

Док.: GA31/EC30/REP/08/r

ДОКЛАД*

**“Иностранные инвестиции и экономическое развитие
государств-членов ЧЭС”**

Докладчик: г-н Марчел РЭДУКАН (Молдова)

* Текст рассмотрен на Тридцатом заседании Комитета по экономическим, технологическим и экологическим вопросам в Тиране 5 марта 2008 г. и *утвержден на Тридцать первой Генеральной Ассамблее в Афинах 10 июня 2008 г.*

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Политика привлечения иностранных инвестиций в черноморские страны и развития торговли является двигателем устойчивого развития, стабильности и процветания граждан Черноморского региона. Реальный экономический рост, отмеченный в черноморских странах в период с 2000 г. по 2007 г, в три раза превосходил темпы годового роста в остальной Европе. В мировой экономике Черноморский регион является третьим наиболее стремительно развивающимся регионом с впечатляющим экономическим ростом, являющемся отражением улучшений в деловой среде и результатом позитивных тенденций в инвестиционном климате региона.
2. ПАЧЭС всегда придавала особое значение вопросу иностранных инвестиций в свете экономического развития государств-членов. Так, в Рекомендации 38/1999 «О привлечении и защите инвестиций в Черноморском регионе» Ассамблея призывает «создавать атмосферу, способствующую инвестициям через постепенное устранение препятствий на пути иностранных инвестиций, что приведет к передаче средств, технологий, «ноу-хау», росту производства, торговли, а также стремиться к прозрачности и последовательности в принятии и применении законов и правил в области иностранных инвестиций».
3. В своей Рекомендации 72/2003 «О формировании европейского экономического пространства» ПАЧЭС призывает государства-члены «способствовать свободному передвижению товаров, людей, услуг и капитала путем смягчения препятствий на пути потоков иностранных инвестиций, тесно сотрудничать с ЕС в области определения приоритетных сфер взаимодействия на региональном уровне, уделяя внимание сотрудничеству в области торговли и привлечения инвестиций, а также преобразуя участников двусторонних торговых преференций и двусторонних инвестиционных соглашений в многосторонние, совместимые с ВТО, в свете нынешнего или будущего членства в этой Организации».
4. Принятые ПАЧЭС рекомендации о Черноморском Банке Торговли и Развития (ЧБТР) подчеркивают его роль в инвестиционной политике в регионе. Рекомендация 33/1999 «О Черноморском Банке Торговли и Развития» призывает «направлять законотворческие усилия на основательную приватизацию и защиту инвестиций, а также другие реформы, относящие к равномерному финансированию и жизнеспособности проектов, осуществляемых Банком», а Рекомендация 65/2002 «О ЧБТР: финансовой основе сотрудничества в Черноморском регионе» рекомендует Банку «расширять сотрудничество с многосторонними финансовыми институтами и организациями в целях подготовки, оценки и совместного финансирования проектов, способствующих привлечению инвестиций в регион».
5. Информация в докладе основывается на научных исследованиях, источниках органов, связанных с ЧЭС, а также международных организаций (ОЭСР и ВТО). Докладчик благодарит национальные делегации Азербайджана, Греции, Румынии и Турции за предоставление материалов к докладу.

II. ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

а) Направления инвестиционной политики в регионе

6. Среди различных типов инвестиций существенная роль в регионе отводится прямым иностранным инвестициям (ПИИ). Инвестиционный климат в большинстве стран ЧЭС создает благоприятные условия для привлечения ПИИ. В то же время, доля региона в общеевропейских потоках ПИИ все еще низка, несмотря на потенциал рынка и позитивные изменения в динамике ПИИ после 2000 г. до сегодняшнего времени. Этот факт связан с рядом характерных особенностей Черноморского региона и различным подходом государств-членов к политике привлечения ПИИ.
7. Развитие торговли и интеграция регионального рынка всегда были основными приоритетами государств-членов ЧЭС, где особое внимание уделялось инвестиционной политике. Либерализация торговли и движение капитала стали первыми индикаторами привлечения иностранных инвестиций в национальные экономики государств-членов. Кроме того, после провозглашения политики рыночной экономики большая часть государств-членов в свои экономические реформы заложила принцип устранения государственной монополии на международную торговлю. В результате этого последовала существенная переориентация торговли как в отношении партнеров, так и товаров.
8. С середины 1990-х годов возрастали как внутренние, так и внешние ПИИ в большинстве государств-членов ЧЭС при укреплении их успешной реинтеграции в мировую экономику. В начале имелись большие различия между государствами-членами в отношении доли ПИИ в формировании основного капитала. Роль ПИИ в странах с низким уровнем внутреннего капитала была особенно высока, а большой объем ПИИ был связан, главным образом, с иностранным приобретением государственных предприятий. Вторым аспектом являлась политическая нестабильность в некоторых странах Черноморского региона, оказавшая воздействие на осуществление экономических реформ и отпугнувшая международных инвесторов. Возросло использование помощи, в то время, как производственный сектор находился в состоянии застоя, а расхождения в текущем балансе покрывались за счет иностранной помощи. ПИИ приобрели форму малых предприятий, поддерживающих импорт и распределение потребительских товаров.
9. В этот период доля ПИИ в производственном секторе была выше, чем в секторе услуг, но с началом комплексной приватизации банков, предприятий связи и коммунальных услуг тенденция изменилась в пользу непромышленного сектора. Кроме вклада в стабилизацию финансовых ресурсов, модернизацию технологий и обеспечение доступа на мировой рынок, ПИИ начали содействовать укреплению частного сектора и преодолению макроэкономических и структурных искажений.
10. Принцип реорганизации национальных производителей, заложенный в национальной экономической политике государств-членов ЧЭС, предлагал возможности для повышения производительности и развития бизнес-услуг, который привел впоследствии к участию приватизированных компаний в транснациональных корпорациях. В результате этих процессов

стремительный рост валового внутреннего продукта (ВВП) в конце 1990-х годов в большинстве стран ЧЭС стал соотноситься с ростом ПИИ.

11. Именно в этот период государства-члены в своей экономической политике перешли от стабилизации к росту, что само по себе явилось стимулом для инвестиций. Суть этих мер состояла в снижении налоговых тарифов, облегчении таможенных формальностей и повышении государственных субсидий в некоторых сферах. Большинство стран создало специализированные агентства по привлечению инвестиций, направленных на создание деловых связей на двусторонней основе с целью привлечения ПИИ со стороны заинтересованных партнеров.
12. Кроме того, иностранные инвестиции в целом претерпели качественные изменения после 2000 г., когда государства-члены ЧЭС начали более четко определять свои приоритеты в привлечении инвестиций. Сотрудничество с международными институтами в этой области приобрело систематический характер, а те страны, которые были получателями ПИИ, начали вкладывать инвестиции в другие экономики.
13. Основной иностранный капитал в государствах ЧЭС приходится на страны ЕС и США. Типичным является тот факт, что большинство государств-членов заключило с США двусторонние инвестиционные договора (ДИД), регулирующие американские инвестиции в соответствующих странах. Инвестиционные потоки из ЕС в регион перешли на другой этап после процесса расширения ЕС и принятия Европейской Политики Добрососедства (ЕПД).
14. Анализ направления ПИИ указывает на то, что ПИИ, главным образом, сконцентрированы в треугольнике государств России, Турции и Греции, на которые приходится более двух третей общих инвестиционных потоков в регион. Благодаря достижениям стран ЧЭС в законодательстве, связанном с ПИИ, и либерализации торговли, имеется определенная позитивная динамика в движении финансовых потоков между странами ЧЭС. Турция является основным инвестором в этой области, за которой следуют Греция, Россия и Болгария; в то же время, в последние годы стало более весомым участие Азербайджана как инвестора в национальные экономики некоторых государств региона.
15. Греция рассматривается в качестве главного инвестора в Албании, Болгарии и Румынии. Греческие инвестиции в балканских государствах связаны с торговыми услугами, пищевой промышленностью, сельским хозяйством и банковским сектором. Кроме того, греческие инвестиции существенно представлены в области связи в Армении и Молдове.
16. Важную роль в регионе играют турецкие инвестиции. На Турцию приходится более 15% общих ПИИ в Азербайджане, кроме того, она является самым крупным инвестором в нефтегазовом секторе, включая производственные, строительные, транспортные и торговые компании.
17. Одним из важных моментов в отношении распределения ПИИ является то, что российские инвестиции в регионе ЧЭС сосредоточены в энергетическом секторе. Россия остается важным источником ПИИ в Армении (более четверти ПИИ после 2000 г.) и Молдове (30 процентов).
18. Другим важным аспектом финансовых потоков между странами ЧЭС является инвестиционная деятельность между тремя наиболее важными

источниками ПИИ внутри региона, а именно, Грецией, Россией и Турцией. Греческие инвестиции в соседней Турции и наоборот направлены, главным образом, в банковский сектор, в то время как турецкие инвестиции в России сконцентрированы в строительном секторе, а также пищевой и легкой промышленности.

19. Можно сделать вывод, что в вопросе развития торговли и инвестиций страны ЧЭС отдают предпочтение двусторонним соглашениям. В то же время продолжается начавшийся в начале 90-х годов процесс заключения двусторонних соглашений по избежанию двойного налогообложения.

b) Рамки ЧЭС в политике иностранных инвестиций

20. С момента своего создания Организация ЧЭС определила привлечение инвестиций в качестве одной из приоритетных задач своей деятельности. В Экономической повестке ЧЭС прямо говорится, что «несмотря на высокую зависимость от усилий самих государств-членов по стабилизации собственных ключевых макроэкономических индикаторов, искоренению взяточничества и коррупции в административных структурах различного уровня и улучшению деловой среды, ЧЭС следует принимать участие в содействии упрощению процесса освоения инвестиций путем устранения бюрократических препон и стимулирования принятия законодательных мер, направленных на привлечение ПИИ. Прямые инвестиции имеют ключевое значение, как для развития стран, так и укрепления стабильности в Черноморском регионе в целом».
21. 25 октября 1996 г. в Москве государства-члены ЧЭС согласовали основные принципы инвестиционного сотрудничества, таких как прозрачность, недискриминации, стимулирование инвестиций, контроль, экспорт и компенсация инвестиций, конвертируемость, въезд и временное пребывание ключевых участников, занимающихся вопросами устранения ограничений на экспорт капитала, поведение инвесторов и урегулирование споров.
22. Кроме того, деятельность ЧЭС в этой области характеризуется некоторыми важными инициативами, выдвинутыми государствами-членами и осуществленными в сотрудничестве с другими международными партнерами. В 2001 г. Турция в сотрудничестве с Деловым Советом ЧЭС и Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) разработали концепцию привлечения инвестиций в регион (Стамбул, 27 сентября 2001 г.), одобренной на заседании министров, отвечающих за развитие малых и средних предприятий, которую назвали **«Черноморская инвестиционная инициатива»**.
23. **Программа черноморских инвестиций и развития (ПСЧИР)**, подписанной в 2006 г., является совместной инициативой правительств Греческой республики, Республики Турция, ЧЭС и Программы Развития ООН. Эта программа направлена на расширение внутрирегиональной торговли и инвестиционных связей в регионе путем определения неиспользованного инвестиционного и торгового потенциала и создания механизмов по её осуществлению.
24. Особая заинтересованность ЧЭС в развитии региональных многосторонних проектов подтверждается последними достижениями в области доработки меморандумов о взаимопонимании по вопросу **Черноморской окружной**

дороги и **Черноморских магистралей**. Эти два региональных проекта были разработаны Программой Развития ООН и Организацией Экономического Сотрудничества и Развития, и нацелены на увеличение внутрирегиональной торговли и привлечение новых инвестиций.

25. Особая роль в разработке стратегии ЧЭС по привлечению инвестиций отводится двум связанным с ним органам – **Деловому Совету ЧЭС (ДС ЧЭС)** и **Черноморскому Банку Торговли и Развития (ЧБТР)**.
26. Подчеркивая роль ДС ЧЭС в привлечении инвестиций в регион главы государств и правительств ЧЭС, в **Декларации саммита по случаю пятнадцатой годовщины ЧЭС**, принятой 25 июня 2007 г., «дают положительную оценку вкладу Делового Совета ЧЭС в ускорение бизнес-сотрудничества и развитии инноваций, а также предусматривают повышение его роли в будущем в деле упрощения процесса определения и устранения торговых барьеров и деловых/инвестиционных препятствий во имя более широкой торгово-экономической интеграции и создания благоприятного делового и инвестиционного климата в Черноморском регионе».
27. ЧБТР имеет в своем распоряжении подписной капитал и направляет свою деятельность, в первую очередь, на следующие сферы: i) финансирование проектов, включая инвестиции в экономическую инфраструктуру с сильным воздействием на сотрудничество и развитие; ii) финансирование торговли, направленное на стимулирование торгово-экономического сотрудничества между странами-членами, и iii) развитие частно-предпринимательского сектора путем предоставления кредитных линий и инвестиций в акционерный капитал.

III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ОБЛАСТИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Албания

28. В Албании наличие ряда природных ресурсов представляет возможности для привлечения инвестиций в стратегические сектора добывающей промышленности, производства энергии, добычи нефти и газа, связи и финансов. Этот процесс привлекает иностранных инвесторов, главным образом, из Греции, Италии и Турции. В качестве стратегических инвесторов приватизационная стратегия в отношении секторов первостепенного значения пытается привлечь квалифицированные иностранные фирмы.
29. Закон Албании «Об иностранных инвестициях» предоставляет благоприятный инвестиционный климат для иностранных инвесторов (как физическим, так и юридическим лицам) в стране, предлагая значительные гарантии всем иностранцам, желающим инвестировать в бизнес в Албании. Такие положения включают отсутствие предварительного разрешения правительства для всех секторов, отсутствие ограничений на долевое участие иностранцев в компаниях, право иностранных инвесторов экспатриировать все фонды и взносы в виде инвестиций и т.д.
30. Имеются ограниченные исключения в либеральном инвестиционном режиме страны, большая часть которых имеет отношение к радиовещанию,

здравоохранению и юридическим услугам. Ограничения в приобретении недвижимости тоже значительны: сельскохозяйственные угодья не могут приобретаться иностранцами в собственность, но могут арендоваться сроком до 99 лет; коммерческая недвижимость может приобретаться иностранными инвесторами только в том случае, если предполагаемые инвестиции превышают стоимость земли в три раза.

31. Албания подписала двусторонние соглашения по защите инвестиций с пятью государствами-членами ЧЭС – Болгарией, Румынией, Грецией, Россией и Турцией. По данным Банка Албании рост ПИИ в стране составил от 143 млн долларов в 2000 г. до 341 млн в 2004 г. Шестьдесят процентов ПИИ поступило в результате процесса приватизации и основными секторами иностранных инвестиций в Албании являются связь, промышленность и переработка сельскохозяйственной продукции.

Армения

32. В соответствии с торговой и инвестиционной политикой Армении иностранные компании обладают теми же правами, что и армянские (национальный режим), а в некоторых случаях пользуются льготами временного преференциального налогообложения. В стране продолжается процесс приватизации ряда крупных государственных предприятий. Закон о приватизации в Армении, принятый в 1997 г. (с поправками 1999 г.), гласит, что иностранные компании пользуются равными с армянскими компаниями правами для участия в процессе приватизации. По закону Армении иностранные инвестиции не могут быть национализированы, их также нельзя конфисковать или экспроприировать, за исключением крайних случаев чрезвычайных ситуаций или объявления военного положения в государстве, по решению суда и с компенсацией.
33. В настоящее время страна стимулирует экспортеров (отсутствие пошлин на экспорт, возмещение НДС на экспортируемые товары и услуги) и иностранных инвесторов (временное освобождение от уплаты подоходного налога и возможность безграничного переноса убытков). Кроме того, в соответствии с законом об иностранных инвестициях, можно обсуждать специальные стимулы по каждому конкретному случаю для инвестиций, нацеленных на конкретные секторы и имеющие стратегическое значение для экономики. Правительство ввело правила и нормы для инвесторов как часть приватизационных соглашений главным образом для приватизации крупных государственных активов, таких как горнорудные месторождения и телекоммуникационные сети.
34. Армения подписала двусторонние инвестиционные соглашения с 16 странами, включая четыре государства-члены ЧЭС – Грузию, Грецию, Румынию и Украину.

Азербайджан

35. Азербайджан является одной из наиболее успешных стран в привлечении ПИИ благодаря не только своим энергетическим ресурсам, но и таким аспектам, как благоприятное географическое положение и географическое разнообразие, дающее возможности для широкомасштабных инвестиций в транспортную систему и сельское хозяйство. В последнее десятилетие общий объем ПИИ в Азербайджане превысил 25 миллиардов долларов, произошло постепенное улучшение правовых рамок в целом для

инвестиционной деятельности в стране, приняты ряд практических правил, либерализирующих процесс ведения бизнеса и сокращающих бюрократические препятствия. Государство осуществило правовую реформу, приняв новый налоговый кодекс, гражданский и гражданско-процессуальный кодексы, земельный кодекс, трудовой кодекс, таможенный кодекс, закон об иностранном обмене, а также закон о международном арбитраже, что сделало систему значительно более прозрачной и благоприятной для местного и иностранного бизнеса.

36. Азербайджанское законодательство устанавливает широчайший национальный режим для ПИИ (означающий, что ПИИ приветствуются в любом секторе, куда местному инвестору разрешается инвестировать). Такой режим также существует для приватизации государственной собственности, устанавливающий принцип прозрачности и открытости. Для иностранных инвестиций не требуются никакие специальные разрешения или регистрация и процесс лицензирования значительно упростился с учетом интересов иностранных инвесторов. В настоящее время иностранные инвесторы в Азербайджане пользуются режимом, не допускающим дискриминации, за исключением нескольких секторов, связанных с фактором национальной безопасности. В частности, правительство сняло ограничения для иностранного участия в банковском секторе.
37. Правительство одобрило недавно ряд инициатив, направленных на улучшение диалога с деловым сообществом. Кроме обычных путей политического лоббирования и связи с правительством через министерства и агентства, у иностранных инвесторов имеется возможность поддерживать связь через такие структуры, как Азербайджанский Фонд Развития Экспорта и Привлечения Инвестиций (АЗПРОМО) и Азербайджанская Инвестиционная Компания (АИК), направленные на расширение экспорта и инвестиций, главным образом, в нефтегазовые секторы.
38. Азербайджан заключил 27 договоров о взаимной защите инвестиций, включая такие страны ЧЭС, как Болгария, Грузия, Греция, Молдова, Румыния, Турция и Украина, участвуя также в ряде многосторонних договоров, касающихся иностранных инвестиций.

Болгария

39. в Болгарии существует либеральный режим для иностранных инвестиций, и правительство сосредоточило свое внимание на развитии многообещающих для иностранных инвестиций секторов экономики, включая энергетику, информационные технологии, транспорт, телекоммуникации и сельское хозяйство. Продолжающийся экономический рост и политическая стабильность укрепили способность Болгарии привлекать значимых международных инвесторов, и её международный кредитный рейтинг стабилен и постоянно улучшается, отражая позитивные экономические перспективы страны и разумную финансовую политику.
40. Болгарский закон о привлечении инвестиций предусматривает одинаковый режим, как для иностранных, так и национальных инвесторов. Он создает условия для улучшения административных услуг и включает ряд стимулов, направленных на привлечение инвестиций. Закон поощряет осуществление инвестиционных проектов сроком до трех лет, однозначно признавая интеллектуальную собственность и ценные бумаги в качестве иностранных инвестиций. Наиболее распространенным типом организации для

иностранных инвесторов являются компании с ограниченной ответственностью. Другой распространенной формой являются акционерные общества, совместные предприятия, деловые ассоциации, общие и ограниченные партнерства и единственный собственник.

41. Вступление страны в ЕС существенно изменило законодательные рамки в области иностранных инвестиций, адаптируя их к законам ЕС, что, в свою очередь, привело к принятию конституционной поправки, позволяющей гражданам и компаниям. ЕС приобретать недвижимость, в то время как другие иностранцы могут это делать только на основе международного соглашения, ратифицированного парламентом Болгарии; других ограничений по приобретению земли местными зарегистрированными компаниями с преимущественно иностранным участием нет.
42. Политика правительства по привлечению инвестиций не распространяется на банки и другие финансовые институты, страховые компании, инвестиционные компании, компании с особыми инвестиционными целями, пенсионные фонды и учреждения здравоохранения, биржи или на инвестиции, сделанные в соответствии с законом о приватизации. Согласно последнему проекту поправок к закону, недвижимость и туристический сектор также исключены из политики правительства, направленной на привлечение инвестиций. В 2003 г. правительство ввело налоговые льготы для инвестиционных проектов в регионах с высоким уровнем безработицы. Освобождение от уплаты НДС на импорт для инвестиционных проектов свыше 6.6 миллионов долларов было введено в 2004 г. и все еще распространяется на компании, не входящие в зону ЕС.
43. Болгария заключила договоры и соглашения о привлечении и защите с Грузией, Грецией, Молдовой, Румынией, Россией, Сербией, Турцией и Украиной. Кроме того, в Болгарии в настоящее время действует шесть свободных торговых зон: порты Руссе и Видин на Дунае, Пловдив, Свиленград (возле турецкой границы); Драгоман (возле сербской границы) и порт Бургас на Черном море. Все они управляются совместными акционерными или государственными компаниями, и правительство предоставило землю и инфраструктуру для каждой зоны.

Грузия

44. Грузия продолжает создавать законодательные рамки, направленные на развитие конкуренции и законодательства, регулирующего иностранные инвестиции, способствуя созданию благоприятных условий для иностранных инвесторов, но не в режиме преференций. Закон о привлечении и гарантиях инвестиционной деятельности защищает иностранных инвесторов от последующих принятых законов, изменяющих их инвестиционные условия на 10 лет. Другими законами, регулирующими иностранные инвестиции, являются закон о предпринимательстве, закон о банкротстве, закон о судах и общей юрисдикции, закон об ограничении монопольной деятельности, закон о таможене, тарифах и сборах, закон о бухучете и закон о рынке ценных бумаг.
45. Грузия заключила 34 соглашения об избежании двойного налогообложения, 19 из которых вступили в силу. Среди действующих соглашений с государствами-членами ЧЭС – соглашения с Арменией, Азербайджаном, Болгарией, Грецией, Румынией и Украиной; кроме того, ведутся

двусторонние переговоры о подписании соглашений с Молдовой и Турцией о привлечении инвестиций.

46. ПИИ в Грузии дважды достигали своего пика, в 1997-1998 г.г. и 2003-2004 г.г., и оба взлета были связаны с энергетическими проектами – строительством трубопроводов Баку-Супса и Баку-Тбилиси-Джейхан, соответственно. Однако, несмотря на завершение строительства трубопроводов, потоки иностранных инвестиций после 2004 г. были больше, чем в предыдущий период. Так, общий объем иностранных инвестиций в Грузии в 2005 г. был 2.3 миллиарда долларов, что составило 36% от ВВП страны.

Греция

47. Инфраструктура Греции существенно улучшилась за последние три года, а продолжающаяся либерализация энергетических и телекоммуникационных рынков предполагает рост инвестиционных возможностей. Греческий бизнес является одним ведущих инвесторов в Юго-Восточной Европе, а Греция считается центром балканской торговли. Предполагается, что в следующие три года рост экономики страны составит 3.5 процентов в год. Рост финансировался займами частного сектора и освоением фондов ЕС, предназначенных для структурных преобразований, государственным сектором, что составило около 24 миллиардов долларов в период с 2000 г. по 2006 г. Аналогичный объем финансирования ЕС, приблизительно 24 миллиарда долларов США, предназначен для Греции в период с 2007 по 2013 годы, и греческое правительство направило 3.5 миллиарда долларов на инфраструктурные проекты в тот же самый период.
48. Греция, ограничив ранее иностранные и внутренние частные инвестиции в общественные предприятия коммунального хозяйства, открыла свой телекоммуникационный рынок и находится в процессе постепенной либерализации своего энергетического сектора. Ограничения существуют только на приобретение земли в приграничных районах и на отдельных островах (по причине фактора национальной безопасности). Правительство взяло на себя обязательства по проведению финансовых и других структурных реформ с целью повышения конкурентоспособности греческой экономики. Власти постепенно стали проводить смешанную экономическую политику, направленную на достижение финансовой дисциплины, проведение налоговых реформ, сокращение бюрократических проволочек в деловых операциях и ускорение рыночного дерегулирования. Одной из неотложных задач правительства является приватизация государственных предприятий с включением почтово-сберегательного банка и международного аэропорта в Афинах в Афинскую Фондовую Биржу, и разрешением приватизировать порты и портовые вспомогательные службы. В планы также входит дальнейшее сокращение государственной доли в Сельскохозяйственном Банке и Банке «Эмборики». Правительство все еще не завершило свои планы по дальнейшей эксплуатации объектов олимпийских игр 2004 г., но имеются предложения о сдаче некоторых из них в аренду частным концернам. Участие иностранных и внутренних инвесторов в приватизационных программах неограничено.
49. Греция заключила двусторонние соглашения по защите инвестиций со всеми государствами-членами ЧЭС, а инвестиции с государствами-членами

ЕС регулируются и защищаются законами ЕС. В Греции имеется три зоны свободной торговли, расположенные в портах Пиреев, Салоники и Гераклиона. Греческие и иностранные компании пользуются одинаковыми льготами в этих зонах. Товары иностранного происхождения могут ввозиться в эти зоны без уплаты таможенных пошлин или других налогов и оставаться свободными от всех сборов в случае последующих транспортировок и реэкспорта.

Молдова

50. Правительство Молдовы создало соответствующую законодательную базу, включающую режим льготного налогообложения, как для внутренних, так и иностранных инвесторов. Законодательство страны предусматривает для иностранных компаний пользование теми же правами, что и местные (принцип национального режима). Правительство рассматривает инвестиции в качестве жизненно важного инструмента для экономического преобразования, и считает модернизацию и введение новых конкурентоспособных технологий необходимым условием повышения продуктивности, прибыльности, доходов и занятости. В деле привлечения инвестиций приоритет отводится следующим секторам: развитие программного обеспечения, производство новых строительных материалов, производство свободных от вирусов саженцев винограда и фруктовых деревьев, развитие связи и инфраструктуры информационных технологий, фармацевтической продукции, производство электрических и электронных приборов, оборудования и машин. Производство вина, легкая промышленность, строительство, мебель, агробизнес и продукты питания являются также потенциально привлекательными сферами вложения для иностранных инвесторов.
51. В 2004 г. правительство одобрило стратегию экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ), определившую политические рамки для среднесрочного устойчивого развития Молдовы. Наряду с Планом действий ЕС-Молдова, подписанным в феврале 2005 г., и новой программой работы правительства («Модернизация страны, благосостояние народа»), одобренной в апреле 2005 г., СЭРСУБ задумана в качестве руководства по дальнейшему развитию молдавской экономики. Одной из задач СЭРСУБ является улучшение инвестиционного климата, ускорение внутренних и частных иностранных инвестиций. Первоочередными политическими задачами в этой области является поддержание макроэкономической стабильности, проведение реформ в госсекторе, принятие законов об улучшении инвестиционного климата.
52. Что касается регистрации бизнеса, то правительство упростило процедуру подачи документов путем введения принципа «одного окна». Правительство упростило процедуру лицензирования, создав в 2002 г. Лицензионную Палату – единственный орган, отвечающий за лицензирование бизнеса, и сократив количество видов деловой активности, требующей лицензирования.
53. Начиная с 2004 г. потоки ПИИ стабильно возрастали и достигли 250 миллионов долларов, благодаря нескольким крупным инвестиционным проектам, включая немецкий магазин «Metro Cash & Carry», австрийскую страховую компанию «Grawe», азербайджанскую нефтяную компанию «Азпетрол» и инвестиционный фонд США «NCH Capital».

Румыния

54. Румынские законы и нормы предусматривают национальный режим для иностранных инвесторов, гарантируют им свободный доступ на внутренние рынки и позволяют иностранным инвесторам участвовать в приватизации. Режим иностранных инвестиций постоянно был подвержен изменениям в законодательстве, особенно принимая во внимание принятие страны в ЕС. Статус полноправного членства в ЕС принес ряд преимуществ иностранным инвесторам с точки зрения фискальных льгот. Национальный налоговый режим позволяет малым предприятиям выплачивать как корпоративный налог так и налог с оборота в размере 2,5 %. Правительство разрабатывает новый закон об инвестициях с целью поощрения ПИИ в развитие регионов (включая инфраструктуру), защиту экологии, научных исследований, людских ресурсов и социальной занятости, включая и организацию тренингов. Предполагается, что закон будет принят в течении 2008 г. и будет соответствовать положениям о государственных субсидиях ЕС.
55. Иностранные инвесторы в Румынии имеют право создавать предприятия со 100-процентным иностранным участием (хотя более распространены совместные предприятия), а также конвертировать и репатриировать 100% прибыли, остающейся после уплаты налогов. Иностранным компаниям разрешается участвовать в управлении и распоряжаться инвестициями, а также передавать свои контрактные обязательства и права другим румынским или иностранным инвесторам. Участие иностранных инвесторов может происходить в форме иностранного капитала, оборудования, транспортных средств, запасных частей и других товаров, услуг, прав интеллектуальной собственности, технического ноу-хау и опыта управления или доходов и прибыли от другого бизнеса, осуществляемого в Румынии. Иностранные инвестиции должны осуществляться в соответствии с правилами защиты окружающей среды, национальной безопасности, обороны, общественного порядка и государственного здравоохранения.
56. Зоны свободной торговли в Румынии действуют в соответствии с законом №84/1992, в который были внесены поправки в 2002 г. и 2004 г.. Общие положения включают неограниченный ввоз и реэкспорт товаров и освобождение от таможенных пошлин. Закон, кроме этого, позволяет сдавать в аренду или передавать здания и землю во владение сроком до 50 лет корпорациям или физическим лицам, румынам и гражданам, не являющимся гражданами Румынии. В настоящее время имеется шесть зон свободной торговли: Сулина (расположена в устье Дуная); Констанца-Суд Агигея (расположены рядом с портом Констанца в устье черноморско-дунайского канала); Галати (расположена в 100 км от устья Дуная); Браила (расположена в 30 км от Дуная со стороны Галати); Куртици-Арад (расположена в 30 км от границы с Венгрией); и Гиургиу (расположена на Дунае в 60 км на юг от Бухареста).

Россия

57. Стремительный рост ВВП России и повышение доходов все больше привлекают внимание иностранных инвесторов. Более того, многие регионы разработали законы и программы по привлечению ПИИ (включая планы создания технопарков возле университетов и экспортных зон возле портов и границ). Период с 2004 по 2007 гг. характеризовался настоящим

инвестиционным бумом с ростом основного капитала на 11-13 % в год. В 2007 г. сумма иностранных инвестиций составила 186,9 миллиардов долларов, где 53 миллиарда приходится на ПИИ, 10 миллиардов на портфельные инвестиции и 124 миллиарда на другие виды инвестиций. Инвестиционный климат в сельском хозяйстве страны развивается благодаря нескольким факторам. Внутренний спрос на продукты питания возрастает вследствие тенденции роста доходов на душу населения. Это изменение стимулирует инвестиции в пищевую промышленность, а также в оптовую и розничную пищевую инфраструктуру. Ожидается, что пищевая промышленность продолжит свой рост ежегодно на 15%. Прибыль, получаемая от этих предприятий, стимулирует инвестиции и модернизацию сельскохозяйственного производства России, а также сельской инфраструктуры. Структурные изменения в форме собственности ферм и финансировании создали более благоприятный климат для инвестиций. К началу 2002 г. многие бывшие государственные и коллективные хозяйства завершили процедуры приватизации и выявления несостоятельности, в связи с чем стало легче приобретать недвижимость, поскольку права собственности стали более четкими.

58. Основными законодательными актами в сфере регулирования иностранных инвестиций являются закон об иностранных инвестициях и закон о соглашениях о разделе продукции. Принятый в 2004 г. закон об иностранных инвестициях предусматривает принцип национального (недискриминационного) режима для иностранных инвесторов и предоставление некоторых таможенно-налоговых льгот совместным предприятиям. Правительство России в своей государственной политике по иностранным инвестициям придает важное значение определению стратегических секторов экономики страны, ограничивающие туда доступ иностранных инвесторов. В этом отношении Госдума приняла закон об ограничении доступа иностранных инвесторов в стратегические секторы экономики, охватывающего 42 сферы, включая ядерную энергетику, производство и продажу оружия, рыболовство, космос, геологическую разведку и изучение недр земли на участках федерального значения. Согласно этому закону, медиа бизнес также считается частично стратегическим сектором, в частности крупнейшие теле и радиокomпании и печатные издательства. Обновленный закон о недрах включает в себя несколько ключевых положений, затрагивающих административные аспекты по лицензированию инвестиционной деятельности и ограничивающих иностранные компании от мажоритарного пакета акций в стратегических областях.
59. Новый лесной кодекс, принятый весной 2006 г., должен стимулировать иностранные инвестиции в этот сектор с помощью налоговых льгот. В 2004 г. общие инвестиции в лесную промышленность составили 1 миллиард долларов по сравнению с 825 миллионами долларов в 2003 г.. Эти инвестиции включают приблизительно 280 миллионов долларов иностранных вложений, из которых 70 или 80 процентов были направлены в деревообрабатывающую промышленность. Согласно Федеральному агентству по лесной промышленности, 2 миллиарда долларов ежегодных инвестиций необходимы для модернизации лесной отрасли России.
60. В 2005 г. российское правительство приняло закон о специальных экономических зонах (СЭЗ), в котором предлагается создать

индустриально-производственные зоны и прогрессивно-технические зоны (сосредоточенные на исследованиях и разработке) сроком на двадцать лет. В ноябре 2005 г. правительство объявило результаты тендера и создание шести СЭЗ. Предприятия, работающие в индустриально-производственных зонах (20 кв. километров) будут платить более низкий единый социальный налог (самая высокая ставка которого снизилась с 26% до 24%), а предприятия, работающие в прогрессивно-технических зонах (2 кв. километра) могут списывать все расходы, связанные с исследованиями и научными разработками). Все виды зон будут пользоваться льготами от сниженных налогов на землю и собственность, и будут освобождены от таможенных пошлин на импорт и готовую экспортную продукцию.

Сербия

61. Несмотря на то, что продолжающийся переходный этап еще не искоренил все структурные барьеры, в Сербии правительство понимает необходимость устранения препятствий, реформирования делового окружения и открытия экономики для иностранного участия. В июне 2004 г. сербское правительство начало осуществлять план действий (вместе со Всемирным Банком) по определению барьеров и сотрудничеству с деловыми кругами, направленному на устранение этих барьеров. В связи с известными политическими процессами на Балканах, суммарный уровень иностранных инвестиций в Сербии все еще низок по сравнению с другими странами региона; однако, несмотря на этот факт, потенциал страны рассматривается международными инвесторами как перспективный.
62. В 2003 г. ПИИ в Сербии возросли до 1 миллиарда долларов, что значительно превзошло другие страны Юго-Восточной Европы. В 2004 г. ПИИ были несколько ниже, на уровне 900 миллионов долларов, главным образом, вследствие снижения темпов приватизации и политической неопределенности, возникшей в результате смены правительства в марте 2004 г.. Но в 2005 г. засвидетельствовал рост интереса инвесторов с ПИИ на уровне 1,5 миллиарда долларов, однако большая часть была сконцентрирована в банковском секторе. В те же годы сербские компании вложили 59 миллионов долларов за рубежом.
63. С 2003 г. Соединенные Штаты являются самым крупным инвестором в Сербии, где насчитывается более 40 инвестиционных двусторонних договоров. Среди них – договора с семью странами ЧЭС – Албанией, Болгарией, Грецией, Румынией, Россией, Турцией и Украиной. Сербия находится в центре Зоны свободной торговли Юго-Восточной Европы, которая была ратифицирована и начала полностью функционировать в 2004 г. в рамках Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе. Это соглашение к концу 2008 г. либерализует, по меньшей мере, 90 процентов совместной торговли. Кроме этого, действует соглашение о зоне свободной торговли с Россией, которое предлагает доступ к рынку с населением 150 миллионов человек. В 2000 г. Европейская Комиссия ввела автономные торговые меры для Сербии и Черногории. Эти меры позволяют экспортировать в ЕС без таможенных и количественных ограничений почти всю продукцию, произведенную в Сербии и Черногории.

Турция

64. Правительство страны придает особое значение потокам иностранного капитала в программе реструктуризации, как было решено в 2000-2002 годах. Для обеспечения политической стабильности, создания и поддержания постоянной экономической стабильности, проведения структурных реформ, повышения роли частного сектора в экономике и развития с акцентом на частный сектор, в 2003 г Турция приняла новый закон о прямых иностранных инвестициях с целью освоения собственного потенциала в сфере ПИИ в рамках программы поддержания экономических реформ. Новый закон гарантирует равные бизнес-операции и права инвесторов. Компании, созданные в рамках турецкого торгового кодекса, считаются турецкими компаниями и пользуются одинаковыми с турецкими компаниями льготами.
65. В то же время, в некоторых секторах существуют ограничения для иностранных инвесторов. Долевое участие иностранных акционеров ограничивается 20 процентами в телерадиовещании и 49 процентами в авиации, морских перевозках и многих дополнительных услугах связи. (несмотря на то, что в законодательство в области связи внесли поправки, допускающие исключения из этих ограничений для отдельных компаний). Однако сразу после создания компании начинают действовать в полном национальном режиме. Создание компаний в сфере финансовых услуг, включая банковское дело и страхование, а также в нефтяном секторе требует специального разрешения от правительства, как для внутренних, так и иностранных инвесторов.
66. В дополнение к правовым положениям, принятым для привлечения иностранных инвестиций, 4 июня 2006 г. было создано Турецкое агентство по поддержке и привлечению инвестиций с целью увеличения инвестиций, необходимых для экономического развития страны, определения и использования стратегий по представлению и поддержке инвестиций, направленных на их привлечение в Турцию.
67. Фирмы, работающие в свободных зонах Турции, исторически пользуются многими льготами, однако в будущем в соответствии с недавно принятыми законами они будут ограничены. С момента принятия турецкого закона о свободных зонах в 1985 г. была создана двадцать одна зона. Эти зоны открыты для широкого круга деятельности, включая производство, хранение и сортирование продукции, торговлю, банковское дело и страхование. Иностранная продукция поступает и покидает зоны свободной торговли без уплаты каких либо таможенных сборов или пошлин. Прибыль, получаемая в этих зонах, освобождается от подоходного налога как корпоративного, так и индивидуального, а также от НДС, однако фирмы обязаны делать взносы в фонд социального страхования своих сотрудников. Кроме того, правила стандартизации в Турции не распространяются на деятельность в свободных зонах до тех пор, пока продукция этой деятельности не импортируется в Турцию. Разрешены продажи на внутренних турецких рынках, при этом доходы и товары транспортируются из этих зон в Турцию в соответствии со всеми правилами импорта. На иностранные фирмы, работающие в зонах свободной торговли, не налагаются никакие ограничения.

Украина

68. В августе 2006 г. парламент Украины поддержал проект резолюции, рекомендуемой восстановить специальные налоговые режимы в зонах свободной торговли, а также налоговые стимулы для технологических парков. Иностранные инвестиции также регулируются в рамках положения об иностранных инвестициях, гражданского и коммерческого кодексов.
69. Приватизация средних и крупномасштабных предприятий началась в 1995 г. в рамках проекта «Программа массовой приватизации» (ПМП), спонсированного АМР США. В 2000 г. была одобрена программа приватизации на 2000-2002 годы, где определялась политика правительства на этот период и рассматриваемая правительством в качестве заключительного этапа массовой приватизации, где приоритет отдавался крупным стратегическим промышленным предприятиям, которые будут приобретаться инвесторами.
70. Существует несколько ограничений для иностранного права собственности. Основными исключениями являются издательский бизнес и телерадиовещание, а также производство оружия. В остальных случаях, правовые рамки создания и управления бизнесом на Украине для иностранных инвесторов аналогичны внутренним инвесторам. Обычно разрешения на инвестиции не требуются, однако все предприятия должны быть созданы в соответствии с формой и процедурой, предписываемой законом, и зарегистрированы в соответствующих правительственных структурах. Обычно иностранным инвесторам не требуется специального одобрения со стороны властей для ПИИ.
71. Согласно Государственному Комитету по Статистике на Украине, общая сумма ПИИ на 1 января 2007 г. составляла 23,2 миллиарда долларов. ПИИ в 2006 г. составили 6,3 миллиардов долларов, что свидетельствует о позитивной динамике в этом направлении.

IV. ВЫВОДЫ

72. Роль региона ЧЭС в международных инвестиционных потоках значительно возросла в последнее десятилетие, благодаря широко распространившейся либерализации торговли и процессам глобализации. Тем не менее, как уже ранее упоминалось, доля региона в общих инвестиционных потоках низка по сравнению с другими регионами Европы и миром. Это значит, что все страны региона должны консолидировать свои усилия с целью привлечения инвестиций, как на двустороннем уровне, так и в рамках ЧЭС. Национальным правительствам следует найти пути подлинной интеграции регионального рынка, что, в свою очередь, приведет к эффективной инвестиционной политике.
73. Роль ЧЭС и его деятельность в этом направлении имеют возрастающее значение для каждой страны. ЧЭС уже достигло определенных целей в привлечении инвестиций, поскольку является полноправным форумом сотрудничества в области инвестиций и установления диалога между государственным и частным секторами. Тем не менее, на Организацию возложена жизненно важная миссия по региональной экономической интеграции и устранению барьеров на пути либерализации торговли и свободного передвижения инвестиционных капиталов.

74. Сотрудничество ЧЭС и ЕС в области инвестиций уже обладает всеобъемлющими рамками, особенно, в результате недавних событий, направленных на более тесное сближение ЧЭС и ЕС. Так во время саммита ЧЭС по случаю 15-летней годовщины Европейской Комиссии был предоставлен статус наблюдателя, а стратегический документ Европейской Комиссии «Взаимодействие между ЧЭС и ЕС: подход ЧЭС» открыл новый этап в инвестиционном сотрудничестве между двумя организациями.
75. Существует ряд проблем, которые необходимо решать с учетом роста воздействия иностранных инвестиций на экономическое благосостояние и процветание. Это относится к таким аспектам, как прозрачность инвестиционных проектов, совершенствование законодательных рамок, особенно в налогообложении, более четкая политика в определении «стратегических» секторов экономики, в которые не привлекаются иностранные инвестиции и не упраздняются торговые барьеры.
76. Необходимость развивать все виды инвестиций обуславливается задачей, стоящей перед большинством государств-членов, в диверсификации их экономик. В этом отношении портфельные инвестиции представляют особое значение, и их прогресс непосредственно связан с развитием рынка ценных бумаг в регионе. Государства-члены должны укреплять этот сектор с целью стабилизации кредитно-финансовой системы национальной экономики, что взаимосвязано с благоприятным инвестиционным климатом.
77. Следует отметить, что в регионе все еще существуют некоторые политические аспекты, с которыми связано создание полностью благоприятного инвестиционного климата. В контексте свободы иностранных инвестиций отмечается отсутствие доверия между партнерами, а следовательно, есть необходимость в укреплении доверия между акционерами через диалог о конкретных политических вызовах, общих принципах и ценностях.
78. Политическая стабильность, несомненно, является основным условием создания благоприятного инвестиционного климата. Кроме внутривнутриполитической ситуации в странах, политические конфликты между странами представляют собой одно из серьезных препятствий на пути осуществления активной инвестиционной политики, и их скорейшее разрешение в ближайшей перспективе будет способствовать процессу развития инвестиционного потенциала региона.
79. Несмотря на существенные негативные факторы, существующие в инвестиционном климате и нерешенные задачи в регионе, есть повод для оптимизма в будущем. Географические преимущества, рыночный потенциал и наличие обширных природных ресурсов делают черноморские страны очень привлекательными для иностранных инвестиций, и роль инвестиций в социально-экономическом развитии каждой страны региона очевидна.