

РЕКОМЕНДАЦИЯ 49/2001*

“О ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЧЕРНОГО МОРЯ И НОВЫХ ТРЕБОВАНИЯХ”

Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического
Сотрудничества:

- 1. осознавая** тот факт, что несмотря на определенные достижения в защите экосистемы Черного моря, продолжающееся ухудшение состояния окружающей среды представляет серьезную угрозу устойчивому развитию стран региона в целом;
- 2. подтверждая** свою приверженность Декларации о создании Черноморского Экономического Сотрудничества и ее принципам, предусматривающим, что государства-участники будут *«предпринимать соответствующие шаги, включая осуществление совместных проектов, для защиты окружающей среды, в особенности, для сохранения и улучшения экологии Черного моря, а также защиты, использования и развития его био-продуктивного потенциала»*;
- 3. ссылаясь** на Рекомендацию «Оздоровление окружающей среды Черного моря» (5/1994) и Итоговую Декларацию Первой Межпарламентской Конференции о защите окружающей среды Черного моря (Стамбул, 1996 г.), внесших важный вклад в привлечение внимания общественности к проблемам восстановления окружающей среды в Черноморском регионе;
- 4. оценивая по достоинству** работу, проводимую в рамках Организации ЧЭС, и инициативу Парламентской Ассамблеи Совета Европы об организации Конференции стран Средиземноморского и Черноморского бассейнов, что говорит о взаимозависимости экологических проблем этих двух морей, а также деятельность Черноморской Экологической Программы;
- 5. подчеркивая** значение выполнения Бухарестской Конвенции о защите Черного моря от загрязнения (1992), Одесской Декларации (1993 г.) и

* Докладчик: г-н Дан РАХАУ (Румыния)

Дискуссия Ассамблеи 20 июня 2001 г. (см. Док. GA17/EC16/REP/01/r, Доклад Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам «Защита окружающей среды Черного моря: новые требования», обсужденный в Москве 14 марта 2001 г.; Докладчик: г-н Элефтериос ЦИОЛАС, Греция).

Стратегического плана действий по восстановлению и защите Черного моря (1996 г.);

- б. подчеркивая**, что защита окружающей среды и устойчивое развитие по определению, данному в Декларации Рио и Повестке 21, подписанной в Рио-де-Жанейро в июле 1992 г., должны оставаться основной целью сотрудничества между государствами-членами ЧЭС на многие годы вперед, что требует координированных и четких действий со стороны национальных парламентов, правительств и НПО, а также международных и региональных организаций, для того, чтобы соответствовать требованиям, выдвигаемым в 21-м столетии;
- і. Парламентская Ассамблея в связи с этим рекомендует** национальным парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
- 1. начать новый** этап многостороннего сотрудничества в области защиты окружающей среды в соответствии со следующими принципами:
- і* устойчивое развитие по определению, данному в Декларации Рио, в частности, путем сокращения и исключения неустойчивых моделей производства и потребления;
 - іі* принцип предупреждения путем профилактических мер при наличии оснований для беспокойства;
 - ііі* предупреждающий подход путем оценки последствий для окружающей среды и гармонизации критериев оценки на региональном уровне;
 - іv* использование чистых технологий путем замены или фазирования технологий с высоким уровнем отходов и применения принципа использования наилучших технологий, имеющихся в распоряжении;
 - v* принцип: платит загрязнитель - введение, исполнение и широкое использование *экономических механизмов* и инициатив с целью распространения экологически безвредных технологий и деятельности;
 - vi* секторальная интеграция принципов охраны окружающей среды в политику в области экономики, торговли, энергетики, промышленности, туризма и сельского хозяйства;
 - vii* повышение общественного сознания по проблемам загрязнения окружающей среды и развитие *участия общественности* в экологическом планировании, подкрепляемое просвещением в области экологии;
- 2. ввести в действие** законодательство, а также внести соответствующие поправки в существующее законодательство и административные структуры с целью укрепления правовой базы и расширения полномочий на исполнительном уровне для защиты окружающей среды с учетом международных обязательств и ускорения гармонизации с европейским законодательством, особенно для тех государств ЧЭС, которые стремятся стать членами ЕС;
- 3. развивать** эффективные системы контроля за исполнением и оценкой соответствия существующим международным соглашениям, а также обеспечивать ратификацию или присоединение, по мере необходимости, к соответствующим региональным и глобальным договорам, связанным с

защитой окружающей среды и устойчивым развитием, в особенности, исполнение *Повестки 21*, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (UNCED, Рио де Жанейро, июль 1992 г.);

4. **сотрудничать** в обмене информацией и гармонизации стандартов, кодов и направлений в защите окружающей среды, а также в системах управления, и поощрять создание национальных банков данных, одновременно изучая возможность создания регионального банка данных в этой сфере и в связи с этим создать международную службу парламентского контроля за исполнением действующего законодательства по защите окружающей среды Черного моря в рамках ПАЧЭС;
5. **поддерживать** взаимодействие между Организацией ЧЭС, ПАЧЭС, ДС ЧЭС, ЧБТР и МЦЧИ с целью определения приоритетов в области защиты окружающей среды и общих проектов, а также их сотрудничество с Черноморской Экологической Программой и Черноморской Комиссией Бухарестской Конвенции для содействия осуществлению Стратегического Плана Действий и других экологических проектов, являющихся приоритетными для региона;
6. **выдвинуть** инициативу создания региональных механизмов раннего предупреждения и содействия во время экологических катастроф с целью смягчения последствий промышленных и морских аварий с использованием спутников для создания оптимальных систем оповещения;
7. **выделить** необходимые ресурсы для осуществления национальных проектов, в которых приоритетное значение отводится устойчивому развитию, и сотрудничать в привлечении финансирования из местных, региональных и международных источников, а также целевых экологических инвестиций, поощряя при этом к участию частный сектор;
8. **вовлекать** местные и муниципальные органы власти, а также НПО в процесс экологического управления и планирования;
9. **выступить за** общие действия на национальном и региональном уровнях, направленные на:
 - A. **Уменьшение загрязненности**
 - i. **сокращать** негативные последствия от человеческой деятельности для окружающей среды и поддерживать инициативы на региональном и международном уровне по уменьшению загрязнения и контролю за состоянием воздуха, воды и почвы (особенно, химикатами, нитратами и углеводородом) с помощью общих усилий, направленных на борьбу с воздушными и наземными источниками загрязнения;
 - ii. **поддерживать** инициативы на субрегиональном и других соответствующих уровнях по утверждению общих стандартов качества и методологии в измерении уровней загрязненности и **обеспечивать** рациональное использование природных ресурсов;
 - iii. **предпринять** неотложные меры по предотвращению или сокращению производства отходов и их хранению, реализации «чистых» проектов, поставке соответствующего механического оборудования и созданию, при необходимости, станций по контролю за трансграничным перемещением отходов и распространением загрязнения;

- iv.* **обеспечить** безопасность всех ядерных установок в целях предотвращения драматических последствий для населения региона и далеко за его пределами;

B. **Управление жизненными ресурсами**

- i.* **обеспечить** развитие сети защищенных зон в регионе ЧЭС с целью сохранения существующих экосистем как части их естественного наследия;

- ii.* **направить** конкретные действия на защиту коммерчески используемых ресурсов, биологического разнообразия, естественной среды и ландшафта:

- a)* разработать «Общий Стратегический План стран Черноморского региона» с целью борьбы против эрозии морского побережья объединенными усилиями национальных правительств, соответствующих исследовательских и проектных учреждений и неправительственных организаций с изысканием необходимого национального и международного финансирования;

- b)* внедрить конкретные программы по реабилитации внутренних рек и озер с целью воссоздания популяций и реабилитацию экосистем на благо человека;

- iii.* **осуществлять** принципы защиты леса, принятые в UNCED, признающие значение лесных экосистем;

10. осуществлять контроль за ходом исполнения экологических проектов, в частности: завершение работы над окончательным вариантом Конвенции о рыболовстве в Черном море; Соглашение о сотрудничестве с Экологической Программой ООН и Системой наблюдения за черноморским гидрологическим циклом;

11. содействовать дальнейшему диалогу между Организацией ЧЭС и ее Парламентской Ассамблеей и соответствующими европейскими организациями и институтами в области защиты окружающей среды, и в связи с этим:

- i.* **создать** Рабочую группу ЧЭС и ПАЧЭС по разработке комплексной программы спасения Черного моря, с целью повышения уровня координации усилий черноморских стран по защите окружающей среды;

- ii.* **создать** фонд экологической безопасности Черного моря в рамках ПАЧЭС на основе взносов стран-членов ЧЭС и привлечением денежных средств под конкретные инвестиционные проекты;

II. Парламентская Ассамблея предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.