

РЕКОМЕНДАЦИЯ 123/2011*

“Совершенствование налоговой системы в странах ЧЭС”

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества считает важными и особенно актуальными вопросы, связанные с совершенствованием налоговой системы в странах ЧЭС на фоне наметившихся тенденций роста экономик стран региона.
2. ПАЧЭС подчёркивает, что эффективная налоговая система является одним из главных рычагов воздействия экономического роста. Учитывая то, что в структуре всех доходов бюджета государств налоги занимают одно из главных мест, в контексте предпринимательской деятельности налогообложение требует тщательного рассмотрения составных элементов налоговой системы для нахождения баланса защиты интересов государства и предпринимательства.
3. Ассамблея считает, что налоговая система должна строго реагировать на изменения в экономической, социальной и политической обстановке. Кроме того, налоговая система не только должна быть инструментом оптимизации производственных процессов, устанавливать сбалансированное соотношение между отдельными налогами и сборами в целях стимулирования народного хозяйства. Таким образом, деятельность налоговых органов должна соответствовать экономической ситуации, применяя систему прогрессивного налогообложения вместо соблюдения строгих формальностей.
4. Ассамблея подчёркивает, что для совершенствования налоговой системы необходимо моделировать эффективную и стабильную налоговую политику,

* Докладчик – Гагик Минасян, Председатель Комитета (Армения)

Дискуссия Ассамблеи 23 мая 2012 г. (см. Док. GA39/EC37/REP/12, Доклад Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам Совершенствование налоговой системы в странах ЧЭС”, обсужденный в Тбилиси, 12 октября 2011 г.).

Текст утвержден Ассамблей в Ереване 23 мая 2012 г.

которая предполагала бы достаточность пополнения бюджетов и осуществления эффективной социальной политики.

5. Ассамблея считает целесообразным совершенствование процедуры администрирования, ведения и представления действительно востребованной налоговой отчетности, устраняя дублирующие друг друга показатели, излишние процедуры и громоздкие формы отчетности.
6. ПАЧЭС принимает во внимание, что совершенствование налоговой системы неразрывно связано с созданием прочного экономического базиса и стабильных политических условий общественного развития. От этого зависит формирование устойчивых предпосылок для постепенного превращения системы налогообложения в фактор экономического роста.
7. Ассамблея напоминает о своих ранее принятых Докладах и Рекомендациях :
 - «Развитие малых и средних предприятий в Черноморском Регионе» (доклад, рекомендация 42/2000);
 - «Экономическая интеграция в регионе ЧЭС: нынешнее состояние и перспективы на будущее» (доклад, рекомендация 59/2002);
 - «Черноморский банк торговли и развития: финансовая основа сотрудничества в Черноморском регионе» (доклад, рекомендация 65/2002);
 - «Создание Европейского экономического пространства» (доклад, рекомендация 72/2003);
 - «Иностранные инвестиции и экономическое развитие государств-членов ЧЭС» (доклад, рекомендация 101/2008);
 - «Всемирная Торговая Организация и экономическое развитие государств-членов ЧЭС» (доклад, рекомендация 104/2008).
8. Ассамблея считает, что содействие странам ЧЭС в выработке приемлемых для них вариантов, последовательности и уровня гармонизации торговых режимов может быть оказано через консультационные механизмы международных организаций системы ООН, в частности Конференцию по торговле и развитию (UNCTAD), Комиссию по международному торговому праву (UNCITRAL), Европейскую Экономическую комиссию (UNECE), Организацию экономического сотрудничества и развития, а также международные финансовые организации.
9. Ассамблея приветствует действия предпринимаемые международными организациями в вопросах связанных с совершенствованием налоговой системы, в том числе соответствующих структур ООН, Европейской экономической комиссии, Внутривосточной организации налоговых администраций, Всемирного Банка, Международного Валютного Фонда, а также Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийское Экономическое Содружество (ЕврАзЭС).

10. **В связи с этим Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i) *провести* глубокий анализ существующих налоговых кодексов;
- ii) *поддерживать* нормотворческую деятельность по уточнению, пополнению и изменению статей национальных налоговых законодательных актов;
- iii) *содействовать* совершенствованию системы налогообложения направленной на большую демократизацию и транспарентность;
- iv) *стимулировать* использование инвестиционных налоговых систем для уменьшения негативных воздействий финансовых кризисов;
- v) *рассмотреть* возможность устранения двойного налогообложения доходов;
- vi) *приветствовать* меры налогового стимулирования направленные на повышение энергоэффективности производства;
- vii) *развивать* механизмы изменения срока уплаты налогов и сборов путём предоставления отсрочек, рассрочек, инвестиционного налогового кредита и других приемлемых мер;
- viii) *оптимизировать* систему налогов и таможенных платежей, связанных с добычей и экспортом нефти и нефтепродуктов;
- ix) *способствовать* взаимодействию налоговых и таможенных служб для повышения эффективности налогового и таможенного контроля;
- x) *содействовать* созданию и развитию соответствующих научных институтов в области налогообложения для разработки механизмов по усовершенствованию действующей налоговой системы;
- xi) *развивать и совершенствовать* сотрудничество и информационный обмен между странами ЧЭС по вопросам налогообложения;
- xii) *поощрять и поддерживать* деятельность общественности и неправительственных организаций, занимающихся вопросами налогообложения и мониторинга налоговой системы;

11. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.