



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док .: GA47/CC46/REC151/16/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 151/2016¹

Проблемы беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов в государствах-членах ЧЭС — социальные аспекты

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) в полной мере осознает тот факт, что настало время для разработки и развития глобального подхода к проблеме беженцев, который должным образом будет учитывать основные права беженцев и интересы стран убежища и международного сообщества, а также обеспечит сотрудничество всех сторон в поисках решения этой проблемы.
2. ПАЧЭС подчеркивает важную роль международного сотрудничества и координации в регионе Черного моря при поддержке и помощи со стороны международных субъектов, таких как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Международной организации по миграции (МОМ) и Европейского Союза.
3. ПАЧЭС выражает озабоченность в связи с увеличением числа беженцев в регионе Черного моря, что приводит к многочисленным проблемам, социальной напряженности и экономической нестабильности. Кроме того, острая необходимость в решении проблемы беженцев требует тесного сотрудничества в сфере защиты всех

¹ Дебаты Ассамблеи 30 июня 2016 года (см. Док.: GA47/CC46/REP/16/r, Доклад Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам «Проблемы беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов в государствах-членах ЧЭС — социальные аспекты», обсужден в Стамбуле 11 мая 2016 года; Докладчик: г-н Штефан ВЛАС, Член Комитета (Молдова).

Текст принят 47-й Генеральной Ассамблеей в Москве 30 июня 2016 года.

прав человека, основных свобод, а также экономических, социальных и культурных прав и содействия политической и социальной стабильности.

4. Страны-члены ПАЧЭС должны поощрять и содействовать вовлечению на местном, национальном и международном уровнях неправительственных организаций, оказывающих гуманитарную помощь, оказывать правовую и иную помощь беженцам и мигрантам, мобилизовать общественное мнение, тем самым способствуя нахождению решения проблем, связанных с перемещением населения. В этой связи государства ЧЭС обязаны мобилизовать необходимую поддержку и ресурсы для выявления неотложных решений проблем беженцев, учитывая, что политика принимающего государства и политическая воля являются существенной основой для устойчивых решений.
5. ПАЧЭС подчеркивает важность принятия всех необходимых мер и стратегий для удовлетворения гуманитарных потребностей и учета последствий этих беспрецедентных миграционных потоков. Одним из приоритетов является развитие сотрудничества на региональном уровне, с тем, чтобы гарантировать народам региона адекватный доступ к поставкам продовольствия, питьевой воде и энергетическим ресурсам на основе стратегии устойчивого развития, поскольку эти проблемы подрывают благополучие граждан, а также политическую и социальную стабильность региона.
6. ПАЧЭС высоко оценивает создание сети социальной помощи беженцам в государствах ЧЭС с целью оценки потенциальных бенефициаров, разработки индивидуализированных планов помощи, предоставления основных социальных услуг, передачи дел специализированным социальным службам.
7. Ассамблея подчеркивает важность регионального и международного сотрудничества в области эффективного управления миграционные потоки. В связи с этим она высоко оценивает деятельность, осуществляемую Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в укреплении солидарности и согласованных усилий всех членов международного сообщества, которые обеспечивают защиту беженцев в духе общей ответственности.
8. Ассамблея также поощряет взаимодействие с другими международными организациями в области управления миграцией и поддерживает новые возможности, создаваемые в регионе Черного моря.
9. **Поэтому Ассамблея рекомендует Парламентам и Правительствам государств-членов ЧЭС:**
 - i. *обеспечить*, чтобы все беженцы, независимо от национальности, были свободны от всех форм эксплуатации и жестокого обращения и имели право искать убежища и международной защиты во всех странах, подвергшихся кризису;
 - ii. *направлять* усилия на защиту прав беженцев в сотрудничестве с третьими странами, а также оказывать поддержку этим странам в обеспечении доступа к защите, основным потребностям и разработки комплексной политики интеграции;
 - iii. *защитить* права человека, безопасность и достоинство всех беженцев, независимо от их национальности, во всех странах, на которые оказал влияние кризис;

- iv. *разработать* нормативно-правовую базу, обеспечивающую доступ беженцев к социальным услугам, занятости, жилью, здравоохранению и образованию, а также адекватную политику поощрения активного участия беженцев в социальной, культурной, экономической и политической жизни страны пребывания;
- v. *создать* необходимые механизмы для обеспечения идентификации, проверки национальности, регистрации, снятия отпечатков пальцев, проверки безопасности и соответствующие последующие процедуры относительно беженцев;
- vi. *организовать* совместные мероприятия с представителями миграционных органов в странах ЧЭС с целью обмена мнениями по вопросам беженцев для разработки общей стратегии, основанной на региональном сотрудничестве;
- vii. *поддержать* создание механизмов и мер, направленных на достижение адекватной социальной интеграции беженцев в принимающих странах;
- viii. *укреплять* сотрудничество между международными и региональными организациями и обмениваться опытом стран, которые успешно провели интеграцию смешанных миграционных потоков в местные общины;
- ix. *оказывать* помощь по вопросам защиты детей с целью отстаивать наилучшие интересы несопровождаемых и разлученных детей начиная с момента прибытия;
- x. *проводить* массовые информационные кампании, в том числе через социальные медиа, чтобы предоставить информацию об опасности взаимодействия с контрабандистами и торговцами людьми и участия в рискованных путешествиях;
- xi. *установить* регистрационный контроль в основных странах прибытия и транзитных странах, где беженцы будут идентифицироваться, регистрироваться, будут сниматься отпечатки пальцев, сверяться базы данных по безопасности, а также предоставляться возможность подачи заявления о предоставлении убежища;
- xii. *расширить* услуги по защите детей, такие как консультирование, оказание помощи в области психического здоровья, предупреждения насилия по признаку пола и вмешательства;
- xiii. *предпринять* дальнейшие шаги по расширению реализации всех возможных инструментов для безопасного прибытия в Европу, в том числе через переселение, а также такие механизмы, как воссоединение семей и гуманитарные визы;
- xiv. *рассмотреть* вопрос о создании системы социальной помощи беженцам с целью мобилизовать потенциал территориальных общин для поддержки нуждающихся лиц путем привлечения волонтеров и создания групп поддержки;
- xv. *укреплять* сотрудничество с Европейским бюро поддержки предоставления убежища (EASO) и обеспечить доступ стран-членов ЧЭС к этой организации;
- xvi. *укреплять и далее* сотрудничество между странами ЧЭС по вопросам, связанным с предоставлением убежища, посредством подписания меморандума о взаимопонимании и создания общей панели дискуссий по проблемным вопросам в регионе.

xvii. *изучить возможность* создания Совета миграционных органов государств – членов ЧЭС с целью обмена информацией и передовым опытом по работе с беженцами в странах-членах;

xviii. *принять дополнительные меры* по координации усилий компетентных органов государств-членов ЧЭС, осуществляющих проверку мигрантов на предмет их принадлежности к криминальным и экстремистским организациям.

10. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную рекомендацию.