

Док.: GA36/LC36/REP/10

ДОКЛАД*

УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПАЧЭС И ЕВРОПЕЙСКИМ ПАРЛАМЕНТОМ

Докладчик: г-н Асаф Гаджиев, член Комитета, Азербайджан

* Текст был рассмотрен на Тридцать Шестом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Брюсселе 13 октября 2010 г. и утвержден на Тридцать Шестом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 3 ноября в Трабзоне

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Комитет по правовым и политическим вопросам на своём Тридцать пятом заседании в Дюрресе 21 апреля 2010 г. пришёл к мнению, что было бы целесообразно рассмотреть вопрос о ходе выполнения Рекомендации 76/2004 ПАЧЭС «О рамках сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским Парламентом».
2. В связи с этим, Тридцать шестое заседание Комитета в Брюсселе 13-14 октября 2010 г. посвящено вопросу «Укрепление сотрудничества между Парламентской Ассамблеей Черноморского Экономического Сотрудничества и Европейским Парламентом» с целью подготовки доклада и рекомендации для обсуждения на Тридцать шестом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Трабзоне в ноябре 2010 г.
3. В докладе была использована информация, предоставленная национальными делегациями Болгарии, Грузии, Греции, Румынии, России и Турции. Кроме того, справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из сети Интернет.

II. УГЛУБЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПАЧЭС И ЕВРОПЕЙСКИМ ПАРЛАМЕНТОМ

4. 1 декабря 2009 г. вступил в действие Лиссабонский договор, подписанный 13 декабря 2007 г., вносящий поправки в Договор о Европейском Союзе и Договор о создании Европейского Сообщества, повлекший за собой изменения в организационно-правовой структуре Европейского Союза и обеспечивший Союз правовыми рамками и инструментами, необходимыми для противостояния будущим глобальным вызовам. Лиссабонский договор делает ЕС более демократичным, эффективным и прозрачным. Он даёт гражданам и парламентам больше информации о том, что происходит на европейском уровне, и обеспечивает Европу более ясным и сильным голосом в мире, защищая при этом и национальные интересы.
5. Как и каждый уголок земного шара, Европа сталкивается с огромными вызовами в 21 веке, среди которых – экономический кризис, изменение климата, устойчивое развитие, энергетическая безопасность, борьба с международной трансграничной преступностью, нерешенные конфликты, и т.д. Было признано, что существующие договоры не обеспечивают Европейский Союз правовыми инструментами, которые ему необходимы для того, чтобы противостоять этим вызовам. Договор улучшает методы работы, гарантируя, что Союз выполняет свою работу настолько эффективно, насколько это возможно в 21 веке. Он укрепляет роль Европейского Парламента и наделяет национальные парламенты новыми полномочиями. Он более эффективно принимает решения на европейском уровне и помогает выступать единым фронтом на мировой арене. Он предлагает новые меры для решения актуальных проблем, защищая при этом права каждого члена-государства, особенно в сфере прав, имеющих для них особое значение.
6. Лиссабонский договор ясно определяет цели Европейского Союза, ценности мира, демократии, уважение прав человека, справедливость, равенство, верховенство закона и устойчивое развитие. Лиссабонский договор определяет то, что Европейский Союз предлагает людям в сфере свободы, безопасности и

справедливости без внутренних границ; действует в целях устойчивого развития Европы на основе сбалансированного экономического роста и стабильности цен, высоко конкурентоспособной социальной рыночной экономики, направленной на полное обеспечение занятости и социального прогресса при высоком уровне охраны окружающей среды; борется с социальной отчужденностью и дискриминацией и развивает социальную справедливость и защиту; содействует экономической, социальной и территориальной сплоченности и солидарности между государствами-членами; остаётся приверженным экономическому и валютному союзу с евро в качестве собственной валюты; поддерживает и продвигает ценности Европейского Союза в остальном мире и способствует поддержанию мира, безопасности и устойчивого развития Земли, солидарности и уважению между народами, свободной и справедливой торговле и искоренению бедности; содействует защите прав человека и, особенно прав ребёнка, а также строгому соблюдению и развитию международного права, включая принципы Устава ООН. Лиссабонский договор вводит важные положения в ряд новых политических сфер, укрепляя способность ЕС бороться с международной трансграничной преступностью, и незаконной иммиграцией, торговлей женщинами и детьми, наркотиками и оружием. Ещё две сферы имеют особенно актуальное значение в современном мире – это изменение климата и энергетическая безопасность.

7. Основной задачей Лиссабонского договора является модернизация институтов ЕС, предусматривающая их более демократичный характер и укрепление их полномочий. Лиссабонский договор не вносит фундаментальных изменений в организационную структуру ЕС, которая по-прежнему состоит из трех основных органов: Европейского Парламента, Совета и Европейской Комиссии. Однако, он вносит ряд новых элементов, которые делают эти органы более эффективными, последовательными и прозрачными, во имя лучшего служения народам Европы.
8. Европейский Парламент является единственным, напрямую избираемым органом Европейского Союза. Члены Европейского Парламента (MEP) от имени своих граждан представляют 27 государств-членов ЕС. Договор расширяет количество сфер, в которых Европейский Парламент принимает решения совместно с Советом Министров. Это означает, что членам Европейского Парламента предоставляется больше возможностей, чтобы выразить свою позицию по широкому кругу вопросов. Такое разделение полномочий между Парламентом и Советом Министров, известное как совместное принятие решений, станет обыкновенной законодательной процедурой. Расширение роли Европейского Парламента и национальных парламентов предоставляет гражданам больше возможностей для того, чтобы сделать свой голос услышанным и иметь более четкое представление о том, кто и что делает на европейском и национальном уровне. Укрепилась роль Европейского Парламента: Европейский Парламент, избираемый гражданами ЕС в процессе прямого голосования, наделяется более важными новыми полномочиями в отношении законодательства ЕС, бюджета ЕС и международных соглашений. Кроме того, согласно Лиссабонскому договору, требуется согласие Европейского Парламента для всех международных соглашений в сферах, предусматривающих обычные законодательные процедуры.
9. Хотя национальные парламенты не являются частью официальной организационно-правовой структуры ЕС, они играют важную роль в деятельности ЕС. Договор признает и укрепляет роль национальных парламентов. Например, если достаточное количество национальных парламентов убеждено в том, что законодательная инициатива должна рассматриваться на местном, региональном или национальном

уровне, Комиссия должна или отозвать её или дать четкое обоснование, почему эта инициатива нарушает принцип субсидиарности Национальные парламенты на местах имеют больше возможностей оказать непосредственное влияние на процесс принятия решений в ЕС. Национальные парламенты наделены большими полномочиями для изучения законов ЕС до того, как они будут приняты. Новая система оповещения даёт национальным парламентам право комментировать проект законов, запрещает ЕС пренебрегать их полномочиями, вмешиваясь в вопросы, которые могут быть решены наилучшим образом на национальном, региональном или местном уровне. Наряду с укрепившейся ролью Европейского Парламента, Договор укрепляет демократию и повышает легитимность функционирования Союза. Национальные парламенты имеют право на информацию о способе мониторинга соблюдения принципа субсидиарности, механизмах оценки политики в области свободы, безопасности и правосудия, процедур внесения изменений в договоры.

10. Эти изменения обеспечивают новые условия и возможности для моделей взаимодействия, подчеркивая необходимость в расширении регионального сотрудничества. Государства ЧЭС находятся на различных этапах развития своих взаимоотношений с ЕС. Болгария, Греция и Румыния являются полноправными членами ЕС; в рамках решения, принятого на заседании Европейского Совета в Брюсселе 16-17 декабря 2004 г. Турция официально начала переговоры по вступлению в ЕС на Межправительственной конференции 3 октября 2005 г.; Албания и Сербия являются потенциальными кандидатами в ЕС после заседания Совета Европы в Салониках в 2003 г. и имеют с ЕС Соглашение о стабилизации и ассоциации; взаимоотношения ЕС с Арменией, Азербайджаном, Грузией и Молдовой регулируются Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, кроме того, они являются партнерами европейской политики добрососедства (ЕПД); сотрудничество России с ЕС основано на «общих пространствах», охватывающих приоритетные вопросы, хотя в 2008 г. на Саммите ЕС-Россия были начаты переговоры о новом соглашении между ЕС и Россией, которое должно обновить и заменить имеющееся соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Что касается Украины, то она является приоритетным партнером в рамках европейской политики добрососедства (ЕПД). Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) обеспечивает всеобъемлющие рамки для сотрудничества между ЕС и Украиной, хотя в 2008 г. на Парижском саммите было достигнуто соглашение о начале переговоров по соглашению об ассоциации между ЕС и Украиной, которое должно стать правопреемником соглашения о партнерстве и сотрудничестве.
11. Представляя сущность гражданского общества соответствующих национальных государств, и учитывая роль законодательных органов в развитии и укреплении регионального сотрудничества, важно расширять парламентскую систему и политические связи. Национальные парламенты и региональные парламентские органы должны быть более эффективны в проведении парламентской дипломатии через развитие тесных связей с соответствующими парламентами и парламентариями посредством более интенсивного сотрудничества со своими коллегами в регионе и за его пределами, мобилизуя при этом необходимую общественную поддержку.
12. Национальные парламенты государств-членов ЧЭС, а также Парламентская Ассамблея прилагают все усилия по соблюдению европейских норм, стандартов, принципов, стремясь, таким образом, к обеспечению мирной, процветающей жизни народов Черноморского региона и интеграции в общеевропейское пространство. В

этом отношении возрастает роль парламентских ассамблей и участие парламентариев в международных парламентских мероприятиях как эффективного механизма для достижения общих целей и противостояния основным вызовам. Двусторонние взаимоотношения и взаимодействие между парламентами-членами ПАЧЭС, а также партнерство с межпарламентскими организациями вносят огромный вклад в проведение совместной политики в этом отношении.

13. Резолюция Европейского Парламента «О подходе к черноморской региональной политике»¹ отмечает соответствующие взаимоотношения между Европейским Парламентом и Парламентской Ассамблеей ЧЭС и «считает важным продолжать поощрять парламентское измерение сотрудничества между Европейским Парламентом и парламентами черноморских стран».
14. Сотрудничество между национальными парламентами государств-членов ЧЭС и Европейским Парламентом получило интенсивное развитие в различных форматах, предназначенных как для стран-членов, так и для стран, таковыми не являющимися. Формат сотрудничества между Европейским Парламентом и национальными парламентами стран-членов ЕС – Болгарии, Греции, Румынии – регулируется соответствующими положениями Регламента Европейского Парламента.
15. Европейский Парламент придает большое значение поддержанию тесных связей с национальными парламентами государств-членов ЧЭС через регулярные заседания, и нацелен на укрепление парламентского измерения Европейского Союза путем расширения демократического контроля и подотчетности решений на уровне Европейского Союза, и обеспечения большей прозрачности и открытости процесса принятия решений. Исходя из взаимодополняющего характера полномочий Европейского Парламента и национальных парламентов, задача Европейского Парламента состоит в развитии взаимоотношений для повышения уровня парламентской подотчетности и прозрачности, и эффективного поддержания связей с национальными парламентами. В рамках контроля исполнения принципа субсидиарности Европейский Парламент обязан доводить до сведения и развивать европейскую перспективу и соответствие законодательства и решений ЕС. Взаимоотношения между Европейским Парламентом и национальными парламентами включает обмен визитами и делегациями, двусторонние встречи между соответствующими комитетами Европейского Парламента и отдельными национальными парламентами, многосторонние заседания между этими комитетами в Европейском Парламенте и всеми национальными парламентами, периодические заседания между Комитетом по конституционным вопросам Европейского Парламента и делегациями из национальных парламентов и т.д. Конференция президентов отвечает за взаимоотношения с национальными парламентами государств-членов. Европейский Парламент регулярно информирует национальные парламенты государств-членов о своей деятельности. Некоторые комитеты регулярно приглашают членов национальных парламентов на свои заседания для обсуждения новых законодательных предложений Комиссии. Конференция Комитетов по европейским вопросам состоит из представителей Европейского Парламента и комитетов, занимающихся европейскими делами в национальных парламентах государств-членов. Она заседает дважды в год. Комиссия состоит из шести представителей национального парламента каждого государства-члена и шести членов Европейского Парламента, включая двух

¹ Резолюция Европейского Парламента «О подходе к черноморской региональной политике», Страсбург, 17 января 2008 г. (P6_TA(2008)0017)

заместителей Председателя, отвечающего за отношения с национальными парламентами. Европейский Центр парламентских исследований и документации (ЕЦПИД) занимается обменом информации, идеями и опытом по вопросам, представляющим общий интерес для Европейского Парламента и национальных парламентов; укрепляет существующее тесное сотрудничество между отделами исследований и документации парламентов-членов во всех сферах информации; а также осуществляет обмен и распространяет результаты исследований, проведенных исследовательскими отделами парламентов.

16. Что касается взаимодействия с государствами, не являющимися членами, Европейский Парламент придерживается модели делегаций и развивает международные контакты. Соответственно, деятельность делегаций, с одной стороны, направлена на поддержание и укрепление контактов с парламентами государств, являющихся партнерами Европейского Союза, а с другой стороны, содействует распространению в третьих странах общих ценностей, на которых был основан Европейский Союз – принципах свободы, демократии, уважения прав человека, основных свобод и верховенства закона. Международные контакты Европейского Парламента направлены на укрепление парламентского измерения международных отношений.
17. Совместный с Турцией парламентский комитет является неотъемлемой частью структурированного политического диалога между ЕС и этой страной-кандидатом, где обсуждаются политические приоритеты или проблемы, административные реформы, а также достижения процесса расширения и конституционного развития ЕС. Делегация Европейского Парламента в Совместном парламентском комитете ЕС-Турция функционирует на основе соглашения об ассоциации (Анкарское соглашение 1963 г.), дополнительного протокола (Протокол о Таможенном Союзе 1970 г.) и нескольких парламентских решений, как Европейского Парламента, так и Великого национального собрания Турции (ВНСТ). Совместный парламентский комитет ЕС-Турция состоит из равного количества членов Европейского Парламента и Великого Национального Собрания Турции. Он заседает обычно дважды в год, поочередно в Турции и в одном из офисов Европейского Парламента. С начала проведения переговоров с Турцией о вступлении Совместный Комитет провел дискуссии о взаимоотношениях между ЕС и Турцией, и следит за ходом переговоров.
18. Парламентский диалог между ЕС и странами широкого Черноморского региона, не являющимися членами ЕС, осуществлялся прежде всего, на этом уровне в рамках комитетов парламентского сотрудничества, которые были созданы между Европейским Парламентом и комитетами соответственно Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, России и Украины, основной целью которых было осуществление парламентского контроля над реализацией соглашений, а также обеспечение открытого форума для дискуссий по вопросам, представляющим взаимный интерес.
19. Взаимоотношения между Европейским Парламентом и парламентами республик Южного Кавказа – Армении, Азербайджана и Грузии - осуществляются в рамках делегаций в комитеты парламентского сотрудничества ЕС-Армения, ЕС-Азербайджана и ЕС-Грузии (КПС). Члены КПС информируются об итогах деятельности Совета сотрудничества и Комитета (исполнительного) и могут выражать свои мнения в рекомендациях, адресованных Комитету Сотрудничества, органам власти стран-партнеров, Европейской Комиссии и Совету. Делегация Европейского Парламента в КПС ЕС-Армения, ЕС-Азербайджан и ЕС-Грузия

состоит из 18 членов и 13 исполняющих обязанности. Они проводят два заседания в год: одно – в одном из офисов Европейского Парламента и одно – в соответствующей стране. По всей видимости, Европейский парламент уделяет больше внимания региону. В мае 2010 г. Европарламент принял Резолюцию «Необходимость стратегии ЕС на Южном Кавказе»², которая, по нашему мнению, будет способствовать укреплению взаимоотношений в целом между республиками Южного Кавказа и ЕС.

20. Задача Комитета парламентского сотрудничества ЕС-Молдова (КПС) заключается в рассмотрении всех аспектов отношений между ЕС и Республикой Молдова. Это открытый форум для дебатов по вопросам, представляющим взаимный интерес. Он заседает дважды в год: одно заседание - в одном из офисов Европейского парламента и одно – в Кишиневе. Комитет парламентского сотрудничества ЕС-Молдова состоит из равного количества членов Европейского Парламента и членов молдавского парламента. КПС выражает свою точку зрения в форме рекомендаций, адресованных Совету сотрудничества, Европейской Комиссии и молдавским органам власти.
21. Делегация Европейского Парламента в Комитет парламентского сотрудничества ЕС-Россия служит в качестве платформы развития политического и экономического сотрудничества для постоянного диалога между двумя парламентскими институтами. КПС ЕС-Россия состоит из равного количества членов Европейского Парламента и двух палат Федерального Собрания Российской Федерации - Государственной Думы и Совета Федерации. КПС заседает дважды в год в одном из офисов Европейского Парламента и кроме того проводит регулярные заседания Рабочей группы в различных местах в Российской Федерации. КПС осуществляет контроль и обсуждает ход осуществления задач, определенных в соглашении о парламентском сотрудничестве. Он также выступает в качестве форума для диалога и дискуссий по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также для политических лидеров России, членов Федерального Собрания, правительства и представителей гражданского общества.
22. Делегация Европейского Парламента в Комитете парламентского сотрудничества ЕС-Украина осуществляет свою деятельность в четких рамках развития политического и экономического сотрудничества между двумя сторонами. КПС ЕС-Украина состоит из равного количества членов Европейского Парламента и Верховной Рады Украины. Учитывая стратегическое значение двусторонних отношений, КПС заседает два раза в год, поочередно то в одном из офисов Европейского Парламента, то на Украине. В дополнение к заседаниям КПС, делегация проводит регулярные встречи для обсуждения важных событий во взаимоотношениях между ЕС и Украиной и обмена мнениями с политическими лидерами Украины.
23. Взаимоотношениями с Албанией и Сербией занимается делегация по взаимоотношениям со странами Юго-Восточной Европы (ДЮВЕ), которая сосредоточила свою деятельность на вопросах демократического развития, экономических, административных и правовых реформах, верховенстве закона, незаконной иммиграции, стабильности, вопросах безопасности и т.д. Установившиеся межпарламентские отношения с Албанией и Сербией имеют годовой цикл.

² Резолюция Европейского Парламента «Необходимость стратегии ЕС на Южном Кавказе», Страсбург, 20 мая 2010 г. (P7_TA(2010)0193)

24. В 2008 г. Европейский Союз принял принципиальное решение придать импульс стратегическому сотрудничеству с шестью бывшими советскими республиками, являющимися восточными соседями Европейского Союза (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина). Саммит по восточному партнерству в Праге 7 мая 2009 г., принял совместную декларацию пражского саммита по восточному партнерству, призывающую «парламентариев из Европейского Союза и стран-партнеров выступить с идеями, касающимися предложения Европейского Парламента создать Восточную Парламентскую Ассамблею «ЕС-Добрососедство» (ПА ЕВРО-НЕСТ). ЕВРОНЕСТ будет состоять из 120 членов: 60 членов от Европейского Парламента и 10 от каждой из шести стран. Делегация Европейского Парламента в Ассамблею ЕВРОНЕСТ была создана по решению Европейского Парламента 6 мая 2009 г. ЕВРОНЕСТ будет институтом по многостороннему парламентскому диалогу и обмену между восточными партнерами и между членами Европейского Парламента и их коллегами из восточных стран-партнеров в ряде сфер, представляющих общий интерес: стабильность, демократия, сближение законов и стандартов, торговля, энергетика, контакты между людьми и многое другое. Подготовительная работа, проведенная делегациями Европейского Парламента, включает дискуссии и дальнейшую выработку моделей работы и регламента будущей Ассамблеи. Последнее подготовительное заседание состоялось в Брюсселе 10 июня 2010 г.
25. Сотрудничество между ПАЧЭС и Европейским Парламентом активно развивается с 2000 г. путем поддержания политического диалога между обеими структурами и обмена информацией. Делегации Ассамблеи неоднократно посещали с рабочим визитом штаб-квартиру Европейского Парламента в Брюсселе, а статус наблюдателя Европейского Парламента в ПАЧЭС дает право принимать участие и выражать свою мнение на заседаниях Ассамблеи.
26. Выдвигая концепцию Черноморской синергии в своём обращении 11 апреля 2007 г.³, Европейская Комиссия, отмечает преимущество полезных контактов, уже установившихся между Европейским Парламентом и Парламентской Ассамблеей ЧЭС.
27. В марте 2002 г. делегация ПАЧЭС на высоком уровне посетила Европейский Парламент и обсудила возможности создания постоянной организационно-правовой структуры между ПАЧЭС и Европейским парламентом. Было решено, что развитие сотрудничества между Европейским Парламентом и ПАЧЭС будет полезно не только для Ассамблеи, но и для развития взаимодействия на межправительственном уровне. Европейский Парламент поддержал идею создания регламентированной структуры для обеспечения базы отношений и отметил роль Греческой Республики в этом процессе.
28. В мае 2003 г. представители ПАЧЭС нанесли другой рабочий визит в Европейский Парламент. Во время встречи с заместителем Председателя Европейского Парламента г-ном Имбени подчеркивалась заинтересованность Ассамблеи перенять опыт Европейского Парламента в работе с национальными парламентами. Стороны согласились с тем, что есть необходимость в структурированном и программном сотрудничестве между ПАЧЭС и ЕП, которое может охватить обмен информацией, участие в заседаниях друг друга, визиты парламентариев в Европейский Парламент

³ *Послание Комиссии в Совет и Европейский Парламент «Черноморская синергия – новая инициатива регионального сотрудничества» (Брюссель, 11.04.2007 COM(2007)160)*

и программы стажировок для сотрудников секретариата ПАЧЭС и сотрудников национальных парламентов стран-членов ПАЧЭС.

29. В мае 2004 г. специальный представитель Председателя ПАЧЭС, г-н Константин Маркелов, заместитель руководителя российской делегации ПАЧЭС, нанес рабочий визит для проведения консультаций с руководством Европейского Парламента. Главной темой переговоров было рассмотрение путей и способов укрепления организационной основы взаимодействия между ПАЧЭС и Европейским парламентом, его переход на качественно новый уровень с учетом осуществляемого процесса расширения, последствий широкого участия ЕС в событиях в Черноморском регионе и развития межпарламентского сотрудничества в контексте взаимных интересов обеих сторон.
30. На 23-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС в Санкт Петербурге в июне 2004 г. обсуждался вопрос сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским Парламентом. Была принята Рекомендация 76/2004 «О рамках сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским парламентом».
31. Обсуждение в рамках общей дискуссии 25-го пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в июне 2005 г. вопроса «Расширение Европейского Союза и Черноморский регион: новые модели сотрудничества» стало логическим продолжением деятельности Ассамблеи и усилий греческого председательства в ЧЭС (октябрь 2004 г. – апрель 2005 г.), осуществляемых под девизом «приблизим ЧЭС к ЕС».
32. Вопросы сотрудничества между двумя организациями обсуждались в рамках дискуссий парламентской конференции «Широкий Черноморский регион в новой европейской архитектуре», проведенной в Афинах в апреле 2005 г. Греческим парламентом в соответствии с программой греческого председательства ЧЭС при поддержке Международного центра черноморских исследований и активном участии Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества. Участники особенно подчеркивали возрастающую роль ПАЧЭС на пути к более глубокому сотрудничеству с Европейским Парламентом, направленному на укрепление существующих рамок сотрудничества во имя более всеобъемлющего взаимодействия на основе надёжной модели и признания ЧЭС Европейским Союзом, а также регламентирования отношений между ЧЭС и ЕС.
33. На 26-м пленарном заседании в Тиране в ноябре 2005 г. обсуждался вопрос «Культурный, образовательный и социальный аспекты расширения ЕС: последствия для Черноморского региона» и была принята Рекомендация 86/2005 по этому вопросу.
34. В феврале 2006 г. г-н Мирослав Узский, заместитель Председателя Европейского Парламента, в сопровождении сотрудников Европейского Парламента посетил с рабочим визитом Международный секретариат ПАЧЭС. Он подчеркнул то значение, которое придаёт ЕС государствам Черноморского региона как зоне возможного дальнейшего расширения Европейского Союза. В то же время, он отметил, что Европейский Союз признаёт свою ответственность за укрепление стабильности, безопасности и устойчивое развитие за своими пределами, что было отражено в политике европейского добрососедства, распространяющейся на большинство государств-членов ЧЭС.
35. В феврале 2007 г. в рамках дальнейшего развития сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским парламентом, а также по приглашению Комитета по иностранным

делам Европейского Парламента, делегация представителей ПАЧЭС посетила с рабочим визитом Европейский Парламент, где подчеркивалась необходимость вынесения сотрудничества между ПАЧЭС и ЕС на политический уровень.

36. В июне 2007 г. на Генеральной Ассамблее ПАЧЭС в Варне был принят доклад и Рекомендация «О соглашениях о партнерстве и сотрудничестве с государствами-членами ЧЭС в контексте расширения ЕС». Основным вопросом общей дискуссии на заседании в Варне была «Организация Черноморского Экономического Сотрудничества и Европейский Союз: новое евро-черноморское партнерство». В рамках дальнейшего развития сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским Парламентом и по приглашению г-на Гиорги Пирински, Председателя ПАЧЭС и Председателя Народного Собрания Республики Болгария, делегация Европейского Парламента приняла участие в сессии в Варне.
37. В июне 2007 г. была проведена серия консультаций между делегацией Европейского Парламента и национальными делегациями ПАЧЭС, во время которых делегация Европейского Парламента подтвердила возрастающий интерес Европейского Союза к Черноморскому региону. После инициативы второй по размеру Социалистической группы в Европейском Парламенте о расширении связей с черноморскими странами, новая инициатива, связанная с регионом, была рассмотрена Европейской народной партией, самой крупной политической группой Европейского Парламента. Партии согласились продолжить свои политические консультации для предоставления информации, которая будет использоваться при подготовке соответствующих докладов в Европейском Парламенте, и развития тесного взаимодействия между черноморскими странами и Европейским Союзом.
38. В декабре 2007 г. Генеральная Ассамблея ПАЧЭС дала оценку докладом национальных делегаций ПАЧЭС о роли национальных парламентов государств-членов ЧЭС в процессе ЕС и рассмотрела итоги совместного семинара ПАЧЭС – МЦЧИ «Роль национальных парламентов стран членов ЧЭС в развитии отношений с ЕС», состоявшегося в Афинах 8 ноября 2007 г.
39. В октябре 2008 г. г-н Мареш Сивец, заместитель Председателя Европейского Парламента, посетил с рабочим визитом Международный секретариат ПАЧЭС. Он был проинформирован о том, что Ассамблея уделяет особое внимание укреплению взаимодействия с Европейским Парламентом. ПАЧЭС завершила работу над положением о постоянной делегации по сотрудничеству между ПАЧЭС и Европейским Парламентом с целью укрепления взаимодействия между ПАЧЭС и Европейским Парламентом. Г-н Сивец подчеркнул заинтересованность Европейского Парламента в укреплении сотрудничества с ПАЧЭС, а также доверия и взаимопонимания в регионе. Г-н Сивец подчеркнул значение преимущества в развитии взаимоотношений между Европейским Парламентом и ПАЧЭС, а также необходимость в последовательном осуществлении ранее достигнутых договорённостей.
40. В ноябре 2008 г. Постоянный Комитет ПАЧЭС принял «Положение о постоянной делегации по сотрудничеству между ПАЧЭС и Европейским Парламентом» и распространил обращение к делегациям с просьбой о назначении своих представителей.
41. В октябре 2009 г. г-н Михаил Емельянов, Председатель Комитета ПАЧЭС по правовым и политическим вопросам, посетил с рабочим визитом Европейский Парламент с целью ознакомления нового руководства Европейского Парламента и его политических групп с деятельностью ПАЧЭС, а также для ускорения процесса

принятия решения о регламентировании взаимоотношений с ПАЧЭС. Программа визита предусматривала встречи с заместителем Председателя Европейского Парламента г-ном Либором Роучеком и членами Европейского Парламента, представляющими политические группы, которые в то же время являются членами Комитета по иностранным делам Европейского Парламента. Стороны подчеркнули значение обеспечения преемственности во взаимоотношениях и определения необходимого механизма в рамках существующих форм сотрудничества Европейского Парламента. Также подчеркивался возрастающий интерес Европейского Парламента к Черноморскому региону и необходимость углублять сотрудничество с ПАЧЭС как активно работающей парламентской организацией в регионе. В то же время отмечалось значение установления персональных контактов между членами Европейского парламента и депутатами ПАЧЭС. Г-н Пашку (Группа социал-демократов) выдвинул инициативу собрать неформальную группу депутатов Европейского Парламента-«друзей ПАЧЭС», которая будет продвигать идею создания постоянного механизма сотрудничества. Во время заседания с представителем группы Европейской народной партии заместитель Председателя делегации в Парламентской Ассамблее ЕВРОНЕСТ г-н Унгурэану поднял вопрос об оказании поддержки со стороны ПАЧЭС инициативе парламентского измерения Восточного Партнерства, было также подано предложение рассмотреть вопрос о статусе наблюдателя в этой организации. Г-н Казак (Группа «Альянс либералов и демократов») подчеркнул всестороннюю деятельность ПАЧЭС и подчеркнул, что он как заместитель омбудсмена Болгарии участвовал в заседании омбудсменов государств-членов ЧЭС, организованном ПАЧЭС. Во время встречи с членом Бюро Группы Европейской народной партии, заместителем Председателя делегации в Парламентской Ассамблее ЕВРОНЕСТ и членом Комитета по иностранным делам г-н Яцеком Сарьюш-Вольским, стороны обменялись взглядами по многим актуальным проблемам региона, включая возрастающее значение Черноморского региона для ЕС и современное состояние и перспективы сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским Парламентом. Г-н Сарьюш-Вольский предложил следовать модели Рабочей группы по Западным Балканам в рамках Комитета по иностранным делам и создать небольшую рабочую группу по взаимодействию с Черноморским регионом.

42. В марте 2010 г. г-н Либор Роучек, заместитель Председателя Европейского Парламента нанес рабочий визит в Международный секретариат ПАЧЭС. Он был проинформирован о том, что была создана постоянная делегация по сотрудничеству с Европейским Парламентом. Генеральный секретарь ПАЧЭС выразил пожелание ускорить процесс создания соответствующей структуры в Европейском Парламенте с целью интенсификации взаимодействия между ПАЧЭС и Европейским парламентом. Г-н Роучек отметил, что Европейский Парламент заинтересован в укреплении сотрудничества с ПАЧЭС и подчеркнул, что интенсификация сотрудничества окажет положительное влияние на укрепление двусторонних взаимоотношений, однако предупредил, что Европейскому Парламенту понадобится время для создания соответствующей структуры для такого сотрудничества. Он подчеркнул, что есть возможность создать рабочую группу в рамках Комитета по иностранным делам, куда войдут представители различных политических групп.
43. Регулярное участие в заседаниях Ассамблеи со стороны представителей Европейского Парламента и диалог на высоком уровне на различных заседаниях между ПАЧЭС и официальными лицами Европейского Парламента во многих

случаях обеспечивает рамки для консультаций и сотрудничества по различным вопросам. Члены Европейского Парламента и ПАЧЭС неоднократно обсуждали пути укрепления связей, продолжения взаимодействия и создания более энергичных контактов между двумя парламентскими структурами.

44. Сотрудничество на уровне секретариатов укрепляет диалог и практическое взаимодействие. Сотрудники Международного секретариата ПАЧЭС осуществляют сотрудничество на постоянной основе со своими коллегами в Отделе Секретариата Европейского Парламента, отвечающего за отношения с национальными парламентами и межпарламентскими ассамблеями.
45. Вместе с тем, для укрепления согласованности и эффективности взаимоотношений больше внимания следует уделять политическому сотрудничеству в региональном контексте и тем преимуществам, которые может дать региональный подход. Развитие регионального подхода к Черноморскому региону должно получить поддержку и дополняться через соответствующие двусторонние отношения в региональном политическом сотрудничестве. Активное взаимодействие Ассамблеи и национальных парламентов с Европейским Парламентом, несомненно, проложит дорогу для конструктивного вклада в совместные усилия и мероприятия по укреплению отношений между ПАЧЭС и Европейским Парламентом, а также между ЧЭС и ЕС.
46. ЧЭС, со своей стороны, неоднократно ссылалась на сильное парламентское измерение как регионального сотрудничества в широком Черноморском регионе, так и своего взаимодействия с ЕС. Документ «Взаимодействие ЧЭС и ЕС: подход ЧЭС» (Стамбул, 17 января 2007 г.) говорит о парламентском уровне сотрудничества следующим образом: «... Учитывая потенциальное воздействие межпарламентского сотрудничества, особенно в таких сферах, как законодательная реформа и эффективное государственное управление, структурированные регулярные контакты между Европейским Парламентом и Парламентской Ассамблеей Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) и её соответствующими специализированными Комитетами обеспечит надёжную парламентскую основу конструктивному взаимодействию между ЧЭС и ЕС».

III. ВЫВОДЫ

47. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества проводит регулярные консультации с Европейским Парламентом о дальнейшем развитии возможных путей укрепления конструктивного сотрудничества между ПАЧЭС и ЕП.
48. Ассамблея уверена, что ее деятельность окажет поддержку и, в известной степени, дополнит деятельность Европейского Парламента в широком Черноморском регионе. ПАЧЭС придерживается мнения, что регламентированные рамки сотрудничества будут и дальше углублять и делать более многообразным существующий процесс сотрудничества.
49. В связи с этим, ПАЧЭС стремится объединить усилия с Европейским Парламентом для создания более объемных рамок сотрудничества на основе общих целей с помощью уже имеющихся в их распоряжении инструментов, способствующих развитию международного парламентского диалога. Такие рамки сотрудничества могут также предусматривать проведение заседаний на уровне аналогичных

комитетов, а также осуществление совместных проектов и программ в сферах их компетенции.

50. Регулярное участие в заседаниях Ассамблеи представителей Европейского Парламента и поддержание высокого уровня диалога на заседаниях с участием представителей ПАЧЭС и Европейского Парламента будет, несомненно, способствовать дальнейшему взаимодействию между двумя парламентскими структурами.
51. Учитывая тот факт, что ПАЧЭС уже создала постоянную делегацию по сотрудничеству между ПАЧЭС и Европейским Парламентом, Европейский Парламент мог бы ускорить процесс принятия решения по созданию аналогичной структуры. В то же время, Ассамблея должна максимально использовать общее членство Болгарии, Греции и Румынии в обеих организациях как преимущество в ускорении принятия соответствующего решения.
52. Дальнейшее укрепление сотрудничества между обеими организациями наряду с расширением личных контактов между депутатами Европейского Парламента и депутатами ПАЧЭС позволит лучше реализовать волю народов региона и достичь синергии в общих усилиях, предпринимаемых в конкретных сферах деятельности.
53. Точно также важно, чтобы национальные парламенты ПАЧЭС расширяли своё сотрудничество с Европейским Парламентом в существующих двусторонних и многосторонних рамках для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес и отвечающих потребностям парламентской дипломатии и диалога.
54. Расширение связей, дополняемое взаимодействием между секретариатами в форме обмена информацией и документами, сделает более эффективным процесс углубления сотрудничества между ПАЧЭС и Европейским Парламентом.
55. Сотрудничество между ПАЧЭС и Европейским Парламентом придаст новый импульс углублению регионализма в широком Черноморском регионе во имя достижения целей Черноморского Экономического Сотрудничества и будет способствовать взаимодействию между ЕС и ЧЭС.
56. Парламенты и парламентарии государств-членов ЧЭС направляют свои усилия на полную реализацию своего потенциала с целью развития международного партнерства во имя лучшего будущего, противостояния существующим вызовам и содействия устойчивому развитию региона с тем, чтобы все страны и народы могли жить в безопасности в условиях стабильности на основе демократических ценностей.