

РЕКОМЕНДАЦИЯ 147/2015*

Роль парламентов государств-членов ЧЭС в укреплении правовой основы противодействия коррупции

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) подчеркивает, что коррупция сдерживает экономическое развитие государств, ухудшает качество жизни граждан, угрожает безопасности и стабильности и приводит к росту преступности. В этой связи Ассамблея разделяет глобальный подход, заключающийся в устранении любого побудительного мотива коррупции. С этой целью ПАЧЭС подтверждает свое стремление объединить усилия по расширению антикоррупционных мер, охватывающих каждый уровень и сферу сотрудничества в Черноморском регионе, при этом, разрабатывая эти меры каждой страной в отдельности с учетом специфических политических, правовых, экономических, социальных и культурных условий.
2. ПАЧЭС считает, что парламенты и парламентарии несут большую ответственность за борьбу с коррупцией во всех ее проявлениях. Национальные парламенты являются основой демократического общества, главной задачей которых является принятие и модернизация законов, правил и норм, а также ставить в пример честность и неподкупность, соблюдая этические нормы и кодексы поведения. Все это приводит к установлению эффективного государственного управления и повышению этичного поведения общества в целом, а также позитивно сказывается на экономическом развитии.
3. ПАЧЭС приветствует усилия Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС) по борьбе с коррупцией и отмечает актуальность намерений, высказанных в *Совместной декларации министров внутренних дел государств-членов Организации Черноморского Экономического Сотрудничества о региональных усилиях по предупреждению и борьбе с коррупцией*, принятой в Бухаресте 14 апреля 2011 года.
4. ПАЧЭС считает, что борьба с коррупцией требует активного участия различных сторон. Коррупция зачастую является орудием организованной

* Дискуссия Ассамблеи 26 ноября 2015 г. (см. Док. GA46/LC46/REP/15, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам “Роль парламентов государств-членов ЧЭС в укреплении правовой основы противодействия коррупции”, обсужденный в Варне 5-6 октября 2015 г.; Докладчик: г-н Михаил Мачавариани – Грузия)

Текст принят Ассамблеей в Бухаресте 26 ноября 2015 г.

преступности и в отдельных случаях приобретает международный характер, требующий координированных действий всех стран. В деятельности правительств, направленных против коррупции значительное место отводится формированию эффективной экономической политики, осуществлению организационных реформ и реализации профилактических антикоррупционных мер. Кроме того, необходимо прилагать последовательные усилия для совершенствования законодательства в области законности и борьбы с коррупцией.

5. ПАЧЭС выражает обеспокоенность, что коррупция сегодня является серьезной проблемой в Черноморском регионе. Национальные усилия, направленные на борьбу с коррупцией, зависят, главным образом, от той решительности, с которой они осуществляются, а также от экономической политики и институтов, на которые они опираются. Национальные антикоррупционные программы включают определение путей и способов укрепления усилий по контролю за коррупцией и присоединение к многосторонним правовым актам на международном уровне. Региону необходимо активно продвигать принципы эффективного государственного управления, как на местном уровне, так и на международном уровне через сотрудничество с региональными и международными организациями и национальными парламентами, а также повысить уровень информированности населения об опасностях коррупции и последующих ущербах.
6. ПАЧЭС считает, что необходимо придать новый импульс борьбе с коррупцией и призывает к незамедлительному принятию, ратификации и исполнению со стороны национальных парламентов международных антикоррупционных инструментов. В качестве последующей меры борьбы с коррупцией, Ассамблея подчеркивает необходимость определения недостатков в антикоррупционной деятельности и разработки необходимых механизмов для борьбы с коррупцией с учетом международного опыта.
7. ПАЧЭС поддерживает документы международных и региональных органов, включая Конвенцию ООН против коррупции, Конвенцию по вопросам уголовного права и борьбы с коррупцией и Конвенцию по вопросам гражданского права и борьбы с коррупцией и Основные принципы борьбы с коррупцией Совета Европы, а также усилия Европейского Союза, отраженные в Конвенции о борьбе с коррупцией среди должностных лиц Евросоюза или государств-участников, и Конвенцию о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных деловых операций Организации Экономического Сотрудничества и Развития.
8. ПАЧЭС вновь подтверждает свою решимость поддержать индивидуальные и совместные действия государств-членов, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней на основе соответствующих национальных законодательных систем и антикоррупционных программ, эффективно подкрепленных соответствующими международными правовыми актами.
9. **В связи с этим, Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам стран-членов ЧЭС:

- i. *стремиться* предотвратить, обнаружить, наказать и искоренить коррупцию в деятельности государственных структур и содействовать принятию эффективных и специальных мер по борьбе со всеми формами коррупции и связанной с ней незаконной деятельностью;
- ii. *активно поддерживать* все антикоррупционные инициативы, направленные на всеобщее развитие стран, укрепление демократических институтов, укрепление экономической интеграции и устранение бедности и дискриминации в Черноморском регионе;
- iii. *уделять важное внимание* искоренению мотивации коррупции и ускорять проведение экономических, социальных, правовых и политических реформ, расширяя их спектр, а также способствовать укреплению нормативной базы в области борьбы с коррупцией;
- iv. *способствовать проведению* антикоррупционных реформ путем организации систематических действий в области профилактики коррупции, включая мероприятия по укреплению экономического развития, реформу государственных институтов, формирование сильного гражданского общества с доступом к информации, которое обеспечивает осуществление верховенства закона и контролирует государство;
- v. *способствовать* разработке и совершенствованию национальной антикоррупционной законодательной базы через сравнительный анализ правовых положений государств-членов и международных правовых инструментов; определить сходство и различия, прилагать усилия для гармонизации национальных антикоррупционных законов и правил с учетом глобально признанных стандартов и норм, а также рекомендаций международных финансовых институтов;
- vi. *содействовать* активной работе институтов гражданского общества и формированию твердых демократических традиций и этических стандартов в обществе и созданию кодексов поведения для обеспечения внедрения приемлемых норм поведения, как в государственном, так и в частном секторах в соответствии с имеющимися правовыми рамками;
- vii. *способствовать* организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных органов по борьбе с коррумпированными структурами на всех уровнях, а также обеспечить соответствующий механизм надзора за деятельностью государственных структур путем укрепления внутренних механизмов контроля, используя потенциал правоохранительных и следственных органов;
- viii. *повышать* прозрачность и открытость через тесное и беспристрастное сотрудничество между парламентами, исполнительными и судебными органами, правоохранительными учреждениями и любыми другими антикоррупционными структурами;
- ix. *сотрудничество* с соответствующими региональными и глобальными структурами, следовать эффективным принципам и опыту борьбы с коррупцией, а также определять пути содействия друг другу через взаимное сотрудничество;

- x. *проводить* образовательные мероприятия, направленные на повышение уровня правовой грамотности и ответственности населения, а также на формирование уважительного отношения к закону;
 - xi. *способствовать* формированию подлинно свободных средств массовой информации и повышать их роль в антикоррупционных кампаниях и содействовать развитию образовательных программ в различных областях, связанных с кодексом поведения в государственном и частном секторах;
 - xii. *рассмотреть* возможность применения опыта стран, наиболее преуспевших в борьбе с коррупцией, и создания международных норм, которые можно будет имплементировать в страны с высоким уровнем коррупции;
 - xiii. *направить* все усилия на строгое соблюдение и ратификацию основных международных антикоррупционных актов включая документы ООН, Совета Европы, Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества и Развития по борьбе с коррупцией;
 - xiv. *адаптировать* международный опыт к местным условиям в процессе разработки реформ, путем внедрения зарубежного опыта с учетом местных условий;
 - xv. *создать* там, где это необходимо, систему консультаций для обмена опытом и информацией со специальными ведомствами системы ООН, Совета Европы, Организации Экономического Сотрудничества и Развития, Всемирного Банка и Международного Валютного Фонда с целью разработки или интеграции международных норм и требований по борьбе с коррупцией.
 - xvi. *рассмотреть* возможность подготовки проекта соглашения между государствами Черноморского региона о сотрудничестве в сфере профилактики и борьбы с коррупцией. Наличие такого соглашения позволит более детально регламентировать процедуры взаимодействия по делам о коррупционных преступлениях, расширить применяемые формы и методы сотрудничества.
10. **Ассамблея предлагает** Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.