

ШЕСТНАДЦАТАЯ ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Док.: GA16/LC16/REC46/00

РЕКОМЕНДАЦИЯ 46/2000*

О правовой основе борьбы с коррупцией

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества полностью осознает, что коррупция подрывает законность, основы морали и справедливость в обществе, и наносит удар по всеобъемлющему развитию стран региона. В связи с этим Ассамблея разделяет глобальный подход, заключающийся в устранении любого побудительного мотива коррупции, и подтверждает свое стремление укреплять усилия по расширению антикоррупционных мер, охватывающих каждый уровень и сферу сотрудничества в Черноморском регионе, разрабатываемых каждой страной в отдельности согласно своим специфическим политическим, правовым, экономическим и культурным традициям.
2. Парламенты и парламентарии, как представители демократии, несут огромную ответственность за борьбу с коррупцией во всех ее проявлениях, особенно с коррупцией в деятельности государственных структур. Национальные парламенты являются основой демократического общества. Их главная задача заключается в модернизации законов, правил и инструкций. Следуя этическим нормам и правилам, они должны являть собой пример неподкупности. Все это приведет к установлению справедливого правления и улучшению морали общества в целом, а также позитивно скажется на экономическом прогрессе, который зависит, в значительной степени, от честности и доверия.
3. Борьба с коррупцией усиливается с ростом экономического сотрудничества между странами и группами стран. Будучи по своему характеру сложным явлением, коррупция распространена в любом обществе, независимо от его уровня развития или формы правления, и является проблемой огромного значения для будущего глобальной экономики, а также для развития открытых экономических систем как в рамках одной страны, так и в рамках всего региона и мира в целом. Коррупция зачастую является орудием организованной преступности и в отдельных случаях приобретает

* Дискуссия Ассамблеи 29 ноября 2000 г. (см. Док. GA16/LC16/REP/00, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам “ Правовая основа борьбы с коррупцией”, обсужденный в Киеве, 11-12 октября 2000 г.; Докладчик: г-н Александр Чародеев – Украина)

международный характер, требующий координированных действий всех стран.

4. Проблема коррупции в наши дни является проблемой особой важности в Черноморском регионе. Через региональные и международные организации, а также национальные парламенты и парламентские ассамблеи страны мобилизуют свои усилия, направленные на развитие справедливого правления как на местном уровне, так и в международном масштабе, а также на привлечение внимания общественности к ущербу, наносимому коррупцией, и ее опасности.
5. Парламентская Ассамблея убеждена в необходимости нового импульса в борьбе с коррупцией и призывает к безотлагательному утверждению, ратификации и исполнению со стороны национальных парламентов антикоррупционных международных актов для развития и содействия борьбе с коррупцией, а также установления недостатков в антикоррупционной деятельности и разработки необходимых механизмов с учетом опыта, полученного на международной арене.
6. Ассамблея поддерживает усилия международных и региональных органов, включая Совет Европы (“Конвенция по вопросам уголовного права и борьбы с коррупцией”, “Конвенция по вопросам гражданского права и борьбы с коррупцией” и “Основные принципы борьбы с коррупцией”), а также усилия Европейского Союза, отраженные в “Конвенции о борьбе с коррупцией среди должностных лиц Евросоюза или государств-участников”, и недавно принятую “Конвенцию Организации Экономического Сотрудничества и Развития о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных деловых операций”.
7. Ассамблея приветствует инициативу Организации Черноморского Экономического Сотрудничества о поощрении усилий, направленных на укрепление сотрудничества между странами в борьбе с коррупцией, через органы, связанные с ЧЭС и существующие национальные и международные механизмы, как, например, “Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств-участников ЧЭС в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах”, подписанное в Керкуе, Греции, 2 октября 1998 г.. Парламентская Ассамблея принимает к сведению мероприятия, проводимые в этом направлении Рабочей группой экспертов ЧЭС по борьбе с преступностью.
8. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества в соответствии с задачами и принципами, заложенными в уставных документах ЧЭС, а также в рамках обязательств в области борьбы с коррупцией, заявленных главами государств или правительств на саммитах ЧЭС, подчеркивает необходимость в более всеобъемлющем отпоре коррупции на основе соответствующих национальных законодательных систем и антикоррупционных программ, подкрепленных соответствующими международными правовыми актами.
9. **В связи с этим, Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам стран-членов ПАЧЭС:
 - i. решительно поддерживать все меры, направленные на улучшение экономического благосостояния и уровня жизни наших народов,

содействие всеобщему развитию стран, укрепление демократии, углубление экономической интеграции, преодоление бедности и дискриминации в Черноморском регионе;

- ii. уделять главное внимание искоренению побудительных мотивов коррупции, ускорять и расширять проведение экономических, социальных, правовых и политических реформ, там, где это необходимо, а также укреплять нормативную базу, отправление правосудия, выборы и законодательные процессы;
- iii. направлять все силы на профилактику, обнаружение, наказание и устранение коррупции в деятельности государственных структур и содействовать принятию эффективных и специальных мер по борьбе со всеми формами коррупции и связанной с ней незаконной деятельностью;
- iv. продолжать разрабатывать или совершенствовать национальную законодательную базу в области охраны закона и борьбы с коррупцией через сравнительный анализ правовых положений государств-членов и международных правовых актов, отмечая сходство и различия, и делая шаги на пути к гармонизации национальных антикоррупционных законов и правил с учетом глобально признанных стандартов и норм, а также рекомендаций международных финансовых институтов там, где это необходимо; инициировать разработку модельного закона ПАЧЭС об антикоррупционной экспертизе принимаемых законопроектов;
- v. обеспечить соответствующий механизм надзора за деятельностью правительства путем укрепления внутренних механизмов контроля, включая расследование и наказание фактов коррупции;
- vi. развивать механизм сотрудничества между органами правосудия и банковскими учреждениями для получения быстрых и эффективных результатов в расследовании случаев коррупции;
- vii. разрабатывать там, где это необходимо, кодексы поведения для государственных служащих в соответствии с имеющимися правовыми рамками;
- viii. повышать прозрачность и отчетность через тесное и беспристрастное сотрудничество между парламентами, исполнительными и правоохранительными органами, судом и любыми другими антикоррупционными структурами;
- ix. поощрять обмен правовой информацией и другими необходимыми сведениями, касающимися национального законодательства в области борьбы с коррупцией, через электронную сеть в рамках «Соглашения по сотрудничеству и обмену правовой информацией между странами-членами ПАЧЭС»;
- x. сотрудничать с соответствующими региональными и глобальными структурами, следовать эффективным принципам и опыту борьбы с коррупцией, а также определять пути содействия друг другу через взаимное сотрудничество;
- xi. направлять все усилия на строгое соблюдение или ратификацию основных международных антикоррупционных актов там, где это необходимо,

включая документы Совета Европы, Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества и Развития по борьбе с коррупцией;

xii. создать там, где это необходимо, систему консультаций для обмена опытом и информацией со специальными агентствами в рамках ООН, Совета Европы, Организации Экономического Сотрудничества и Развития, Всемирного Банка и Международного Валютного Фонда с целью разработки или интеграции международных норм и требований в борьбе с коррупцией;

xiii. повышать роль свободных и открытых средств массовой информации в антикоррупционных кампаниях и содействовать развитию образовательных программ в области этики и других областях, связанных с кодексом поведения в государственном и частном секторах;

xiv. рассматривать пути привлечения гражданского общества и неправительственных организаций к усилиям, направленным на борьбу с коррупцией;

10. Ассамблея предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.