

*Док. GA20/CC19/REP/02/r*

**ДВАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ**

**Доклад**  
**«Социальная реинтеграция безработных»<sup>\*</sup>**  
**Докладчик: г-н Думитру БУЗАТУ**

---

<sup>\*</sup> Текст утвержден на Двдцдтой Генеральной Ассамблеей ПАЧЭС в Афинах 28 ноября 2002 г.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Безработица представляет собой одну из главных социальных угроз во всем мире. Благодаря глобальным тенденциям технологической и экономической реструктуризации, вопрос безработицы, особенно продолжительной, становится все более и более острым в экономическом, политическом и социальном смыслах.
2. В Черноморском регионе, также как и во многих других частях мира, уровень безработицы является высоким и устойчивым. В большинстве государств-членов ЧЭС безработица резко возросла на ранних этапах перехода к рыночной экономике и демократии. Трудности стали испытывать не только пенсионеры, инвалиды и беженцы, но также и множество других людей, ставших безработными в результате экономического спада и структурных изменений в экономике.
3. Необходимо напомнить, что тема данного доклада находится в рамках Экономической повестки ЧЭС на будущее, которая обращается к ПАЧЭС и национальным парламентам государств-членов ЧЭС, призывая их обратить внимание на совершенствование законодательства в области социальной политики, направленной на борьбу с бедностью, ростом безработицы и другими трудностями переходного периода.
4. В Анкарской Декларации Первой Генеральной Ассамблеи Ассоциации Черноморских Столиц (Анкара, 5-6 сентября 2000 г.) среди проблем столиц стран-членов отмечается высокий уровень безработицы, особенно, среди молодежи.
5. Борьба с безработицей, бедностью и социальной изоляцией является приоритетной задачей для всех государств-членов ЧЭС. В данной ситуации необходимо разработать эффективную политику, направленную на борьбу с безработицей и реинтеграцию безработных в социально-экономическую деятельность, поскольку до тех пор, пока это не будет сделано, политическая стабильность и социальная сплоченность в регионе будут находиться под угрозой. В связи с этим, Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам решил рассмотреть вопрос о социальной реинтеграции безработных в качестве основного вопроса повестки дня своего девятнадцатого заседания.
6. Информация для включения в доклад и Рекомендацию 67/2002 была получена от национальных делегаций Армении, Болгарии, Греции и Румынии. Справочные материалы и статистические данные, использованные во время подготовки доклада, были получены Международным секретариатом, главным образом, через систему Интернет.

## II. РЕГИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗРАБОТИЦЫ

7. Согласно определению, рекомендованному **Международной Организацией Труда (МОТ)**, **безработными** являются люди в возрасте 15 лет и выше, которые в рассматриваемый период: а) не имели работу и не были заняты в какой-либо другой деятельности с целью получения дохода; б) ищут работу, предпринимая определенные действия в течение последних 4 недель (зарегистрированы в бюро по труду и безработице или частных агентствах по трудоустройству, пытались самостоятельно начать деятельность, публиковали объявления, искали работу

среди друзей, родственников, коллег, через профсоюзы); с) в состоянии начать работу в течение последующих 15 дней, после того, как найдут ее.

8. Проблема безработицы существует во всех странах региона, но она особенно остра в обществе переходного периода, где является абсолютно новым феноменом во всех его экономических, политических и социальных измерениях, т.к. до этого в социалистических странах региона в течение десятилетий проводилась политика полной занятости.
9. Положение резко изменилось в 1990-е годы. В каждой отдельно взятой стране переходного периода имеются специфические причины для такого поворота событий. Но, вместе с тем, имеются и условия, определяющие общие черты национальных преобразований: резкий спад в экономике, сопровождающийся определенными структурными изменениями в промышленности (приватизация собственности и реструктуризация предприятий), в сельском хозяйстве (земельная реформа и создание сельскохозяйственных предприятий нового типа), в сфере услуг – полная ориентация на частный сектор, прежде всего, малые и средние предприятия.
10. В результате этих трудных процессов рынок труда на основе спроса, предложения и конкуренции вытеснил «полную занятость» плановой экономики. Экономические реформы в промышленном и сельскохозяйственном секторах изменили рынок труда по его основным параметрам: предложение рабочей силы гораздо выше, чем спрос на нее; цена рабочей силы довольно низкая; закрепились негативные тенденции в структуре безработицы, а именно, продолжительная безработица и безработица среди квалифицированных работников; создание рабочих мест имеет случайный характер, новые рабочие места не носят продолжительный характер; занятость во вновь созданных частных фирмах существенно колеблется.
11. Ниже приводится таблица зарегистрированного уровня безработицы в государствах-членах ЧЭС в 1996 –1999 г.г. на основе информации, полученной Экономической Комиссией ООН для Европы из национальных статистических агентств и «Исследований рынка труда» (с\*).

Страна	Безработица (в процентах) 1996 г.	Безработица (в процентах) 1997 г.	Безработица (в процентах) 1998 г.	Безработица (в процентах) 1999 г.
Албания	12.0	15.0	17.8	18.4
Армения	9.3	10.8*	9.3*	11.2
Азербайджан	1.1	1.3	1.4	1.2
Болгария	14.2	14.4	14.1	....
Грузия	3.2	2.6	14.5*	13.8*
Греция	10.3	10.3	10.8	...
Молдова	1.5	1.7	1.9	11.1*
Румыния	6.7	6.0	6.3	6.8
Российская Федерация	9.7	11.8	13.3	13.4
Турция	5.8	6.9	6.2	7.3
Украина	7.6	8.9	11.3	11.9

12. Информация о безработице, предоставляемая официальной статистикой, основана, с одной стороны, на данных министерств, занимающихся вопросами труда или социальной защиты, а, с другой, на официальных исследованиях, проведенных

статистическими агентствами (на основе данных «Исследований рынка труда» и т.д., в соответствии с методикой МОТ). Как правило, количество официально зарегистрированных безработных сравнительно низкое и не соответствует реальным показателям уровня безработицы.

13. Проблема роста длительности безработицы - **продолжительной безработицы** не менее важна, чем проблема повышения общего количества безработных, т.к. значительное количество этих людей становятся постоянной нагрузкой для системы социального обеспечения. Так, согласно данным Госкомитета по статистике Российской Федерации, средняя продолжительность времени, затраченного на поиск работы в период с 1994 г. по ноябрь 2000 г. возросла с 6.7 месяцев до 9.1 месяца. В то же время группа безработных, ищущих работу более одного года, резко возросла в 90-е годы с 18.2% в 1993 г. до 40.3% в 1998 г. и 42.3 % в 2000 г., став, таким образом, доминирующей группой. В Молдове на долю продолжительной безработицы приходится 73.3% от общего количества безработных. Ситуация с ростом продолжительной безработицы приблизительно одинакова и в других странах-членах.
14. Каковы основные демографические характеристики безработицы?
15. Разбивка безработных по **месту расселения** показывает, что в большинстве стран Черноморского региона безработица является больше городской проблемой, нежели сельской. Проблема городской безработицы связана с: 1) миграцией из сельских районов, 2) подготовкой выпускников, чья профессиональная подготовка не отвечает сегодняшним потребностям, и 3) неадекватной информацией о тенденциях в профессиональных требованиях.
16. Например, несмотря на то, что Албания является наименее урбанизированной страной Европы, где в 2001 г. в городах проживало только 42% населения, безработица в городах остается высокой (от 20 до 30%) и хронической. По данным 2002 г. в Армении 94.7% безработных проживают в городской местности. В Болгарии, согласно данным «Исследований рынка труда» 2002 г., 70% от общего количества безработных приходится на города и 23.8% - на сельскую местность. Безработица в деревнях приводит к сокращению там численности населения и нарушению возрастного состава проживающего там населения. В Румынии безработица в три раза выше среди городских жителей, чем сельских. Рост безработицы в городских районах привел даже к значительному увеличению оттока населения из городов в сельские районы Румынии.
17. **Гендерный** аспект безработицы во многих отношениях одинаков во всех странах: главным образом женщины в большинстве стран подвержены риску безработицы. Экономический спад, закрытие фабрик, реструктуризация и финансовые затруднения негативно сказываются на женской занятости стран переходного периода. На их занятость также повлияли огромные сокращения рабочих мест в феминизированном общественном секторе услуг. Это не было сбалансировано сколько-нибудь значительным ростом занятости женщин в расширяющейся сфере услуг, ориентированных на рынок, таких как банковское дело, страховые и деловые услуги. Ухудшение положения женщин на рынке труда объясняется моделью структурных изменений и политикой рынка труда. Их удаление с рынка трудовой силы рассматривалось во многих странах в качестве панацеи от массовой мужской безработицы и сокращений государственных дотаций по уходу за ребенком.
18. Например, в Армении, количество безработных женщин возросло по сравнению с прошлым годом на 1.4 процента и составило 66 процентов в январе 2002 г.. В

Болгарии более половины безработной квалифицированной силы составляют женщины, особенно, в области экономики, здравоохранения, образования и искусства. В Молдове уровень безработицы для мужчин и женщин составил в 2001 г. соответственно 43.0% и 57.0%. В Турции безработица выше среди женщин, проживающих в городах. В Российской Федерации уровень безработицы среди мужчин и женщин отличается несущественно – мужчины составляют 53.9% незанятого населения. Но, например, в Румынии безработица среди мужчин выше, чем среди женщин: в конце июня 2002 г. общее количество безработных составляло 929,695 человек, 409,322 из которых были женщины. Некоторые тенденции в сторону изменений наметились в Греции (безработица сократилась до 10% в третьем квартале 2001 г., демонстрируя небольшое сокращение по сравнению с тем же периодом в 2000 г., когда эта цифра составляла 10.7%, согласно данным Греческого национального статистического агентства), где, несмотря на то, что женщины по сравнению с мужчинами продолжают занимать верхнюю строчку в данных о безработице, уровень безработицы среди них упал значительно быстрее, чем среди мужчин (1.4% по сравнению с 0.3% среди мужчин).

19. Другую большую группу безработных составляет **молодежь** (15-24 лет). В центре этой группы находятся выпускники средних школ и университетов, а также отслужившие в армии юноши. Молодые люди составляют основную часть безработных, в общем, и продолжительно безработных, в частности. Тот факт, что среди молодых людей безработица распространена больше, чем среди людей среднего возраста, говорит о том, что они сталкиваются с определенными барьерами на пути на рынок труда. Эта ситуация объясняется отсутствием опыта работы у молодых людей. Работодатели считают, что выгоднее нанять людей среднего возраста, обладающих определенным опытом. В большинстве экономик уровень безработицы среди молодых женщин выше, чем среди молодых мужчин. В течение последних нескольких лет уровень безработицы среди молодежи остается высоким и стабильным как в странах переходного периода, так и в других. Так, по информации Центра гуманитарного диалога, расположенного в Женеве, уровень безработицы среди молодежи в 2000 г. в Армении, Азербайджане и Грузии порой доходил до 60%, а иногда и 80%. В Молдове уровень безработицы среди молодежи в 2001 г. был достаточно высоким – 24%. В Румынии молодые люди, особенно в городах, составляют группу, наиболее подверженную безработице. В Российской Федерации, по данным на ноябрь 2000 г., уровень безработицы для возрастной группы 15-20 лет составлял 35.1 %, а для возрастной группы 20-24 лет – 16.6%. Согласно статистическим данным за 1997 г., среди безработных в Греции 51.3% составляла молодежь в возрасте до 25 лет.
20. В начале переходного периода в структуре безработицы доминировали люди с **низким уровнем образования и квалификации**. Но позднее появилась новая тенденция – увеличение пропорции зарегистрированных безработных с высоким уровнем образования и квалификации. Так, например, в Армении уровень образования среди безработных изменился с 2000 г.. Процент безработных с университетским и средним специальным образованием возрос с 0.3% до 0.7% и составил 12.4% и 24.5%, соответственно, от общего количества безработных в декабре 2001 г.. В Болгарии в начале 1999 г. люди с низким уровнем образования и квалификации доминировали в структуре безработицы, но начиная с 2000 г. уровень специалистов с высшим образованием и квалификацией среди зарегистрированных безработных возрос: 18% среди безработных составляет квалифицированная рабочая сила, которая составляет 2.6% общей рабочей силы.

21. Совсем иная ситуация складывается в странах, не переживающих переходный период. Уровень образования не находит значительного отражения в структуре безработицы в Греции. В Турции среди рабочих с очень низкой и очень высокой квалификацией уровень безработицы обычно более низкий.
22. **Профессия** оказывает значительное влияние на риск стать безработным в странах переходного периода. Как правило, наибольшая часть безработных была первоначально занята в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве. На втором месте находятся профессии в области культуры, образования и здравоохранения. Это связано с сокращением государственного сектора экономики в пост-социалистических странах. Например, в Молдове больше половины рабочих были заняты в промышленности и сельском хозяйстве – 63,8 %, 15.5% работали в области культуры, образования и здравоохранения.
23. Сочетание сравнительно высокого уровня квалификации рабочей силы с нехваткой рабочих мест и низким уровнем средней зарплаты заставляет квалифицированных специалистов оставлять свои страны в поисках лучшей жизни и условий труда. С одной стороны, **трудовая миграция** ослабила напряжение на рынке труда и социальных услуг, помогая, таким образом, снизить социальную напряженность и поддерживать стабильность в странах. С другой стороны, эта форма эмиграции негативно сказывается на демографической тенденции и содействует «утечке мозгов».

### III. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ

24. Безработица имеет многообразные негативные последствия как на макросоциальном, так и индивидуальном уровнях. Социальное отчуждение безработных и бедность являются главными среди них. Социальное отчуждение и бедность взаимосвязаны, но должны рассматриваться отдельно. Чем больше и продолжительнее безработица, тем глубже и сложнее социальные и экономические последствия для общества.
25. Некоторые негативные последствия продолжительной безработицы уже видимы. Другие появятся с течением времени. Главным экономическим результатом является исключение рабочей силы из рынка труда на период более одного года. После года безработицы большинство безработных теряют свое профессиональное мастерство. Для общества это означает потерю социально-экономических поступлений и отсутствие возврата сделанных инвестиций. Кроме того, безработные составляют уязвимую социально-экономическую группу. Общество продолжает инвестировать в пособия по безработице, социальную поддержку лиц, остающихся безработными в течение длительного времени, в расходы, связанные с возобновлением их трудовой деятельности. Кроме экономической нагрузки от продолжительной безработицы, социальные, культурные, этнические и политические последствия дополняют картину реальной стоимости безработицы для общества, в целом, и безработных, в частности. В борьбе за выживание безработные могут проявлять склонность к теневой экономике и совершению уголовно наказуемых преступлений. Многие последствия безработицы проявляются в психологической и поведенческой деформации личности.
26. Негативные последствия продолжительной безработицы обычно проявляются при смене модели управления экономикой, как в случае со странами переходного периода. Механизмы рынка труда в регионе все еще развиваются одновременно со структурным урегулированием. Это вызывает трудности в адаптации лиц, участвующих в экономической деятельности, к условиям продолжительной

безработицы. Медленные и болезненные реформы являются типичным примером такого развития, при котором социально-экономические издержки намного превосходят ожидания.

27. Продолжительная безработица усугубляет расслоение в обществе, разделяя его на многочисленную группу бедных и немногочисленную группу богатых слоев населения. Появляется новая социальная структура общества. Изменяются моральные ценности социальных групп. Обедневшая часть общества, куда входят лица, остающиеся безработными в течение длительного времени, становится все более изолированной и деморализованной.
28. Продолжительная безработица получает распространение и среди компактных этнических групп, что приводит к глубокому этническому разделению общества, становясь причиной этнической напряженности и подрывая национальное единство.
29. С точки зрения долгосрочной безработицы молодых людей, переходный период не приносит с собой преимуществ рыночной экономики и вызывает у них сомнения в вопросе оказания ей поддержки. Оставаясь без работы тогда, когда им следовало бы начать свою рабочую деятельность, молодые люди не могут совершенствовать свое профессиональное мастерство на основе теоретических знаний, полученных ими в школах и университетах. Это выводит молодежь за рамки социально-экономической деятельности в течение короткого или продолжительного периода времени.
30. Последствия маргинализации молодежи многочисленны. Без профессионального статуса и заработка они оказываются на низкой социальной ступени. Они перестают верить в себя. Они становятся в высокой степени социально нестабильными и дезинтегрированными. Молодые люди, ощущающие недостаток в здоровой рабочей среде, начинают испытывать многочисленные проблемы в период своей адаптации к обществу. Не имея доходов, молодые люди оказываются финансово зависимыми от своих родителей. Таким образом, их материальные и социальные проблемы переносятся на других членов семьи. Безработная молодежь воздерживается от вступления в брак и воспитания детей.
31. Безработица является одним из основных факторов возникновения стресса. Те, кто остаются безработными в течение продолжительного отрезка времени и вследствие этого оказываются в социально-экономической изоляции, подвержены психическим заболеваниям, наркомании и т.д..
32. Типичным элементом переходного периода и экономического кризиса является возросшая нестабильность женщин на рынке труда, особенно в случае материнства. Безработица приводит женщин к их маргинализации в социально-экономической деятельности. Среди типичных последствий – низкое количество браков и рождения детей, а также ориентация на семью с одним ребенком. Безработица и крайняя бедность могут подтолкнуть женщин к проституции.
33. Все эти проблемы прямо или косвенно переносятся с индивидуума на государство и общество в целом.

#### **IV. СТРАТЕГИИ ПО БОРЬБЕ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ И РЕИНТЕГРАЦИИ БЕЗРАБОТНЫХ**

34. В первые годы переходного периода местные структуры оказались практически не готовыми к борьбе с ростом безработицы, достигающей высоких уровней, из-за недостатка финансовых ресурсов для обеспечения занятости, профессиональной

подготовки и переподготовки безработных и обеспечения нормального пособия по безработице.

35. На первых этапах экономических реформ правительства некоторых стран переходного периода пытались смягчить натиск безработицы, предлагая сотрудникам государственных предприятий уйти в отпуск или вводя сокращенный рабочий график с уменьшением зарплаты на 50-70%. Такая политика привела к росту **скрытой безработицы**. Например, исследование Международной Организации Труда промышленных предприятий на Украине в 2000 г., где было занято 500.000 рабочих, показывает, что несмотря на официальные данные о безработице, «большинство работающих не имеет работы», «и многие из тех, кто работают, не получают зарплату». 18% всех рабочих не получали зарплату в связи с «административным отпуском», а большая часть не оплачивалась, как минимум, в течение трех месяцев. В результате этого их посчитали работающими, хотя на самом деле они таковыми не являлись; более 20% рабочих работали с сокращенным рабочим днем, большинство из которых не получало никакой зарплаты; около 12 % всех женщин, номинально работающих на украинских фабриках, находились в длительном отпуске по уходу за детьми. Исследование, проведенное в 2001 г. Агентством США по международному развитию, показывает, что в Молдове официальная и скрытая безработица соизмеримы: официально зарегистрированный уровень безработицы составляет 6.2%, а скрытая – 6,0%. Скрытая безработица значительно увеличится, если включить туда группу людей, вынужденную работать с сокращенным рабочим днем.
36. Появление и стремительный рост безработицы в странах региона привел к тому, что власти вынуждены были официально признать эту социальную проблему и разрабатывать определенную стратегию по борьбе с ней.
37. Во многих странах-членах ПАЧЭС вносятся поправки в трудовое законодательство с целью повышения гибкости рынка труда, направленные на сближение норм с европейскими законами и стандартами. Тем не менее, есть необходимость в дальнейшей законодательной работе в этом направлении.
38. В начале второй декады переходного периода стала прослеживаться медленная тенденция к социально-экономической стабилизации, сопровождающаяся развитием новых систем распределения доходов и ресурсов, дальнейшей отменой государственного регулирования экономики, инновационными мерами по сокращению уровня безработицы на основе стратегий самостоятельного обеспечения занятости.
39. На основе опыта в области борьбы с безработицей, полученного в промышленно развитых государствах, применяемые меры могут быть условно поделены на «пассивные» и «активные». Первые означают защиту индивидуума, не занятого в экономической деятельности, обеспечивая ему месячный доход. Активные меры направлены на оказание помощи индивидууму впервые или заново войти на рынок труда путем профессиональной подготовки, стимулирования создания рабочих мест, специальных консультаций по началу собственного бизнеса и т.д..
40. Например, зарегистрированные безработные в Армении ежемесячно получают в качестве пассивной меры пособие по безработице, равное приблизительно 7 долларам США. В Республике осуществляется несколько программ в качестве активной меры по реинтеграции безработных: информация и консультации по профессиям, пользующимся повышенным спросом на рынке труда, профессиональная подготовка и переподготовка. Национальная служба занятости



реализует программу, нацеленную на стимулирование предпринимательства с целью сокращения уровня безработицы. Международные организации оказывают содействие в облегчении проблемы безработицы: «Содействие в области политики занятости Армении» осуществляется в рамках программы ЕС ТАСИС на 2000-2002 г.г.; «Продукты питания за работу» – «Всемирной программой ООН по продуктам питания» и т.д..

41. В связи с тем, что некоторые страны региона стремятся к ускорению своей интеграции в ЕС, у них уже имеются хорошо разработанные национальные стратегии по борьбе с безработицей в заданном контексте. Они делают акцент на активные меры по созданию рабочих мест и профессиональной подготовке безработных. Роль личной инициативы и ответственности высоко ценится в данной стратегии, являющейся основной философией новых законов в области безработицы.
42. Закон о повышении занятости, принятый Национальным Собранием Болгарии 20 декабря 2001 г. и вступивший в силу 1 января 2002 г., предусматривает ежегодное утверждение правительством Национального плана действий по обеспечению занятости (НАРЕ), который должен быть финансово гарантирован. Этот план на 2002 г. предполагает обеспечить занятостью 51.242 лиц, временной занятостью 28.541 лиц и профессиональной подготовкой 52.072 лиц. Основными мерами в рамках программ в области рынка труда являются субсидии на обеспечение занятости, схемы временной занятости (национальная программа по обеспечению временной занятости, программа по временной занятости в зимние месяцы и специальная схема по временной занятости в регионах с особенно высоким уровнем безработицы), содействие самостоятельному созданию занятости и программы профессиональной подготовки и переподготовки. Зарегистрированные безработные получают пособие по безработице.
43. В Румынии законодательные меры принимались, начиная с 1991 г.. Закон № 1/1991 о социальной защите и профессиональной интеграции безработных, претерпевший ряд последующих поправок, предусматривает, главным образом, пассивные меры по борьбе с безработицей. Все лица, определяемые в качестве безработных, имеют право на финансовую поддержку, а именно на «пособие по безработице», «пособие по профессиональной интеграции» и «дополнительное пособие». Другой пассивной мерой защиты безработных является ранний выход на пенсию. Активные меры по борьбе с безработицей были впервые приняты в 1997 г. и направлены на создание рабочих мест и оказание помощи лицам, занятым поиском работы, в обеспечении их занятости. Среди них - профессиональная подготовка, схемы создания рабочих мест, а также информация, документы и консультация в области рынка труда. Закон №76/2002 о системе социальной защищенности безработных и стимулировании занятости направлен на предупреждение безработицы и борьбу с ее социальными последствиями, занятость и повторное трудоустройство лиц, занимающихся поиском работы, поддержку лиц уязвимой категории в поиске работы, стимулирование работодателей к найму лиц, занимающихся поиском работы, совершенствование структуры занятости по областям экономики, географическому признаку и другим важным критериям. Правительственная программа на 2002-2004 г.г. предусматривает осуществление экономических мер, направленных на создание рабочих мест с целью сокращения уровня безработицы до 8-9% к 2004 г.. В связи с этим была разработана национальная стратегия по обеспечению занятости рабочей силы на 2002-2004 г.г.. С целью ее осуществления Национальное агентство по обеспечению занятости рабочей силы разработало ежегодные программы,

предусматривающие конкретные меры, направленные на повышение шансов трудоустройства лиц, занимающихся поиском работы, на адаптацию рабочей силы к требованиям рынка труда, а также на защиту от рисков безработицы. 2001 г. был первым годом разработки и утверждения программы стимулирования занятости рабочей силы и сокращения безработицы, с помощью которой около 174,750 человек нашли работу. В рамках подготовки Румынии к вступлению в Европейский Союз, приоритет был отдан развитию национального плана действий по обеспечению занятости рабочей силы (NAPE), разработанного в соответствии с стратегией Европейского Союза по занятости рабочей силы. Национальный план действий по обеспечению занятости рабочей силы определяет кратко- и среднесрочные меры, направленные на повышение уровня занятости и сокращение безработицы, на поддержку постоянного образования, обеспечение более эффективного и гибкого рынка труда, своевременно реагирующего на экономические изменения, избежание социальной дискриминации и отчуждения.

44. В Греции Министерство труда предпринимает меры, направленные на сокращение числа безработных женщин, разрабатывая активную политику, нацеленную на женщин, делая конкретные шаги в пользу женщин в рамках различных программ и общественных инициатив, таких как EQUAL.
45. Анализ стратегий борьбы с безработицей на организационно-правовом уровне говорит о сравнительно большом разнообразии положений, мер и программ по оказанию поддержки тем, кто потерял свою работу. Борьба с безработицей не является легкой или обычной задачей. Напротив, она требует комплексного подхода, включающего различные формы экономической, финансовой поддержки лиц, страдающих от безработицы, с помощью как активных, так и пассивных мер, содействующих их интеграции в рынок труда. В то время, как пассивная поддержка создает относительно немного проблем, особенно в области необходимых финансовых ресурсов, активные меры тесно связаны с высоко требовательным сектором современного общества - рынком труда. Именно поэтому активная борьба с безработицей требует постоянного соответствия развитию и требованиям рынка труда, а также усилий по интеграции безработных в этот рынок. Другими словами, активные меры должны создать функциональную связь между потребностью в рабочей силе и категориями безработных, наилучшим образом подходящих к конкретной работе или деятельности.
46. Успешной может быть только активная политика, нацеленная на повышение уровня занятости. Приоритет следует отдавать программам, направленным на обеспечение занятости лиц, остающихся безработными в течение длительного времени. Следует осуществлять многочисленные разнообразные программы, адресованные различным специфическим подгруппам среди широких групп безработных. И самое главное – следует ускорять и лучше координировать экономические реформы, содействующие устойчивому экономическому росту, с целью предоставления более широких возможностей для предупреждения безработицы.

## **V. ВЫВОДЫ**

47. Анализ ситуации с безработицей приводит к выводам, имеющим как общий, так и более специфический характер. Безработица, несомненно, является очень серьезным ограничением основных прав человека. Это приобретает особое значение в более широком экономическом, политическом и социальном контексте.
48. Безработица имеет множество негативных последствий как на макросоциальном, так и индивидуальном уровнях. Содержание части рабочей силы, находящейся вне

сферы экономической активности, имеет неблагоприятные последствия для динамики основных макроэкономических показателей таких, как валовый национальный продукт и добавочная стоимость. Общество несет потери из-за отсутствия отдачи по инвестициям на образование и профессиональную подготовку. Государство должно обеспечить значительные финансовые ресурсы для социальной поддержки безработных.

49. Обеднение незанятой в экономической деятельности части населения прогрессирует. Это ведет к укреплению чувства разочарованности и негативных тенденций, а также к эскалации различных отклонений от общепринятых норм. Существует явная зависимость между уровнем безработицы и преступностью.
50. Социальная изоляция безработных проявляется в качестве острой социальной проблемы. Доминирующая часть ее последствий на индивидуальном и макроуровнях имеет негативный и деструктивный потенциал. Это ставит под угрозу процессы консолидации общества, необходимые для достижения целей социального преобразования, и целостность личности безработных. Проявляемые во всей своей сложности, эти последствия могут стать вызовом дальнейшему развитию реформ в странах переходного периода. Именно поэтому решение проблем трудовой и социальной реинтеграции безработных определит в большей степени темпы и результаты экономических и социальных перемен.
51. Предпринимаются шаги по борьбе с безработицей, включая пассивные и активные меры. Однако низкий уровень пособия по безработице в большинстве государств-членов ЧЭС не может обеспечить достаточное благосостояние неработающих семей. Активные меры предпринимаются в разнообразных формах, но если говорить, например, о курсах профессиональной подготовки, следует отметить их низкую эффективность.
52. Ключевым вопросом в борьбе с безработицей является недостаток финансовых ресурсов для создания рабочих мест, профессиональной подготовки и переподготовки безработных, а также обеспечения достойного пособия по безработице. Реинтеграция безработных в трудовую деятельность требует новых инвестиций.
53. В странах переходного периода имеются также проблемы, связанные с недостатком предпринимательства и боязнью риска. Необходимо сократить препятствия на пути развития новых предприятий и решать проблему барьеров для иностранных инвестиций.
54. Преобразования в регионе в целом, а также в отдельных странах, займут десятилетия и предполагают высокие социальные затраты. Успех преобразований в большей степени зависит от проведения соответствующей политики в области занятости и безработицы.
55. Общими и необходимыми условиями достижения эффективной занятости и снижения как продолжительности, так и реального уровня безработицы, является экономический рост, сопровождающийся созданием рабочих мест. Без этих условий любая политика, направленная на сокращение уровня безработицы, неизбежно потерпит крах и конкретные шаги, направленные на адаптацию безработных к рынку труда, произведут очень небольшой или вообще никакой эффект и будут носить паллиативный характер.