

Док.: GA29/EC28/REP-1/07/r

**ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС**

**Комитет по экономическим, торговым, технологическим и
экологическим вопросам**

ДОКЛАД*

**«Состояние и перспективы рыболовства
в государствах-членах ЧЭС»**

Докладчик: г-н Давид САГАНЕЛИДЗЕ , (Грузия)

* Текст рассмотрен на Двадцать Восьмом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Афинах 14 марта 2007 г. и утвержден на Двадцать Девятой Генеральной Ассамблее в Варне 13 июня 2007 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На Двадцать Седьмом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшемся в Гиресуне 13-14 сентября 2006 г., было предложено рассмотреть на Двадцать Восьмом заседании вопрос «Состояние и перспективы рыболовства в государствах-членах ЧЭС».
2. У черноморского рыбного промысла и рыбной индустрии имеется огромный потенциал. Рыболовство и аквакультура являются наиболее популярными морскими промыслами. Внося большой вклад в глобальную продовольственную безопасность, они способствуют социально-экономическому благосостоянию рыбопромысловых зон Черного моря. Более того, рыболовство в регионе является основным источником продовольствия для большей части местного населения и значительной доходной статьёй экономики.
3. Учитывая тот факт, что в 21-м веке перед Черноморским регионом возникают новые вызовы, следует комплексно мобилизовать потенциал рыбной индустрии в государствах-членах. Рыбопромысловая отрасль в Черноморском регионе сталкивается с такими актуальными проблемами, как браконьерство, чрезмерный вылов рыбы, что приводит к уменьшению запасов, снижению уловов и уменьшению доходов.
4. Возросшая конкуренция в результате глобализации рынка рыбных продуктов представляет собой ещё одну проблему. Повышение конкурентоспособности зависит от способности индустрии адаптироваться к ограничениям, продиктованным как ресурсами, так и рыночным спросом. Несомненно, деятельность в этой области должна регулироваться посредством международного сотрудничества, чтобы содействовать постоянному возобновлению запасов и защите морских экосистем.
5. На 17-м пленарном заседании в Баку ПАЧЭС утвердила доклад и Рекомендацию № 49/2001 «О защите окружающей среды Черного моря и новых вызовах», в которых Ассамблея призывает «предпринимать соответствующие меры по защите и управлению живыми ресурсами». В Рекомендации №54/2001 «О содействии устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских регионов», принятой в Софии на 18-м пленарном заседании, Ассамблея призывает «ввести в действие правовые инструменты в соответствии с международными соглашениями в области устойчивого рыболовства, направленными на улучшение торговли рыбной продукцией».

6. Доклад включает информацию полученную от национальных делегаций Армении, Азербайджана, Греции, Румынии, России, Турции и Украины. В докладе также нашли своё отражение документы Европейского Союза, Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) и других соответствующих организаций.

II. ОБЗОР РЕГИОНА И ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС

а) Рыбопромысловые зоны региона

7. Черноморский регион в основном состоит из двух рыбопромысловых зон – морская, включающая Черное море и другие моря региона; рыболовство во внутренних водоемах, включающих наиболее значительные реки региона. Кроме того, рыбопромысловые зоны включают прибрежные зоны государств-членов, у которых имеется выход в другие моря за пределами региона, открытое море, озера и искусственные пруды. Кроме этого, некоторые государства-члены осуществляют экспедиционный рыбный промысел в водах Мирового океана. В настоящее время два государства-члена ЧЭС – Россия и Украина являются активными участниками экспедиционного рыболовства. До 1993 г. Румыния также занималась рыболовством в Атлантическом океане, но в результате сокращения улова экспедиционное рыболовство под юрисдикцией Румынии было приостановлено.
8. В **Черном море** в коммерческих целях традиционно вылавливалось двадцать шесть видов рыб, включая ценного осётра, скумбрию и палтус. Наиболее крупные и ценные виды (включая осётров, речную сельдь и морские мигрирующие виды) были подвергнуты процессу чрезмерного промысла. Черноморская Экологическая Программа (ЧЭП), созданная в 1993 г., осуществляют свою деятельность согласно Стратегическому Плану Действий, в котором определяется концепция устойчивого развития, тесное сотрудничество между черноморскими прибрежными государствами по вопросу временных договоренностей, направленных на содействие реабилитации и защите черноморской экосистемы и устойчивое управление его ресурсами.
9. В **Средиземном море** имеется локальная концентрация мелких глубоководных рыб и большая часть этих запасов, за исключением хамсы, вылавливается в небольших объемах. Интенсивно вылавливаются крупные глубоководные виды (например, рыба-меч, тунец). Промысловыми видами в Средиземном море являются придонные рыбы, крупные глубоководные и мелкие глубоководные виды (главным образом, хамса). За исключением нескольких зон с

обширными шельфами и впадинами, среда обитания пригодных для вылова глубоководных популяций рыб в Средиземном море узка и обычно находится в близких от побережья зонах, хотя и имеются некоторые ценные глубоководные ресурсы (королевские красные креветки, крупный хек, красный коралл). Греция с Турцией играют значительную роль в рыбопромысловой деятельности в Средиземном море.

10. Биологические ресурсы в **Азовском море** являются общими для России и Украины в соответствии с соглашением, подписанным между обеими странами в 1993 г. Хамса является основным вылавливаемым видом, составляющим приблизительно 80 процентов улова в Азовском море. Район Азовского моря является важным промышленным районом, поэтому в настоящее время очень остро стоит проблема высокого уровня загрязнённости моря.
11. **Каспийское море** является важным источником рыбного промысла для Азербайджана и России. Несмотря на то, что уловы России в Каспийском море составляют всего лишь около 7% от всех уловов морского сектора страны, каспийские биоресурсы вносят значительный вклад в торговлю осетровыми и производство икры в обеих странах. Деятельность по защите каспийских рыбных ресурсов осуществляется в рамках Комиссии по биоресурсам Каспийского моря, созданной в 1992 г. прикаспийскими странами.
12. Значимыми рыбопромысловыми зонами Черноморского региона являются Эгейское, Мраморное и Адриатическое моря, крупные реки - Волга, Дунай, Днепр, Днестр и Дон, а также внутренние водоёмы.
13. **Волга** располагает 70 видами рыб, 40 из которых имеют коммерческое значение (каспийская вобла, сельдь, щука и осетр). Волжская дельта является самой крупной внутренней речной дельтой в Европе, которая значительно увеличилась в последние годы в результате изменения уровня Каспийского моря. В течение долгого времени река страдает от нерегулируемой промышленной и сельскохозяйственной деятельности в её бассейне. В феврале 2006 г. ЮНЕСКО начала осуществление проекта по привлечению общественного внимания к Волге, её водно-болотным ресурсам и биологическому многообразию.
14. **Дунай**. В 1991 г. румынская часть дунайской дельты вошла в перечень объектов всемирного наследия, составленный ЮНЕСКО, формируя наряду с другими 812 объектами культурное и природное наследие, которое, по мнению Комитета по всемирному наследию, имеет выдающееся всеобщее значение.

15. В соответствии с программой ЮНЕСКО «Человек и биосфера», в 1998 г. 626,403 га дунайской дельты, принадлежащим Румынии и Украине, был придан статус заповедника биосферы. В 1973 г. на Украине было создано Дунайское отделение Черноморского государственного заповедника. В 1981 г. оно было преобразовано в естественный заповедник «Дунайский поток», а в 1998 г. было расширено до дунайского биосферного заповедника. В дельте насчитывается 45 видов пресноводных рыб, однако улов рыбы резко уменьшился в последние годы. В 1998 г. была создана Международная Комиссия по защите Дуная, в задачи которой входит соблюдение Конвенции по защите Дуная, подписанной в 1994 г. среди прочих стран Болгарией, Молдовой, Румынией, Сербией и Украиной. Основной целью Конвенции является обеспечение устойчивого и справедливого управления и использования поверхностных и грунтовых вод бассейна Дуная.
16. Несмотря на отсутствие в **Днепре, Днестре и Доне** значительного рыбного промысла, имеется серьезная озабоченность в связи с сохранением биосферы и другими соответствующими проблемами в этих реках.

b) Региональное сотрудничество и государства-члены ЧЭС

17. **Декларация саммита** Черноморского Экономического Сотрудничества (1992 г.) призывает государства-члены «предпринимать соответствующие шаги, включая осуществление совместных проектов, направленных на защиту окружающей среды Черного моря, охрану, использование и наращивание его биопродуктивного потенциала».
18. В перспективе правовое регулирование рыболовного промысла в Черном море будет осуществляться на основе соответствующей **Конвенции о рыболовстве и сохранении биологических ресурсов Черного моря**, которая находится в процессе подготовки. В настоящее время все вопросы, связанные с международным сотрудничеством в области рыболовства в регионе, рассматриваются в рамках Конвенции о защите Черного моря от загрязнения. Исходя из этого, была создана Консультативная группа по вопросам рыболовства и других морских биоресурсов (AG FOMLR) под эгидой Черноморской Комиссии по Конвенции о защите Черного моря от загрязнения.
19. В рамках стратегии предложенной рабочей группе ЧЭС по сельскому хозяйству и сельской индустрии подчеркивается необходимость осуществления государствами-членами следующих инициатив:

- a) Создание небольших ферм, специализирующихся в рыболовстве и аквакультуре, с учетом потенциала восьми морей, насчитывающихся в регионе ЧЭС;
 - b) Обмен опытом, включая профессиональную подготовку в области развития рыболовства и аквакультуры, а также развитие особых видов рыб.
20. Кроме этого, региональное сотрудничество реализуется в рамках осуществления **Конвенции о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры (CITES)**, подписанной в 1973 г. Согласно этой Конвенции, четыре государства-члена ЧЭС – Болгария, Румыния, Сербия и Украина – будучи придунайскими странами, заключили соглашение о региональной стратегии по сохранению и рациональному использованию популяций осетровых рыб в северо-западной части Черного моря и по течению Дуная. Кроме того, два прикаспийских государства – Азербайджан и Россия – присоединились к Конвенции в контексте защиты каспийских водных биоресурсов.
21. Обзор состояния рыболовства в государствах-членах ЧЭС указывает на впечатляющий опыт, имеющийся на национальном уровне в сфере законодательства в этой области, управления рыбопромысловыми ресурсами и рыболовной индустрией в целом.
22. Недавно принятый в *Албании* Первый национальный план для рыболовной отрасли охватывает как рыболовство, так и аквакультуру с активным участием всех сегментов рыбной индустрии, задействованных в восстановлении продуктивной способности. При разработке стратегий и моделей управления учитывается фактический и потенциальный вклад не только морского рыбного промысла, но и рыболовство во внутренних водоемах и аквакультура. Среди поставленных задач:
- a) Обеспечение рационального использования рыбных ресурсов через ответственное рыболовство;
 - b) Обеспечение мер по сохранению и охране на основе биологических критериев для морской экосистемы и внутренних водоемов;
 - c) Развитие аквакультуры в морских и внутренних водоемах;
 - d) Оказание поддержки устойчивому развитию рыболовства и аквакультуры и улучшение социально-экономических условий производителей;
 - e) Удовлетворение потребительского спроса путем насыщения рынка соответствующей рыбной продукцией, пригодной для питания.

23. При поддержке Всемирного банка правительство Албании провело переговоры о проекте развития рыболовства с бюджетом в 6.66 миллионов долларов США, который будет направлен на развитие деятельности в рыболовной отрасли, включая поддержку рыбных ассоциаций, развитие инфраструктуры, осуществление исследований в области рыболовства и совершенствование аквакультуры. Этот проект, в частности, предусматривает создание и укрепление некоммерческих организаций по управлению рыболовством, которые возьмут на себя ответственность за управление портами, восстановленными центрами рыболовства и подготовку законов совместно с правительством и ассоциациями в рыбопромышленной отрасли. Эти ассоциации также возьмут на себя часть ответственности за обеспечение соблюдения законов.
24. В *Армении* рыболовство регулируется законом «О животном мире», комплексом программ и ежегодными мерами по восстановлению, защите, воспроизводству и использованию экосистемы озера Севан. В контексте устойчивого управления ресурсами Армения использует (с 2001 г.) следующие предварительные программы, финансируемые правительством: «Пополнение рыбных запасов» и «Учет запасов рыб и речных раков». 14 сентября 2006 г. армянское правительство приняло концепцию под названием «Использование новой технологии по искусственному воспроизводству с целью восстановления эндемических видов рыбных популяций в озере Севан».
25. В *Азербайджане* особое внимание отводится проблемам сохранения и рационального использования биологических ресурсов Каспийского моря. Благодаря географическим особенностям и хорошим температурным условиям, район Каспия и реки Куры располагает благоприятными условиями для разведения ценных видов рыб, таких, как осётр, лосось, карп, окунь и т.д. В недавнем прошлом рыбная индустрия в этом регионе играла одну из ведущих ролей в каспийском рыболовстве и оказала значительное воздействие на развитие экономического потенциала Азербайджана. В 1992 г. каспийскими государствами была создана Комиссия по биоресурсам Каспийского моря. Эта Комиссия занимается вопросами, связанными с управлением рыбными ресурсами в Каспийском море, регулирует состояние рыбных запасов, определяет ежегодные квоты улова рыб, а также участвует во всех аспектах международного сотрудничества в сфере устойчивого использования, сохранения и воспроизводства рыбных ресурсов в Каспийском море. Основным органом, занимающимся решением этих вопросов, является Департамент по воспроизводству и защите водных биоресурсов Министерства экологии и природных ресурсов.

26. Главным нормативным документом в Азербайджане, регулирующим условия и объемы разрешенных для вылова рыб являются «Правила рыболовства в Республике Азербайджан». В нем определяются как размеры улова, так и разрешенные рыболовецкие снасти. В 1998 г. был принят закон «О рыболовстве», который заложил правовую основу организации и управления рыболовством, воспроизводством, защитой и использованием рыбных ресурсов. Охрана рыбных ресурсов в Азербайджане осуществляется специальными органами, созданными в 2001 г. Министерством экологии и природных ресурсов и водной полицией Министерства внутренних дел Республики Азербайджан. Необходимо отметить, что в течение двух месяцев в году (апрель-май) в период нереста осетровых рыб действующее законодательство Азербайджана полностью запрещает рыболовство в реке Кура.
27. В *Болгарии* рыболовная индустрия состоит из трех основных секторов: а) прибрежное рыболовство в Черном море, обеспечивающее несколько глубоководных видов, главным образом, для местного и широкого внутреннего потребления; б) рыболовство во внутренних водоемах – реках, озерах, прудах и водохранилищах, а также рыбные хозяйства или аквакультура, разводящие карпов, радужную форель и мидии; с) рыболовство в открытом море, составлявшее в течение трех десятилетий до распада централизованной плановой экономики три четверти общего улова.
28. Имея береговую линию протяженностью 378 км, Болгария придает особое значение промыслу традиционных морских рыбных ресурсов. Большая часть улова состоит из шпрота, ставриды, сельди, а также других многих видов. Возрождение пресноводного рыбоводства началось в 1995 г., когда производство возросло до 200 тонн. Разведение рыбы, особенно форели в горных озерах, сыграло позитивную роль в поддержании уровня улова пресноводной рыбы. Сравнительно новая деятельность – разведение мидий в Черноморском регионе, привело к производству 30-40 тонн, большая часть которой экспортируется. Общий потенциал составляет около 500 тонн в год.
29. Черноморская береговая линия *Грузии* составляет более 300 км и морской рыбный промысел осуществляется в рамках 12-мильной зоны. В Грузии много рек (25075) – большинство из которых – короткие, составляющих речной бассейн Черного моря (ежегодный приток составляет 42.5 км³) и Каспийского моря (14.4 км³). Имеется около 860 естественных озер, общей площадью 170 км² и около 43 водохранилищ общим объемом 3.2 км³, где производится электричество, а вода используется для орошения. Восполняемые грунтовые воды насчитывают 17.23 км³/год. Внутренними водоемами для разведения рыб являются реки, озера, резервуары,

пруды, нерестилища, мальковые пруды, инкубационные водоемы и форелевые хозяйства. Видами рыб, подлежащим, главным образом, переработке, являются черноморская килька, черноморская ставрида, скумбрия, полосатая кефаль и хек. Имеется небольшое количество атлантического осетра, колхидского осетра, белуги, черноморского лосося и т.д. Среди видов рыб внутренних водоемов встречаются сазан, пестрый толстолобик, сом, белорыбица, озерная форель и радужная форель.

30. Благодаря физической географии страны, рыболовство всегда было важной экономической деятельностью в *Греции*. Как правило, деятельность в рыбном секторе осуществляется в соответствии с политикой Европейского Союза в этой области, включая финансовую поддержку этой отрасли в стране. Подобное финансирование направляется, главным образом, через Финансовый инструмент по управлению рыболовством (FIFG), недавно созданный Структурный Фонд ЕС и охватывает всю рыболовную отрасль Греции от модернизации флота до оборудования портов, и от аквакультуры до переработки и продажи рыбных продуктов. Приоритеты Финансового инструмента по управлению рыболовством (FIFG) и сферы его действия были определены в партнерстве между Европейской Комиссией и греческими властями в программе деятельности для рыболовецких хозяйств, были интегрированы в рамки поддержки ЕС, определяющие все меры Структурного Фонда для Греции.
31. Рыболовная индустрия в Греции характеризуется прибрежным флотом, состоящим из большого количества небольших судов, и расширяющейся отраслью аквакультуры, выращивающей морского окуня и морского карася. Благодаря естественной среде и климату, национальным программам и программам ЕС по технологическому совершенствованию, развитие морского аквакультурного сектора было значительным в последние десятилетия.
32. В *Молдове* пресноводное производство развивается на основе естественных и искусственных водоемов, включая рыболовство в естественных водоемах, рекреационное рыболовство с организованной ловлей рыбы в естественных прудах, и лицензированное рыболовство в рыбных хозяйствах, аквакультуру на 27000 гектарах, как коммерческое, так и индивидуальное, в прудах, арендуемых у городских властей. В 2002 г. водная поверхность составляла 22000 га, из которых 14700 гектар приходилось на организованное рыболовство, а основными зонами являлись Дубоссарское водохранилище на реке Днестр (6500 га) и нижний Днестр (3600 га). Улов, главным образом, составляют лещ, обыкновенный карась, вобла и сазан наряду с травоядными рыбами.

33. В Румынии рыболовство осуществляется на общей территории около 843,000 га, состоящей из 500,000 га непроточных вод (включая естественные озера и пруды, водоемы и польдеры; 66,000 км проточных вод (горные реки, реки на возвышенностях и равнине), 1075 км реки Дунай, 25,000 км² морских вод в Эксклюзивной Экономической Зоне Черного моря. Морское рыболовство представлено, главным образом, килькой, составляющей около 80% улова и продаваемой в соленом виде. Очень важным рыбопромысловым районом страны является морская зона в заповеднике биосферы Дунайской дельты, где имеются такие ограничения в рыболовстве, как запрет траулеров и т.д. Коммерческое рыболовство во внутренних водоемах осуществляется в естественных бассейнах, являющихся частью национального достояния: реке Дунай и его дельте, реке Прут, озерах Разим-Синай и водохранилищах. Основными видами вылавливаемых рыб являются дунайский шэд, осетры, вобла и окунь. В румынской аквакультуре преобладает экстенсивное разведение обычного карпа и белого амура (75%); активно практикуется разведение форели (18%). Общая площадь составляет около 100,000 га, из которых 84,000 га приходится на рыбное хозяйство и 15,000 га на питомники.
34. Национальное агентство по рыболовству и аквакультуре Румынии (NAFA) является национальным государственным учреждением, отвечающим за рыболовство и аквакультуру. Оно наделено следующими функциями: а) выработка стратегий в сфере рыболовства, аквакультуры, переработки и реализации рыбных продуктов в соответствии с экономической политикой правительства; б) осуществление полномочий по разработке структурной политики в области рыболовства и аквакультуры; в) выработка соответствующих правовых рамок; г) контроль и осуществление инспекционной деятельности. Национальный стратегический план Румынии был подготовлен на основе Правил Европейской Комиссии для Европейского Фонда Рыболовства. План рассчитан на период с 2007 г. по 2013 г. Основанный на анализе социально-экономической и экологической ситуации, проведенном на базе имеющихся статистических данных, Национальный стратегический план определяет приоритеты и направления развития рыболовства в соответствии с приоритетами Сообщества. Национальный стратегический план представляет собой основу для осуществления рыбопромысловой программы на период с 2007 г. по 2013 г. Поддержка рыболовству под эгидой Европейского Фонда Рыболовства в Румынии осуществляется на национальном уровне в сотрудничестве с региональными и местными организациями на этапе выработки стратегии и ориентации для принятия индивидуальных мер.

35. В *России* основными рыбопромысловыми регионами являются прибрежные территории (Приморский край), Камчатка, Сахалин, Мурманск и Астрахань. Основу ресурсов составляют биоресурсы во внутренних водоемах, включая реки, озера, пруды-накопители, территориальные воды, 200-мильная экономическая зона, континентальный шельф Российской Федерации, 200-мильные зоны иностранных государств (по договорам и соглашениям) и открытые воды Мирового океана. Российское рыболовство имеет три основных подсектора: морское рыболовство, рыболовство во внутренних водоемах и аквакультура. Морское рыболовство активно осуществляется в 12 морях, омывающих Россию и в Каспийском море, а также в эксклюзивных экономических зонах (ЭЭЗ) за пределами России. Рыбное производство, как продуктивное, так и техническое, осуществляется, в основном, флотом (лов рыбы и переработка). Коммерческие зоны за пределами 12-мильных экономических зон страны, включая открытые воды Мирового океана и зоны иностранных государств, обеспечивают практически 80% улова рыбы и морских продуктов.
36. В соответствии с федеральным законом «О ратификации положений Конвенции ООН о морском законе от 10 декабря 1982 г., касающихся охраны трансграничных рыбных запасов и мигрирующих видов и их управления» Россия взяла на себя обязательства по бережному использованию водных биоресурсов и определению повсеместно допустимой добычи (ПДД). Кроме того, был принят ряд федеральных законов, определяющих правовой статус и форму общественного управления в области защиты, использования и воспроизведения биоресурсов. Среди них – закон «О внутренних морских водах, территориальных морях и прилегающей зоне Российской Федерации», закон «Об эксклюзивной экономической зоне Российской Федерации», закон «О континентальном шельфе Российской Федерации».
37. В *Сербии* организационно-правовые рамки рыболовства составляют Министерство природных ресурсов и защиты окружающей среды и Секретариат по сельскому хозяйству, управлению гидроэнергией и лесным хозяйством. Эти два органа управления осуществляют и контролируют деятельность в области рыболовства, регулирующую соответствующим законодательством. Согласно этому законодательству, рыбопромысловые воды поделены на районы, которые сдаются в аренду на конкурсной основе каждые пять лет рыболовческим предприятиям или любительским рыболовческим организациям на определенных законом условиях. Администрация имеет дело с менеджерами рыбопромысловых районов, которые готовят среднесрочные и краткосрочные планы управления рыболовством, где должна быть дана оценка ресурсов,

предполагаемая нагрузка на рыбные ресурсы и режим вылова рыбы в соответствии с ежегодным производством рыбы.

38. Стратегия управления рыбными ресурсами в Сербии, находящаяся в процессе разработки, в перспективе решит основные проблемы и определит будущее развитие рыболовства в стране, включая организационные, операционные, управленческие и социально-экономические вопросы.
39. В течение многих лет рыбный промысел вносит весомый вклад в валовой национальный продукт (ВНП) *Турции*, её промышленный рост и экспорт. Экспорт сельскохозяйственной и рыбной продукции в последние десять лет составил 4,2 миллиарда долларов, на него приходится 15.72% общих экспортных поступлений. Морские и пресноводные ресурсы сделали Турцию важным поставщиком различных видов рыбной продукции. С развитием перерабатывающей промышленности Турция смогла бы успешно расширить ассортимент продукции в соответствии с потребностями потребителей.
40. Правовая база в области рыбного промысла в Турции определяются рядом законов. Первый закон о рыбном промысле (N1380) был принят в 1970 г. Недавно, в 2004 г. были приняты два важных документа – «Применение правил об оптовых и розничных рыбных рынках» и «Применение правил об аквакультуре». Министерство сельского хозяйства и аграрных вопросов (MARA) является основной государственной организацией, отвечающей за управление рыбным промыслом, нормы, охрану, развитие и техническое содействие через четыре главных управления. Основными задачами этого министерства в области рыбного промысла являются:
 - осуществление и распределение обязанностей, определенных в законодательстве;
 - определение и осуществление основных направлений политики в области рыбного промысла, включая аквакультуру;
 - оказание содействия в таких вопросах, как обеспечение, поставки и распределение кредитов, предназначенных для развития рыболовства (включая аквакультуру) и другого финансирования, используемого рыбными фермерами и рыбаками;
 - создание и использование системы контроля качества и организаций, необходимых для того, чтобы рыба и другая рыбная продукция вылавливалась, перерабатывалась, хранилась, реализовывалась и использовалась в соответствии с международными стандартами качества;

- подготовка и осуществление систем профессиональной подготовки и развития, программ и проектов для фермеров и рыбаков;
 - сотрудничество с частными агентствами, университетами, исследовательскими институтами и международными организациями по повышению продуктивности, хранению природных запасов и их защите от биотической опасности.
41. На *Украине* морской рыбный промысел состоит из экспедиционного рыболовства в Мировом океане и рыболовства в Черном и Азовском морях. В настоящее время рыболовство в водах Мирового океана под украинским флагом осуществляется 15 суднами большой и средней грузоподъемности. Их годовой улов в открытых водах всемирного океана и эксклюзивных экономических зонах иностранных государств составляет около 200-350 тысяч тонн. Предметом торговли является множество видов рыбы, такой как сардины и ставрида. В бассейнах Черного и Азовского морей 80 украинских траулеров и несколько судов занимается рыбным промыслом, и их годовой улов составляет от 50 до 90 тысяч тонн. В 2000-2004 годах ежегодный улов рыбы составлял более 100 тонн, где насчитывалось 12 видов рыбы – шпроты, хамса, сардели, судак, сомик, ставрида, камбала, мидии и т.д.. Рыболовство во внутренних водоемах осуществляется в реках, озерах, водоемах и дельтах рек. Ежегодный улов составляет около 30-40 тысяч тонн и включает воблу, пресноводного леща, обыкновенного карася и т.д..
42. Украинское законодательство определяет основные требования, предусматривающие устойчивое управление водными ресурсами. Таковыми являются сохранение многообразия видов и популяций, недопустимость ухудшения состояния окружающей среды, нарушение путей миграции и условия для воспроизводства, сохранение целостности окружающей среды, соблюдение научно обоснованных ограничений использования водных биологических ресурсов с целью обеспечения их воспроизводства.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА

а) Международные механизмы в области рыболовства

43. Процесс формирования международных правовых инструментов в области рыболовства начался в 1976 г., когда состоялась первая международная конференция по аквакультуре в Киото, организованная Организацией ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО). Конференция приняла **«Киотскую Декларацию по аквакультуре»**. В феврале 2000 г. представители 66 стран и более, чем 200 правительственных и неправительственных организаций

приняли участие в конференции «Аквакультура в третьем тысячелетии» в Бангкоке.

44. Участники бангкокской конференции обсудили приоритеты и стратегию развития аквакультуры на следующие двадцать лет в свете будущих экономических, социальных и экологических проблем и достижений в технологии аквакультуры. На основе этих дискуссий была принята **Бангкокская Декларация и стратегия по развитию аквакультуры в период после 2000 г.** В Декларации участники призвали государства, частный сектор и других заинтересованных участников включить в свои стратегии развития аквакультуры определенные ключевые стратегические элементы.
45. Саммит Земли в Рио де Жанейро (1992 г.) и глобальная повестка действий в поддержку устойчивого развития внесли существенный вклад в вопрос защиты, рационального использования и развития живых ресурсов в океанах и морях. В рамках этой повестки были предложены новые подходы к управлению морскими и прибрежными зонами на национальном, субрегиональном и глобальном уровнях. Они представляют собой интегрированное управление и устойчивее развитие прибрежных районов, включая эксклюзивные экономические зоны, защиту морской окружающей среды, рациональное использование и охрану морских живых ресурсов, находящихся под национальной юрисдикцией, изучение критической неопределенности в целях управления морской окружающей средой и изменением климата, укрепление международного сотрудничества и координация, устойчивое развитие малых островов.
46. **Канкунская Декларация**, принятая на Международной конференции по ответственному рыболовству, состоявшейся 6-8 мая 2002 г. в Мексике, определила следующие ключевые элементы: i) необходимость усовершенствовать рыбопромысловую практику и управление во избежание чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов и утраты биологического многообразия; ii) необходимость продолжения и развития рыболовства в рамках всеобъемлющей и сбалансированной системы в соответствии с концепцией «ответственного рыболовства».
47. Согласно Канкунской Декларации, концепция «ответственного рыболовства» подразумевает устойчивое использование рыболовных ресурсов в гармонии с окружающей средой; использование практики лова и аквакультуры, не наносящих вред экосистемам, ресурсам или их качеству; включение совокупной выгоды в такие продукты путем преобразования процессов, отвечающих предъявляемым стандартам качества; осуществление торговой практики так, чтобы потребители имели доступ к качественной продукции.

48. В 1995 г. на конференции Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству были приняты **Правила ответственного рыболовства**. В Правилах подчеркивается, что страны и все те, кто участвует в рыбном промысле и аквакультуре, должны объединить свои усилия в целях сохранения и управления рыбными ресурсами и среды их обитания. В Правилах также предусматривается, что все люди, вовлеченные в рыбный промысел, должны стремиться поддерживать или восстанавливать рыбные запасы на таком уровне, при котором можно обеспечить разумный объём улова в настоящее время и в будущем.

b) Опыт Европейского Союза

49. Рыболовство и аквакультура являются важной экономической деятельностью в Европейском Союзе. Несмотря на то, что вклад рыболовецкой отрасли в валовой национальный продукт государств-членов составляет менее 1%, его влияние как источника занятости в различных областях очень существенно. С производством более 7 миллионов тонн рыбы в 2003 г. как на рыболовных промыслах, так и посредством аквакультуры, ЕС уступает лишь Китаю.

50. Первые общие меры, принятые в рыбном секторе, датируются 1970 годом. Тогда были разработаны правила доступа к рыболовецким зонам, рынкам и структурам. Было решено, что рыбаки ЕС должны иметь равноправный доступ к водам государств-членов. Были также приняты дополнительные меры по созданию общего рынка для рыбной продукции, а также выработана структурная политика по координации процесса модернизации рыболовных судов и береговых структур.

51. Общая политика в области рыболовного промысла (ОПР) является правовым инструментом Европейского Союза для управления рыбным промыслом и аквакультурой. Она была разработана с целью управления общими ресурсами и исполнения обязательств, определенных в первоначальных договорах Европейского Сообщества, где говорится о необходимости общей политики в этой области.

52. Общая политика ЕС в области рыболовного промысла должна обеспечивать такое использование живых водных ресурсов, которое бы содействовало устойчивым экономическим, экологическим и социальным условиям. В этих целях Сообщество должно применять превентивный подход, предпринимая меры, направленные на защиту и охрану живых водных ресурсов, обеспечение их рационального использования и сведения к минимуму воздействия рыбопромысловой деятельности на морские экосистемы. Она должна

быть направлена на постепенное осуществление экосистемного подхода к управлению рыбным промыслом, содействуя эффективному рыболовству в рамках экономически продуктивной и конкурентоспособной рыболовной и аквакультурной индустрии и обеспечивая нормальные стандарты жизни для тех, кто зависит от рыболовного промысла, с учётом интересов потребителей.

53. Были согласованы общие меры в следующих областях:
- a) **Охрана и ограничение воздействия рыболовства на окружающую среду** - защищать рыбные ресурсы путем регулирования объема рыбы, выловленной в море, позволяя размножаться молоди и обеспечивая исполнение этих мер.
 - b) **Управление структурой и флотом** - оказывать помощь рыбной и аквакультурной промышленности по адаптации своего оборудования и организаций к ограничениям, налагаемым обеднением ресурсов и рынком; предпринимать меры, направленные на достижение баланса между выловом и имеющимися в наличии рыбными ресурсами.
 - c) **Рынки** - поддерживать общую организацию рынка рыбной продукции и приводить предложение в соответствие со спросом на благо как производителей, так и потребителей.
 - d) **Отношения с внешним миром** - заключать соглашения о партнерстве между рыболовецкими организациями и вести переговоры на международном уровне между региональными и международными рыболовецкими организациями об общих мерах охраны в рыбном промысле в открытом море.
54. Структурная политика ЕС помогает рыбному сектору адаптироваться к сегодняшним потребностям. Финансирование проектов во всех отраслях рыболовства и аквакультуры, а также мер по определению и развитию новых рынков возможно в рамках Финансового Инструмента по Управлению Рыболовством (FIFG). Финансирование также предоставляется для модернизации рыболовных флотов и освобождения от избыточных рыбопромысловых мощностей. Финансовый Инструмент по Управлению Рыболовством был рассчитан на период с 2000 г. по 2006 г. и потом был заменен Европейским Фондом Рыболовства (ЕФР), рассчитанным на период с 2007 г. по 2013 г.
55. Нижеследующие направления являются основными мерами, совместно финансируемыми в рамках Финансового Инструмента по Управлению Рыболовством:
- 1) Согласование рыбопромысловых действий и временное приостановление рыболовной деятельности.

- 2) Модернизация рыболовного флота.
 - 3) Прибрежное рыболовство в малых размерах.
 - 4) Социально-экономические меры.
 - 5) Оказание поддержки аквакультуре, переработке, реализации и оборудованию портов.
 - 6) Коллективные меры, предпринимаемые отраслью.
56. Что касается управления флотом, то в 2002 г. была утверждена реформа Общей политики управления рыбным промыслом, которая вводила более простую систему ограничения рыболовного потенциала флота ЕС в целях достижения лучшего соответствия с имеющимися в наличии ресурсами. Она заменила прежнюю систему Многолетней Ориентационной Программы (MAGP), которая оказалась неэффективной в решении проблемы избыточных мощностей флота ЕС. Новая система возлагает больше ответственности на государства-члены в достижении лучшего баланса между рыболовным потенциалом их флотов и имеющимися ресурсами.
57. **Общая организация рынка** является задачей, направленной на создание общего рынка внутри ЕС и приведение в соответствие производства и спроса на благо как производителей, так и потребителей. Эти первоначальные задачи дополнились созданием единого европейского рынка и постепенным доступом к возможностям всемирной торговли.
58. У общей организации рынка имеются четыре компонента:
- a) Стандарты общего маркетинга свежей продукции по качеству, сорту, упаковке и этикеткам, как рыбной продукции ЕС, так и импортированной рыбной продукции.
 - b) Организации производителей (ОП), являющиеся добровольными ассоциациями рыбаков, призванные помочь стабилизировать рынки. Их роль состоит в защите рыбаков от непредвиденных изменений рыночного спроса:
 - c) Система поддержки цены, устанавливающая минимальные цены, ниже которых нельзя продавать рыбную продукцию. Организациям производителей оказывается финансовая помощь, если им приходится снимать с рынка рыбные и ракообразные продукты, хранить их для более позднего использования или перерабатывать их;
 - d) Правила торговли со странами, не являющимися членами ЕС.
59. Соглашения в области рыболовства на двустороннем и многостороннем уровнях стали необходимы тогда, когда

экспедиционные рыбопромысловые суда ЕС утратили доступ к своим традиционным зонам после расширения рыбопромысловых зон. Рыбопромысловые права обсуждаются со многими странами, не являющимися членами ЕС, в обмен на различные формы компенсации, характер которых зависит от интересов третьих заинтересованных стран.

60. В контексте реформы 2002 г. Сообщество выступило с инициативой перехода от соглашений о доступе к «партнерским соглашениям», способствующим ответственному рыболовству в интересах заинтересованных сторон. Соглашения, о которых идет речь, включают финансовую компенсацию взамен доступа к определяемым рыболовным возможностям для судов ЕС в водах, находящихся под юрисдикцией третьего прибрежного государства.
61. В контексте реформы общей политики в области рыбного промысла 2002 г. было решено укреплять зону контроля путём создания Контрольного Агентства ЕС в области рыбного промысла (создано в 2005 г.). Агентству следует укреплять единообразие и эффективность исполнения обязательств путем концентрации средств контроля за рыболовством, мониторинга ресурсов и координации мер, направленных на исполнение обязательств, практикуемых на национальном уровне и в ЕС. Такая координация деятельности позволяет устранять недостатки в исполнении обязательств в результате несоответствия средств и приоритетов систем контроля в государствах-членах. Недавно Агентство приняло свою первую рабочую программу на 2007 г. В 2007 г. Агентство отдает приоритет восстановлению и управлению запасами трески, сохранению голубого тунца, борьбе с незаконным и нерегулируемым рыболовством, сокращению деструктивной рыболовной практики и бракованной продукции.
62. 7 июня 2006 г. Европейская Комиссия приняла *Зелёную Книгу* «**К будущей морской политике Союза: европейское видение океанов и морей**», целью которой является начало дискуссии о будущем морской политики ЕС, глобально рассматривающей океаны и моря. Она также направлена на стимуляцию роста и занятости в соответствии с Лиссабонской Повесткой устойчиво обеспечивающим защиту морской окружающей среды.
63. В этом документе дается обзор нынешней ситуации и предлагается обмен идеями, путём обсуждения таких вопросов, как преимущества новой, интегрированной и широкомасштабной морской политики ЕС. В Зеленой Книге выдвигаются предложения по ряду вопросов, и представляется взаимосвязь и взаимозависимость между ними, включая рыболовство, аквакультуру и морские исследования. Другой

ключевой задачей документа является содействие экономической мощи морской отрасли и укрепление ее конкурентоспособности.

64. Консультации по этому документу закончатся 30 июня 2007 г., после чего Комиссия подготовит Сообщение в Совет и Парламент о результатах консультаций и внесет предложения по дальнейшим шагам.
65. Документ Европейской Комиссии «Совместная политика по черноморскому региону – новая инициатива регионального сотрудничества» (принята 11 апреля 2007 г.) устанавливает что «большинство рыбных запасов в черноморском регионе являются межграницными и ряд этих запасов находится в плохом состоянии, и соответственно для их оздоровления необходимы действия на региональном уровне. ЕС будет стремиться содействовать устойчивому развитию посредством надлежащего управления рыболовным сектором, исследований, сбора информации и оценки запасов в регионе Черного моря». Должны быть выработаны новые пути для обеспечения устойчивого и ответственного использования рыбных ресурсов в регионе. Те возможности, которые представлены Общей Комиссией по Рыболовству для Средиземного моря, в мандат которой включено и Черное море, должны быть лучше использованы».
66. Данный документ отражает тот аспект, что «совместная политика по черноморскому региону предоставляет возможность для диалога по формированию единой морской политики ЕС, нацеленной на максимальный устойчивый рост и создание рабочих мест в морских секторах и прибрежных зонах. Это может включать в себя создание комплексных объектов морского секторального сотрудничества между организациями по предоставлению услуг, промышленными предприятиями и научными институтами, а также укрепление сотрудничества в сфере морского надзора с целью обеспечения безопасности судоходства и защиты окружающей среды.»

IV. ВЫВОДЫ

67. Рыбные ресурсы являются природными, восполняемыми и мобильными ресурсами, являющимися неотъемлемой частью общего наследия в Черноморском регионе. Это наследие следует охранять и развивать в контексте устойчивого развития. Рыбная отрасль в Черноморском регионе сталкивается с рядом проблем, которые необходимо решить в ближайшей перспективе.
68. Очевидно, что возрастающая потребность в рыбных ресурсах в регионе привела к избыточной эксплуатации запасов, что ведет к возникновению биологических, социальных, экономических и

пищевых рисков и проблем, которые всё ещё необходимо решить. Браконьерство является ещё одним и, возможно, основным вызовом в регионе, и подход к этой проблеме должен быть тщательно и комплексно продуман.

69. Как показывает мировая практика, эффективность рыбного сектора зависит, в частности, от механизмов регулирования управления и воспроизведения водных биоресурсов, включая создание современных предприятий, занимающихся рыболовством и переработкой. Несмотря на тот факт, что правовые нормы уже определены во всех государствах-членах ЧЭС, все ещё есть необходимость в их совершенствовании, во избежание негативных тенденций в рыбной отрасли.
70. Воздействие на окружающую среду является ещё одним важным аспектом рыбного промысла и осуществление основных международных правовых документов в этом направлении имеет жизненно важное значение для всех государств-членов. С социальной точки зрения, необходимо учесть потребности людей, зарабатывающих на жизнь рыболовством. Практические меры по участию рыбаков и рыбных фермеров в развитии и проведении политики являются необходимым шагом по обеспечению устойчивого рыболовства в настоящее время и в будущем.
71. Аквакультура потенциально способна внести существенный вклад в эффективность рыбопромыслового сектора, как количественно путем оптимизации рыбного дефицита, так и качественно, способствуя сохранению естественных популяций рыб. Особое внимание необходимо уделить широкомасштабным исследованиям и программам в этом направлении.
72. Организационно-правовые реформы в рыболовном секторе продолжают осуществляться в ряде государств-членов, и реализация этого процесса без четких механизмов приведет к критической ситуации в рыболовных хозяйствах. Кроме того, доступ к естественным водоемам, приватизация запасов и их соответствующее использование, включая «ответственное» управление ресурсами, следует регулировать в соответствии с международно принятыми принципами. Создание независимых общественных структур с участием представителей органов власти, включающих представителей соответствующей администрации и групп пользователей, отвечающих за оценку ресурсов, предоставление прав использования и финансирование программ преумножения природных ресурсов, может оказаться также полезной практикой.
73. Принимая во внимание последние тенденции в рыболовстве Черноморского региона и их возрастающую роль в продовольственном обеспечении, существенное воздействие на

социально-экономические аспекты стран, правительствам следует рассматривать рыбную отрасль как компонент стратегического значения. Выработка единых принципов и норм управления, сохранения и оптимального использования водных живых ресурсов, а также унификация стандартов производства рыбной продукции является требованием огромного значения для всех государств-членов ЧЭС.