

РЕКОМЕНДАЦИЯ 115/2010¹

О правовых рамках государственного регулирования гражданской авиации в государствах-членах ЧЭС

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества отмечает значение гражданской авиации для сближения людей, содействия экономическому росту и торговле, и разделяет подход, направленный на мобилизацию усилий по созданию условий, благоприятных для устойчивого роста сектора гражданской авиации.
2. Ассамблея напоминает о «Декларации о сотрудничестве в сфере транспорта в регионе ЧЭС по случаю 15-й годовщины ЧЭС», принятой в Стамбуле 5 июля 2007 г., в которой говорится, что «гражданской авиации до сих пор не уделялось того внимания в транспортной повестке ЧЭС, которого она заслуживает», и что «укрепление сотрудничества в этой области имеет огромный потенциал для развития транспорта в регионе ЧЭС без ущерба для международных обязательств государств-членов».
3. Ассамблея также напоминает о «Декларации о перспективах сотрудничества в области транспорта в регионе ЧЭС», принятой на Заседании министров транспорта государств-членов ЧЭС в Ереване 27 марта 2009 г., в которой подчеркивается «необходимость развития дальнейшего сотрудничества в секторе гражданской авиации».
4. Ассамблея также напоминает о Совместной декларации об укреплении сотрудничества в области транспорта в регионе ЧЭС «Через расширенное региональное сотрудничество ЧЭС в области транспорта к устойчивому экономическому росту и процветанию», принятой на Заседании министров транспорта государств-членов ЧЭС в Софии 15 апреля 2010 г., в которой подчеркивается «потребность дальнейшего развития сотрудничества в секторе гражданской авиации и изучения возможности для сотрудничества».

¹ Докладчик: г-н Михаил Емельянов – Председатель Комитета - Россия.

Дискуссия Ассамблеи 2 июня 2010 (см. Док.: GA35/LC35/REP/10, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Правовые рамки регулирования гражданской авиации в государствах-членах ЧЭС», обсужденный в Дюрресе 21-22 апреля 2010 г.; докладчик г-н Кемалеттин Гёкташ, член Комитета – Турция)

Текст утвержден на Генеральной Ассамблее в Белграде 2 июня 2010 г.

5. Ассамблея признает, что гражданская авиация не может рассматриваться просто как система перевозки людей и грузов. Гражданская авиация оказывает важное экономическое воздействие на занятость, доходы, приток иностранной валюты, торговлю и экспорт, связь и технологии. Авиационная промышленность играет важную роль в создании рабочих мест и экономической деятельности. Она содействует торговле, помогает странам участвовать в глобальной экономике, содействует глобализации производства. Гражданская авиация играет важную роль в оказании поддержки туризму. Она облегчает доставку чрезвычайной и гуманитарной помощи.
6. Парламентская Ассамблея подчеркивает значение выполнения соответствующих правил гражданской авиации, политики и практики в соответствии с международными стандартами, адаптированными конкретно к каждой стране, составляющих правовую базу, и, в связи с этим, подчеркивает роль управлений гражданской авиации и министерств транспорта, которые направляют деятельность гражданской авиации и обеспечивают ее надёжность и безопасность, и, кроме того, поддерживают конкурентоспособную среду гражданской авиации в соответствии с международными конвенциями и стандартами.
7. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что отрасль гражданской авиации в регионе успешно справилась с проблемами, вызванными высокими ценами на топливо и экономическим спадом. Она также приветствует решимость глобального сообщества ускорить осуществление мероприятий, направленных на снижение воздействия авиации на окружающую среду, сохраняя при этом её социально-экономические преимущества.
8. Парламентарии подчеркивают необходимость повышения уровня безопасности в аэропортах и на воздушных судах, как меры противодействия возрастающей угрозе терроризма. Необходимо оценивать террористические угрозы безопасности гражданской авиации и рассмотреть эффективность некоторых из основных стратегий и мер, принятых на национальном и международном уровнях для безопасности гражданской авиации.
9. Ассамблея выражает озабоченность в связи с тем, что нестабильный политический климат и неразрешенные конфликты в регионе подрывают двусторонние отношения в деятельности гражданской авиации. В этом контексте разрешение конфликтов на основе экономической интеграции становится вопросом первостепенной важности для Черноморского региона. Очень важно разрабатывать, дальше формулировать и проводить политику стабильности в новом смысле партнерства и сотрудничества на основе доверия и более высокого уровня политического и экономического взаимодействия.
10. Ассамблея приветствует усилия стран на международном уровне в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Европейского агентства гражданской авиации (ЕАГА), Европейской организации по безопасности гражданской авиации – ЕВРОКОНТРОЛЬ, Европейского агентства по безопасности воздушного движения (ЕАБВД), Объединенного управления гражданской авиации (ОУГА) и подчеркивает, что углубление государственного регулирования деятельности гражданской авиации и укрепление сотрудничества со специализированными международными и региональными организациями будут и дальше пролагать путь к более эффективному использованию международных стандартов и их адаптации к конкретным национальным условиям.

11. В связи с этим, Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *продолжать совершенствовать* организационно-правовые рамки, необходимые для эффективного функционирования системы регулирования в сфере гражданской авиации с тем, чтобы осуществлять контроль над ростом гражданских воздушных перевозок, их конкурентоспособностью и развитием инфраструктуры;
- ii. *продолжать способствовать* там, где это необходимо, *выработке* национальных стратегий и планов действий, обеспечивающих эффективное регулирование деятельности гражданской авиации;
- iii. *направлять все усилия* на обеспечение безопасности полётов и защиту пассажиров, членов экипажей, воздушных судов, оборудования и аэропортов на основе строгого выполнения действующих национальных норм, правил, процедур и практики;
- iv. *направлять дополнительные усилия* на изучение всех аспектов, связанных с обеспечением безопасности полётов с целью дальнейшего совершенствования национального законодательства в этой области и обеспечения минимальных стандартов безопасности по каждому аспекту воздушных перевозок;
- v. *улучшать* существующую систему регулирования и мониторинг аэропортов и воздушных судов, а также их соответствие международным требованиям в этой области;
- vi. *принимать меры* по эффективному использованию ресурсов государственных предприятий для развития индустрии гражданской авиации с целью обеспечения защиты окружающей среды от негативного воздействия воздушных судов;
- vii. *принимать меры* по упрощению формальностей в аэропортах и воздушном сообщении с учетом необходимых требований к безопасности воздушных перевозок;
- viii. *предпринимать усилия по* гармонизации правил безопасности гражданской авиации, стандартов, процедур и связанных с этим процессов, применяемых в производстве, техническом обслуживании и эксплуатации систем гражданской авиации;
- ix. *обеспечивать* улучшение системы профессиональной подготовки и квалификации авиационного персонала в соответствии с международными стандартами и требованиями;
- x. *развивать* более эффективные взаимоотношения и рабочие контакты со специализированными региональными и международными структурами с целью обмена опытом и обогащения Черноморского регионального сотрудничества новыми концепциями в области развития гражданской авиации;
- xi. *поощрять* сотрудничество между национальными правительствами с целью решения актуальных вопросов укрепления нормативно-правовой базы, касающейся государственного регулирования деятельности гражданской авиации;
- xii. *поддерживать* инициативу ЧЭС о рассмотрении возможных сферах сотрудничества в области гражданской авиации в рамках Рабочей группы ЧЭС по транспорту.

12. Ассамблея предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.