношей и мужчин в борьбу с насилием.

ВЫВОДЫ

67. В последние годы государства-члены ЧЭС начали правовые реформы и выработку политики, направленную на более эффективную борьбу с насилием против женщин, бичем, поражающим жизнь женщин и общества по всему региону.
68. Принятие законов, квалифицирующих насилие против женщин в качестве преступного деяния является важной ответной мерой. Вместе с тем, требуется больше мер для заполнения пробелов и недоработок в ходе применения законов и их преобразования в конкретные действия, особенно, в финансовую поддержку и бюджеты для борьбы с насилием против женщин, включая домашнее насилие. Неустанный контроль со стороны юристов и специалистов системы юридических учреждений имеет огромное значение для оценки эффективности законов.
69. Глобальные инициативы и опыт сделали очевидным тот факт, что насилие против женщин требует всеобъемлющей ответной реакции. Более того, стратегии по борьбе с насилием должны иметь целостный характер, направленный за пределы простой криминализации деяний и включать предупреждение и меры помощи, а также инициативы, направленные на изменение отношения общества и традиций, поощряющих мужское насилие. Борьба с насилием против женщин требует изменения того, как роль пола трактуется в обществе. Привлечение внимания общественности к проблеме насилия против женщин и достижение гендерного равенства имеют такое же значение как и шаги в области права, направленные на защиту прав женщины.
70. Эффективная политика, направленная на борьбу с насилием против женщин также нуждается в достоверной информации. Систематический и качественный сбор информации, правовая интерпретация насилия и выработка показателей для определения распространения этого явления являются необходимыми шагами для повышения и оценки эффективности предпринимаемых мер. В силу очень ограниченного количества заявлений о домашнем насилии и сексуальных домогательствах следует расширить и активизировать исследования и обзоры населения для заполнения пробелов в информации.
71. И, наконец, твёрдая политическая воля и стремление применить на практике принятые стандарты является *непременным* условием искоренения насилия против женщин, корни которого - в неравенстве и дискриминации женщин. Парламентарии, особенно женщины, имеют возможность оказать влияние на мышление тех, кто принимает решения, поскольку они занимают ключевую позицию в деле координирования взаимоотношений между гражданским обществом и законодателями.