

Док: GA22/EC21/REP/03/r

**ДВАДЦАТЬ ВТОРОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

**ДОКЛАД
"СОЗДАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПРОСТРАНСТВА»^{*}**

Докладчик: г-жа МАРИЯ АРСЕНИС (Греция)

^{*} Текст утвержден на 22-ой Генеральной Ассамблее в Бухаресте 9 декабря 2003 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Современные процессы интеграции и сотрудничества в Европе сосредоточены на идее создания общего экономического пространства, простирающегося от Урала до Атлантики.
2. Главная задача создания европейского экономического пространства состоит в недопущении появления новых разделительных линий и пропасти между странами с различным уровнем благосостояния в Европе, особенно, в связи с расширением Европейского Союза.
3. Этот проект предполагает интеграцию между экономиками различного масштаба и уровня развития, а широкая европейская интеграция обусловлена процессами рыночных реформ и демократизации, охвативших Европу в последние несколько десятилетий.
4. Обзор интеграционных процессов в Европе поднимает ряд интересных вопросов о взаимоотношениях между такими субрегиональными организациями, как ЧЭС, и проектом более широкого регионального масштаба. В этом отношении региональная экономическая интеграция имеет решающее значение, поскольку она содействует достижению политической стабильности, высвобождению внутреннего экономического динамизма, росту прямых иностранных инвестиций, международной передаче технологий и т.д..
5. В Декларации Встречи на высшем уровне 1992 г. о создании ЧЭС подчеркивается решимость государств-членов развивать экономическое сотрудничество, как вклад в общеевропейскую экономическую зону, и в достижение более высокого уровня интеграции государств-участников в мировую экономику с помощью усилий, направленных на дальнейшее сокращение или устранение различного рода препятствий.
6. Эта цель постоянно подтверждается в итоговых документах встреч на высшем уровне ЧЭС, заседаний министров, ПАЧЭС, Делового Совета ЧЭС, а также заседаний вспомогательных органов ЧЭС, обретая все более конкретные очертания на каждом последующем этапе.
7. Настоящий доклад и соответствующая рекомендация своевременно подготовлены ПАЧЭС для того, чтобы внести вклад в дискуссию о создании Большой Европы. Они основаны на ряде официальных документов ЧЭС и других организаций, а также на информации, предоставленной греческой и румынской делегациями ЧЭС.

II. ЭЛЕМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

8. Основная идея создания европейского экономического пространства зиждется на так называемых четырех свободах: свободе передвижения товаров, услуг, капитала и людей по Европе на основе совместимых или гармонизированных правил.
-

9. Термин «европейское экономическое пространство» появился в 1984 г., когда в декларации заседания министров Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС) «Европейская зона свободной торговли» (ЕЗСТ)¹ было упомянуто о создании европейского экономического пространства (позже «зоны»). Этот проект осуществляется через устранение препятствий на пути торговли, создание структур, а позже – с помощью мер по распространению Общего рынка ЕС и его законодательной базы на страны ЕЗСТ. В дополнение к законодательству о внутреннем рынке, итоговое соглашение, подписанное в 1992 г., включает горизонтальную политику, направленную на укрепление внутреннего рынка. Эти дополнительные области сотрудничества охватывают научные исследования и разработки, статистику, образование, социальную политику, окружающую среду, защиту потребителя, туризм, малые и средние предприятия, культуру, информационные и аудио-визуальные услуги.
10. С тех пор термин «европейское экономическое пространство» используется более гибко для описания долгосрочной цели ряда многосторонних соглашений, подписанных между европейскими государствами в области экономического сотрудничества. Единое экономическое пространство в Европе все еще является необходимым условием. Существует несколько моделей сотрудничества (например, ЕЗСТ, Барселонский процесс, Центральноевропейская зона свободной торговли), направленных на углубление экономической интеграции, однако, они предполагают диверсификацию институциональных и правовых обязательств европейских государств. Создание европейского экономического пространства является вопросом не только законодательного сближения. Оно выходит за пределы торговых и инвестиционных мер и распространяется на развитие инфраструктуры, обеспечение здоровой окружающей среды, единого технологического пространства и социальной сплоченности.
11. Наиболее сложной интеграционной моделью является внутренний рынок ЕС, основанный на «четырех свободах» товаров, людей, услуг и капитала в едином режиме правил конкуренции. Внешнее влияние единого рынка ЕС на соседей, партнеров и конкурентов всегда было сильным. Равнение нескольких стран, не являющихся членами ЕС, на единый рынок ЕС, говорит о наличии гибких границ европейской экономики, которые никогда не совпадали с политическими границами ЕС. Наряду с этим, несколько интеграционных моделей на субрегиональном уровне направлены на сближение экономик европейских государств.
12. Сотрудничество между ЕС и Средиземноморьем - *Барселонский процесс*, начатый в 1995 г. - было связано с расширением ЕС на северо-запад с целью создания Зоны свободной торговли к 2010 г.² Оно включает сеть двусторонних и многосторонних подходов, в которых основное внимание отводится рыночным взаимоотношениям между средиземноморскими странами и предусматриваются соглашения о свободной торговле не только для сектора товаров, но и услуг. В случае с Турцией эта цель также достигнута через соглашение о Таможенном Союзе 1995 г..

¹ Сегодня в ЕЭС входят Исландия, Лихтенштейн и Норвегия

² Состоит из 12 средиземноморских стран-партнеров, расположенных в южном и восточном Средиземноморье: Марокко, Алжир, Тунис (Магриб), Египет, Израиль, Иордания, Палестинская автономия, Ливан, Сирия (Машрик), Турция, Кипр и Мальта.

13. *Европейские соглашения* обеспечивают базу для двусторонних отношений между Европейским Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и странами-партнерами, с другой (такими, как Болгария и Румыния). Европейские соглашения охватывают вопросы торговых отношений, политического диалога, законодательного сближения и другие области сотрудничества, включая промышленность, окружающую среду, транспорт и таможенную. В настоящее время они постепенно создают зону свободной торговли между ЕС и ассоциированными странами на взаимной основе, однако применяются ассиметрично (т.е. более быстрая либерализация со стороны ЕС, чем со стороны ассоциированных стран). Европейские соглашения направлены на постепенное создание зоны свободной торговли в сфере промышленной продукции в переходный период. В результате этого, начиная с 1995 г., промышленная продукция из ассоциированных стран имела практически свободный доступ в ЕС с ограничениями только в нескольких секторах, таких, как сельское хозяйство и текстильная промышленность. Кроме либерализации торговли, европейские соглашения содержат положения о свободном передвижении услуг, платежей и капиталов в сфере торговли и инвестиций, а также свободное передвижение работников. При создании и деятельности на территории другой страны, предприятия должны пользоваться преференциальным подходом на том же уровне, что и национальные предприятия. В соответствии с этими соглашениями, страны-партнеры берут на себя обязательства по приближению своего законодательства к законам Европейского Союза, особенно, в областях, касающихся внутреннего рынка. Это подразумевает применение законодательства, способствующего развитию конкуренции, а также применение правил о государственной помощи, совместимых и сопоставимых с законодательством ЕС. Необходимо также подготовить законодательство, обеспечивающее аналогичный уровень защиты интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности. Программа ФАРЕ определена в европейских соглашениях как финансовый инструмент, направленный на содействие достижению поставленных в них задач.
14. *Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС)* (подписанные с Арменией, Азербайджаном, Грузией, Молдовой, Россией и Украиной) предусматривают либерализацию торговли и сотрудничества по широкому кругу вопросов. ТАСИС является основным инструментом финансовой и технической помощи, поддерживающим осуществление СПС и предоставляющим гранты для осуществления проектов в приоритетных областях, определяемых дважды в год. В отличие от контрактных взаимоотношений со всеми другими соседними государствами ЕС, действующие *Соглашения о партнерстве и сотрудничестве* не предусматривают ни преференциального подхода в области торговли, ни графика процесса сближения нормативно-правовой базы.
15. В 2000 году было принято решение разработать концепцию единого европейского экономического пространства между ЕС и Россией. В его основе лежит идея улучшения передвижения товаров, услуг, капитала и людей между Россией и ЕС, являющаяся частью общей стратегии ЕС по отношению к России.
-

16. *Соглашения о стабилизации и ассоциации* (подписанные в том числе и с Албанией) направлены на уважение главных демократических принципов и ключевых элементов, заложенных в основу концепции о едином рынке ЕС. С помощью зоны свободной торговли с ЕС, соответствующих принципов (конкуренция и правила об оказании государственной помощи, интеллектуальная собственность, и т.д.) и льгот (например, права создания), этот процесс позволит всем экономикам региона начать интеграцию в экономику ЕС. Для тех регионов, где соглашения не налагают специальных обязательств по отношению к европейскому законодательству, имеются положения о конкретном сотрудничестве и проводятся дискуссии с ЕС, целью которых является оказание содействия каждой стране в процессе приближения к стандартам ЕС.
17. Такие региональные интеграционные проекты на бывшей территории Советского Союза, как Евразийское Экономическое Сообщество, не являются моделями, построенными на базе ЕС, но они могут оказать влияние на создание общеевропейской экономики.
18. В дополнение к тем соглашениям регионального уровня, которые оказывают значительное воздействие на экономику, экономическая интеграция на общеевропейском уровне развивается благодаря ряду событий более широкого масштаба, таким, как:
- регулирующие режимы ВТО и вступление в ВТО новых независимых государств;
 - расширение ЕС до 25 стран с общей численностью населения 450 миллионов человек и ОВП – 100 триллионов евро;
 - укрепление рыночной экономики и либеральной экономической политики в бывших экономиках с центральным планированием.
19. Наряду с этим, развитые/западные страны оказывают значительную помощь по сокращению экономического неравенства путем:
- обсуждения политики в рамках Соглашений о партнерстве и сотрудничестве;
 - технического содействия, как, например, ТАСИС и ФАРЕ;
 - содействия со стороны международных финансовых институтов.
20. Основными характеристиками нового экономического климата в Европе является доминирование рынка, сокращение государственного сектора, увеличение взаимодействия и взаимозависимости между государствами на всем континенте, а также социальных сил, определяющих форму, размеры и темпы этого взаимодействия.

III. МЕСТО ЧЭС В РАЗВИТИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

21. На страны ЧЭС приходится значительная часть европейской экономики. Во-первых, по своему размеру страны ЧЭС занимают территорию площадью 20 миллионов кв.км и имеют население численностью 330 миллионов человек. Их годовой внешнеторговый объем превышает 300 миллиардов долларов США, они обладают огромными энергетическими ресурсами (нефть, природный газ, ядерная энергетика). Во-вторых, по экономическому потенциалу или мощности, страны ЧЭС имеют ОВП в объеме приблизительно 800 миллиардов долларов США (в ценах 1998 г.). В-
-

третьих, по своей производительности в период с 1989 г. по 1999 г. ЕС увеличил свой ВВП на 22%, что соответствует среднегодовому приросту в размере 2%. С другой стороны, страны ЧЭС представляют собой абсолютно разную картину, однако ВВП показывает реальный рост во всех странах ЧЭС, начиная с 2000 г. (например, Албания – 7.8%, Армения – 6.0%, Азербайджан - 11.1%, Румыния – 1.8%, Украина – 5.9%)³. В-четвертых, по уровню благосостояния страны ЧЭС все еще намного отстают от уровня ЕС, который превышает 22,000 долларов США (в соответствии с ВВП на душу населения в 1998 г.).

22. Взаимоотношения ЧЭС с ЕС характеризуются асимметрией и двусторонним подходом. Торговые отношения развиваются стремительно, но асимметрично. ЕС является основным торговым партнером ЧЭС и важным источником инвестиций. Он стал главным коммерческим партнером группы ЧЭС. В период с 1993 г. по 1999 г. на ЕС приходилось более 39% общего торгового обмена группы ЧЭС, 38% их экспорта и 48% - импорта. Торговый баланс большинства стран ЧЭС с ЕС имел дефицит, за исключением России и Азербайджана, у которых он был избыточным, благодаря экспорту энергоносителей. Группа стран ЧЭС не является основным торговым партнером ЕС, т.к. в период с 1993 г. по 1999 г. они составляли в среднем приблизительно 3% общих коммерческих обменов ЕС или 3.2% его экспорта и 2.6% его импорта. Что касается прямых иностранных инвестиций, то ЕС является основным источником капитала. Доля стран ЕС в общем объеме прямых иностранных инвестиций в регионе ЧЭС составляет приблизительно 40%.
23. Страны ЧЭС пользуются преимуществом технического содействия в рамках большого количества программ. В общей сложности, только за первые пять лет деятельности ЧЭС страны ЧЭС получили от ЕС 2,589 миллионов евро (за исключением помощи Турции, как ассоциированному члену ЕС). 419 миллионов из этой суммы были направлены на поддержку регионального развития и сотрудничества в Черноморском бассейне. В 2000 г. эта сумма достигла 700 миллионов евро. Большая часть этой суммы используется странами-членами ЧЭС для развития инфраструктуры, включая строительство или реконструкцию системы связи. Однако, помощь, оказываемая региону ЧЭС в целом, остается ограниченной по сравнению с помощью, направляемой в другие регионы Европы (например, западные Балканы), или с реальными потребностями региона.
24. ЧЭС и ЕС не разработали четкую концепцию видения стратегических задач в своих долгосрочных взаимоотношениях. Единственным усилием по определению стратегии была «Платформа сотрудничества между ЕС и ЧЭС», подготовленная ЧЭС в июне 1999 г.. Их взаимоотношения базируются скорее на сети двусторонних соглашений, чем на едином подходе. Греция – является полноправным членом ЕС; Турция – ассоциированным членом Таможенного Союза с ЕС; Болгария и Румыния подписали европейские соглашения; Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Российская Федерация и Украина подписали Соглашения о партнерстве и сотрудничестве; Албания подписала Соглашение о торговом, коммерческом и экономическом сотрудничестве с ЕС и обсуждает

³ ЕБРР, Обзорный доклад о переходном периоде в 2002 г., май 2002 г.

подписание Соглашения о стабилизации и ассоциации. Европейская Комиссия предложила (1997 г.) развивать всеобъемлющее сотрудничество между ЕС и ЧЭС в четырех основных направлениях: i) развитие инфраструктуры (транспорт, энергетика и телекоммуникации), ii) торговое сотрудничество и привлечение инвестиций, iii) устойчивое развитие, окружающая среда и ядерная энергетика и iv) борьба с организованной преступностью.

25. Ряд двусторонних соглашений между ЕС и отдельными странами ЧЭС содействуют укреплению режима свободной торговли в регионе. Турция уже является членом Таможенного Союза с ЕС с 1995 г., а Болгария и Румыния модифицируют свои внешнеторговые режимы для того, чтобы соответствовать требованиям Европейского Таможенного Союза и таким образом создать зону свободной торговли со странами ЕС. Соглашения ЕС с Россией, Украиной и Молдовой содержат положения о создании зоны двусторонней свободной торговли с Европейским Союзом в качестве долгосрочной задачи. *Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС)* с Арменией, Азербайджаном и Грузией также предусматривают либерализацию торговли и сотрудничество по широкому кругу вопросов.
26. Страны ЧЭС рассматривают европейскую интеграцию как объективный и логический процесс и вклад в стабильность и экономическое процветание европейского континента. Это определяет позитивное отношение ЧЭС к процессу расширения ЕС, хотя и признается появление новых трудностей. Основную тревогу у ЧЭС вызывает то, что расширение ЕС может углубить разрыв между ЕС и некоторыми странами ЧЭС. Аналитики уверены в том, что комбинированный макроэкономический эффект процесса расширения ЕС будет в общем благоприятным, хотя в ближайшей и среднесрочной перспективе ЧЭС может столкнуться с дополнительными проблемами – возросшим протекционизмом ЕС или дискриминацией в отношении экспорта готовой продукции ЧЭС, трудностями доступа ЧЭС на европейские рынки и т.д.. Озабоченность в связи с воздействием процесса расширения ЕС касается как таможенных тарифов, так и нетарифных торговых барьеров, которые могут остаться прежними или даже возрасти.
27. Несмотря на эти проблемы, процесс расширения ЕС может принести с собой выгоды для ЧЭС, поскольку одним из его последствий будет расширение непосредственных границ между ЧЭС и ЕС, что будет содействовать развитию различных форм приграничного и регионального сотрудничества. Кроме этого, распространение единообразных правил и законов будет способствовать деятельности компаний в регионе ЧЭС. Включение ЧЭС в европейское экономическое пространство может быть также ускорено самим процессом расширения ЕС, т.к. расширенный ЕС не заинтересован в наличии враждебной ему силы на его восточных границах. Как раз наоборот, только страны ЧЭС с либеральной рыночной экономикой и демократическими институтами как политически, так и экономически, будут соответствовать стратегическим интересам ЕС.

IV. ВКЛАД ЧЭС В СОЗДАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

28. Интеграция в европейскую экономику представляет собой стратегическую долгосрочную цель ЧЭС с момента его создания. Стамбульская Декларация 25 июня 1992 г. подтвердила намерение государств-участников развивать экономическое сотрудничество как вклад в создание общеевропейской экономической зоны.
29. В соответствии со своими целями, стремясь внести вклад в создание новой европейской архитектуры, ЧЭС разработало в 1999 г. «Платформу сотрудничества между ЧЭС и ЕС». Этот документ определяет пути сотрудничества по достижению стратегической задачи ЧЭС, направленной на тесную интеграцию в экономическое пространство, созданное ЧЭС и ЕС. Приоритет отдается развитию сбалансированного, взаимовыгодного сотрудничества между ЧЭС и ЕС в следующих областях:
- развитие сети инфраструктуры (транспорт, энергетика и телекоммуникации);
 - торговля и создание благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций;
 - устойчивое развитие и охрана окружающей среды, включая ядерную безопасность;
 - наука и технология;
 - борьба с терроризмом и различными формами организованной преступности.
30. Региональное сотрудничество, особенно в первых двух вышеупомянутых приоритетных областях, содействует развитию европейского экономического пространства. Препятствия на пути интеграции в европейские экономические структуры фактически привели в то же время к созданию сфер, в которых ЧЭС стало более активным. *Экономическая повестка ЧЭС*, принятая в апреле 2001 г., определяет приоритетные области сотрудничества, направленные на содействие свободному передвижению товаров, услуг, людей и капитала. Для создания европейского экономического пространства необходимо сотрудничество в области: i) развития инфраструктуры с целью сокращения расстояний; ii) либерализации торговли; iii) привлечения инвестиций; и iii) гармонизации законодательства.
31. Изучая географические особенности стран переходного периода, мы видим, что некоторые из них пользуются более благоприятными условиями, чем другие. С одной стороны, страны Центральной Европы непосредственно граничат с развитыми странами Западной Европы, что обеспечивает быстрый доступ на их рынки. С другой стороны, некоторые страны ЧЭС не имеют общих границ и находятся на значительном расстоянии от экономических центров Западной Европы. Учитывая географическое расстояние, отделяющее некоторые страны ЧЭС от западноевропейских рынков, большое внимание стало уделяться **развитию инфраструктуры**. Развитие транспортной инфраструктуры в Черноморском регионе с целью относительного сокращения расстояний является необходимым условием объединения рынков стран ЕС и ЧЭС. Тесное сотрудничество между одиннадцатью странами ЧЭС в области инфраструктуры развивается, главным образом, в рамках финансируемых международным сообществом программ в области связи, транспорта и энергетических сетей. Целью сотрудничества является сокращение регионального неравенства и
-

объединение транспортной инфраструктуры региона ЧЭС с европейскими и азиатскими сетями посредством таких проектов как Черноморская ПЕТРА, ТРАСЕКА, других проектов и программ. По поручению Совета министров ЧЭС (Киев, 25 апреля 2002 г.) ПМС ЧЭС установил рабочие контакты с Межправительственной Комиссией ТРАСЕКА для подготовки проекта Соглашения о сотрудничестве между Организацией Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС) и Межправительственной Комиссией Транспортного Коридора Европа-Кавказ-Азия (МПК ТРАСЕКА). Распространение трансевропейских сетей на все страны ЧЭС, включая транспорт и энергетику, создает прочную основу для интеграции европейских рынков.

32. Одиннадцать стран ЧЭС координируют свою транспортную политику с помощью *«Плана действий в области транспорта»* (30 марта 2001 г.), рассчитанного на пятилетний период. 6 марта 2002 г. в Киеве, восемь государств-членов подписали *«Меморандум о взаимопонимании в области содействия грузовым автоперевозкам в регионе ЧЭС»*. Армения подписала этот документ 5 ноября 2002 г., увеличив до девяти количество государств-членов, подписавших его. Уникальной концепцией, подготовленной ЧЭС, является *Черноморское кольцо*, охватывающее деятельность и взаимодействие различных видов транспорта, политику в области морских перевозок, сотрудничество различных организаций, инициатив и программ, гармонизацию транспортного законодательства, применение новых технологий.
 33. **Торговля и привлечение инвестиций** являются механизмом, формирующим общеевропейскую экономическую зону, и были определены в качестве основного приоритета регионального сотрудничества в ЧЭС. На пятой встрече ВМИД в Афинах 14 апреля 1995 г. министры решили изучить вопрос о возможном устранении торговых барьеров между черноморскими странами в соответствии с системой ВТО. На специальной встрече министров иностранных дел с участием министров экономики 7 февраля 1997 г. в Стамбуле была принята *«Декларация намерений о создании зоны свободной торговли»*, в которой говорится о необходимости начала изучения путей и способов постепенного создания зоны свободной торговли ЧЭС, как части европейской архитектуры, через соглашения о свободной торговле между членами ЧЭС. В соответствии с Декларацией намерений о создании зоны свободной торговли ЧЭС, состоялись предварительные консультации между Европейской Комиссией и ПМС ЧЭС по этому вопросу. **Зона свободной торговли ЧЭС** станет дополнительным торговым формированием, которое подготовит страны ЧЭС к интеграции в Большую Европу. Поэтому проект зоны свободной торговли ЧЭС важен не только с точки зрения экономических преимуществ, которые, как ожидается, получат страны-члены (возросшая внутрирегиональная торговля, увеличившиеся иностранные инвестиции, повышенная эффективность секторов производства в странах ЧЭС), но также и как шаг, который подготовит ЧЭС к тому, чтобы стать неотъемлемой частью широкого европейского экономического пространства.
 34. С целью реализации проекта зоны свободной торговли, ЧЭС постепенно предпринимает шаги, направленные на а) процедуры по упразднению количественных ограничений и меры с эквивалентным эффектом на
-

торговлю в регионе ЧЭС, и б) совместную деятельность по гармонизации правил пересечения границы и таможенного контроля для содействия торговле в регионе ЧЭС. Соответствующие Рабочие группы ЧЭС изучали возможности упрощения процедур в международной торговле через унификацию и стандартизацию документов внешней торговли на основе принятого ООН формата торговых документов.

35. Тот же подход к перенесению правил ВТО в регион – учитывая то, что еще не все страны ЧЭС являются членами ВТО – применяется в области инвестиций. Государства-члены согласовали основные принципы инвестиционного сотрудничества на необязывающей основе: прозрачность, отсутствие дискриминации, стимулирование инвестиций, инвестиционный контроль, экспроприация и компенсация, конвертируемость, въезд и пребывание необходимого персонала, отмена ограничений для экспорта капитала, поведение инвесторов, урегулирование спорных вопросов⁴. Более того, в сотрудничестве с Организацией Экономического Сотрудничества и Развития и Деловым Советом ЧЭС Черноморское Экономическое Сотрудничество разработало концепцию привлечения инвестиций в регион ЧЭС (одобрено на заседании министров государств-членов ЧЭС отвечающих за МСП, в Стамбуле 27 сентября 2001 г.) под названием «Черноморская инвестиционная инициатива» (ЧИИ).
36. Широкое европейское экономическое пространство невозможно без энергичных **деловых кругов**, чья роль сравнима с локомотивом экономической интеграции. С целью усиления деловой активности в регионе и, в частности, торговли, ЧЭС завершило в апреле 2003 г. работу над *Соглашением об упрощении визовых процедур для бизнесменов-граждан государств-членов ЧЭС*. Кроме этого, оно продолжает работу над *Соглашением об упрощении визовых процедур для профессиональных водителей-граждан государств-членов ЧЭС* и поручило вышеупомянутой рабочей экспертной группе продолжить работу над обсуждением и завершением вышеупомянутого проекта соглашения.
37. **Гармонизация законодательства** имеет два аспекта. Один аспект касается гармонизации между государствами-членами ЧЭС с целью осуществления экономического сотрудничества. Это происходит в рамках Рабочих групп ЧЭС, где государства-члены обмениваются информацией о своем национальном законодательстве и координируют политику и реформы. Второй аспект связан с гармонизацией законодательства между странами ЧЭС и ЕС, достигнувшей такого уровня, при котором некоторые члены ЧЭС уже названы странами-кандидатами на вступление в ЕС, а также с учетом мировых стандартов и международных правил в области торговли и другой экономической деятельности. Большинство государств ЧЭС переживают период беспрецедентных реформ и создания правовых и административных систем, что, таким образом, делает гармонизацию законодательства особенно сложной. Более того, включение государств ЧЭС в международные торговые и экономические организации, такие как ВТО, повысило совместимость их экономических режимов.

⁴ «Основные принципы инвестиционного сотрудничества в Черноморском Экономическом Сотрудничестве», ВМИД ЧЭС, Москва, 25 октября 1996 г.

38. Учитывая многочисленность субрегиональных организаций в Европе, регулярный и конструктивный **диалог** между ними стал необходимым условием создания общего экономического пространства. ЧЭС развивает идею единого европейского экономического пространства путем сотрудничества с другими соответствующими организациями и форумами, такими как: Центральноевропейская Инициатива, Южноевропейская Инициатива Сотрудничества, Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ), Совет Балтийских Государств и Северный Совет.

Ресурсы региона ЧЭС

39. Создание европейского экономического пространства не будет возможно или устойчиво без интеграции рынков ЧЭС.

40. Крайне важное значение для всей Европы имеет *энергетическая* значимость ЧЭС или как источника энергии, или как энергетического коридора. Потребность ЕС в энергии возрастет, и ожидается, что в 2020 г. его зависимость от импорта достигнет 70% (по сравнению с 50% в 2000 г.). ЧЭС может взять на себя свою долю ответственности за европейскую энергетическую безопасность, особенно, с учетом ресурсов, географической близости и стабильности поставок и инвестиций, уже сделанных в соответствующую инфраструктуру.

41. Существенным ресурсом региона ЧЭС является прогнозируемый там рост населения. В экономическом отношении это значит, что стремительно развивающийся и динамичный *рынок* будет привлекать все больше инвестиций, содействующих росту экономической мощи и весомости стран ЧЭС. Рост населения вкупе с ожидаемым ростом *ВВП на душу населения* (покупательная способность) делает страны ЧЭС не только выгодными рынками, но и фактором расширения и роста общеевропейской экономики.

42. У ЧЭС имеется существенное преимущество, связанное с его уникальным *географическим положением* на перекрестке Европы и Азии. В глобализированной экономике приграничные зоны могут быть преобразованы из второстепенных экономических зон в источники экономической активности глобального масштаба. Физическое расширение ЧЭС из Европы в Азию делает его экономическим мостом к новым экономикам Средней Азии и быстро растущим азиатским рынкам. Страны ЧЭС, расположенные вблизи обширных энергетических ресурсов, обладающие квалифицированными и образованными трудовыми ресурсами, огромной технологической базой и потенциалом, могут привлечь значительный капитал и повысить производство.

43. Одним из наиболее важных ресурсов региона ЧЭС является его *научно-технологический потенциал*. В силу сложностей переходного периода страны ЧЭС не могут в полной мере использовать свой потенциал, тем не менее, регион представляет собой значительный научный ресурс для Европы в целом.

V. ПЕРСПЕКТИВЫ

44. *Каковы основные аспекты формирования европейского экономического пространства?* Как отмечает Европейская Комиссия в своем документе о

Большой Европе (ЕК, март 2003 г.), всем соседним странам расширенного ЕС следует предложить перспективу участия во внутреннем рынке ЕС, дальнейшей интеграции и либерализации с целью развития свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала, Согласно концепции Большой Европы, европейское экономическое пространство будет формироваться среди прочего с учетом следующих факторов:

45. *Расширение внутреннего рынка и регулирующих структур.* Общие правила и стандарты позволят европейским странам получить доступ на внутренний рынок и пользоваться его преимуществами. Законодательство ЕС могут служить моделью для стран, проводящих реформы. В Соглашениях о партнерстве и сотрудничестве (СПС) определены в общем задачи сближения законодательной и регулирующей базы, однако не названы сроки исполнения. В процессе развития общеевропейской экономики задачи должны определяться исходя из опыта инициативы Общеевропейского Экономического Пространства, осуществляемой совместно с Россией, однако следует изучать возможности для более глубокого и широкого графика сближения законодательств между ЕС и другими соседними новыми независимыми государствами.
 46. *Преференциальные торговые отношения и либерализация рынка.* Либерализация рынка является ключевым компонентом экономической интеграции. Соглашения о свободной торговле, подписанные между ЕС и некоторыми странами (как в Барселонском процессе), должны полностью охватывать сектор товаров и услуг. Создание более интегрированного рынка требует, чтобы все европейские государства заключили между собой аналогичные соглашения. Для России и других новых независимых государств (таких, как Украина и Молдова) зоны свободной торговли предусмотрены в СПС, но без прилагаемых сроков исполнения. Можно более четко определить задачи и предпринять соответствующие меры для того, чтобы либерализация действительно помогла экономическому развитию.
 47. *Легальная миграция и передвижение людей.* Свободное передвижение людей и трудовых ресурсов является основой европейского экономического пространства и остается его долгосрочной задачей. Последствия старения населения и демографического спада, глобализации и специализации означают, что вся Европа и особенно ЕС выиграют от свободного передвижения трудовых ресурсов в соответствии с существующими потребностями. Так, имеется необходимость в эффективной и дружелюбной системе для передвижения через границы в небольших количествах людей, имеющих законные основания регулярно пересекать границы ЕС. Вместе с тем, ЕС следует поддерживать усилия соседних стран по борьбе с незаконной миграцией и создавать эффективные механизмы транзита.
 48. *Интеграция в транспортные, энергетические и телекоммуникационные сети, а также в европейскую зону исследований.* Полная интеграция европейского рынка требует совместимой взаимосвязанной инфраструктуры и сетей, а также гармонизированной регулирующей базы. Политика ЕС, такая как Общеевропейские сети, Галилео и другие должна предусматривать разработку стратегии сближения нескольких субрегионов Европы.
-

49. *Новые инструменты привлечения и защиты инвестиций.* Более прочный и стабильный климат для иностранных инвестиций имеет решающее значение для сокращения разрыва, существующего между благосостоянием Западной и Восточной Европы. Будущие соглашения с ЕС могли бы включать на взаимной основе положения о предоставлении компаниям национального статуса по итогам их деятельности и об укреплении их защиты. Наряду с этим, должны поощряться внутренние инвестиции.
50. *Поддержка интеграции в глобальную торговую систему.* Членство в ВТО является неотъемлемой частью расширения торговых и инвестиционных контактов. Переговорам ВТО со странами-заявителями – например, Россией, Украиной – должна оказываться поддержка со стороны ЕС для подготовки оснований для вступления на приемлемых условиях.
51. *Приграничное сотрудничество.* Переговоры, связанные с непосредственной географической близостью стран, должны и дальше содействовать развитию приграничного и транснационального сотрудничества. Это должно включать укрепление всех форм экономического, правового и социального сотрудничества в приграничных регионах. ЕС мог бы рассмотреть возможность создания нового инструмента для своих соседей с использованием положительного опыта развития приграничного сотрудничества в рамках программ ФАРЕ, ТАСИС и ИНТЕРРЕГ.
52. *Каковы могут быть экономические взаимоотношения между ЕС и ЧЭС в будущем?* Стратегия средне- и долгосрочного экономического сотрудничества между ЕС и ЧЭС, соответствующая объемам и взаимодополняемости их экономик, а также их географической близости и общему стратегическому партнерству между ЕС и ЧЭС.
53. В широком смысле общая цель европейского экономического пространства для ЧЭС заключается в создании привилегированных отношений между ЕС и ЧЭС, направленных на конвергенцию регулирующей и законодательной баз, содействие развитию торговли и привлечению инвестиций. Общая задача конвергенции регулирующей базы является, сама по себе, желаемой целью, которая обеспечит существенные преимущества как для ЕС, так и для ЧЭС, заключающиеся, по меньшей мере в том, что экономические агенты будут действовать в соответствии с общими правилами и на общих основаниях.
54. Поскольку *Экономическая повестка ЧЭС* предусматривает, «что с учетом геополитического значения и огромного экономического потенциала региона ЧЭС, как ЧЭС, так и ЕС должны испытывать большой интерес к достижению благосостояния и политической стабильности в регионе. В связи с этим, государствам-членам ЧЭС следует поддерживать интенсивный политический диалог с ЕС для ускорения процесса вступления этих стран в ЕС».
55. Стратегические цели более тесного партнерства между ЧЭС и ЕС, видимо, указывают на необходимость специальных взаимоотношений, отвечающих интересам обеих сторон, что заложило бы основу для партнерских отношений. Подобное партнерство должно дополнять двусторонние соглашения, имеющиеся у ЕС с каждым из членов ЧЭС, однако должно быть направлено на их гармонизацию.
-

56. Меры по созданию экономического партнерства ЧЭС-ЕС, в частности, интеграция ЧЭС в европейское экономическое пространство, открывают широкий круг вопросов для обсуждения:

- i) Заключение сети многосторонних соглашений между государствами ЧЭС в области торговли, инвестиций, услуг и трудовых ресурсов с целью создания гармоничного экономического режима в регионе ЧЭС и содействия интеграции Черноморского региона в европейскую экономику;
 - ii) Разработка мер по сокращению стоимости расширения ЕС для региона ЧЭС;
 - iii) Поощрение реформ рыночной экономики в регионе ЧЭС с постепенной интеграцией правовых и экономических систем ЕС и ЧЭС;
 - iv) Определение создания зоны свободной торговли ЕС-ЧЭС в качестве долгосрочной задачи. ЕС следует выступить с новыми инициативами в соответствии с обязательствами в рамках ВТО по обеспечению лучшего доступа на рынок для стран, все еще не обладающих конкурентоспособностью или административными ресурсами взять на взаимной основе обязательства, предусмотренные соглашением о свободной торговле с ЕС (например, Молдова, Армения, Грузия);
 - v) Проведение структурных реформ по улучшению условий ведения бизнеса европейскими фирмами, работающими в ЧЭС;
Развитие бизнеса ЧЭС в европейской экономической среде и устранение барьеров и препятствий на пути компаний ЧЭС на рынки ЕС;
Бизнес- диалог между ЧЭС и ЕС путем проведения Круглых столов промышленников из стран ЕС и ЧЭС, использование Делового Совета ЧЭС для вовлечения в этот процесс представителей не только промышленного сектора, но и таких областей, как торговля, финансы и т.д.;
 - vi) Начало диалога в области энергетики с использованием региональных форумов, таких, как Рабочая группа ЧЭС по энергетике и Черноморский Энергетический Центр, финансируемый ЕС;
 - vii) Совершенствование визовых режимов и рассмотрение мер по мобильности трудовых ресурсов и легальной миграции;
Расширение сотрудничества в технологической и научной областях и изучение возможности распространения таких программ, как e-Европа, на все государства ЧЭС;
 - viii) Создание специальных программ – поддерживаемых ЕС и ЧЭС и имеющих региональную направленность – по развитию сотрудничества в промышленности с использованием высоких технологий: производство энергии, телекоммуникации и информационные технологии, транспортные системы;
 - viii) Принятие на уровне ЕС решения о стабильном и достаточном финансировании ЧЭС, имеющем особое значение для отношений между ЕС и ЧЭС в свете расширения ЕС. В качестве полезного шага может быть рассмотрено внесение соответствующих изменений в существующие программы помощи ЕС.
-

57. С учетом продолжающегося экономического преобразования региона могут быть предусмотрены регулярные взаимоотношения с Европейским Банком Реконструкции и Развития. Через этот постоянный канал ЧЭС могло бы наблюдать и принимать участие в осуществлении конкретных проектов, а также улучшать координацию программ, финансируемых ЕС. Черноморский Банк Торговли и Развития, финансовый орган ЧЭС, можно было бы использовать в этом отношении в качестве центра взаимодействия.

VI. ВЫВОДЫ

58. На будущее европейского экономического пространства воздействие, несомненно, окажет процесс углубления и расширения Европейского Союза, поскольку ЕС является наиболее передовым экономическим и политическим союзом не только на нашем континенте, но и во всем мире. С другой стороны, он будет формироваться под влиянием предпочтений и политического выбора стран, остающихся на пределах расширенного ЕС.

59. Общая цель заключается в сближении экономик европейских стран, включая правила и регулируемую базу, в рамках которой они действуют. Создание европейского экономического пространства не следует рассматривать как самоцель или как (макро)экономический или нормативный процесс в строгом смысле слова. Оно простирается далеко за пределы сближения законодательных систем и создания зон свободной торговли до общего технологического и социального пространства, благосостояния всех народов Европы и их процветания на континенте, на котором нет разделительных линий.
