

РЕКОМЕНДАЦИЯ 108/2009¹

Миграция в государствах-членах ЧЭС: правовые аспекты

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества подтверждает многогранный и сложный характер миграционных тенденций в Черноморском регионе. Безработица и экономические трудности переходного периода являются главными причинами миграции, неравенство в доходах и возможностях для жизни, нарушение прав человека и ухудшение состояния окружающей среды являются дополнительными факторами для миграции. Вынужденные переселенцы в контексте неразрешенных конфликтов также представляют большую и сложную проблему.
2. Миграция влияет на социальную, экономическую и политическую динамику в странах назначения, транзита или происхождения, предоставляя как возможности, так и вызовы. Хорошо управляемая миграция в пределах правового регулирования способствует человеческому обмену и содействует экономическому росту. Плохо контролируемая и неурегулированная миграция вне правового поля оказывает серьезное негативное воздействие на национальную и региональную стабильность и безопасность. Поэтому вопросы миграции необходимо решать всеобъемлюще и сбалансировано, с целью использования преимуществ регулируемой миграции и смягчения последствий, связанных с неурегулированной миграцией.
3. ПАЧЭС отмечает, что развивающийся глобальный финансово-экономический кризис приводит к росту безработицы и другим социальным проблемам, способствующим увеличению потока нерегулируемой миграции. Расширяющаяся деятельность транснациональных организованных криминальных групп, получающих прибыль от торговли людьми, создает серьезные проблемы в странах происхождения, транзита и назначения. Незаконная миграция создаёт всё больше проблем для правительств в регионе в экономической, социальной, политической сферах и в области безопасности, делая управление миграцией одной из приоритетных задач.

¹ Дискуссия Ассамблеи 12 июня 2009 г. (см Док.: GA33/LC33/REP/09/r, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Миграция в государствах-членах ЧЭС: правовые аспекты», обсужденный в Манисе, Турция 29-30 апреля 2009 г.; Докладчик: г-н Паата Давитаиа – Грузия)

Текст утверждён на Генеральной Ассамблее в Бухаресте 12 июня 2009 г.

4. Ассамблея полностью осознает тот факт, что в стремительно изменяющемся глобализованном мире соответствующие надлежащие правовые рамки имеют огромное значение в решении вопросов миграции. Национальные парламенты государств-членов ЧЭС уделяют особое значение изучению, обновлению и модернизации существующих правовых инструментов и созданию надлежащей законодательной базы, соответствующей международным стандартам. Основной целью является решение существующих задач в сфере миграции с учетом глобальных миграционных тенденций и правильного понимания национальных перспектив.
5. Практика в сфере миграции и законодательство различаются в государствах-членах ЧЭС. Поэтому необходима согласованная последовательная и эффективная миграционная политика с учетом суверенных прав и законных интересов каждой страны и их международных обязательств.
6. ПАЧЭС признает важное значение международного сотрудничества для регулирования миграции в интересах экономического роста и устойчивого развития. Решения миграционных проблем могут быть наилучшим образом найдены в рамках совместных и интегрированных действий в духе партнерства и достижения общей цели преобразования Черноморского региона в зону мира, стабильности и процветания.
7. Ассамблея с удовлетворением отмечает усилия международных организаций и, прежде всего, Международной организации миграции, по обмену опытом с ЧЭС и государствами-членами. ПАЧЭС приветствует проведение квалифицированных консультаций, исследований, технического сотрудничества и оперативного взаимодействия с целью наращивания национального потенциала и содействия международному, региональному и двустороннему сотрудничеству в сфере миграции.
8. **В связи с этим, Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
 - i. *Совершенствовать* национальные правовые рамки по управлению миграционными процессами с учетом интересов соседних стран, существующих политических задач, процедур, а также международных обязательств;
 - ii. *выполнять* международные обязательства по международным правовым инструментам и включать положения международных конвенций, касающихся миграции, в национальное законодательство;
 - iii. *обеспечивать* двустороннее и многостороннее межведомственное сотрудничество, охватывающее такие важные вопросы, как визовый режим, общие правила приема, пограничный контроль, предоставление убежища, незаконная торговля, реадмиссия;
 - iv. *предусматривать* такую модель, при которой миграционная политика стран служила бы руководством для своевременного и координированного реагирования государственных институтов на вызовы, связанные с миграцией;
 - v. *оказывать поддержку* проведению всестороннего анализа причин и последствий миграции для её лучшего понимания и управления;

- vi. *принять* законы, необходимые для предупреждения нерегулируемой миграции, торговли людьми, борьбы с преступными организациями и обеспечения защиты и реабилитации жертв торговли людьми;
 - vii. *разработать* широкие рамки для обмена информацией и обмена передовым опытом по всему спектру вопросов миграции, а также *оказывать поддержку* проектам с вовлечением неправительственных структур и представителей гражданского общества;
 - viii. *предпринимать меры* по обеспечению условий для добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц домой, включая программы реабилитации;
 - ix. *проводить* акции по привлечению внимания общественности к преимуществам и позитивному воздействию законной миграции, информируя при этом о негативных последствиях контрабанды мигрантов и их эксплуатации;
 - x. *укреплять* двусторонние рамки сотрудничества в области миграции и расширять их, при необходимости, путем подписания новых соглашений по конкретным аспектам;
 - xi. *принимать более активное участие* в региональных и межрегиональных мероприятиях, посвящённых новым подходам к глобальным вызовам в миграционной сфере и *обеспечивать эффективные рамки* для укрепления отношений и рабочих контактов с основными европейскими и международными структурами, специализирующимися в сфере миграции, с целью обогащения Черноморского регионального сотрудничества новыми концепциями и элементами, выработанными международным сообществом;
9. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.