



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА

Док. GA23/CC22/REC77/04/г

РЕКОМЕНДАЦИЯ 77/2004*

**«О расширении социальных, экономических и гражданских прав
инвалидов»**

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества подчеркивает, что инвалиды, какой бы ни была причина, характер и серьезность их инвалидности, имеют такие же основные права и обязанности, что и их сограждане, прежде всего, право на достойную, нормальную и полноценную жизнь.
2. Парламентская Ассамблея с серьезной озабоченностью отмечает, что определенные барьеры, до сих пор существующие в обществе, и недостаток помощи, оказываемой инвалидам, не позволяют им в полной мере и на равной основе пользоваться гражданскими, политическими, социальными, экономическими и культурными правами. Зачастую, они исключены из жизни общества и не имеют возможности полноправно пользоваться правами, воспринимаемыми другими людьми как нечто, само собой разумеющееся: право на образование, право на труд, право на частную и семейную жизнь, право на медицинские услуги и социальное обеспечение, право на защиту от бедности и социального отчуждения, право на нормальное жилье и т.д..
3. В связи с этим, Парламентская Ассамблея подтверждает свою полную приверженность принципам, провозглашенным во Всеобщей Декларации Прав Человека, международных конвенциях по правам человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, а также нормам социального прогресса, определенным в конвенциях и рекомендациях Международной Организации Труда, ЮНЕСКО, Всемирной Организации Здравоохранения и других соответствующих организаций. Ассамблея подтверждает свою

* Докладчик г-н Шаитдин Алиев (Председатель Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам, Азербайджан). Дискуссия Ассамблеи 3 июня 2004 г. (Док. GA23/CC22/ REP/04 – доклад «Расширение социальных, экономических и гражданских прав инвалидов», обсужденный на Двадцать втором заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Ереване 24 марта 2004 г.; Докладчик: г-н Адам Тлеуж – Российская Федерация).

Текст одобрен на Двадцать третьей Генеральной Ассамблее в Санкт-Петербурге 3 июня 2004 г.

приверженность принципам Европейской Социальной Хартии и другим международным документам в этой области.

4. Ассамблея понимает, что в странах переходного периода проблема инвалидности осложняется финансово-экономическим кризисом, что крайне ограничивает услуги и льготы, и что на современном этапе развития эти страны могут выделить только ограниченные финансовые средства на эти цели.
5. Несмотря на некоторый прогресс в области законодательства, достигнутый в последние десять лет, общество не уделяло систематического внимания проблеме нарушения прав инвалидов. Большинство законов и подходов основаны на предположении, что лица с инвалидностью просто не могут применять права наравне со здоровыми людьми. Поэтому к ситуации инвалидов в основном подходили с точки зрения реабилитации и социальных услуг.
6. Имеется необходимость в более всеобъемлющем законодательстве, способном обеспечить права инвалидов во всех областях – политической, гражданской, экономической, социальной и культурной – на равной основе с людьми без инвалидности. В то время, как значение и возрастающая роль международного права в развитии прав для лиц с инвалидностью признается международным сообществом, внутреннее законодательство остается одним из наиболее эффективных способов содействия социальным изменениям и повышению статуса инвалидов.
7. **В связи с этим, Парламентская Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
 - i. ***предпринимать*** необходимые меры по искоренению любой дискриминационной практики в отношении инвалидов, запрещая дискриминацию, с которой люди с инвалидностью продолжают сталкиваться, делая необходимые ссылки в национальных конституциях, а также посредством специального антидискриминационного законодательства. Совершенствовать существующие законы, направленные против дискриминации, упраздняя барьеры на пути участия инвалидов в жизни общества;
 - ii. ***гармонизировать*** национальное законодательство в области прав инвалидов с международными нормами в этой сфере для установления общих стандартов. Эти стандарты также необходимо отразить соответствующим образом в политике и программах для лиц с инвалидностью, которые могли бы изменить их жизнь к лучшему;
 - iii. ***оказывать*** специальную помощь женщинам-инвалидам, сталкивающимся с двойной дискриминацией: потому, что они женщины и потому что они инвалиды. Подобная ситуация исключает их из общества и необходимы усилия для того, чтобы женщины-инвалиды могли принимать участие по всех областях жизни общества;

- iv. **уделять** внимание инвалидам, принадлежащим к меньшинствам, беженцам и рабочим-мигрантам, также сталкивающимся с двойной дискриминацией;
- v. **принимать** все необходимые меры по обеспечению детей-инвалидов полным и равноправным доступом ко всем правам человека и фундаментальным свободам, а также разрабатывать и применять законы против дискриминации детей с инвалидностью;
- vi. **помогать** семьям оказывать поддержку инвалидам наиболее полным образом, поскольку семьи имеют большое значение для образования и включения инвалидов в социальную деятельность;
- vii. **обеспечивать** инвалидов доступом к услугам здравоохранения, лучше обеспечивая их медицинской реабилитацией. Обеспечивать инвалидов необходимыми приборами и оборудованием, расширяя возможности для их местного производства;
- viii. **проводить** политику, признающую право инвалидов – детей, молодежи и взрослых – на равные с другими возможности образования. Право на образование является всеобщим и закреплено в Конвенции о правах ребенка (1989 г.), и также упоминается в нескольких важных, международно одобренных декларациях, включая Всемирную Декларацию Образования для Всех (1990 г.), Типовые правила равенства возможностей для лиц с инвалидностью (1993 г.), Заявление ЮНЕСКО в Саламанке и Основа действий, а также Дакарский план действий (2000 г.). Образование инвалидов должно, насколько это возможно, осуществляться в общей системе образования. Ответственность за их образование должна возлагаться на органы просвещения, а законы об обязательном образовании должны включать детей с различной инвалидностью;
- ix. **обеспечивать** инвалидов лучшим доступом к работе, поскольку квалифицированная работа является наиболее эффективным способом избежать порочный круг маргинализации, бедности и социальной отчужденности. Барьеры, с которыми сталкиваются инвалиды в процессе поиска работы и обретения своего места в обществе, могут и должны быть преодолены с помощью различных политических мер, правил, программ и услуг, которые должны включать профессиональную ориентацию, подготовку, обеспечение работой и последующий контроль. Работодатели должны поддерживать инвалидов, предоставляя им равные шансы, как например, продвижение по службе и повышение квалификации.
- x. **установить** минимальную квоту найма на работу людей с инвалидностью в компаниях со штатом более 50 человек, обязав фирмы, которые признаны неспособными предоставить такую квоту, делать отчисления в специальный фонд на благо людей с инвалидностью;

- xi. **сделать** физическую среду приемлемой для лиц с различным видом инвалидности. Проводить политику соблюдения требования доступа в процессе планирования жилых поселений, обеспечивая инвалидов доступом ко всем общественным зданиям, сооружениям и системе общественного транспорта;
- xii. **предпринимать** усилия по обеспечению доступа к культурной деятельности: музеям, театрам, кино, паркам, стадионам, конгресс-центрам, библиотекам и т.д.;
- xiii. **развивать** социальные услуги, системы социального обеспечения, программы помощи на национальном и местном уровне;
- xiv. **распространять** информацию по телевидению, радио и в газетах с целью улучшения положения инвалидов. Все общественные средства информации должны делать презентации, содействующие пониманию прав инвалидов и адресованные публике и инвалидам, что поможет разрушать устоявшиеся стереотипы и предрассудки. Информировать инвалидов и их семьи об их правах, льготах и услугах;
- xv. **выступать** против войн и актов терроризма, ведущих к массовой инвалидности людей;
- xvi. **сотрудничать** на международном уровне, присоединяясь к международным соглашениям в области улучшения ситуации инвалидов и активно в них участвуя;
- xvii. **играть** активную роль в инициативе ООН по подготовке предложений для всеобъемлющей международной конвенции по развитию и защите прав и достоинства людей с инвалидностью.

8. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную рекомендацию.