

СЕДЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Док: GA 1982/96

Рекомендация 14/1996¹

о социальных гарантиях в переходный период в странах-членах ПАЧЭС

I. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества:

1. Ассамблея с озабоченностью отмечает, что экономические перемены, происходящие в настоящее время в странах-членах ПАЧЭС, которые находятся в переходном периоде, вызвали значительные социальные лишения. Хотя в разных странах региона реформы осуществляются разными темпами и с разной степенью успеха, экономический кризис и спад производства, сопровождающие переход от централизованной к рыночной экономике, вызвали резкое падение уровня жизни и значительный рост безработицы и бедности среди широких слоев населения. Особенно пострадали наиболее уязвимые группы общества - дети, старики, инвалиды.
2. Происходящие изменения также негативно сказываются на функционировании общественных институтов в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, науки и культуры.
3. Рыночные преобразования и структуры сами по себе не в состоянии решить проблемы социальных гарантий, и их неразумное проведение может работать против стабильности общества. Построение правового государства происходит медленнее, чем перераспределение национального богатства, порождая негативные явления, такие как несправедливость, общественное недовольство и потенциал социальных потрясений.
4. Все это обуславливает резко возросшую необходимость государственных социальных гарантий и новой, четко сформулированной социальной политики. Социальные гарантии должны быть составной частью всех экономических и политических реформ, ибо в конечном счете именно люди являются инициаторами и целью этих реформ.
5. Естественно, что при разработке социальной политики каждая страна прежде всего исходит из своих специфических условий, традиций и наличных ресурсов. В то же время в переходный период страны должны обеспечить ввод в действие соответствующих систем социальных гарантий, чтобы предотвратить недопустимые лишения граждан.

¹ Дискуссия Ассамблеи 13 июня 1996 г. (см Док.: СС 1981/96, Доклад «Социальные проблемы переходного периода в странах-членах ПАЧЭС» одобренный Комитетом ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам на шестом заседании в Тбилиси 13 марта 1996 г. Докладчик: М. Барамидзе)

6. Международно признанные социальные стандарты, заложенные в таких документах, как Европейская социальная хартия, конвенции ООН и МОТ, могут служить основой для разработки правовой базы новой социальной политики в переходный период.
7. Крушение тоталитарных государств и переход к демократии сопровождались в некоторых странах Черноморского региона напряженностью и конфликтами, что привело к возникновению миграционных потоков и росту числа беженцев. Данная проблема требует не только политических шагов по предотвращению и урегулированию конфликтов в Черноморском регионе; необходим также комплексный пакет срочных социальных мер как на национальном, так и на международном уровне, чтобы предоставить беженцам и мигрантам человеческие условия для жизни и возможности для репатриации, интеграции в местную среду или переселения.
8. Ассамблея рекомендует Парламентам и Правительствам стран-членов ПАЧЭС:
 - i. сопровождать приватизацию и экономические реформы достаточными социальными гарантиями, в особенности для наиболее уязвимых слоев населения;
 - ii. сформулировать новую социальную политику и ее цели с учетом новых экономических реалий; для этого парламентам следует постоянно держать в центре внимания пересмотр и совершенствование законодательства в социальной сфере как вопрос чрезвычайной важности;
 - iii. обеспечить, чтобы эта новая политика способствовала взаимоответственному сотрудничеству по социальным вопросам между парламентами, правительствами, профсоюзами, работодателями, рабочими и служащими, всеми гражданами во имя благополучия, стабильности и общественного согласия;
 - iv. еще раз подчеркнуть приверженность политике, направленной на достижение как можно более полной занятости; стимулируя частный сектор экономики к созданию новых рабочих мест, в общественном секторе рассматривать возможность осуществления таких мер, как сокращенный рабочий день и поддержка наиболее важных в социальном плане предприятий;
 - v. рассматривать предоставление достаточных, гарантированных государством, пенсий пожилым людям как один из приоритетов социальной политики; вместе с тем, в качестве долгосрочной альтернативы, возможно содействие программам частного страхования; изучать и совершенствовать пенсионное законодательство в странах-членах ПАЧЭС;
 - vi. повышать уровень образования и профессиональной подготовки, чтобы дать возможность людям найти свое место в новом обществе, а также гарантировать будущее экономическое процветание; предоставлять всем детям возможность для получения дошкольного, начального и среднего образования;
 - vii. обеспечивать всеобщую доступность медицинского обслуживания в качестве основного приоритета государственной политики в области здравоохранения; внедряя новые формы здравоохранения, обеспечивать

обязательную бесплатную вакцинацию всех детей;

viii. развивать международное сотрудничество в социальной сфере как в рамках ЧЭС и ПАЧЭС, так и с Европейским Союзом, Советом Европы, ОБСЕ, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, Экономической Комиссией ООН в Европе, Программой развития ООН, МОТ, и другими международными организациями, занимающимися вопросами экономического и социального развития.

9. Ассамблея приглашает Совещание Министров Иностранных Дел государств-участников ЧЭС рассмотреть данную Рекомендацию.