

Док.ГА 6525/99

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА В СТРАНАХ-УЧАСТНИЦАХ
ЧЭС

Докладчик: г-жа Лилия Григорович (Украина)

Текст принят Ассамблеей 9 декабря 1999 г. в Киеве.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На двенадцатом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам, которое состоялось в Баку 7-8 апреля 1999 г., по предложению украинской делегации было решено обсудить вопрос "Правовые основы защиты детства в странах-участницах ЧЭС" в качестве основного пункта повестки дня тринадцатого заседания в Волосе 29-30 сентября 1999 г.
2. ПАЧЭС уже касалась проблемы защиты детей в ходе обсуждения Доклада "Социальные проблемы в переходный период в странах-участницах ПАЧЭС" и Рекомендации 14/1996 "О социальных гарантиях во время переходного периода в странах-участницах ПАЧЭС", принятой на Седьмой сессии ПАЧЭС в Баку 13 июня 1996 г. Вопросы, касающиеся детей, также рассматривались в Докладе на тему "Сотрудничество стран-участниц ПАЧЭС по улучшению образования" и Рекомендации 10/1995, принятой Пятой Генеральной Ассамблеей в Москве в июне 1995 г., а также в докладе "Сотрудничество молодежи в Черноморском регионе" и Рекомендации 24/1997, принятой Десятой Генеральной Ассамблеей в Кишиневе в декабре 1997 г. Эти материалы стали полезным руководством в ходе подготовки настоящего документа, и Докладчик хотел бы выразить благодарность своим коллегам, работавшим по данным вопросам, за их важный вклад.
3. Докладчик хотел бы выразить признательность национальным делегациям Армении, Болгарии, Греции, Румынии, Турции и Украины, которые предоставили ценную информацию и

предложения для данного Доклада и Рекомендации 41/1999, а также Международному секретариату за информацию, полученную от международных организаций и из других источников.

И. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ РЕАЛИИ

4. Дети в странах-участницах ЧЭС в переходный период оказались среди самых социально незащищенных групп населения, в наибольшей степени ощутивших на себе последствия экономического спада, растущей бедности и тягот, сопровождающих переходный период. В условиях экономического и социального кризиса, охватившего многие страны Центральной и Восточной Европы, а также страны СНГ, сокращаются средства, выделяемые на здравоохранение и образование, и от этого больше всего страдают дети. Согласно докладу Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) *Положение детей в мире 1999* в регионе закрылось более 32.000 дошкольных учреждений, 23.000 из них - только в России; число детей, посещающих детские сады, сократилось с 61 до 44 процентов по сравнению с 1990 г. Особенно резким это снижение было в странах с традиционно низким уровнем посещения подобных учреждений: в Грузии - с 44 до 12 процентов, в Азербайджане - с 22 до 14 процентов.

5. В Грузии сейчас расходы на образование составляют одну десятую от уровня 1990 г. В Болгарии эти расходы за последнее десятилетие упали на три четверти. В то время как доходы в регионе снизились, расходы на школьное обучение возросли, часто весьма резко. Усилия частных структур заполнить вакуум, возникший в результате сокращения государственных затрат на образование, открыли дорогу стратификации, лишаящей наиболее бедных и обездоленных детей равных возможностей получения образования.

6. Пренебрежение правом детей на образование часто сопровождается снижением базового уровня здравоохранения и ухудшением питания. В России и на Украине в последнее десятилетие отмечался некоторый рост уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет.

7. В Черноморском регионе насчитывается тысячи детей, живущих в особо тяжелых условиях - сироты, беспризорные дети, беженцы и перемещенные лица, жертвы войн, природных и техногенных катастроф, дети-инвалиды и несовершеннолетние правонарушители. Такие дети нуждаются в особом внимании, защите и помощи со стороны своих семей, общества, а также в рамках государственных программ и международного сотрудничества. Например, на Украине 1,1 миллиона детей находятся под защитой в соответствии с Законом "О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы".

8. Ниже приведены некоторые статистические показатели, касающиеся стран-участниц ЧЭС, опубликованные ЮНИСЕФ в 1998 г.

Страна	Общее число Населения	Население До 18 лет	Валовой национальный продукт на душу населения (Ш\$)
	7.594.000	2.828.000	480
Л.З.С.р.и.аИ.Д.Л.ан.Л	3.401.000	1.246.000	670

во всех действиях, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными службами социального обеспечения, судами, административными или правовыми органами, интересы ребенка должны быть соблюдены в первую очередь;

право ребенка на жизнь, выживание и развитие;

право ребенка иметь свое мнение и свободно выражать его во всех случаях, касающихся самого ребенка;

право ребенка на доступное здравоохранение;

право ребенка на образование, включая обязательное бесплатное начальное образование;

право каждого ребенка на уровень жизни, достаточный для его физического, умственного, морального и социального развития;

право на всестороннее участие в социальной, культурной, образовательной и других видах деятельности, необходимого для индивидуального роста и благополучия ребенка.

13. Кроме того, государства-участники Конвенции взяли на себя обязательства предпринимать все возможные меры, чтобы:

защитить детей от всех форм насилия, оскорблений и злоупотреблений, пренебрежительного и небрежного отношения;

защитить детей от незаконного употребления наркотиков и психотропных веществ;

защитить детей от всех форм сексуального посягательства и эксплуатации;

бороться против незаконной отправки детей за границу и их невозвращения.

14. Комитет по правам ребенка, учрежденный в соответствии с Конвенцией, проводит ежегодно заседания с целью рассмотрения деятельности государств-участников по выполнению принятых обязательств. Государства-участники обязались представлять Комитету регулярные отчеты о предпринятых мерах, способствующих осуществлению прав, признанных Конвенцией, и о прогрессе, достигнутом в реализации этих прав.

15. Необходимость уделять особое внимание детям признается в получивших всеобщее признание международно-правовых документах в области прав человека таких, как **Всемирная декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**, а также в уставах и соответствующих соглашениях специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся проблемами благополучия детей, прежде всего Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

16. Всемирный саммит по проблемам детей, который состоялся в Нью-Йорке 30 сентября 1990 г., принял **Всемирную декларацию о выживании, защите и развитии детей и План действий по претворению в жизнь этой декларации в 90-х годах**. Декларация и План действий призвали все страны предпринять политические действия на высшем уровне во имя благополучия детей, и выразили решимость всех стран мира действовать сообща в таких областях, как укрепление здоровья детей, снижение уровня детской и материнской смертности, искоренение голода и недостаточного питания, укрепление роли женщины и роли семьи,

предоставление всем детям возможности получить образование и улучшение положения миллионов детей, живущих в особо трудных условиях - жертв войн, сирот, беспризорных детей, детей рабочих-мигрантов, перемещенных детей, жертв природных и техногенных катастроф, детей беженцев, инвалидов, социально незащищенных и эксплуатируемых.

17. **Венская декларация и Программа действий**, принятая на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г, посвятила специальную главу правам ребенка, еще раз подчеркнув важность ширококомасштабных национальных и международных усилий, особенно усилий Детского фонда ООН, обеспечивающих уважение к правам ребенка на выживание, защиту, развитие и участие в жизни.

18. **Гагская конвенция о защите детей и сотрудничеству в области международного усыновления детей** (29 мая 1993 г.) имеет целью способствовать тому, чтобы международные усыновления осуществлялись исключительно в интересах ребенка и при уважении его основных прав, чтобы предотвратить похищение, продажу или незаконную торговлю детьми (Конвенция ратифицирована Румынией).

19. **Конвенция №138 о минимальном возрасте приема на работу (1973)** Международной организации труда (МОТ) направлена на то, чтобы способствовать реальной ликвидации детского труда и постепенному повышению минимального возраста приема на работу. Она установила минимальный возраст не ниже 15 лет; для любого вида трудовой деятельности, которая по своей природе может угрожать здоровью, безопасности или морали молодых людей этот возраст должен быть не менее 18 лет. Эта конвенция была ратифицирована Азербайджаном, Албанией, Болгарией, Грецией, Грузией, Российской Федерацией, Румынией, Турцией и Украиной.

20. **Документы Совета Европы:**

Европейская Социальная Хартия (от 18 октября 1961 г. - ратифицирована Грецией и Турцией, подписана Румынией и Украиной). Статья 7 Хартии - *Защита прав детей и молодых людей* - устанавливает минимальный возраст для принятия на работу в 15 лет и 18 лет для профессий, считающихся опасными или угрожающими здоровью. Статья 16 формулирует право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту. В статье 17 - *Право детей и молодых людей на социальную, правовую и экономическую защиту* - стороны обязуются предпринимать все необходимые меры, чтобы:

гарантировать, что дети и молодые люди получают необходимые им заботу, помощь, образование и обучение, особенно путем создания и поддержки институтов и услуг, необходимых и соответствующих этой цели;

защищать детей и молодых людей от насилия, эксплуатации или небрежного отношения;

обеспечивать защиту и предоставлять специальную помощь со стороны государства детям и молодым людям, лишенным семейной поддержки;

предоставить детям и молодым людям бесплатное начальное и среднее образование

21. **Европейская конвенция об усыновлении детей** (от 24 апреля 1967 г. - ратифицирована Грецией и Румынией) содержит ряд основополагающих положений, касающихся практики усыновления, которые каждая сторона обязуется включить в свое

законодательство. В соответствии с положениями этой конвенции процедура усыновления должна проводиться юридическими или административными органами, и усыновление должно отвечать интересам ребенка

22. **Европейская конвенция о правовом статусе детей, рожденных вне брака** (от 15 октября 1975 г. - ратифицирована Грецией и Румынией) направлена на то, чтобы уравнивать правовой статус детей, рожденных вне брака с правовым статусом детей, рожденных в браке, и тем самым внести вклад в гармонизацию соответствующего законодательства сторон.

23. **Европейская конвенция о признании и исполнении решений, касающихся опеки над детьми и восстановления опеки над детьми** (от 20 мая 1980 г. - ратифицирована Грецией, подписана Молдовой и Турцией) защищает опеку и права доступа в международных ситуациях и способствует предоставлению бесплатной, быстрой и не отягощенной бюрократией помощи со стороны национальных органов, назначенных каждой стороной при выявлении местонахождения ребенка и восстановлении ранее неправильно снятой опеки

24. **Европейская конвенция о процедурах реализации прав детей** (от 25 января 1996 г. - ратифицирована Грецией, подписана Турцией и Украиной) определяет ряд процессуальных мер, позволяющих детям осуществлять свои права, особенно во время судебных разбирательств по семейным делам. Из всех видов судебных разбирательств для детей особую важность представляют те, которые касаются опеки, местожительства, доступа, вопросов родства, законности, усыновления, правовой защиты, ведения имущественных дел детей, процедуры ухода за детьми, лишения или ограничения родительских прав, защиты от жестокого или унижительного обращения и медицинского обслуживания.

25. Совет **Европейского Союза** 24 февраля 1997 г. принял Общие действия против торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей. Перед этим Совет Европейского союза принял программу СТОП (Общая действия от 29 ноября 1996 г.) против торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей. Существует также программа ДАФНЕ, которая поддерживает действия государств-членов по борьбе с насилием против детей, подростков и женщин

IV. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ИНСТИТУТЫ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ

Армения

26. Национальное Собрание Республики Армения 29 мая 1996 г. приняло закон «О правах ребенка». С целью дальнейшего улучшения правовой основы защиты ребенка министерство социального обеспечения подготовило и представило на рассмотрение правительству следующие документы:

Концепция организации работ с детьми, оставшимися без родительской опеки и попечительства

Проект правительственного постановления о создании центра помощи детям, оставшимся без родительской опеки и попечительства

Концепция передачи на усыновление и выработки правил попечительства детей, оставшихся без родительской опеки и попечительства

Проект правительственного постановления об утверждении устава органов опеки и попечительства

Проект правительственного постановления об утверждении порядка усыновления детей-граждан Республики Армения.

Проект порядка устройства в детские дома детей, оставшихся без родительской опеки.

Методологические указания о порядке передачи на усыновление детей, воспитывающихся в детских учреждениях РА и подлежащих усыновлению. Проект закона о дополнительных гарантиях социальной защиты детей, как имеющих родительскую опеку, так и оставшихся без нее.

Болгария

27/. Конституция Республики Болгария провозглашает, что воспитание и забота о детях до достижения ими совершеннолетия является правом и обязанностью их родителей при поддержке государства. Матерям предоставляется особая поддержка государства, которая выражается в виде оплачиваемого отпуска до и после родов, бесплатной акушерской помощи, более легких условий труда и другой социальной помощи. Дети, рожденные вне брака, имеют равные права с детьми, рожденными в браке. Дети, оставшиеся без заботы своей семьи, находятся под особой защитой государства и общества.

28. Среди существующих законов, касающихся защиты детей, можно выделить следующие: Кодекс о труде, по которому предоставляется отпуск по беременности, родам и усыновлению, дополнительные отпуска по уходу за детьми, а также более легкие условия труда для работающих матерей; Семейный кодекс, который способствует защите и укреплению семьи; Закон по борьбе с подростковыми правонарушениями, который регулирует вопросы предотвращения и борьбы с правонарушениями подростков, а также содержит положения относительно нормального развития и воспитания несовершеннолетних правонарушителей; Закон о медицинском страховании, Закон о личности и семье; Закон о государственном образовании, Закон о государственном здравоохранении и Закон о фонде социального обеспечения, которые защищают интересы детей в различных сферах социальной жизни

29. Учреждения, защищающие детей, включают в себя Комитет по делам молодежи, физкультуры и спорта (он проводит государственную политику, касающуюся детей, определяет государственную стратегию и предлагает законопроекты в соответствии с положениями Конвенции ООН по правам ребенка), Комиссии по проблеме правонарушений подростков, детские педагогические центры, педагогические интернаты, исправительные школы и интернаты, дома временного проживания несовершеннолетних, детские дома.

Предстоящие законодательные изменения будут способствовать дальнейшему укреплению правовых основ защиты детства:

Законопроект о защите детства заполнит существующие пробелы в сфере форм защиты, категорий детей, нуждающихся в особой защите, различных мер, которые могут быть

предприняты по отношению к ним, процедур исполнения, а также в системе государственных органов, которые выполняют различные функции в области защиты детей

Законопроект о семейных пособиях и пособиях на детей, способствует признанию права на выделение специальных средств для удовлетворения основных потребностей семей, имеющих детей, используя при этом гарантии минимального уровня доходов и дифференцированные социальные выплаты

Законопроект о социальной стабилизации направлен на осуществление социальной стабилизации болгарского общества посредством признания труда матерей по воспитанию и уходу за детьми в качестве регулируемой государством трудовой деятельности первостепенной важности

Законопроект о материнстве направлен на обеспечение особой государственной защиты матерей. Он предусматривает дополнительные стимулы при рождении ребенка, воспитании детей и для многодетных матерей

Греция

31. Греция присоединилась ко всем международным и Европейским правовым соглашениям, касающимся защиты детей. В соответствии со Статьей 28 Конституции Греции "Международные конвенции с того момента, как они санкционированы законом и начали действовать в соответствии со своими условиями, становятся неотъемлемой частью внутреннего греческого права и преобладают над любым положением внутренних законов, которое вступает с ними в противоречие"

32. Министерство здравоохранения и социальной защиты совместно с местными государственными органами отвечает за защиту детей. Негосударственные инициативы, как на благотворительной, так и на коммерческой основе, дополняют сферу защиты детей. Ясли и детские сады имеют правовой статус юридических лиц в публичном или частном праве. Они действуют под контролем местных государственных органов. Сегодня в стране насчитывается 1178 действующих государственных детских садов, 54 государственных яслей и 1094 частных детских сада.

33. Усыновление регламентируется Европейской конвенцией об усыновлении детей и законом 2447/1996. При усыновлении необходимо решение суда. Согласно данным министерства юстиции каждый год осуществляется около 600 усыновлений детей. Уголовное законодательство, охватывая случаи плохого обращения с детьми (физическое, психологическое или сексуальное насилие), соответствует международным стандартам, установленным международными и европейскими соглашениями. Одной из целей греческой политики по данному вопросу является осуществление сотрудничества с соседними странами, а также с другими странами региона для того, чтобы достичь наивысших стандартов в деле защиты всех детей

Молдова

34. Конституция Республики Молдова гласит: "Семья является естественным и основным элементом общества и имеет право на государственную защиту". Парламент Республики Молдова ратифицировал Конвенцию ООН о правах ребенка и одобрил Закон о правах ребенка. В Республике Молдова

деятельность в сфере защиты ребенка основывается на положениях следующих нормативных актов:

Закон о защите ребенка

Кодекс о браке и семье

Конвенция ООН о правах ребенка

Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничеству в области международного усыновления детей (ратифицирована Парламентом Республики Молдова)

Правительственными решениями в области:

Комитета по усыновлению

Усыновления детей иностранными гражданами

Государственной программы по обеспечению прав ребенка и т.д.

35. В настоящее время Министерство труда, социальной защиты и семьи разрабатывает законопроект о национальной стратегии по материализации защиты семьи и ребенка, законопроект о детях с функциональными нарушениями и законопроект о государственном пособии для многодетных семей. Законопроект об опекунстве и другие нормативные акты находятся на разных этапах разработки. Для создания эффективной системы решения проблем прав ребенка были созданы Национальный и окружные Советы. В населенных пунктах свыше 10.000 человек были назначены инспектора по защите прав ребенка

36. В настоящее время в Республике Молдова имеются 15.800 детей в сложном положении, из которых 11.562 без родителей или с родителями, лишенными права воспитания детей. 2000 из них учатся в специальных школах-интернатах. С 1992 года законодательство Республики Молдова дает право на международное усыновление. В 1993 году законодательство в этой области было модифицировано в соответствии с положениями международных документов в этой сфере

Румыния

37. Изменения правовой основы защиты детей в соответствии с принципами и положениями Конвенции ООН о правах ребенка представляют собой приоритетное направление в разработке и проведении четкой стратегии в этой области. Реформа системы защиты прав ребенка, начатая правительством Румынии в марте 1997 г., основывается на следующих принципах:

принцип соблюдения интересов ребенка;

принцип отказа от дискриминации;

децентрализация в сфере принятия решений и распределения ответственности в этой области до уровня местных органов власти;

в сложных обстоятельствах отдавать предпочтение воспитанию ребенка в семье, нежели в детских учреждениях

С целью осуществления стратегии по защите ребенка в январе 1997 г. в рамках правительственных структур был создан департамент по защите ребенка.

38. **Децентрализация** Был завершен процесс передачи подчинения детских учреждений интернатного типа (детских домов) из министерства здравоохранения и министерства народного образования специализированным структурам на местном уровне. Когда процесс передачи был завершен, возникла необходимость преобразовать эти учреждения и организовать их как центры размещения детей, создать обстановку по возможности более приближенную к семейной, уменьшить влияние сугубо медицинского и образовательного аспектов, которые доминировали при предыдущем подходе. 70 подобных учреждений попали в список нуждающихся в немедленной реструктуризации, и сейчас они являются частью проектов с международным финансированием.

39. Кроме того, был начат процесс диверсификации форм защиты детей путем организации и развития материнских центров, центров дневного ухода за детьми, центров по консультированию родителей, дневных восстановительных центров для детей-инвалидов, услуг по контролю и поддержке с целью социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. Вновь созданные службы нацелены на стимулирование возможностей родителей по воспитанию и уходу за детьми в своих собственных семьях, при этом одновременно обеспечивая активное участие общества.

40. Осенью 1998 г. при участии международных организаций был начат **"Проект по реформе системы защиты ребенка"**. Первый этап этого проекта направлен на увеличение роли местных органов и на улучшение качества ухода в детских учреждениях интернатного типа, преобразовывая их в детские дома семейного типа. Второй этап "Инициативы, касающиеся беспризорных детей" направлен на конкретные действия, касающиеся проблемы беспризорных детей, сокращения их числа путем семейной и социальной интеграции и реинтеграции. Третий этап будет направлен на организационные реформы, повышение внимания общественности к проблеме, ее мониторингу и оценке.

41. Новые правила системы усыновления основываются на законе 88/1998 и исполняются Румынским комитетом по усыновлению. В действующей правовой базе особое внимание уделяется привлечению местных властей к процессу принятия решений. Она также сфокусирована на гармонизации внутренней и международной процедуры усыновления с целью сократить период ожидания в ходе процедуры усыновления ребенка, при этом строго соблюдая внутренние и международные нормы.

Турция

42. Статья 41 Конституции Турции гласит, что семья является основой турецкого общества; с целью обеспечения семейной безопасности и благополучия осуществляются меры по защите матери и ребенка, для этого предусматривается создание соответствующих государственных структур.

43. Закон №2828 о социальных службах и защите ребенка, который вступил в силу в 1983 г., является важной частью национальной правовой основы защиты ребенка. Этот закон предоставляет защиту ребенку и все соответствующие меры для адвоката, если необходимо принимать решение по защите ребенка в суде. В соответствии с этим законом на мать и отца возложена ответственность за воспитание своих детей и обеспечение хорошего ухода за ними

44. Если мать и отец не выполняют своих обязанностей по отношению к своему ребенку, то соответствующие органы имеют право принять необходимые меры с целью защиты ребенка, и в этом случае они могут ограничить права родителей. Те родители, которые не могут выполнять свои родительские обязанности или неправильно обращаются со своим детьми или отказываются от них, могут быть лишены родительских прав. В таких случаях ребенку назначается опекун

45. Если физическое, психологическое, интеллектуальное развитие или личная безопасность ребенка находятся под угрозой по причине того, что:

- а) отсутствуют мать или отец или оба родителя,
- б) не установлены мать или отец или оба родителя,
- в) ребенок был оставлен матерью или отцом или обоими родителями,
- г) имеет место безответственность, недостойное поведение, попрошайничество, алкоголизм или зависимость от наркотиков матери или отца, которые подвергают своих детей различным видам социальной опасности и прививают им вредные привычки,

в этом случае дети получают статус "ребенок, нуждающийся в защите"

46. Решения по социальным услугам, включающие уход, воспитание и профессиональное обучение детей, нуждающихся в защите в возрасте до 18 лет, принимаются судом. Однако, если ребенок нуждается в немедленной защите до того, как суд примет решение, то согласно закону, соответствующие местные власти на территории, где проживает семья, могут принять необходимые меры от имени государства.

47. Генеральная администрация социальных служб и защиты детей при Кабинете Премьер-Министра отвечает за выполнение положений законодательства в данной сфере.

Украина

48. Выполнение конвенции ООН о правах ребенка гарантировано Конституцией Украины (в соответствии со Статьей 9, действующие международные договоры, ратифицированные Верховной Радой Украины, являются составной частью внутреннего украинского законодательства). Анализ украинского законодательства, проведенный при содействии ЮНИСЕФ, показал, что положения Конвенции ООН были в основном внесены в украинское право. В соответствии с Конвенцией начальное образование является обязательным. Украинское законодательство предусматривает, обязательное полное среднее образование, и гарантирует доступность и бесплатность дошкольного, общего и специального среднего и высшего образования в учебных заведениях государственной и коммунальной форм собственности. Граждане, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право изучать свой родной язык в учебных заведениях при национальных культурных центрах

49. Тридцать законов и около 50 подзаконных актов в той или иной степени устанавливают нормы, касающиеся социальной защиты детей, их прав и законных интересов. Правовой статус

ребенка регулируется Кодексом о семье и браке Украины, Законом "О государственной помощи семьям с детьми", Основами законодательства о здравоохранении и т. д. Ряд законов и постановлений был принят для того, чтобы снизить социальную и экономическую дискриминацию наиболее уязвимых групп детей - сирот, инвалидов, детей, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, ВИЧ-инфицированных, больных СПИДом, детей из малообеспеченных и многодетных семей

50. Украинское законодательство предусматривает уголовную ответственность за действия, связанные с незаконной переправкой детей за границу или невозвращение детей на Украину, или с целью насильственного использования органов или тканей потерпевших для трансплантации. На сегодняшний день отсутствует официальная информация о количестве детей, которые не вернулись из поездок за границу, а также о причинах невозвращения, хотя такие факты существуют. Отсутствуют также механизмы и процедуры депортации детей, которые не возвратились из-за границы. Кроме того, не существует надежного контроля за содержанием и воспитанием детей, которые были усыновлены иностранными гражданами

51. Закон "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних ", принятый в 1995 г., определил правовые основы деятельности специальных органов и учреждений по делам несовершеннолетних, деятельность которых направлена на осуществление социальной защиты и профилактику правонарушений среди лиц моложе 18 лет. Но на практике положения этого закона не применяются. В 1998 г. в ряде регионов эти службы были ликвидированы. В настоящее время статус, кадровая численность и финансирование этих служб не обеспечены, что затрудняет осуществление в полной мере социальной защиты детей

52. Главным препятствием по обеспечению социальных прав ребенка на Украине является недостаточный объем выделяемых средств. Существует разрыв между юридически предоставленными правами и реально существующими возможностями воплощения этих прав в жизнь. Кроме того, ряд вопросов должен быть определен с точки зрения юридических норм. Некоторые положения Конвенции ООН о правах ребенка не отражены в полной мере в украинских законах или отсутствует механизм их применения (в частности, право детей на свободное выражение своих взглядов по касающимся их вопросам, право на свободу высказываний, право на свободу мысли, совести и религии, право на свободу вступления в ассоциации и участие в мирных собраниях)

53. Главным правительственным органом, отвечающим за защиту детей, является Министерство по делам семьи и молодежи. Министерством проводится работа по усовершенствованию действующего законодательства и созданию соответствующей нормативно-правовой базы защиты детей. Оно подготовило проекты законов "О защите детства", "О внесении изменений и дополнений в Закон «Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждений для несовершеннолетних» и "О государственной помощи семьям с детьми", которые сейчас находятся на рассмотрении в Верховной Раде Украины.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

54. Сегодняшние дети - граждане завтрашнего общества, поэтому их защита и развитие является залогом будущего развития стран-участниц ЧЭС. Развитие детей должно быть ключевой целью всеобщего национального развития. Обеспечение молодого поколения знаниями и средствами для удовлетворения их основных потребностей, полной реализации их

человеческого потенциала должно стать одной из первостепенных задач национального развития.

55. Дети являются одними из наиболее незащищенных групп населения во время переходного периода, который продолжается в большинстве Черноморских стран, поэтому для них имеют особую важность устойчивый экономический рост и борьба с бедностью, ибо без этого не может быть обеспечено их благополучие. Во время политических и экономических реформ необходимо предпринять все возможные усилия, чтобы обеспечить защиту детей, женщин и других социально уязвимых групп населения.

56. Женщины играют основополагающую роль в благосостоянии детей. Повышение статуса женщин, их равноправный доступ к образованию, профессиональному обучению и другим услугам составляет ценный вклад в социально-экономическое развитие. Кроме того, семья несет главную ответственность за содержание и защиту детей. Для того, чтобы получить полное и гармоничное развитие своей личности, ребенок должен расти в семейном окружении, в атмосфере любви и понимания. Поэтому все общественные институты должны уважать и поддерживать усилия родителей, других воспитателей, которые содержат и заботятся о детях в семейной среде

57. Конвенция ООН о правах ребенка, ратифицированная практически всеми странами мира, содержит всеобъемлющий перечень международных правовых норм по защите и благополучию детей. Страны-участницы ЧЭС, которые все без исключения являются сторонами этой конвенции, должны предпринимать все возможные усилия, чтобы способствовать ее применению и мониторингу

58. Кроме того, страны-участницы должны стремиться к присоединению к другим международным соглашениям в сфере защиты детей таким, как конвенции МОТ, запрещающие детского труда. Гаагская конвенция о международном усыновлении и т.д.

59. Конвенции Совета Европы, касающиеся статуса детей, их прав и защиты детства, составляют важный компонент международного права, относящегося ко всем странам ЧЭС, большинство из которых одновременно являются государствами-членами Совета Европы. Черноморские страны должны сделать все возможное, чтобы ратифицировать эти конвенции и внести положения этих конвенций в свое национальное законодательство.

60. Страны-участницы ЧЭС должны проводить как на национальном, так и на местном уровне комплексную, ориентированную на активные действия политику по вопросам детства, направленную на полное выполнение Конвенции ООН о правах ребенка и рассматривающую интересы ребенка в качестве руководящего принципа.

61. Необходимо всегда должным образом учитывались интересы и потребности детей, посредством таких мероприятий, как "экспертиза влияния на детей", которые определяют влияние на детей любых предполагаемых правовых, нормативных или других мер.

62. Следует предпринять соответствующие шаги, чтобы информировать детей и их родителей относительно их прав, путем широкой популяризации и распространения Конвенции о правах ребенка, а также обеспечить подготовку по вопросам прав детей всех работников,

осуществляющих профессиональные контакты с детьми, в том числе учителей, социальных работников, служащих административных и судебных учреждений и т.п.

63. Должна быть разработана соответствующая стратегия партнерства государственных органов (на национальном и местном уровне), неправительственных организаций и частного сектора по вопросам, касающимся защиты детей