

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

Док. ЕС 2981/97

ДЕВЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

УПРОЩЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В СТРАНАХ-УЧАСТНИЦАХ ЧЭС

Докладчик : Г-н Теодорос Кассимис, заместитель
Председателя Комитета по экономическим
торговым, технологическим и экологическим
вопросам (Греция)

* Принят Ассамблеей 18 июня 1997 г. в Афинах

А. ПРЕДПОСЫЛКИ. ПРЕДЫДУЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И РЕШЕНИЯ

1. Стимулирование свободной торговли, поддержка экономического развития и сотрудничества и достижение благосостояния, стабильности и мира в Черноморском регионе представляют собой широкомасштабные цели ЧЭС и ПАЧЭС.
2. Эти стремления были, отражены в самой первой рекомендации, подготовленной ПАЧЭС, Рекомендации 1/1994 «Совершенствование таможенных правил в странах-участницах ПАЧЭС», принятой Ассамблеей в июне 1994 г. в Бухаресте. Рекомендация была направлена на создание благоприятных условий свободной торговли между странами-участницами посредством снижения или постепенной отмены ограничений и препятствий всех видов в таможенных правилах, и призывала парламенты стран-участниц ПАЧЭС предпринять срочные шаги по взаимовыгодному изменению таможенного законодательства. Помимо этого она рекомендовала правительствам стран-участниц ПАЧЭС принять необходимые меры, чтобы начать постепенное устранение любых торговых барьеров.
3. Принимая во внимание всеобъемлющий масштаб вышеупомянутого процесса гармонизации, Генеральная Ассамблея приняла 29 ноября 1995 г. в Анкаре Рекомендацию 12/1995 по «Выполнению решений Рекомендаций 1-11». Рекомендация призвала Национальные Парламенты и Правительства стран-участниц ПАЧЭС предпринять конкретные шаги для того, чтобы ускорить гармонизацию таможенного законодательства, что будет способствовать созданию благоприятных условий для развития свободной торговли среди стран-участниц ЧЭС.
4. В Тбилиси, 11 декабря 1996 г. Ассамблея приняла Рекомендацию 16/1996 о «Развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса среди стран-участниц ЧЭС», которая ещё раз подтвердила решимость ускорить реализацию мер, одобренных в Рекомендациях 1/1994 и 12/1995.

В. СОВРЕМЕННАЯ ПЕРСПЕКТИВА

5. Существует огромное различие в политических и законодательных подходах, а также применении таможенных правил странами-участницами ЧЭС.
6. Одно из государств-участниц (Греция) является полноправным членом Европейского Союза; одно государство (Турция) - ассоциированный член таможенного союза; две страны (Болгария и Румыния) подписали Европейские соглашения; шесть стран (Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Российская Федерация и Украина) подписали соглашения о партнерстве и сотрудничестве; одно государство подписало соглашение о торговом, деловом и экономическом сотрудничестве с ЕС; три (Молдова, Российская Федерация, Украина) приняли соответствующие положения соглашений о партнерстве и сотрудничестве с Союзом, касающиеся переговоров по установлению свободной торговли между ними. Таким образом, необходимо ускорить приведение таможенного законодательства государств-участников ЧЭС в соответствие с нормами Европейского Союза.

7. Одновременно шесть стран-участниц ЧЭС являются членами Содружества Независимых Государств, будучи партнерами по соглашениям о зонах свободной торговли, включая одно государство, входящее в таможенный союз с третьими странами, при этом некоторые страны участницы ЧЭС предоставляют друг другу тарифные льготы.

8. Учитывая вышесказанное, становится очевидным, что создание зоны свободной торговли ЧЭС требует осуществления безотлагательных практических мер, включая также меры в области таможи, для того, чтобы обеспечить единство и сопоставимость законов и их применения на практике между странами-участницами ЧЭС.

9. В дополнение к данным мерам необходимо создать новую зону свободной торговли в рамках структуры ЧЭС, в которой государства-участники ЧЭС будут являться партнерами. Более того, на территории данной зоны необходимо ввести в действие стандартное законодательство о зонах свободной торговли, и принять общее законодательство на территории уже существующих зон.

10. Для достижения этой цели Правительства и Парламенты, Черноморский Банк Торговли и Развития, деловые круги и научные организации должны объединить свои усилия в достижении ясного понимания в вопросе о будущем региональном сотрудничестве в Черноморском регионе. Страны региона могут получить выгоду, изучая опыт друг друга, а следовательно, улучшения коснутся всего региона в целом.

11. В настоящий момент рассматриваемый процесс едва только начался, так как лишь незначительная доля необходимых мер предпринята странами-участницами. Страны ЧЭС сделали очень мало для приведения в соответствие свои национальные законодательства для того, чтобы выработать общий свод правил, регулирующих региональную торговлю, создать необходимую инфраструктуру, способствующую торговле, осуществлению совместных проектов и привлечению иностранных инвестиций.

12. В общих чертах торговая политика в экономике стран ЧЭС является объектом частых перестроек, нередко обусловленных все еще нестабильной экономической ситуацией, неразвитым частным сектором и пересмотром стратегии реформ.

13. Кроме того уведомления о мерах в торговой политике доводятся до сведения несистематическим образом и торговые правила не всегда ясны для деловых кругов стран ЧЭС. Недостаточная предсказуемость и ясность торговых правил, а также отсутствие единства в торговой политике стран ЧЭС ещё больше затрудняют развитие региональных торговых отношений.

14. Важным шагом на пути преодоления данных затруднений может явиться создание консультативного органа с электронной базой данных, который будет аккумулировать всю информацию о существующих в государствах-участниках ЧЭС положениях и таможенных процедурах. С этой целью, ЧЭС мог бы обратиться за техническим содействием в Европейский союз.

15. Вышеуказанные проблемы считаются весьма серьезными, и как показывает опыт других региональных инициатив, успех ЧЭС во многом зависит от развития экономической взаимодополняемости стран-участниц. Экономическая взаимодополняемость станет краеугольным камнем интеграционного процесса ЧЭС, но

все стороны, вовлеченные в этот процесс, должны признать, что в настоящее время лишь незначительные шаги предприняты в этом направлении.

С. НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

16. Принимая во внимание недавние изменения в области международной торговой политики и решения, принятые на региональном уровне, Комитет по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам решил ещё раз включить в повестку дня Ассамблеи вопрос о таможенных правилах, так как настало время перехода к конкретным предложениям по этому вопросу, занимающему центральное место в процессе сотрудничества стран ЧЭС.

17. В этой связи за последнее время проведен ряд мероприятий, имеющих отношение к процессу расширения торговли между странами-участницами ЧЭС

Соответствующие заседания в рамках ЧЭС

18. Семинар ЧЭС-Европейской Комиссии по Упрощению Процесса Пересечения Границ и Торговых Льгот в Черноморском Регионе в Эдирне с 11 по 13 ноября 1996 г.

19. Во встрече участвовали представители ЧЭС и Европейской Комиссии. Участники приняли ряд рекомендаций, касающихся следующих принципиальных вопросов, каждый из которых состоит из ряда подпунктов: (i) таможенные процедуры, (ii) методы работы, (iii) сотрудничество между службами, (iv) доступность информации для широкого круга общественности, (v) персонал, (vi) инфраструктура, (vii) оборудование и (viii) автоматизация и компьютеризация.

20. Семинар предложил создать Рабочую Группу, включающую соответствующих представителей национальных таможен и других пограничных служб, которые сосредоточат свое внимание на проблемах, относящихся к пересечению границ, и предпримут конкретные действия по пунктам, перечисленным выше. Создание Рабочей группы по вопросам таможенного регулирования принесет больший практический результат для указанных выше задач, чем деятельность временного рабочего органа в структуре ЧЭС.

21. Семинар ОЭСР по Торговле и Либерализации Прямых Иностранных Инвестиций в рамках Черноморского Экономического Сотрудничества, проведенный в Стамбуле с 15 по 16 октября 1996 г.

22. Семинар дал оценку недавним результатам работы Черноморского Экономического Сотрудничества и рекомендовал Правительствам стран-участниц ЧЭС предпринять следующие действия.

(i) упрочить макроэкономическую стабилизацию и продолжить структурные реформы, уделяя особое внимание развитию частного сектора;

(ii) создать адекватные законодательные и организационные структуры;

(iii) привести политику в отношении торговли и прямых иностранных инвестиций в соответствие с многосторонними запросами участвующих сторон;

(iv) упразднить бюрократические препятствия в торговле и инвестициях путем упрощения таможенных процедур и приведения в соответствие стандартов на продукцию.

23. Московская Декларация Глав Государств и Правительств Стран-Участниц Черноморского Экономического Сотрудничества от 25 октября 1996 г.

24. Главы Государств и Правительств стран-участниц Черноморского Экономического Сотрудничества в Московской Декларации ещё раз твердо подчеркнули намерение своих стран и народов превратить Черноморский регион в зону мира, стабильности и экономического процветания.

25. Совершенствуя будущую стратегию процесса Черноморского Сотрудничества, лидеры стран решили способствовать развитию Черноморского региона как зоны, где преобладают принципы свободного международного сотрудничества и партнерства, демократии и рыночной экономики, тем самым гарантируя Черноморскому региону свое место в новой Европейской структуре сотрудничества и интеграции. Поэтому они призвали представителей частного сектора и деловых кругов стран-участниц ЧЭС и других государств более эффективно использовать свой потенциал в интересах сотрудничества для того, чтобы обеспечить экономический рост, который стал возможным в результате проводимых политических реформ и структурных изменений в Черноморском регионе.

26. Как наиболее важное, они отметили, что соответствующие органы ЧЭС совместно с министерствами государств-членов, приняв во внимание обязательства некоторых государств ЧЭС, вытекающих из их участия в международных организациях, должны стремиться придать импульс торговому сотрудничеству в Черноморском регионе путем ускорения введения режима взаимных торговых льгот между странами-участницами ЧЭС, и в 1997 г, **рассмотреть возможности создания в регионе ЧЭС зоны свободной торговли.** Несомненно, таможенные правила составляют главное направление в этом процессе.

27. Специальное Совещание Министров Иностранных Дел Черноморского Экономического Сотрудничества при участии Министров по Вопросам Экономики 7 февраля 1997 г. в Стамбуле.

28. Участники приняли «ДЕКЛАРАЦИЮ НАМЕРЕНИЙ О СОЗДАНИИ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЧЭС», которая по мнению участников встречи, является решающим шагом на пути развития межрегиональной торговли, и которая внесет вклад в развитие межрегиональной торговли и экономических связей в регионе и обеспечит в будущем более высокую степень сотрудничества стран-участниц.

29. Министры обратились к ПАЧЭС с просьбой обсудить этот вопрос в соответствующих Комитетах.

30. Сингапурская Министерская Декларация Всемирной Организации по Торговле.

31. В декабре 1996 г. министры торговли стран, входящих во Всемирную Организацию по Торговле, провели свою первую встречу в Сингапуре. В Декларации, принятой 13 декабря 1996 г., министры выразили уверенность в том, что рост

торговли и услуг, а также прямых инвестиций и возрастающая интеграция в международной экономике открывают беспрецедентные возможности для ускоренного роста, создания рабочих мест и развития.

32. В стремлении достичь устойчивого роста они подтвердили свои обязательства в отношении:

- честной, справедливой, более открытой и основанной на правилах системы;
- этапной либерализации и торговли, и устранению тарифных и нетарифных барьеров;
- этапной либерализации в торговле услугами;
- отказа от всех форм протекционизма;
- упразднения неравноправного подхода в международных торговых отношениях
- интеграции развивающихся стран и стран с переходной экономикой в многосторонние системы регулирования торговли;
- максимально возможного уровня открытости.

33. Участники конференции отметили, что торговые отношения членов ВТО постоянно находятся под влиянием региональных торговых соглашений, количество, размах и охват которых значительно расширились. Они признали, что подобные инициативы могут способствовать дальнейшей либерализации и могут помочь развивающимся экономикам и экономикам, находящимся на переходном этапе, в их стремлении интегрироваться в международную торговую систему. В этом контексте они отмечают важность существующих региональных отношений, включающих развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

34. Министры ещё раз подтвердили приоритет многосторонней торговой системы, которая включает в себя правовую основу для развития региональных торговых соглашений, и еще раз подчеркнули свою уверенность в том, что региональные торговые соглашения дополняют её и соответствуют её правилам. Они также решили продолжать работу с ВТО по постепенной либерализации и таким образом способствовать взаимодополняющим процессам глобальной и региональной торговой либерализации.

35. Участники подчеркнули, что там, где для обеспечения выполнения правил ВТО требуются законодательные меры, члены организации должны помнить о своих обязательствах завершить процесс преобразования национальных законодательств без дальнейших задержек. Соответственно, каждая из стран-участниц должна тщательно проанализировать существующие и готовящиеся законы, а также меры, гарантирующие их полное соответствие обязательствам ВТО и там, где необходимо, внести соответствующие изменения.

D. ВКЛАД СТРАН-УЧАСТНИЦ

36. В отношении таможенных правил каждая из стран-участниц внесла свой вклад. Они рекомендовали:

37. **Армения**

- (i) Снижать и постепенно преодолевать препятствия и ограничения в таможенных правилах посредством исключения из национального законодательства пунктов, сдерживающих двустороннюю торговлю;
- (ii) Создать таможенный механизм в духе принципов ГАТТ и ВТО;
- (iii) Обеспечить обмен информации среди стран-участниц с целью способствовать устранению несоответствий в национальных законодательствах и создать согласованный свод таможенных правил в соответствии с принципами ГАТТ и других международных соглашений, регулирующих международную торговлю;
- (iv) Развивать соглашения о таможенных пошлинах, тарифах, соглашения об устранении нетарифных барьеров, международном транспорте и торговле;
- (v) Повышать надежность таможенного контроля стран-участниц (оружие, боеприпасы, наркотики и предметы национального культурного наследия);
- (vi) Создавать условия для взаимного ознакомления с таможенной документацией и таможенной сохранностью (печати, пломбы, отметки);
- (vii) Организовывать выставки, встречи, совместные сборы таможен, которые послужат установлению новых механизмов таможенного сотрудничества;
- (viii) Принять срочные согласованные меры в национальных парламентах, направленные на создание более приемлемых таможенных правил среди стран-участниц.

38. Азербайджан

- (i) Способствовать дальнейшей гармонизации торговой и инвестиционной политики в соответствии с положениями многосторонних соглашений;
- (ii) Развивать сотрудничество в области торговли, туризма и т.д.

39. Греция

- (i) Привести в соответствие с международными стандартами законодательства стран-участниц ЧЭС для того, чтобы создать необходимые ориентиры для дальнейших дискуссий по данному вопросу и включить в их национальные законодательства, относящихся к таможенным правилам, ряд положений ГАТТ. Положения, касающиеся данного вопроса:

- (a) Оценка товаров для таможенных целей:

оценка импортируемых товаров для таможенных целей должна основываться на действительной стоимости импортируемого товара, на которую налагается пошлина, или на стоимости сходного товара, но не должна основываться на стоимости товаров местного производства или на произвольных и вымышленных стоимостях" (Ст. VII, пар. 2а ГАТТ) и

таможенная оценка импортируемых товаров должна быть урегулированной оценкой, что является ценой, действительно уплаченной или потенциальной за товары, когда их продают на экспорт стране-импортеру (Ст. 1, пар. 1 в "Соглашении о Применении Статьи VII ГАТТ" Токийского раунда)

- (b) Оплата и формальности, связанные с импортом и экспортом

"любые формы оплаты и налогов (иные, чем импортная и экспортная пошлины или налоги, охарактеризованные в Ст. III), наложенных договаривающимися

сторонами или в связи с процессом импорта или экспорта, должны быть ограничены в размере приблизительно стоимостью оказанных услуг и не должны представлять собой опосредованную защиту местной продукции или налогообложение импорта или экспорта в финансовых целях" (Ст. VIII, пар. 1а), и

Договаривающиеся стороны также признают необходимость сокращения до минимума сферы действия и сложности импортных и экспортных формальностей, уменьшения и упрощения требуемой импортно-экспортной документации (Ст. VIII, пар. 1с)

(с) Открытость публикаций и применение мер регулирования торговли

"законы, правила, судебные решения и административные нормы общего применения, вводимые любой из договаривающихся сторон и относящиеся к классификации и оценке товаров в таможенных целях или к тарифам пошлин, налогов а также другим обложениям, или к требованиям, ограничениям и запрещениям на импорт или экспорт или перевод денег за это, а также влияющие на продажу товаров, их распределение, перевозку, страхование, хранение, инспекцию, демонстрацию, переработку, обращение и другое использование, должны публиковаться незамедлительно и таким образом, чтобы правительства и коммерсанты были в состоянии ознакомиться с ними (Ст. X, пар. 1).

(ii) Прилагать усилия для достижения поставленной цели - создания Зоны Свободной Торговли ЧЭС и упразднения тарифов, пошлин и нетарифных барьеров посредством постепенного согласования законодательств и путем заключения двусторонних торговых соглашений. И первый важный шаг в этом направлении - принцип наибольшего благоприятствования или предоставление льготного статуса;

(iii) Завершить всестороннее изучение всех правовых аспектов и создать банк данных (возможно финансируемый за счет программ ЕС, оказывающих помощь странам с переходной экономикой) для того, чтобы определить (i) международные и региональные правовые нормы таможенных правил, (ii) существующие международные обязательства и местные правовые нормы каждой страны-участницы ЧЭС, (iii) до какой степени международные обязательства государств ЧЭС позволяют создать более благоприятные условия для партнеров по ЧЭС, и наконец (iv) какой юридический подход к вопросу о таможенных правилах должен быть принят, чтобы выработать нормы, соответствующие международным стандартам (например, двусторонние договоры стран ЧЭС);

(iv) Греция связана соответствующим законодательством Европейского Союза, общими правилами торговой политики, а также общими таможенными тарифами. Тем не менее, Греция намерена, не выходя за рамки законодательства ЕС, использовать любую возможность по созданию более благоприятных условий для партнеров по ЧЭС.

40. Румыния

(i) Определить проблемы и приоритетные направления, которые требуют конкретных действий для того, чтобы упростить и привести в соответствие с международной практикой таможенную документацию и процедуры;

(ii) Странам-участницам ЧЭС придерживаться правил ВТО для того, чтобы ввести единые нормы и правила безоговорочно принятые на международном уровне;

- (iii) Развивать приграничное сотрудничество для того, чтобы облегчить пересечение границы, упростить таможенные процедуры и создать базы данных на пограничных пунктах;
- (iv) Развивать сотрудничество фитосанитарных и ветеринарных служб для того, чтобы усовершенствовать таможенные процедуры в соответствии с международными правилами;
- (v) Ввести совместные таможенные правила в процесс расширения зоны свободной торговли среди стран-участниц ЧЭС в соответствии с европейскими и международными стандартами;
- (vi) Организовать при поддержке заинтересованных организаций (ЕЭС/ООН, ЮНКТАД, ОЭСР, ЕС и др.) семинары, курсы и встречи с целью совершенствования таможенных правил на международном уровне и особенно в странах-участницах ЧЭС, которые намереваются присоединиться к европейским экономическим структурам;
- (vii) Продолжить обмен информацией, относящейся к правилам международной торговли, между соответствующими органами стран-участниц ЧЭС и развивать таможенное сотрудничество между заинтересованными сторонами на двустороннем и многостороннем уровне;

41. Российская Федерация

- (i) Приветствовать в возможных рекомендациях ПАЧЭС действия, предпринятые ЧЭС совместно с соответствующими министрами стран-участниц ЧЭС, направленные на решение вопроса о создании Зоны Свободной Торговли ЧЭС в соответствии с правилами ВОТ и без нарушений существующих обязательств стран-участниц ЧЭС, вытекающих из их членства в других организациях;
- (ii) Отметить как положительный факт создание специальной группы экспертов для постоянного изучения, разработки и координации действий, направленных на упрощение и приведение в соответствие таможенных и других пограничных формальностей в странах-участницах ЧЭС;

Е. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

42. Ускорение региональной интеграции в Черноморском регионе может принести значительную экономическую прибыль всем странам региона, в виде возросшей региональной стабильности, стойкой экономической активности и большей привлекательности региона для прямых иностранных инвестиций.

43. Проведение политики региональной интеграции и объединение источников финансирования в регионе внесет большой вклад в улучшение общей экономической ситуации, способствующей расширению частного сектора и быстрого развития необходимой региональной инфраструктуры. Развитие частного сектора и приток в регион прямых иностранных инвестиций увеличится благодаря стабильной и предсказуемой правовой и организационной структуре, особенно, если она будет создана в результате сотрудничества с другими странами и в соответствии с многосторонними правилами. Все это в большой степени вызывает доверие, так как условия для создания Зоны Свободной Торговли ЧЭС полностью соответствуют положениям первой Министерской Конференции, проведенной в Сингапуре

Всемирной Организацией по Торговле, полноправными членами которой являются четыре страны, а все остальные страны подали заявки на вступление в нее.

44. Для достижения этой цели правила, по которым происходит интеграция ЧЭС, должны быть ясными и не создавать дополнительных барьеров на пути торговли. Эта цель может быть достигнута только при условии, если страны смогут создать стабильную и предсказуемую правовую структуру, действующую как для местных, так и для иностранных фирм и совместных предприятий, и привести в соответствие противоречивые правила в странах, участвующих в этом процессе. Тем не менее, принятые меры все еще отстают от намерений, высказанных членами Правительств и Парламентов стран Черноморского региона.

45. Создание Зоны Свободной Торговли ЧЭС представляет собой сложную, но весьма срочную задачу огромной важности, решение которой может быть осуществлено только благодаря экономическим и юридическим мерам, поддержанным политической волей всех представителей стран-участниц. Ускорение подготовки двусторонних и многосторонних соглашений по таможенным правилам является краеугольным камнем любого соглашения, касающегося этого вопроса.

46. Проект такого значения по своим целям, содержанию и применению может быть осуществлен только путем тесного сотрудничества между Национальными Правительствами и Парламентами, а ЧЭС и ПАЧЭС должны возложить на себя руководство по разработке детальной основы проекта, установив четкую последовательность действий.

47. Необходимость продвигаться вперед и предпринимать конкретные меры заставляет создать специальный координационный механизм ЧЭС и ПАЧЭС, что является делом первостепенной важности для успешного осуществления проекта. В то время, как на ЧЭС возложена обязанность побуждать Национальные Правительства принять соглашения по таможенным правилам, ПАЧЭС должна работать в тесном сотрудничестве с Национальными Парламентами, убеждая их поддержать эти соглашения и ратифицировать их.

48. Принятие Специальным Совещанием министров иностранных дел при участии министров по экономическим вопросам «ДЕКЛАРАЦИИ НАМЕРЕНИЙ О СОЗДАНИИ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЧЭС» ставит перед ЧЭС, ПАЧЭС и соответствующими Правительствами и Национальным Парламентам реальную задачу по оценке и применению конкретной программы мер, направленных на достижение этой цели. Таможенные правила составляют неотъемлемую часть вышеуказанных мер и являются вопросом первостепенного значения в процессе создания Зоны Свободной Торговли ЧЭС.