

РЕКОМЕНДАЦИЯ 106/2008*

О влиянии глобализации на социальную политику в государствах-членах ЧЭС

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества признаёт, что глобализация, как процесс, взаимосвязывающий людей по всему миру посредством более свободного международного обмена идеями, знаниями, товарами и услугами, открывает возможности для более быстрого роста, человеческого развития и процветания в государствах-членах ЧЭС. В то же время, Ассамблея полностью осознает наличие проблем, создаваемых международной конкурентоспособностью, и её влиянием на людей, семьи и сообщества. В этой связи Ассамблея напоминает о своих рекомендациях 60/2002: “Глобализация: вызовы и перспективы для стран-членов ПАЧЭС” и 93/2006: “Процесс глобализации и потенциальная угроза для культурного многообразия”.

2. Ассамблея также осознаёт, что большинство государств-членов ЧЭС столкнулись с двойной проблемой – глобализацией и переходом от централизованной к рыночной экономике. Проблемы спада производства, возрастание неравенства и широкое распространение бедности, связанные с переходным периодом, усугубились вступлением в мировую экономику. Особенно пострадали некоторые группы населения, которые осознали цену перемен тогда, когда обнаружили отсутствие новых систем социальной защиты, которые должны были прийти на смену старым.

3. В этой связи, Ассамблея напоминает о своих рекомендациях: О социальных гарантиях в переходный период (14/1996); Права и социальная защита беженцев и перемещённых лиц (21/1997); Правовая основа защиты рабочих мигрантов в Черноморских странах и отношения между сообществами иммигрантов и страной

* Дискуссия Ассамблеи 5 ноября 2008 г. (см. Doc. GA32/CC31/REP/08 – Доклад «О влиянии глобализации на социальную политику в государствах-членах ЧЭС», рассмотренный на Тридцать первом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Александруполе 24 сентября 2008 г. ; Докладчик: г-жа Ева Каили – Греция)

пребывания (51/2001); Участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни (61/2002); Социальная реинтеграция безработных (67/2002); Борьба с бедностью в государствах-членах ЧЭС (74/2003); Расширение социальных, экономических и гражданских прав инвалидов (77/2004); Повышение качества жизни в государствах-членах ЧЭС (100/2007); Социальная сплочённость в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность (103/2008).

4. Ассамблея отдаёт себе отчёт в том, что современная экономическая и научно-техническая среда требует быстрой адаптации к меняющимся экономическим течениям и обновлённым стратегиям социальной политики для решения задач приспособления рынка труда и системы образования к новым условиям конкуренции. Таким образом, потенциальная выгода от глобализации, которую сможет извлечь регион ЧЭС, будет зависеть от успешности проведения надлежащих регулирующих и социальных реформ. Приоритетными направлениями политики считаются обучение и подготовка, иммиграционная политика, реформирование рынка труда и реорганизация сферы социальной защиты.

5. Ассамблея приветствует стремление государств-членов ЧЭС к обеспечению одновременно устойчивого экономического и социального развития, всё больше отдавая приоритет социальной политике, особенно в плане улучшения социальной защиты и борьбы с бедностью и безработицей. Более того, Ассамблея подчёркивает тот факт, что экономический рост в регионе ЧЭС в последнее время позволяет и требует более, чем когда-либо, усилить человеческий капитал региона. Инвестируя в этот ресурс, государства-члены ЧЭС смогут повысить свою конкурентоспособность в мировой экономике, одновременно с этим повышая благосостояние своих народов.

6. Ассамблея признаёт роль региональной интеграции и сотрудничества, как ступени на пути к глобальной интеграции. Дальнейшее сотрудничество в рамках ЧЭС в решении социальных задач будет являться средством укрепления общих ценностей, интересов и целей, и формирования совместных ответных действий на глобальные проблемы. В этой связи, укрепление трудовых ресурсов и развитие человеческого капитала, в соответствии с Целями развития тысячелетия ООН, Программой достойного труда МОТ и Лиссабонской стратегией ЕС, являются высокоприоритетными сферами для стран-членов ЧЭС.

7. В силу вышесказанного, Парламентская Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

i. *поддерживать* устойчивую макроэкономическую основу, способствующую росту поддерживая в экономической политике социальную составляющую, на благо людей;

ii. *повысить* перспективы трудоустройства для социально-уязвимых групп – низкоквалифицированных, неокончивших школу, пожилых работников, внутренне перемещённых лиц, частично трудоспособных граждан, и безработных;

iii. *отдавать приоритет* активной политике обучения и профессиональной подготовке, полностью интегрированной во всеобъемлющую экономическую и социальную политику;

- iv. *стимулировать* программы подготовки как для безработных, так и для работников, рискующих быть оставленными за бортом технологического, социального и экономического развития;
- v. *способствовать* трёхстороннему рабочему формату в разработке и проведении политики и задействовать социальных партнеров в определении потребностей в обучении и развитии программ подготовки;
- vi. *инвестировать* в образование молодых поколений и создавать равенство возможностей, предоставляя пособия на ребёнка с тем, чтобы дети могли продолжить обучение в школе;
- vii. *делать упор* на дальнейшее развитие знаний в сфере информационных и коммуникационных технологий;
- viii. *принимать необходимые меры* для предотвращения, выявления и искоренения любых видов преступлений по отношению к детям, в том числе посредством Интернета;
- ix. *установить* правила, предоставляющие социальную защиту мигрантам, особенно женщинам и детям;
- x. *разработать* механизмы реинтеграции мигрантов, возвращающихся на родной рынок труда;
- xi. *облегчить* доступ к службам посредничества в поиске работы с целью уменьшения стимула безработных к поиску работы за границей и устранению феномена “утечки мозгов”;
- xii. *расценивать* потенциал трудовой миграции, как фактор укрепления рабочей силы и повышения производительности труда;
- xiii. *усилить* сотрудничество в области миграции в рамках ЧЭС, возможно путём создания рабочей группы ЧЭС по вопросам миграции, с целью развития эффективного управления миграцией и решения вопросов, связанных с более свободным передвижением рабочей силы в государствах-членах ЧЭС.
- xiv. *продолжить* и развивать сотрудничество по развитию малых и средних предприятий в регионе ЧЭС, а в особенности стимулировать женское предпринимательство;
- xv. *поощрять* придание официального характера рынку труда и малому бизнесу посредством соответствующих налоговых реформ и предоставления стимулов для легализации труда, обеспечивая право на достойную работу для всех и каждого;
- xvi. *укрепить* законодательство в сфере социальной защиты и контролировать его выполнение, с целью соответствующего реагирования на меняющиеся нужды и обеспечение качества и доступности социальных услуг;
- xvii. *улучшить* условия работы и обеспечить лучшую безопасность и гигиену труда, в первую очередь в областях с повышенным риском для работников;

xviii. *укреплять и в дальнейшем* правовую основу для социального партнёрства, а также создать организационные условия функционирования эффективного и всестороннего социального диалога;

xix. *стимулировать* деятельность неправительственных организаций и развитие сетей неправительственных организаций;

xx. *развивать и в дальнейшем* сотрудничество в рамках ЧЭС по вопросам социального развития для того, чтобы наилучшим образом воспользоваться возможностями для сотрудничества с ЕС, созданного в рамках Черноморской Синергии.

8. Парламентская Ассамблея призывает Совет Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть эту Рекомендацию.