

Док.: GA21/LC21/REP/03/r

ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ ПАЧЭС В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Докладчик: г-н Иван БОКИЙ, Член украинской делегации ПАЧЭС (Украина)

* Текст рассмотрен на Двадцать Первом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Ереване 2 апреля 2003 г. и одобрен на Двадцать Первой Генеральной Ассамблее в Кишиневе 11 июня 2003 г..

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На Девятнадцатом заседании Комитета в Бухаресте 10 апреля 2002 г. было принято решение включить в повестку дня Двадцатого заседания Комитета вопрос «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в целях повышения эффективности государственного управления». По решению Девятнадцатого пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Тбилиси в июне 2002 г. повестка Двадцатого заседания Комитета была изменена и обсуждение вопроса о государственном управлении было перенесено на следующее заседание в апреле 2003 г.. В соответствии с этими решениями, на Двадцать Первом заседании Комитета ПАЧЭС по правовым и политическим вопросам обсуждается вопрос «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в целях повышения эффективности государственного управления».
2. Развитие долгое время рассматривалось в качестве функции экономики, но с недавнего времени социально-политические дисциплины начали играть все более важную роль в том, что называется «устойчивое развитие». Для того, чтобы развитие было действительно устойчивым, оно должно быть всеобъемлющим процессом с полноправным участием всех измерений. Верховенство права и, особенно, эффективное управление, как инструмент регулярных изменений в обществе, играют основную роль в этом процессе, привлекая к себе повышенное внимание в мировой политике в последние годы. Надлежащая организация нормального образа жизни в свободном обществе является в то же время ключевым элементом успеха рыночной экономики и экономического развития. В этом контексте, обсуждение такого основного вопроса демократического общества, как повышение эффективности эффективного государственного управления, дополняет политическое измерение регионального экономического сотрудничества.
3. Интерес Ассамблеи к проблеме эффективного государственного управления возник из ее стремления к эффективности поддерживаемого ею процесса развития, поощряя, таким образом, создание правил и институтов, которые обеспечат предсказуемую и прозрачную основу для сотрудничества и развития. Комитет выражает особую благодарность г-ну Ахмету Йимая, бывшему члену турецкой делегации ПАЧЭС, который был назначен докладчиком по этому вопросу в Бухаресте и представил документ под названием «Вызовы государственного управления в 21-ом веке», лёгшего в основу данного доклада.
4. Вопрос государственного управления рассматривается в настоящем докладе через призму общих проблем, стоящих перед странами-членами ЧЭС. Подчеркивается, что государственное управление является центральным для создания и укрепления среды, содействующей прочному и справедливому развитию и являющейся необходимым дополнением к экономической политике. Эффективное и подотчетное управление со стороны государственного сектора и предсказуемая и прозрачная политика являются решающими для эффективного функционирования рынков и экономического

развития в широком смысле. Эффективное государственное управление является синонимом надежного управления развитием. Манера, в которой власть осуществляет свои функции в стране, развивает или подрывает социально-экономическое развитие.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ ПАЧЭС В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

5. Управление, как процесс принятия решений и их осуществления, может использоваться в нескольких контекстах, таких, как национальный, местный, корпоративный, международный и т.д.. Управление может оцениваться с учетом участия формальных и неформальных действующих структур, вовлеченных в процесс принятия и осуществления решений, на основе того, как осуществляется власть. Признаками плохого управления являются слабые институты, отсутствие адекватной правовой базы, слабые системы учета и контроля, неопределенные и изменчивые рамки политики, избыток правил и норм, закрытый и непрозрачный процесс принятия решений, которые повышают риск коррупции и приводят ко многим другим негативным последствиям. Напротив, управление считается надлежащим, когда в нем имеется достаточное количество участников, когда оно ориентировано на консенсус, подотчетно, прозрачно, открыто, эффективно, беспристрастно, всеобъемлюще и уважает верховенство права. Это гарантирует сведение к минимуму коррупции, принятие во внимание точек зрения меньшинств, а также то, что голоса наиболее незащищенных членов общества будут учтены в процессе принятия решений.
6. Участие является краеугольным камнем эффективного государственного управления. Оно может быть прямым или через промежуточные институты или представителей, предполагающее свободу слова, с одной стороны, и через организованное гражданское общество, с другой. Эффективное государственное управление требует учета различных интересов в обществе для достижения широкого консенсуса по вопросу о том, что представляет интерес для всего общества и как этого добиться. Оно также требует понимания исторического, культурного и социального контекстов данного общества или общины для обеспечения справедливого подхода. Беспристрастный и всеобъемлющий характер гарантирует, что каждый отдельный член общества, особенно наиболее незащищенный, не будет чувствовать себя исключенным из общего потока социально-политической жизни.
7. Эффективное государственное управление означает, что процессы и институты дают результаты, отвечающие потребностям общества, наилучшим образом используя при этом имеющиеся в распоряжении ресурсы. Концепция эффективности также имеет большое значение в контексте надлежащего управления. Какой бы совершенной не была правовая основа, она не сможет служить своим целям, если необходимое внимание не будет уделяться вопросам правоохранения, применения и эффективности. Для эффективности

также важен справедливый характер формальных правил, та степень, в которой они отвечают широким социальным потребностям, и качество участия государства, предусмотренного ими. Необходимы четко сформулированные правила, которые должны дополняться, там, где это необходимо, более подробными инструкциями, сформулированными и применяемыми уполномоченными регулирующими органами.

8. Прозрачность и подотчетность являются ключевыми элементами эффективного управления. Прозрачность означает, что решения принимаются и проводятся в жизнь в манере, соответствующей принятым правилам и инструкциям. Эффективному управлению необходима система подотчетности, подразумевающая ответственность официальных лиц за свои действия. Политические лидеры в конечном итоге ответственны перед населением за деятельность правительства, а это значит, что в правительстве должна быть подотчетность. Для того, чтобы система могла работать, необходим соответствующий и надежный поток информации. Без этого, правила остаются неизвестны, подотчетность находится на низком уровне, неопределенность – в избытке. То, как это происходит, значительно отличается от страны к стране в зависимости от культурных традиций, политических институтов и административных возможностей. Подотчетность имеет крайне важное значение во всей экономической системе. Правительствам отводится главная роль в обеспечении подотчетности в частном секторе с помощью законов о предпринимательстве и ценных бумагах, конкурентноспособной политики и регулирующего контроля.
9. Эффективное управление невозможно осуществлять без верховенства закона. Это основополагающий принцип любой демократической системы, стремящейся к укреплению и развитию прав – гражданских, политических, экономических, социальных или культурных. Укрепление верховенства закона, в свою очередь, является частью широкого процесса, в котором объединяется ряд факторов, подготавливающих условия для демократии и её консолидации. Всеобщие демократические принципы, основанные на эффективном своде правил, поддерживают структуру государства, гарантируют права и свободы граждан и укрепляют гражданское общество. Темпы постепенного укрепления демократического процесса и его ассимиляции зависят, прежде всего, от адаптации правил к истории, социально-экономическому контексту и особенностям мышления в каждой стране.
10. Слабое гражданское общество, отсутствие надлежащего и эффективного управления и верховенства закона наряду с практикой коррупции не являются необычным явлением для стран-членов ЧЭС. Хотя и разные по темпам и масштабам, развитые и развивающиеся страны должны направлять все усилия на интернализацию в рамках общества принципов честности, прозрачности и подотчетности. Подлинно демократические общества с эффективным управлением на национальном и местном уровнях служат гарантами развития и улучшения в странах и регионе в целом. Имеется также неотложная

необходимость в многообразии реформ, которые нужны странам для повышения своего потенциала экономического развития. Чем скорее и устойчивее протекает этот процесс, тем выше шансы более широкой региональной экономической стабильности и взаимовыгодного экономического сотрудничества.

11. Укрепление эффективного государственного управления наряду с развитием верховенства права приводит к важным последствиям для экономического сотрудничества как регионально, так и глобально. Это является одним из основных требований для бесперебойного функционирования рыночной экономики и экономического развития. Принятие четких законов для государственного и частного секторов и обеспечение последовательного применения правил повсюду, особенно в таких областях, как торговля, таможня, налогообложение, пересечение границ, финансы, создают условия для справедливой конкуренции и укрепляют доверие, привлекая бизнесменов и инвесторов. На своих предыдущих заседаниях Ассамблея уже проанализировала преобладающие проблемы и подготовила доклады и рекомендации¹ о совершенствовании законодательной базы, содействующей развитию различных аспектов сотрудничества в Черноморском регионе.
12. В последние годы черноморские страны достигли значительного прогресса в укреплении верховенства права и эффективного государственного управления. Страны предприняли важные шаги в этом направлении и, действительно, в большинстве из них укоренились такие формальные процедуры, как принятие решений с использованием известных принципов права без нарушения свободы их применения, принцип разделения властей, законопослушные органы власти, независимые суды, прозрачность законодательства, рассмотрение в суде конституционности законов и другие нормы. Укрепление демократических норм, более прочных в одних странах, более слабых – в других, следует, однако, рассматривать как процесс перехода к идеальному государству. Процесс создания демократических институтов отличается по темпам и манере от страны к стране, однако все еще требует значительных усилий для достижения подлинно демократического управления.
13. Черноморские страны прошли долгий путь с момента начала демократических реформ. Однако, все еще необходимо предпринять всеобъемлющие меры для

¹ Доклады и Рекомендации 1/1994 и 20/1997 об упрощении таможенных формальностей между странами-членами ЧЭС; доклад и Рекомендация 9/1995 о развитии сотрудничества в области банковского дела и финансов между странами-членами ЧЭС; доклад и Рекомендация 15/1996 о сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью; доклад и Рекомендация 16/1996 о развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса между странами-членами ЧЭС; доклад и Рекомендация 23/1997 о гармонизации внешнеторговых режимов в государствах-участниках ЧЭС; доклад и Рекомендация 38/1999 о привлечении и защите инвестиций в Черноморском регионе; доклад и Рекомендация 43/2000 о законодательной базе сотрудничества между правоохранительными и таможенными органами и миграционными властями; доклад и Рекомендация 46/2000 о законодательной основе борьбы с коррупцией; доклад и Рекомендация 50/2001 о сотрудничестве по укреплению законности.

преобразования общества в демократию с динамичной экономикой, открытыми политическими системами, сильным гражданским обществом и эффективными институтами. Без прочно укоренившегося надлежащего управления, поддерживаемого верховенством права, у государства не будет правовой основы, необходимой для процветания гражданского общества, соответствующей подотчетности исполнительных и законодательных ветвей власти и необходимых правовых рамок для свободных и справедливых политических процессов. Необходимо направить усилия на поддержку проводимых правовых реформ и совершенствование органов юстиции. Современные вызовы предполагают поддержку более широких демократических реформ и создание надежной правовой основы, особенно в странах переходного периода, для того, чтобы получить ощутимые результаты в процессе повышения качества жизни. Не менее важно точно определить, каким сферам нанесен ущерб слабыми правовыми системами для того, чтобы подготовить необходимые рекомендации по проведению реформ.

Вклад парламентариев

14. Ключевым фактором, определяющим успех демократической системы, является способность демократически избранных правительств обеспечить эффективное государственное управление. Таким образом, эффективное управление заключается в компетентной и эффективной политической и организационно-правовой среде, где уважаются демократические принципы, и в то же время содействует осуществлению и контролю за проведением политики, направленной на удовлетворение нужд людей. Важно, чтобы парламентарии вносили более существенный вклад в создание демократического измерения процесса принятия решений и установление системы проверок и балансов. Политические представители играют важную роль в определении реалистичных приоритетов эффективного государственного управления и реформирования государственного сектора в отдельно взятой национальной ситуации. Парламент осуществляет свои законодательные, контролирующие и представительские функции так, чтобы уважались демократические принципы, в частности, политическая открытость, политическое участие и политическая подотчетность.
15. Будучи воплощением волеизъявления народа и высшей инстанцией верховной политической властью в стране, парламент должен осуществлять эффективный общественный контроль и задачу модернизации и упрощения законов, правил, инструкций и административных процедур с целью повышения эффективности. Он должен сохранять принцип объективности в государстве и обществе, а также прозрачность и подотчетность в управлении.
16. Парламенты имеют право начинать и развивать процесс демократических реформ, охранять гражданские свободы, развивать сильное плюралистическое открытое общество, углублять общественный контроль, содействовать устойчивому социальному и гуманитарному развитию, и гарантировать полное осуществление прав человека и основных свобод.

17. Основная задача национальных парламентов состоит в введении в силу необходимых законов и правил, административных процедур и проверке совместимости различных нормативных документов с целью уменьшения мотивов для коррупции, а также в ведении соответствующих и четких санкций для тех, кто занимается коррупцией. Кроме того, политические представители должны обеспечивать прозрачность и соблюдение верховенства права, а также здравый смысл, надежность, честность и сплоченность государственного сектора.
18. Учитывая роль законодательной ветви власти в развитии и укреплении эффективного управления, важно, чтобы парламентская система и политический аспект регионального сотрудничества был расширен. Такое взаимодействие делает национальные парламенты более эффективными и создает прочные связи между парламентами и парламентариями региона. Представители национальных парламентов должны более интенсивно сотрудничать со своими коллегами в регионе и за его пределами для того, чтобы полнее использовать преимущества устойчивого развития и укреплять демократию, создавать сильное гражданское общество, эффективную организационно-правовую основу, способствующую улучшению и достижению более высоких стандартов жизни для своего народа.
19. В этом отношении роль парламентских ассамблей и участие парламентариев в международных парламентских мероприятиях повышает эффективность механизма, направленного на достижение общих целей и задач создания подлинно демократического общества. Двусторонние отношения и взаимодействие между парламентами-членами ЧЭС, а также партнерство с международно признанными парламентскими организациями, такими, как Европейский Парламент, Парламентская Ассамблея НАТО, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, ПАСЕ, МПС, МПА СНГ и т.д., вносят огромный вклад в выработку совместной политики по улучшению социально-экономической ситуации и укреплению демократических принципов.

Всеобъемлющая законодательная система организационно-правового преобразования и эффективного управления

21. В основе принципа эффективного управления лежит беспристрастное проведение в жизнь законов, независимый суд и неподкупные правоохранительные органы. Оно также предполагает полную защиту прав человека, особенно, меньшинств. Все это можно обеспечить с помощью надежной правовой основы и необходимых структурных и организационно-правовых реформ. Характеристики каждой отдельно взятой системы отличаются от страны к стране, поскольку они находятся на различном уровне политического, экономического и социального развития, являющегося отражением ряда исторических, географических и культурных факторов.
22. Надлежащая правовая основа представляет собой всеобъемлющую систему, основным элементом которой является свод законодательно обязывающих правил. Эти правила, законодательного или административного характера,

должны применяться одинаково в отношении тех, кому они адресованы. Они не должны предназначаться для того, чтобы отдельное лицо или лица пользовались преимуществами или ущемлялись в результате злоупотребления законодательной властью. Их суть должна отвечать реальным социальным потребностям. Эти правила должны гармонично дополнять друг друга и касаться всех сфер жизни, включая экономическую, торговую, финансовую, социальную и др.. Необходим также соответствующий уголовный кодекс для защиты граждан от организованной преступности, других актов насилия и политического вмешательства. Наряду с мерами по улучшению национальной законодательной базы должен осуществляться процесс гармонизации и приближения законов к международным стандартам.

23. Важное значение имеют также надлежащие процессы, с помощью которых законы создаются и применяются на практике. Соответствие процессов законотворчества, претворения законов в жизнь и их изменения зависит от культуры, политической системы и других условий, существующих в каждой стране. Простота процедур, прозрачность правовых процессов и подотчетность официальных лиц, вовлеченных в эти процессы повышают доверие общества к правовой основе в целом и укрепляют законность.
24. Другим важным элементом правовой основы является эффективность государственных институтов, укомплектованных профессионально подготовленными сотрудниками, деятельность которых прозрачна и подотчетна гражданам. Эти институты, действующие в атмосфере надлежащего управления, связаны и подчинены правилам, которые применяют четко и без коррупции. Эффективная и честная служба обществу наряду с эффективными регулирующими органами обеспечивает надлежащее применение законов, особенно в судебной системе.
25. Поскольку правовая основа не является простым набором законов и правил на бумаге, манера, в которой эти правила применяются на практике государственными учреждениями и интерпретируются судьями, имеет очень важное значение. Хорошо функционирующая правоохранительная система и судебные органы, в которых полиция и судьи справедливо и предсказуемо применяют закон, являются неотъемлемой частью правовой основы, необходимой для эффективного государственного управления. Такая основа требует, чтобы правила соблюдались и гарантировались государственными органами, а судебные органы несли в то же время ответственность за определение несоответствий в применяемых законах или между ними и основным законом или конституцией. Она выступает в роли конечного контролера актов коррупции, необъективности и отсутствия подотчетности в других органах правительства.
26. Независимая и справедливая система суда представляет собой институт, выступающий в роли окончательного арбитра функционирования правовой системы. Нельзя достичь прочной правовой основы без эффективных и честных органов, проводящих законы в жизнь. Судебные органы играют особо важную роль в системе, основанной на верховенстве права. Другим частным и

получающим институтам, таким, как ассоциации адвокатов, юридические школы и организации по правам человека, также отводится важная роль не только для оказания поддержки судебным органам, но и для надлежащего функционирования правовой системы в целом.

27. В последние годы страны ЧЭС достигли значительного прогресса в проведении реформ, предусматривающих коренную реорганизацию средств осуществления политической власти и взаимоотношений между правительством и гражданами. Эти реформы полностью изменили организационно-правовую структуру и политическую практику с помощью повышения участия общества в управлении общественными делами и осуществлении основных гражданских свобод. Были предприняты меры по созданию последовательной правовой основы, поддерживающей демократические принципы. Было принято большое количество новых важных законов и правил. Следует отметить, что этот прогресс во многих случаях было достигнуто в период социально-экономических трудностей, однако власти прилагали все усилия для того, чтобы общество поняло и приняло принципы демократии, прозрачности, предсказуемости, подотчетности, справедливости и правовой определенности. Интернационализация этих концепций как общественными, так и государственными институтами является необходимой предпосылкой развития доверия между государством и его гражданами, что укрепляет основу справедливого общества.
28. Необходимо упомянуть о том, что во всех обществах, где межличностные отношения вмешиваются в процесс принятия решений, и где преобладают nepотизм и коррупция, соблюдаются и исполняются неформальные правила^{*}. В эти условия падает качество работы и разрушаются принципы прозрачности, справедливости и верховенства права. Это создает барьеры на пути демократических реформ, открытости и либерализации экономики. Это особенно относится к тем странам переходного периода, где над верховенством закона преобладает правящая партия. Осознание широкой общественностью значения надлежащего управления и верховенства права в противовес зависимости от межличностных отношений, политического или социального влияния, nepотизма или коррупции, приобретает крайне важное значение и требует постоянной поддержки со стороны гражданского общества. Это предполагает уважение правовых процессов и институтов, основанных на широком убеждении в справедливости системы в целом.
29. Соблюдение закона органами власти, включая лидеров высшего эшелона бюрократической и политической структур, является одним из наиболее важных аспектов доверия со стороны гражданского общества. Вмешательство правительства за рамки своих полномочий – опасный импульс, разрушающий всю концепцию эффективного государственного управления. Нельзя добиться уважения закона в атмосфере глубоко укоренившейся коррупции и корпоративных интересов, как нельзя реально ожидать, что население будет испытывать уважение к закону, если власть предрасполагает его игнорировать или

^{*} См. доклад и Рекомендацию 46/2000 «Правовая основа борьбы с коррупцией»

применяют избирательно. Баланс между правовой системой и активным гражданским обществом может оказать давление, необходимое для уважения закона со стороны общества и облеченных властью.

30. Гражданское общество, как сфера социальной организации, оказывает непосредственное влияние на укрепление эффективного государственного управления, которое, в свою очередь, содействует развитию гражданских возможностей, общественного мнения, свободного потока информации, индивидуальных прав и защиты, организационно-правового представительства, институционального контроля и балансов. Возможность действовать сообща дает тот опыт, который направляет интерес отдельных лиц к общественному благосостоянию и убеждает их в необходимости оказания постоянной поддержки развитию институтов демократического управления.
31. Достижение характеристик, свойственных эффективному управлению и верховенству закона, зависит, по большому счету, от особенностей условий, имеющих в каждой стране. При проведении правовых реформ необходимо учитывать политические, социальные и правовые традиции, типичные для каждой страны. Важно проводить взаимное укрепление правовых реформ и адаптировать их к ряду необходимых институтов. Во многих случаях, когда страны стремятся к принятию западных правовых моделей, недостаточно учитывая при этом практические реалии, негативно влияет на потенциал развития и производит поверхностный эффект не меняя социальную реальность. Изменения и реформы следует направлять на заполнение пробелов и решение основных проблем в области социальной, культурной и правовой жизни страны.
32. Страны ЧЭС, особенно, переходного периода, переживают аналогичные сложные проблемы в процессе достижения эффективного управления. Основными задачами для них по-прежнему остаются демократическое развитие, политическая и экономическая стабильность и последовательные реформы. Несмотря на то, что реформы объединяют общие цели и задачи, их последовательность, содержание и темпы определяются конкретными обстоятельствами. Приоритетной задачей для большинства стран является институционализация ключевых демократических концепций: верховенство права, независимые суды, контроль исполнительной власти со стороны парламента, независимые средства массовой информации и эффективное управление; сильное гражданское общество, поддерживаемое открытым, прозрачным и подотчетным демократическим правительством. Говоря в общем, страны должны уделять больше внимания консолидации демократии, верховенству права, надлежащему управлению, расширению усилий, направляемых на демократическое развитие и создание более безопасного и стабильного региона в контексте интеграции в европейское и глобальное сообщество.
33. Предстоящее расширение Европейского Союза прибавило динамики процессу европейской интеграции. Стратегия расширения ЕС на восток, касающаяся также стран-членов ПАЧЭС, является важным процессом, несущим

стабильность, экономическое процветание и безопасность прилегающим регионам во имя более широкого европейского сотрудничества и интеграции. Этот процесс также влечет за собой специальные программы содействия для менее развитых стран с целью мобилизации их усилий по достижению более широкой демократии и верховенства права, осуществляемых в рамках прозрачной институционализированной системы. Европейский Союз, например, через свои программы ФАРЕ и ТАСИС развивает и содействует демократическим процессам в Восточной Европе и странах СНГ, включая большинство государств-членов ПАЧЭС, в частности, уделяя внимание гармонизации национальных законов с законодательными актами Европейского Союза.

34. Несмотря на то, что успех демократического развития зависит от проводимой национальными органами власти политики, двустороннее и многостороннее сотрудничество также играет важную дополняющую роль. Свод законодательных актов и норм, применяемых между государствами и внутри них, включает обширные меры по укреплению гражданского общества, уважению прав человека, основных свобод и верховенства права. В современном мире государства должны учитывать глобальные международные стандарты, связывающие их обязательствами в определенных региональных и глобальных рамках. Участвуя в международной политике, эти страны разделяют всеобщие принципы демократии, верховенства права и эффективного государственного управления.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

35. Надлежащее, эффективное государственное управление помогает укреплять демократию и права человека, достигать экономического процветания и социальной сплоченности, сокращать бедность, усиливать защиту окружающей среды, способствовать устойчивому использованию природных ресурсов и углублять доверие к правительству и общественной администрации.
36. Как подчеркивалось в предыдущих разделах доклада, несмотря на меры, предпринимаемые странами, еще многое предстоит сделать для укоренения открытой подотчетной процедуры управления, законов против коррупции и прозрачного процесса принятия решений; честности судебных и правоохранительных органов, и органов безопасности; укрепления институтов, гарантирующих общественную и личную подотчетность, включая сильный и беспристрастный суд.
37. В свою очередь, уважение всеобщих прав человека, демократических принципов и верховенства права укрепляет двусторонние и многосторонние взаимоотношения между государствами и внутри них и является необходимым условием устойчивого экономического и социального развития. Стремления стран Черноморского региона к миру, процветанию и стабильности в регионе должно быть увязано с последовательной стратегией партнерства и координации действий, направленных на достижение общей цели укрепления

культуры демократии и организационно-правового климата, благоприятного для эффективного государственного управления и верховенства закона.

38. Надлежащее эффективное государственное управление – идеал, который трудно достичь во всей его полноте. Тем не менее, страны и общества следуют путем, полным трудностей, чтобы добиться этой цели. Парламенты и парламентарии черноморских стран должны предпринять решительные меры для того, чтобы превратить этот идеал в реальность, отвечая, таким образом, чаяниям народов региона, стремящихся к реальному процветанию и улучшению жизни в результате многостороннего регионального сотрудничества.