

Док. GA44/CC43/REP/14/r

СОРОК ЧЕТВЕРТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС
КОМИТЕТ ПАЧЭС ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ, СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

**«ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В РЕГИОНЕ ЧЭС:
ДОСТИЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ»**

Докладчик: г-жа Людмила БОКОВА, Россия

** Текст рассмотрен и одобрен на Сорок третьем заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Ереване 16 сентября 2014 г. и утвержден на Сорок четвертой Генеральной Ассамблее в Афинах 9 декабря 2014 г.*

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. В Уставе ЧЭС отмечается, что государства-члены ЧЭС создают Организацию ЧЭС «разделяя общее видение регионального сотрудничества как части интеграционного процесса в Европе на основе прав человека и основных свобод, процветания за счет экономической свободы, социальной справедливости, а также равной безопасности и стабильности» и определяя направления этого сотрудничества «в целях более эффективного использования своих людских, природных и других ресурсов для обеспечения устойчивого роста национальной экономики и социального благосостояния своих народов».
2. Актуализация гендерной проблематики для достижения гендерного равенства, очень важна для того, чтобы в полной мере реализовать человеческий капитал в регионе ЧЭС. По случаю 20-го юбилейного саммита Организации ЧЭС, главы государств и правительств подчеркнули значение обеспечения гендерного равенства и жизненно важную роль участия женщин в экономических и политических процессах для обеспечения устойчивого и всестороннего развития.
3. Парламентская Ассамблея ЧЭС уже обсудила вопрос об участии женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни и приняла соответствующий Доклад и Рекомендацию (61/2002). Вопросы, связанные с гендерным равенством, участием женщин в социальной жизни, а также уязвимостью были также рассмотрены в рамках следующих докладов и рекомендаций: «Правовая база борьбы с торговлей людьми» (35/1999); «Социальная реинтеграция безработных» (67/2002); «Роль культуры в развитии региона ЧЭС» (70/2003); «Борьба с бедностью в государствах-членах ЧЭС» (74/2003); и «Социальная сплоченность в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность» (103/2008). Также в рамках Доклада и Рекомендации (116/2010) был рассмотрен вопрос «Защита женщин от насилия в государствах-членах ЧЭС».
4. С целью рассмотрения состояния дел в области гендерного равенства в государствах-членах, Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам решил обсудить тему «Гендерное равенство в регионе ЧЭС: достижения и задачи» в качестве основного вопроса повестки дня своего 43-го заседания. При подготовке доклада использовалась информация, предоставленная национальными делегациями Армении, Азербайджана, Греции, Молдовы, Румынии, России, Сербии, Турции и Украины. Кроме того, справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из официальных сайтов структур ООН и Евросоюза, а также соответствующих международных организаций, включая Всемирный банк, Международную организацию труда (МОТ), Совет Европы и т.д.

II. ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД РЕГИОНОМ ЧЭС В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА¹

5. Регион ЧЭС унаследовал ряд передовых стандартов гендерного равенства от социалистической системы, которая много инвестировала в здравоохранение и

¹ В рамках данного доклада не рассматривается проблема насилия в отношении женщин, поскольку на эту тему Ассамблея уже приняла Доклад и Рекомендацию 116/2010

образование женщин и мужчин. Наряду с процессами европейской интеграции многие страны начали активно заниматься существующими проблемами гендерного неравенства и принимать необходимые меры по их преодолению. Обнадёживающие изменения, которые были отмечены за прошедший период, включают увеличение присутствия женщин на рынке труда и прогресс в обеспечении качественного образования и обучения.

6. Принятые правовые инструменты создают правовую основу для обеспечения гендерного равенства в обществе и определяют основные направления государственной гендерной политики. Однако, действующие механизмы и инструменты обеспечения гендерного равенства до сих пор остаются несовершенными. Несмотря на то, что женщины получили де-юре равный с мужчинами статус, де-факто они продолжают подвергаться дискриминации вследствие глубоко укоренившихся в обществе и структурах власти гендерных стереотипов.
7. На рынке труда женщины все еще в непропорционально большой степени представлены в более низкооплачиваемых секторах и в недостаточной степени представлены на руководящих должностях. Это результат продолжающейся горизонтальной сегрегации с достаточно сильными стереотипами относительно роли и обязанностей женщин и мужчин в обществе, что приводит к увеличению присутствия женщин в традиционных женских профессиях, так называемых «женских работах», например помогающие профессии (преподавание, уход за больными, ведение домашнего хозяйства). Кроме того, вертикальная сегрегация, когда женщины и мужчины работают в одной и той же сфере, но остаются на различных иерархических уровнях, представляет проблему в большинстве стран ЧЭС.
8. Родительские обязанности по-прежнему оказывают разное влияние на участие женщин и мужчин в рынке труда в регионе ЧЭС, потому что женщины продолжают выполнять большую часть семейных обязанностей. Трудности в сочетании работы с личной жизнью отражаются в различии в заработной плате и других неравенств на рынке труда, в основном затрагивая женщин. Многие женщины работают неполный рабочий день или же по нетипичным контрактам: и хотя это позволяет им совмещать работу и семейные обязанности, это также оказывает негативное влияние на уровень оплаты труда, трудовую карьеру, продвижение по службе, и размер трудовой пенсии.
9. В большинстве государств-членов, женщины по-прежнему недостаточно представлены в процессах принятия решений и на руководящих должностях, включая самые высокие уровни, несмотря на то, что они составляют почти половину работающих и более половины выпускников вузов.
10. Неравенства между женщинами и мужчинами нарушают фундаментальные права. Они также имеют тяжелые последствия для экономики и приводят к неполному использованию таланта и человеческих ресурсов. С другой стороны, обеспечение гендерного равенства может способствовать получению выгоды в экономике и бизнесе. Необходимо шире и более эффективно использовать потенциал и способности женщин, с тем, чтобы обеспечить достижение целей ЧЭС в области устойчивого и всестороннего развития.

III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

11. Законодательство во всех государствах-членах ЧЭС, в целом, обеспечивает равные права для мужчин и женщин и соблюдение принципа недискриминации во всех сферах жизни общества. Принцип равенства закреплен в первую очередь в конституциях государств-членов. Продолжается осуществление реформ гражданского, трудового, уголовно-процессуального кодексов и других правовых инструментов государств-членов, а также разрабатываются многочисленные стратегии с целью продвижения гендерного равенства.

Албания

12. Закон № 9970 от 24.07.2008 «О гендерном равенстве в обществе» регулирует основные вопросы гендерного равенства в жизни общества, защиты прав, обеспечения равного отношения к женщинам и мужчинам, равных возможностей для женщин и мужчин, а также участие в социальных процессах. Целью этого закона является (а) обеспечение всем лицам эффективной защиты от гендерной дискриминации и любой другой формы дискриминации по признаку пола; (б) определение мер по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин с целью искоренения любых форм дискриминации по гендерному признаку; (в) определение обязанностей центральных и местных органов власти для разработки и исполнения соответствующих нормативных актов и политики для поощрения гендерного равенства в обществе.

Армения

13. За последние годы произошли многие изменения в сфере гендерной политики и улучшения положения женщин: было пересмотрено и реформировано законодательство, созданы институты, внедрены механизмы, проведены исследовательские, учебные, пропагандистские программы, периодически пересматриваются государственные программы по социальной защите населения, в политике был осуществлен переход от проблем женщин к гендерным проблемам.
14. В структуре министерства труда и социальных вопросов было создано соответствующее подразделение – управление по проблемам семьи, женщин и детей, в уставные задачи которого, в числе прочих, были включены проблемы женщин. По инициативе и при координации управления была разработана первая трехлетняя национальная программа «По улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе», проведена гендерная экспертиза законодательства (некоторых основных законов) Республики Армения, разработаны предложения, при содействии международных организаций стартовали программы укрепления возможностей, в рамках которых прошли переподготовку специалисты заинтересованных органов государственного управления, по касающимся отрасли вопросам по всей республике были организованы обсуждения, проведены кампании по освещению проблем женщин.
15. По инициативе министерства труда и социальных вопросов Республики Армения и совместным приказом министров труда и социальных вопросов Республики Армения и территориального управления Республики Армения в областных

администрациях (марзпетаранах) и мэрии г. Еревана были созданы отделы защиты прав ребенка, в уставах которых были закреплены вопросы, связанные с разработкой, реализацией на местах государственных целевых программ по гендерной политике и обеспечением работ по их систематизации.

Азербайджан

16. Одним из важных шагов, предпринятых в продвижении гендерного равенства в стране стало принятие в 2006 году закона Азербайджанской Республики "Об обеспечении мужского и женского равенства". Основная цель настоящего Закона состоит в создании между мужчинами и женщинами равных возможностей в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах общественной жизни и ликвидации всех форм дискриминации по половому признаку. Важный аспект закона об обеспечении гендерного равенства заключается в том, что, как и в прошлом, так и в настоящем, выявляются и обсуждаются причины, мешающие женщинам соблюдать свои гражданские права и фундаментальные свободы. Третий пункт закона де-факто подразумевает применение необходимых мер по ускорению равноправия между мужчинами и женщинами.
17. В целях обеспечения гендерного равенства в декабре 2012 года была принята концепция развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее». Согласно этой концепции в рамках «Стратегии азербайджанской семьи» планируется подготовка и принятие национального плана по обеспечению гендерного равенства, детского Кодекса и Национальной детской стратегии. В феврале 2006 года на базе Государственного комитета по проблемам женщин был создан Комитет по проблемам семьи, женщин и детей. Комитет является главным исполнительным органом в реализации государственной политики в соответствующих областях. Принятый президентом Азербайджанской республики 15 мая 2007 года указ о «Государственной программе (2007-2010 гг.) по реализации Стратегии занятости в Азербайджанской Республике» был направлен на повышение занятости социально уязвимых групп населения, в частности, женщин и молодежи. В стратегию включены: проведение для безработных женщин профессиональных тренингов, исследование причин безработицы среди женщин и др.
18. В 2007-2010 годах были приняты «Государственная комплексная Программа по борьбе с ежедневным насилием в демократическом обществе» и Национальный план действий по защите прав человека в Азербайджанской Республике, а в 2008-2015 годах в Азербайджанской Республике была принята «Государственная программа по сокращению бедности и устойчивому развитию» и др. Основу каждой из этих государственных программ составили права женщин и гендерные вопросы.
19. Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей, реализуя в этой области единую государственную политику, проводит просветительские работы по существующим проблемам, в основном, в области гендерного равенства, прав женщин, бытового насилия, уклонения девочек от образования, ранних браков, получения технического и профессионального образования, развития населения и в особенности девочек.

Болгария

20. Государственная политика по обеспечению гендерного равенства реализуется через осуществление национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства. Они направлены на гармонизацию болгарского законодательства с законами Евросоюза. Планы действий разрабатываются и принимаются каждый год Советом Министров. С 2005 года ежегодно представляются отчеты о проделанной работе.
21. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в 2005 г. способствовал процессу вступления Болгарии в Европейский союз и включал меры по решению гендерных проблем. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в 2006 г. охватил широкий спектр мероприятий по: осуществлению государственной политики по продвижению гендерного равенства и укреплению институционального механизма по обеспечению гендерного равенства, а также наращиванию административного потенциала; обеспечению равного доступа женщин и мужчин к экономической деятельности, включая сферу предпринимательства; решению проблемы гендерной сегрегации на рынке труда и различия в заработной плате по гендерному признаку; способствованию примирения отцов и матерей; обеспечению гендерного равенства в области образования, здравоохранения, защиты от насилия в семье и торговли людьми. В 2006 г. правительство представило законопроект о равных возможностях для женщин и мужчин в рамках Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства. Хотя этот законопроект не был принят, на его основе парламент внес определенные изменения в Законе «О защите от дискриминации».
22. В Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства в 2008-2009 гг. отмечается, что каждый этап планирования, принятия решений и межведомственной работы основан на принципе равенства.
23. В 2009 году была принята Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2009-2015 годы. С одной стороны, данная стратегия направлена на интегрирование в национальное законодательство положений рекомендаций Совета Европы, стратегических документов Европейского союза, а также Конвенций ООН по правам человека и гендерному равенству. С другой стороны, этот документ определяет задачи для устранения препятствий на пути достижения де-факто гендерного равенства в стране.
24. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства также был принят в 2010, 2011, 2012 и 2013 годы. Эти документы содержат ряд основных приоритетов Национальной стратегии. Также были подготовлены документы для их представления на 52-й сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Приоритетными направлениями Нового национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2013 г. являются обеспечение более активного участия женщин в процессах принятия решений, а также предотвращение и противодействие насилию в семье.

Грузия

25. Прогресс, достигнутый Грузией в области гендерного равенства, отражается в следующих действиях: в мае 2012 года правительство Грузии подготовила четвертый и пятый периодические отчеты в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Был проведен «Форум женщин-советников» с целью повышения роли женщин в местном самоуправлении; регулярно проводятся совещания на региональном уровне с участием женщин, занимающих выборные должности. Был принят Национальный план действий по вопросам гендерного равенства на 2014-2016 гг. В целевых муниципалитетах проводится работа по включению гендерных принципов в местные бюджеты на 2014 г. Была организована массовая общественная информационная кампания под названием «Измените ваше мнение». Гендерные квоты в партийных списках были увеличены с 20 % до 30 % и те партии, которые удовлетворяют данному требованию, получают от 10% до 30% больше финансирования из государственного бюджета. В профессионально-технических училищах Государственного педагогического университета в Качрети, Поти и Зугдиди обучались 350 женщин. В 2013 г. была создана Ассоциация женщин-фермеров Кахети, которая в течение одного года привлекла 121 членов. В регионах Кахети и Самегрело были отобраны 179 женщин-лидеров и 26 общин для представления актуальных проблем органам местного самоуправления. Из представленных 250 предложений, 51 были приняты муниципалитетами и были включены в соответствующие бюджеты на 2014 г.

Греция

26. 2 ноября 2004 года правительство приняло решение о создании Генерального секретариата по вопросам гендерного равенства с целью осуществления четырехлетнего плана действий под названием «Приоритеты национальной политики и основные направления деятельности по обеспечению гендерного равенства (2004-2008 годы)». Эта инициатива включает вопросы гендерного равенства в национальные приоритеты страны (развитие, занятость и социальная сплоченность) и подчеркивает их значение для экономики, развития и политики. План действий содержит следующие основные мероприятия: борьба с неравенством на рынке труда; изменение стереотипных представлений и образовательных процедур; предупреждение и борьба с насилием в отношении женщин; расширение участия женщин в процессе принятия решений. Внедрение гендерных подходов в государственном управлении на всех уровнях является одним из приоритетных направлений Греции. Ряд проектов были реализованы в области гендерного равенства в рамках деятельности Национального центра по вопросам государственного управления и местного самоуправления. Кроме того, Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства (ГСГР) принимает активное участие в подготовке Национального плана стратегического развития (2007 - 2013 гг.).
27. В 2010 году греческий Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства разработал Национальную программу по обеспечению реального гендерного равенства на 2010-2013 годы. Основными стратегическими направлениями данной программы являются: защита прав человека женщин и разработка мероприятий для групп женщин, которые сталкиваются с

множественной дискриминацией; предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин в семье, на работе и в обществе в целом; продвижение занятости и экономической независимости женщин; продвижение участия женщин в процессе принятия решений; борьба с гендерными стереотипами. Программа делится на три части и включает мероприятия по: совершенствованию, укреплению и соблюдению греческого законодательства; разработке конкретных стратегий в области обеспечения гендерного равенства; и интеграции принципов гендерного равенства в государственную политику (с учетом гендерных аспектов).

28. В 2010 году в муниципалитетах были созданы Отделы по вопросам социальной политики и гендерного равенства. Это мероприятие впервые обязало греческие муниципалитеты разработать политику обеспечения гендерного равенства. Кроме создания этих отделов, муниципалитеты также получили возможность создания муниципальных комитетов по вопросам гендерного равенства. В 2011 году Греция осуществила «Руководство по вопросам гендерного равенства» в качестве инструмента решения задач гендерной проблематики в рамках действующих программ (специализация, реализация, мониторинг, аудит и оценка результатов).
29. В 2013 году Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства положил начало проекту по разработке нового механизма контроля за осуществлением политики обеспечения гендерного равенства. Данный проект будет работать в качестве системы мониторинга политики всех органов государственной власти и органов регионального и местного самоуправления. Он также будет иметь систему оценки результатов осуществления политики по гендерным вопросам (анализ гендерного воздействия).

Молдова

30. Закон № 5 от 09.02.2006 г. «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин» использует определения, касающиеся гендерного равенства (комплексный подход к вопросу о гендерном равенстве, прямая и косвенная дискриминация, сексуальное домогательство, и т.д.), и определяет приоритетные направления по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в обществе (доступ к замещению публичных должностей, возможности в избирательной системе, возможности в политических партиях, и возможности в средствах массовой информации), в социальной и экономической сфере (равный доступ при найме на работу, взаимодействие работодателя с работниками и представителями профсоюзов, дискриминационные действия работодателя, равный доступ к предпринимательской деятельности), а также в сфере образования и здравоохранения. Закон также определяет институциональные рамки обеспечения равенства между женщинами и мужчинами и подчеркивает важность гендерной статистики.
31. Закон № 121 от 25 мая 2012 г. об обеспечении гендерного равенства имеет целью предотвращение и борьбу с дискриминацией в целом и обеспечение равных прав всем лицам, находящимся на территории Республики Молдова, в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни независимо от расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов,

политической принадлежности, а также и на основе любого другого подобного критерия. Закон определяет институциональные механизмы предотвращения и борьбы с дискриминацией и обеспечение равных прав. Следует также отметить, что закон предусматривает санкции за акты дискриминации. Так, в соответствии со статьей 17 дискриминационные действия подлежат дисциплинарной, гражданско-правовой, правонарушительной и уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством. В декабре 2012 года парламент принял Закон № 298 о деятельности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.

32. Стратегическими документами, которые определяют цель обеспечения гендерного равенства в Республике Молдова до 2015 года, являются «Национальная программа по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы» и План действий на 2013-2015 годы. Национальная программа предусматривает всеобъемлющий подход к интегрированию принципа равенства между женщинами и мужчинами в политических документах во всех областях и на всех уровнях принятия и выполнения решений. Национальная программа по обеспечению гендерного равенства включает восемь приоритетных секторов: сферу занятости и трудовой миграции, бюджетную сферу в части гендерного равенства, сферу социальной защиты и семьи, сферу здравоохранения, сферу образования, сферу насилия и торговли людьми, сферу повышения уровня информированности населения и продвижения проведения массовых информационных кампаний. План действий на 2013-2015 гг. содержит новую цель: обеспечение гендерного равенства в секторе безопасности, правопорядка и военной службы.
33. В области сбора данных, в июне 2008 года была введена система гармонизированного набора гендерно-чувствительных показателей развития в контексте Целей развития Тысячелетия, которая имеет целью создание платформы для включения гендерного вопроса в национальную политику; а также она станет механизмом мониторинга и эффективной отчетности по вопросам продвижения гендерного равенства в Республике Молдова.

Румыния

34. Обеспечение равного отношения к женщинам и мужчинам и равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда является одним из основополагающих принципов прав человека, которые успешно внедрены как на законодательном уровне, так и на уровне государственной политики. Об этом принципе говорится в Законе № 202/2002 «О равенстве возможностей и отношений к мужчинам и женщинам», который определяет меры по продвижению данного принципа во всех сферах общественной жизни в Румынии. Основные изменения, которые были внесены в этот правовой документ в 2012 году, включают:
- Определение специальной терминологии в области гендерного равенства (дискриминация по признаку пола, прямая дискриминация, косвенная дискриминация, притеснения, сексуальное домогательство, множественная дискриминация, равная оплата за равный труд, позитивные меры);
 - Свободный доступ мужчин и женщин на рынке труда;

- Равный доступ мужчин и женщин к образованию, здравоохранению, культуре и информации;
- Обязанности структур, которые осуществляют обеспечение принципов гендерного равенства;
- Санкции, касающиеся нарушения принципа равенства возможностей и обращения для мужчин и женщин.

35. Новшества, которые были внесены после изменения Закона № 202/2002 «О равенстве возможностей и отношений к мужчинам и женщинам», включают: комплексные законодательные изменения, которые привели к ликвидации Национального агентства по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин и созданию Департамента по вопросам равных возможностей для мужчин и женщин при Министерстве труда, семьи и социальной защиты, в качестве специализированной структуры; добавление в текст Закона положений о равенстве возможностей и отношений к мужчинам и женщинам в рамках Директивы 2010/41/EU Европейского Парламента и Совета от 7 июля 2010 года, отменяя тем самым Директиву 86/613/ЕЕС; определение обязанностей, состава и структуры Национальной комиссии по вопросам обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин; изменение, дополнение и обновление ряда мер для эффективного функционирования региональных комитетов и комитета муниципалитета Бухареста в области обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин и пересмотра размера штрафов за нарушение положений закона.
36. С точки зрения институциональных рамок, Национальное агентство по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин функционировало в период с 2005 по 2010 гг.; это учреждение являлось субъектом права, и было в подчинении Министерства труда, семьи и социальной защиты. В 2013 году был инициирован процесс подготовки и принятия новой стратегии в области обеспечения равных возможностей и отношений на период 2014-2017 гг.

Россия

37. В рамках усилий предпринимаемых в России для улучшения положения женщин и достижения полного гендерного равенства расширяются возможности женщин и ликвидируются барьеры, мешающие полному и свободному осуществлению их прав. Одновременно продолжается процесс совершенствования законодательства, направленного на поддержку семьи, материнства и детства.
38. Для решения поставленной Президентом России задачи сочетать материнство и трудовую деятельность сегодня на законодательном уровне создаются условия для работы женщин на дому и использования гибкого графика работ. Важное значение при этом придается обучению женщин новым профессиям, повышению их квалификации, в том числе с помощью дистанционных методов. Так, в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» 2012 г. предусмотрена возможность получения дистанционного образования, которое открывает дополнительные возможности обучения для женщин.
39. Для более гармоничного сочетания материнства с трудовой деятельностью реализуются предусмотренные принятыми в 2012 году указами Президента

России меры по организации бесплатного переобучения и повышения квалификации женщин после их выхода из отпусков по уходу за детьми, а также по удовлетворению потребностей семей в детских дошкольных учреждениях.

40. Эти меры создают дополнительные возможности для реализации прав женщин на труд, способствуют повышению доступности качественного образования для детей.
41. Принимаются меры по борьбе со снижением доходов семей в период после достижения детьми возраста 1,5 лет. Особенно остро недостаток средств ощущается в семьях, имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет, когда отпуск по уходу за ребенком уже не оплачивается, а матерям еще сложно вернуться к полноценной оплачиваемой работе.
42. Для уменьшения гендерного неравенства и повышения уровня благосостояния женщин приняты меры по повышению заработной платы работников бюджетных организаций, в которых среди занятых преобладают женщины.
43. Вопросами положения женщин занимаются Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, а также Координационный совет Министерства труда и социальной защиты по гендерным проблемам. Вопросы образования, культуры, детства, семьи, трудовых отношений, здравоохранения, социального обеспечения и обслуживания находятся в ведении Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре и Комитета Совета Федерации по социальной политике. В Министерстве труда и социальной защиты России в составе Департамента демографической политики и социальной защиты населения функционирует Отдел демографической политики и вопросов гендерного равенства.
44. С 1990 года действует всероссийская общественная неправительственная организация «Союз Женщин России». Этот Союз на добровольной основе объединяет женские советы, союзы, ассоциации, комитеты и клубы, действующие в регионах России.
45. Женщины играют активную роль и на региональном уровне. В ряде субъектов Российской Федерации при региональных органах власти действуют комиссии или советы по вопросам положения семьи, женщин и детей, или комиссии и советы по демографической и семейной политике, в которых рассматриваются вопросы гендерного равенства.
46. На международном уровне в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) создан Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ.

Сербия

47. Два основных закона, которые полностью изменили правовой подход в вопросах гендерного равенства и прав женщин в Сербии, это «Антидискриминационный закон» и «Закон о гендерном равенстве». Антидискриминационный закон запрещает любой акт дискриминации по признаку пола и других факторов. Этот закон содержит четкие положения о защите равных прав и свобод мужчин и

женщин и конкретно перечисляет запрещенные дискриминационные действия по признаку пола. В рамках Закона о гендерном равенстве одним из обязанностей работодателя является обеспечение равных возможностей и отношений для сотрудников, независимо от их пола, и реализация их прав и законных требований. Одним из важных положений, касающегося вопроса равных отношений к мужчинам и женщинам на рынке труда, является обеспечение равных возможностей в сфере занятости, равных возможностей продвижения по работе и равную оплату за равный труд. В соответствии с положениями Закона (статья 13) предприятия с более чем 50 сотрудников, должны принять план мероприятий по искоренению непропорционального представительства мужчин и женщин либо снижать этот уровень каждый год. С учетом положений статьи 16, пол не может быть препятствием в продвижении по работе. Кроме того, отпуск по причине беременности и материнства не должен быть препятствием для продвижения по работе, повышения квалификации, а также не могут быть причиной перевода на неподходящую должность и прекращения трудового контракта.

48. Вопрос гендерного равенства в экономике Сербии определяется как один из шести приоритетных направлений Национальной стратегии для улучшения положения женщин и продвижения гендерного равенства (2009-2015 гг.) и Плана действий по реализации Национальной стратегии для улучшения положения женщин и продвижения гендерного равенства (2010-2015) в рамках общего стратегического направления развития и улучшения экономического положения женщин и достижению гендерного равенства. Специальные меры направлены на содействие повышению уровня занятости и укрепления трудовой политики, что способствует оптимальному сочетанию условий труда и семейной жизни, а также продвижению свободного выбора гибкого графика работы на основе совершенствования условий социальной защиты и услуг, путем создания равных возможностей.
49. Парламентская сеть женщин была создана в рамках Народной Ассамблеи Республики Сербия 14 февраля 2013 г. с целью улучшения гендерного равенства и положения женщин в стране, содействия принятию новых законов и политики, а также осуществления контроля за соблюдением норм действующего законодательства.

Турция

50. Гендерное равенство обеспечивается после принятия ряда поправок к Конституции страны. После внесения в 2001 году изменения в статью 41 Конституции, первый абзац статьи содержит следующую формулировку «семья является основой турецкого общества и она опирается на равенство супругов». После внесения соответствующих изменений в 2004 и 2010 годы, статья 10 Конституции гласит что «Женщины и мужчины имеют равные права. Государство должно обеспечить равенство полов. Меры, принимаемые с этой целью, не должны противоречить принципу равенства». В результате принятия поправок в рамках референдума, состоявшего 12 сентября 2010 года, в Конституцию была включена новая формулировка о «позитивной дискриминации» для различных групп, включая женщин.

51. Были тщательно пересмотрены два основополагающих акта правовой системы Турции - Гражданский кодекс (вступил в силу 1 января 2002 г.) и Уголовный кодекс (вступил в силу 1 июня 2005 года) и достигнут значительный прогресс в отношении статей, касающихся прав женщин. В то же время, в рамках нового трудового кодекса, вступившего в силу в 2003 г., взаимодействие работодателей с работниками следует принципу не дискриминации в отношении соблюдения прав человека, включая гендерный аспект. В рамках этой реформы огромную роль сыграли организации гражданского общества. Кроме того, в рамках изменений, внесенных в Закон о подоходном налоге 2007 году, доход от продажи продукции, изготовляемой в домашних условиях женщинами, которые не занимаются предпринимательской деятельностью, на местах, определенных государственными организациями или учреждениями, освобождается от уплаты налогов. В рамках Закона «О создании Комитета по вопросам обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин», который вступил в силу 24 марта 2009 г. в Великом Национальном Собрании Турции был создан Комитет по вопросам обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин. Основной целью данного Комитета является защита и укрепление прав женщин, а также мониторинг хода событий в этой области на национальном и международном уровнях. Закон № 6111 от 2011 года определяет нормы для повышения участия в рынке труда женщин и молодежи, продвижения создания новых рабочих мест, снижения рисков безработицы за счет повышения уровня квалификации работников, содействия профессионально-технической подготовки и повышения квалификации и эффективности. Кроме того, были расширены возможности для молодежи и женщин.
52. В области формирования политики, Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства (2008-2013 гг.) уделяет первостепенное внимание 7 актуальным сферам: образование, здравоохранение, экономика, участия в процессах принятия решений, бедность, средства массовой информации и окружающая среда. Примером реализации этой политики является осуществление проекта в области обеспечения равного доступа женщин к экономическим возможностям в Турции, под руководством Генерального директората Всемирного банка по вопросам статуса женщин. Эта работа имеет важное значение для предоставления возможности женщинам участвовать в профессиональной жизни и укрепить свой экономический статус. Целью данного проекта, который будет действовать в период с 2012 по 2017 гг., является повышение уровня информированности о женской предпринимательской деятельности, облегчение доступа к информации и финансовым средствам, предоставление необходимой информации и данных для определения необходимой политики в области улучшения возможностей трудоустройства женщин, обеспечение соблюдения экономических и социальных прав женщин путем развития навыков общения и популяризации системы сотрудничества между женщинами.

Украина

53. В законодательстве Украины нет норм, прямо предоставляющих преимущества в зависимости от пола. Практическое воплощение принципа равенства полов обеспечил Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», принятый 8 сентября 2005 года. Целью настоящего Закона является

достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества путем правового обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, ликвидации дискриминации по признаку пола и применения специальных временных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин реализовывать равные права, предоставленные им Конституцией и законами Украины.

54. В сентябре 2013 г. Кабинет Министров Украины одобрил Государственную программу обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года, которая предусматривает внедрение комплексного подхода в обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин в Украине
55. Со времени принятия Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» состоялось становление институционального механизма реализации государственной политики обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. В рамках проведения административной реформы специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин было определено Министерство социальной политики Украины. При министерстве действует Экспертный совет по вопросам противодействия дискриминации по признаку пола. В 27 регионах Украины определено заместителей председателей областных государственных администраций, к компетенции которых относятся вопросы гендерной политики. Создан и действует 13 гендерных ресурсных центров и 21 гендерный образовательный центр. В 19 областных госадминистрациях функционируют Координационные советы по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предотвращения насилия в семье и противодействия торговле людьми. В 16 регионах Украины назначены советники председателей областных государственных администраций по гендерным вопросам.
56. На рассмотрение Парламента представлены законопроекты о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин в избирательном процессе и по определению количества кандидатов одного пола в избирательном списке, направленные на создание дополнительных условий для обеспечения равного доступа женщин и мужчин к участию в принятии решений на уровне законодательной власти и органов местного самоуправления.

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН И ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

57. Права женщин и гендерное равенство являются основными правами человека, провозглашенными в ряде международных договоров по правам человека, резолюциях, декларациях, и программах действий. Основным международным договором по правам человека для женщин является *Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)*, которая ратифицирована всеми государствами-членами ЧЭС, и *Факультативный протокол* к ней. В то же время, права женщин и недискриминация являются основными темами других документов ООН, таких как *Всеобщая декларация прав человека*, *Международный пакт о гражданских и*

политических правах, *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*, и *Декларация об искоренении насилия в отношении женщин*. *Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования* (1960), *Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности* (№ 100), *Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий* (№ 111), и *Конвенция МОТ о политике в области занятости* (№ 122) также являются международными инструментами, частично или полностью освещающими вопросы прав женщин.

58. Другие политические базовые документы, которые обязывают государства укреплять гендерное равенство и права женщин - *Венская декларация и Программа действий*, *Пекинская декларация и Платформа действий*, *Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию*, и *Цели развития тысячелетия*.
59. **Совет Европы** предпринял шаги на различных уровнях в целях продвижения равенства между мужчинами и женщинами. *Европейская конвенция по правам человека* запрещает любую дискриминацию по признаку пола. *Европейская социальная хартия* предусматривает ряд конкретных прав женщин, а именно равное вознаграждение, защита матерей и работающих женщин и социально-экономическая защита женщин и детей. *Дополнительный протокол к Хартии от 1988 года* включает право на равные возможности и отношения к работникам без каких-либо дискриминаций по признаку пола. Кроме того, обновленная версия *Социальной хартии* содержит конкретное положение о недопущении дискриминации по различным признакам, включая различия по признаку пола. Кроме этих правовых инструментов, деятельность Совет Европы включает целый ряд других мероприятий по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами.
60. Равенство между мужчинами и женщинами является фундаментальной ценностью **Европейского Союза**, которое зафиксировано в международных договорах и в Хартии основных прав Европейского Союза. Статья 13 Амстердамского договора содержит требование по борьбе с дискриминацией по различным признакам, включая различие по признаку пола. Статья 141 является правовой основой для обеспечения равных возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в области занятости. Разработано всеобъемлющее законодательство о гендерном равенстве, в котором закреплен принцип равной оплаты труда мужчин и женщин, принцип равенства мужчин и женщин в отношении труда и занятости, профессиональной подготовки, продвижения по работе, условий труда и т.д.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

61. Укрепление прав женщин и предоставление им права голоса имеют жизненно важное значение для полного раскрытия их творческого потенциала. Регион ЧЭС прошел долгий путь в этом отношении - женщины в регионе пользуются гораздо большими свободами, чем женщины в других регионах мира и им есть что сказать о своей жизни. Это, главным образом, является результатом правовых реформ и политики, проводимых в последние годы с целью повышения гендерного равенства.

62. Однако необходимо предпринять дополнительные усилия для того, чтобы устранить текущие пробелы и недостатки в процессе реализации законов и претворить их в жизнь посредством конкретных действий. Международный опыт четко показывает, что гендерное равенство требует всеобъемлющего подхода, основанного на вкладе всех заинтересованных сторон. Для создания эффективной правовой основы и достижения конечной цели необходимо обеспечить мониторинг, соблюдение прав, регулярный обзор и обновление, а также постоянный диалог с деловыми кругами, социальными партнерами, структурами, занимающимися вопросами гендерного равенства, и представителями гражданского общества. Структуры, занимающиеся вопросами гендерного равенства на национальном уровне, которые оказывают помощь жертвам дискриминации по признаку пола, отстаивают их права и занимаются исследованием этих вопросов, имеют огромное значение для применения прав в практике. Также очень важны права ассоциаций и профсоюзов для обеспечения защиты жертв дискриминации.
63. Хотя гендерное равенство, в целом, может быть обеспечена путем принятия надлежащих правовых мер и наращивания соответствующего институционального потенциала, наибольшую пользу могут принести осуществление целевых программ и политики непосредственно для конкретных проблем с использованием традиционных систем верований и взглядов. Необходимо разработать новые подходы по гендерным и семейным вопросам для устранения барьеров, мешающих установлению гендерного равенства. Традиционные подходы и глубоко укоренившиеся культурные нормы в регионе ЧЭС, а также закрепившиеся стереотипные мнения о гендерных ролях, являются самыми большими препятствиями на пути достижения гендерного равенства.