

Док. GA 6133/99

ТРИНАДЦАТАЯ ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

РЕКОМЕНДАЦИЯ 36/1999¹

Правовые основы социальной защиты пенсионеров в странах

1. Ассамблея с озабоченностью отмечает, что пенсионеры, инвалиды и люди преклонного возраста в странах ЧЭС переходного периода оказались среди наиболее социально уязвимых групп населения, подверженных неблагоприятному влиянию экономического спада, растущей бедности и лишений, сопровождающих переходный период.
2. Напоминая о своей Рекомендации 14/1996 "О социальных гарантиях в переходный период в странах-участницах ПАЧЭС", принятой на Седьмой сессии ПАЧЭС в Баку 13 июня 1996 года, Ассамблея подчеркивает необходимость безотлагательных действий с целью сохранения минимальной социальной защиты, направленной на наиболее уязвимые группы населения, особенно пенсионеров.
3. Ассамблея осознает тот факт, что социальная и экономическая ситуация в странах переходного периода и в странах с развитой рыночной экономикой Черноморского региона весьма разная, и следовательно, требует различных подходов.
4. Несмотря на увеличение бюджетного бремени, государственные системы пенсионного обеспечения в странах переходного периода Черноморского региона не в состоянии обеспечить необходимую социальную защиту. Типичной реакцией правительств на усиливающееся давление на пенсионные фонды стало сокращение размеров пособий, увеличение нормативов отчислений в фонды социального обеспечения и накопление задолженностей по пенсиям. Эти меры вызвали социальную напряженность и широкое недовольство населения.
5. Демографические тенденции во многих странах-участницах ЧЭС характеризуются быстрым старением населения, которое ведет к осязательному увеличению процента пенсионеров по отношению к трудоспособному населению; эта тенденция будет еще более четко прослеживаться в последующие годы.

¹ Докладчик: г-н Благовест Сендов, Председатель Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам.

Прения Ассамблеи от 24 июня 1999 г. (см. Док О А 6132/99 — Доклад «Правовые основы социальной защиты пенсионеров в странах-участницах ЧЭС», одобренный Комитетом по культуре, образованию и социальным вопросам на Двенадцатом заседании в Баку 7 апреля 1999 г.; Докладчик - г-н Владимир Анищук).

Текст принят Ассамблеей в Анкаре 24 июня 1999 г.

6. Снижение отчислений на социальное обеспечение обуславливает необходимость осуществления пенсионной реформы с тем, чтобы найти пути создания устойчивых систем, которые уравновесят постоянно растущие потребности выплат из государственных пенсионных фондов, финансирование других компонентов социальной сферы и необходимость капиталовложений в развитие экономики, ибо в конечном счете только экономический рост может обеспечить повышение общественного благосостояния.

7. Пенсионная реформа, направленная в той или иной форме на снижение расходов и ограничение числа людей, которые зависят от социальных выплат, сейчас находится на политической повестке дня всей Европы, как в странах Европейского Союза, так и в странах переходного периода. Однако следует подчеркнуть, что пенсионная реформа не должна ставить под вопрос принцип сохранения универсальной системы, которая обеспечивает достаточную защиту всем тем, кто в этом нуждается.

8. Парламентская Ассамблея рекомендует Парламентам и Правительствам стран-участниц ЧЭС следующие меры:

i. рассматривать предоставление гарантированных государством пенсий пожилым людям в качестве одного из приоритетов социальной политики, обеспечивая размер минимальных пособий, достаточный для удовлетворения основных потребностей пенсионеров;

ii. вместе с тем способствовать альтернативным программам социального страхования в качестве долгосрочных мер в рамках комплексной пенсионной реформы, осуществляемой во многих странах-участницах ЧЭС;

iii. привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в сфере социального обеспечения путем присоединения к соответствующим международно-правовым документам, в частности, Совета Европы и Международной организации труда;

iv. бороться против распада государственной системы здравоохранения в странах переходного периода, уделяя особое внимание тому, чтобы обеспечить пожилым людям, имеющим низкие доходы, бесплатное или доступное в финансовом отношении пользование медицинскими услугами;

v. изучить вопрос о способах защиты сбережений пенсионеров от обесценивания в результате инфляции;

vi. в программах по социальному обеспечению уделять особое внимание условиям, в которых находятся пожилые женщины, чей доход нередко ниже, чем у мужчин в связи с тем, что их трудовой стаж часто прерывался по причине беременности и родов и по семейным обстоятельствам;

vii. гарантировать материальное обеспечение пенсионерам и пожилым людям в сельской местности с ограниченными возможностями для заработка, особенно в менее производительных и малоприбыльных сельскохозяйственных районах, которые уже страдают от того, что более молодые и активные категории населения все в возрастающем количестве перебираются в города в поисках более высокооплачиваемой работы;

viii. развивать услуги по месту жительства для пожилых людей, а также обучение работников служб социальной помощи; стремиться к устранению финансовых и других ограничений, касающихся добровольной деятельности, устранить или смягчить правила, которые

препятствуют или не способствуют заниматься работой неполный рабочий день или использовать добровольцев наряду со штатными сотрудниками при предоставлении социальных услуг или в учреждениях для престарелых;

ix. стимулировать развитие прочного партнерства между правительством и неправительственными организациями, направленного на обеспечение комплексного, согласованного и многоцелевого подхода к потребностям пенсионеров в сфере социального обеспечения;

x. способствовать дальнейшему развитию сотрудничества между странами ЧЭС в сфере социального обеспечения, в частности, путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений по социальному обеспечению, в целях гарантии легальным трудящимся-мигрантам полной социальной защищенности в принимающей стране, а также сохранения приобретенных ими прав на социальное обеспечение, особенно в отношении пенсий, в случае возвращения на родину;

xi. способствовать проведению совместных исследований и обмену информацией в целях усовершенствования пенсионного законодательства в странах-участницах ЧЭС.

9. Ассамблея предлагает рассмотреть настоящую Рекомендацию на Встрече министров иностранных дел стран-участниц ЧЭС.