

Док. GA24/EC23/REC78/04/г

Двадцать четвертое пленарное заседание Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС

РЕКОМЕНДАЦИЯ 78/2004*

«О содействии передвижению людей и товаров через границы»

I. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества:

1. *Стремясь* к укреплению сотрудничества между государствами-членами ЧЭС для содействия передвижению товаров и людей через границы, необходимого для экономического развития региона и достижения цели организации, заключающейся в более широкой интеграции и унификации;

2. *Признавая* наличие основных недостатков в передвижении товаров и людей в Черноморском регионе, причиной которых является не только отсутствие надлежащей инфраструктуры, но также институциональные, нормативные и политические барьеры;

3. *Подчеркивая*, что для решения этих общих проблем кроме национальной политики необходима также выработка эффективного и инновационного подхода в рамках регионального сотрудничества;

4. *Подтверждая* свою приверженность содействию передвижению товаров и людей через национальные границы и *подчеркивая*, в частности, Рекомендацию 1/1994 «Об упрощении таможенных формальностей между странами-членами ЧЭС», Рекомендацию 20/1997 «Об упрощении таможенных формальностей государств-участников ЧЭС», Рекомендацию 25/1998 «О зоне свободной торговли ЧЭС как части новой европейской архитектуры», Рекомендацию 7/1994 «О визовом режиме между странами-членами ПАЧЭС», Рекомендацию 43/2000 «О правовых рамках сотрудничества между правоохранительными органами, таможенными и иммиграционными властями»;

* Докладчик: г-н **Али ТЕМУР** (Председатель Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, Турция)

Дискуссия Ассамблеи 24 ноября 2004 г. (см. Док. GA24/EC23/REP/04/г, Доклад Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам “Содействие передвижению товаров и людей через границы”, обсужденный в Тбилиси 14 сентября 2004 г.; Докладчик: г-н Николай Янковский (Украина).

Текст принят на 24-ой Генеральной Ассамблее в Анталье, 24 ноября 2004 г.

5. *Зная* об обязательствах государств-членов ЧЭС в связи с их участием в международных организациях и об их приверженности соответствующим международным соглашениям и декларациям, в частности, Экономической Комиссии ООН для Европы, Совета Европы, Всемирной Торговой Организации и Европейского Союза;

6. *Выражая* озабоченность по поводу того, что параллельные процессы углубления и расширения Европейского Союза могут стать препятствием на пути свободного передвижения товаров и людей между государствами-членами ЧЭС с возможными неблагоприятными последствиями для процесса региональной интеграции;

7. *Заявляя* о своей твердой оппозиции любым мерам, которые могут привести к разделению народов, государств и рынков континента, только недавно достигшего исторического уровня политического, социального, экономического и культурного единства и гармонии;

8. *Будучи убежденной* в том, что свободное передвижение товаров и людей между странами-членами ЧЭС должно быть пересмотрено и расширено, поскольку политика должна адаптироваться к современным и будущим вызовам, появляющимся в результате небывалого увеличения передвижения товаров и людей во всем мире; вызовам, которые несет с собой расширение ЕС передвижению через границы на континенте и в Черноморском регионе; и неотложности более глубокого и эффективного сотрудничества между странами для удовлетворения потребностей в более открытых, но и более безопасных границах;

9. Учитывая возросшую угрозу и вызовы терроризма, этой чумы 21-го века, государства-члены ЧЭС в своей деятельности в области экономического сотрудничества должны предусматривать мероприятия по нейтрализации террористических угроз и повышению безопасности в регионе ЧЭС.

II. Парламентская Ассамблея в связи с этим призывает национальные парламенты и правительства государств-участников ЧЭС:

A. В области содействия передвижению товаров через границы:

i. *уделять* необходимое внимание гармонизации и упрощению таможенных формальностей через принятие четких обязательств в отношении пошлин и сборов; формальностей по предоставлению документов и данных; и с целью осуществления эффективного контроля *вводить* новые технологии, такие как электронная обработка данных, обмен информацией и методы анализа риска;

ii. *обеспечивать* прозрачность таможенных законов и процедур и *предпринимать* меры по искоренению бюрократических формальностей и условий для коррупции, особенно в государственном секторе;

iii. *достигать* реального применения свободы транзита путем сокращения неоправданной дискриминации, выверения пограничных требований для определения того, что действительно необходимо для транзита, и через поощрение создания эффективных региональных транзитных систем, особенно в бедных регионах;

iv. *предпринимать* необходимые шаги с целью гармонизации существующих стандартов и сертификационных систем государств-членов, по возможности развивая более широкое применение стандартов Международной Организации по Стандартам (МОС);

v. *углублять* сотрудничество в области гармонизации определенных ключевых элементов, касающихся передвижения в регионе товаров через границы, в соответствии, среди прочего, с положениями «Меморандума о взаимопонимании в сфере содействия перевозке товаров автомобильным транспортом в регионе ЧЭС» и, в частности:

- a. *предпринимать* координированные шаги по постепенной либерализации международной перевозки товаров дорожным транспортом на основе упразднения сдерживающих барьеров и взаимовыгодного участия операторов дорожного транспорта в двусторонних и транзитных перевозках;
- b. *вводить* и развивать надлежащие интермодальные транспортные услуги для обеспечения дополнительных и взаимодополняющих мощностей в международных дорожных перевозках;
- c. *стремиться* к скорейшему подписанию соглашений и конвенций, заключенных под эгидой Всемирной таможенной организации и Экономической Комиссии ООН для Европы, а также через двусторонние соглашения и взаимное содействие в таможенных делах. Кроме того к адаптации своего национального законодательства к определенным аспектам нормативной базы Европейского Сообщества по таким вопросам, как вес и габариты грузового дорожного транспорта в международных перевозках; перевозка опасных грузов, применение определенных социальных норм, и т.д.;
- d. *придавать значение* рационализации и постепенной гармонизации политики взимания пошлин при международной перевозке товаров автомобильным транспортом и включать в соответствующую политику взимания платы принципы соответствия стоимости, отсутствия дискриминации и прозрачность;

vi. *ускорять* либерализацию региональной торговли среди прочего через сокращение тарифов и других барьеров на пути торговли, производящих обратный эффект на поток товаров между странами региона ЧЭС. Как предусмотрено в Экономической Повестке ЧЭС, усилия в этом направлении могут включать:

- a. пересмотр законодательных положений государств-членов, создающих в настоящее время барьеры на пути эффективной торговли;
- b. проводить выборочное устранение таких барьеров без нанесения ущерба для частного сектора в отдельных странах;
- c. изучение возможности выборочного стимулирования в ключевых секторах всех государств-членов с тем, чтобы сделать их в конечном итоге конкурентоспособными в отсутствие протекционных мер;

vii. *предпринимать меры* по модернизации таможи и повышению её мощности путем укрепления и участия в программах таможенного технического сотрудничества, предназначенных для обмена опытом;

viii. *создавать* рабочие взаимоотношения между государственным и частным секторами для содействия и стимулирования улучшения процедур пересечения границы;

ix. *создать* совместный вебсайт или информационную систему в области содействия пересечению границ для публикации информации о процедурах и условиях пересечения границ в регионе ЧЭС;

x. *проводить* регулярные встречи, посвященные содействию пересечению границ, среди представителей транспорта, таможи и других структур государств-членов с использованием рамок ЧЭС для обмена информацией, опытом и координирования деятельности и реформ. Одним из подходов могло бы стать определение ограниченного количества совместных проектов, где ближайшей задачей было бы укрепление и интеграция различных структур через границы;

xi. *расширять* двусторонние соглашения о взаимопомощи в области таможи;

xii. *совершенствовать* инфраструктуру пунктов пересечения границы с целью соответствия потребностям возросших потоков товаров и людей;

В. В области передвижения людей через границы:

i. *ратифицировать* и незамедлительно *применять* конвенции, соглашения и другие договоры Совета Европы в области свободного передвижения людей, а также сотрудничества между полицейскими и судебными органами, такие как Европейская Конвенция об Обустройстве (1955 г.), Европейская Конвенция о Режиме Передвижения Людей Между Государствами-Членами Совета Европы (1957 г.), Европейская Конвенция о Правовом Статусе Рабочих-Мигрантов, Европейская Рамочная Конвенция о Приграничном Сотрудничестве Между Территориальными Общинами или Властями, Европейская Конвенция о Взаимной Помощи в Уголовных Делах (1955 г.) и её дополнительные протоколы, и другие;

ii. государствам, особенно являющимся сторонами Шенгенской Конвенции 1990 г., *расширять* свои консульские службы в государствах-членах ЧЭС с целью обеспечения оперативной, эффективной и удобной выдачи виз, и *совершенствовать* услуги на пунктах пересечения границ с соседними государствами, не являющимися членами ЕС;

iii. *пересмотреть* правовые документы в области политики и механизмов, непосредственно связанных с осуществлением регистрации въезда/выезда и проживания бизнесменов из региона ЧЭС, не вступая в противоречие с международными обязательствами каждого государства-члена;

iv. *поощрять* соответствующие национальные органы власти к изучению возможностей ускорения выдачи виз и поддержания стоимости выдачи виз на самом низком уровне, особенно, для местных бизнесменов, жителей приграничных районов; людей, участвующих в передвижении через границу в

небольшом объеме и на законных основаниях, и профессиональных водителей, задействованных в международных перевозках дорожным транспортом, направленных на упрощение формальностей, сокращение времени, необходимого для получения визы, и выдачу многоразовых виз, сроком действия на один год, не нарушая при этом существующие соглашения;

v. *предусмотреть* специальные положения для передвижения политиков, дипломатов и документально подтвержденных официальными миссиями граждан государств-членов ЧЭС через упрощение выдачи виз или даже освобождение по возможности этой категории лиц от визовых требований, или получение бесплатных виз оперативно, на месте, на срок исполнения их официальных обязательств;

vi. *определить* принципы стандартизации проездных документов во избежание подделки и мошенничества и, таким образом, содействовать либерализации визовых режимов;

III. Парламентская Ассамблея предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию