

Док. GA18/TC17/REC54/01

**ВОСЕМНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ ПАЧЭС**

РЕКОМЕНДАЦИЯ 54/2001*

**«О СОДЕЙСТВИИ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ РЕГИОНОВ»**

1. **Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества** признает особую важность сельского хозяйства (включая лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру) в таких сферах, как продовольственная безопасность, обеспечение сырьем и поддержание экологического равновесия, а также его социально-политическое значение для сельских регионов и общества в целом. Сельское хозяйство является краеугольным камнем развития в сельской местности.
2. Сельское хозяйство и сельские регионы стран ЧЭС испытывают фундаментальные изменения, вызванные переходным периодом, императивами устойчивых моделей развития, сформулированных в Повестке 21 (Рио-де-Жанейро, 1992 год); требованиями, предъявляемыми при вступлении в ЕС; влиянием урбанизации, глобализации и либерализации торговли.
3. Ассамблея осознает, что политика «Устойчивого развития сельского хозяйства и развития регионов» (SARD) имеет жизненно важное значение для будущего стран ЧЭС, поскольку сельское хозяйство обеспечивает занятость огромного количества людей и вносит вклад в национальную экономику, который в пропорциональном исчислении намного превосходит соответствующий вклад сельскохозяйственной деятельности в остальных европейских странах.
4. Регион ЧЭС обладает большим потенциалом в сельскохозяйственном секторе, однако предпринимаемые в настоящее время усилия по его перестройке, в

Докладчик: г-н Ихсан ЧАБУК (Турция)

Дискуссия Ассамблеи 5 декабря 2001 г. (см. Док. GA18/EC17/REP/01, Доклад Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам «Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства и развитию сельских регионов», обсужденный в Киеве 12 сентября 2001 г.; Докладчик: г-н Владимир ЧЕРНЯК (Украина)

Текст утвержден на 18-ой Генеральной Ассамблее в Софии 5 декабря 2001 года

условиях нехватки капитала и, будучи недостаточно последовательными, подорвали этот потенциал. Интенсивные методы сельскохозяйственного производства влекут за собой социальные и экологические последствия (эрозия почвы, биологическое обеднение, загрязнение), которые ставят под угрозу благосостояние сельского населения и устойчивость экономического развития в регионе ЧЭС.

5. Поэтому ПАЧЭС убеждена в необходимости стимулирования устойчивого развития сельского хозяйства в регионе ЧЭС, давая импульс развитию сельских регионов на основе новой политико-правовой базы. Ассамблея ведет поиск путей, открывающих новую жизнь для сельских регионов, которым необходимо, при сохранении окружающей среды и ресурсов, такое развитие, которое обеспечило бы благосостояние их населения. Аграрная политика и политика в области развития должна претерпеть дальнейшие радикальные изменения с тем, чтобы удовлетворить все более острую потребность в обеспечении продовольственной безопасности, защиты окружающей среды, поддержки семейных хозяйств и сохранения живой среды сельской местности.

6. Принятие Рекомендации ПАЧЭС 49/2001 «О защите окружающей среды Черного моря» является важным шагом по пути наращивания совместных усилий национальных парламентов с целью разработки экологической политики, которая содействует устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских регионов.

7. Ассамблея признает роль международных организаций, особенно ВТО, в формулировании аграрной политики и приветствует позитивные шаги, предпринятые ЕС, международными финансовыми институтами и большим количеством НПО, по содействию устойчивому развитию сельских регионов.

8. Ассамблея высоко оценивает инициативы Организации ЧЭС, особенно сотрудничество с Организацией ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), а также приветствует проекты Черноморского Банка Торговли и Развития в пищевой промышленности региона.

9. Сельская местность в регионе ЧЭС может выполнять свои экономические и социальные функции, если она останется самодостаточным местом для жизни с хорошей инфраструктурой; жизнеспособным земледелием, лесным хозяйством, аквакультурой и рыбным хозяйством; удобством и доступностью для деятельности, не связанной с сельским хозяйством; здоровой окружающей средой и опрятным ландшафтом.

I. Парламентская Ассамблея в связи с этим рекомендует национальным парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

А. В сфере законодательства и политики

- i) *проводить* политику обеспечения конкурентоспособности аграрного сектора, сокращая государственное вмешательство, управляя при этом продолжающимся процессом либерализации аграрного сектора на благо сельского населения;
- ii) *содействовать* возникновению сельскохозяйственного рынка земли, в частности, посредством предоставления ясных и справедливых прав собственности на сельскохозяйственную землю, а также создания системы земельных регистров;
- iii) *вводить в действие* правовые акты, соответствующие международным требованиям в сфере охраны окружающей среды, стандартов качества и безопасности продовольствия, генетических ресурсов, защиты растений, рыболовства и здоровья животных;
- iv) *разрабатывать* прозрачные национальное законодательство и политические меры, соответствующие международной системе регулирования, а также требованиям ЕС – для стран-кандидатов на вступление;

В сфере земледелия и природных ресурсов

- i) *вводить в действие* соответствующие меры и институциональные структуры в целях информирования и оказания помощи работникам сельского хозяйства в борьбе с деградацией земли и истощением питательных свойств почвы;
- ii) *ослабить* давление на природные ресурсы посредством инвестиций в их улучшение, реабилитацию и консервацию с тем, чтобы они могли использоваться интенсивно и безопасно; поддерживать живую окружающую среду и биологическое разнообразие;
- iii) *улучшать* землепользование и использование водных ресурсов посредством:
 - a) проведения политики полного и продуктивного использования водных ресурсов, предупреждая при этом истощение и загрязнение водных путей, озер и прудов;
 - b) внедрения экологически чистых технологий земледелия с целью уменьшения эрозии почвы и поощрения альтернативных способов землепользования (для производства восполняемых видов сырья, отдыха и т.д.);
 - c) оказания поддержки использованию земли для лесов многоцелевого предназначения и принятия необходимых мер для развития лесной промышленности в тех лесных районах, где эта отрасль недостаточно развита или нуждается в улучшении, принимая во внимание экологические аспекты;

С. В сфере технологии производства

- i) *препятствовать* злоупотреблению вспомогательными факторами (синтетические удобрения, токсичные и энергоемкие технологии) которые хотя и повышают урожайность, однако также представляют угрозу для окружающей среды, пестицидами и методами животноводства, приводящими к избыточной концентрации органических удобрений;

- ii) *стимулировать* выращивание культур и разведение животных, которые могут производиться и перерабатываться на устойчивой основе;
- iii) *содействовать* применению новых технологий – а также исследованиям для их разработки – для обеспечения эффективности производства;

D. В сфере развития сельских регионов

- i) *повысить* административно-финансовую роль сельских регионов и их местных органов власти;
- ii) *содействовать* альтернативным, не связанным с сельским хозяйством, возможностям получения доходов в сельской местности, таким как производство продуктов питания, другие отрасли в партнерстве с производителями, экологический туризм и т.д., уделяя особое внимание улучшению маркетинга продукции сельского, лесного и рыбного хозяйств;
- iii) *обеспечить* сельские регионы современными сетями инфраструктуры, которые соответствуют их потребностям и интегрируют сельскую местность в транспортные и коммуникационные сети, совместимые с характером и экологическим качеством сельских регионов;
- iv) *инвестировать* развитие человеческого капитала посредством расширения программ образования и обучения, улучшения здравоохранения, *обеспечить гарантии* принятия управленческих решений с учетом социальных аспектов, касающихся сохранения образа жизни сельских регионов;

E. В сфере финансирования сельских регионов

- i) *провести реструктуризацию* сельского банковского сектора, *создать* либо *укрепить* агентства и фонды по гарантиям инвестиций, *увеличить* кредитование на благоприятных условиях, *поощрять* денежные формы расчетов с целью интенсификации мелкого и крупномасштабного производства;
- ii) *поощрять* создание благоприятных условий для долгосрочных капиталовложений в сельское хозяйство, содействовать созданию совместных предприятий в регионе ЧЭС, отдавая приоритет малым и средним предприятиям в области агроиндустрии;
- iii) *эффективно использовать* возможности финансирования и кредитные инструменты Черноморского банка торговли и развития, а также других финансовых учреждений;

F. В области снижения риска

- i) *улучшить* защиту от стихийных бедствий и техногенных катастроф, которые оказывают сильное воздействие на сельское население и его благосостояние. С этой целью выполнять заключенное в рамках ЧЭС *Соглашение по сотрудничеству в оказании экстренной помощи и преодолении последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф*;

Г. В сфере регионального сотрудничества

- i) *обеспечить* реализацию соответствующих положений, касающихся сельского хозяйства и устойчивого развития, включенных в *Экономическую повестку ЧЭС для будущего*;
- ii) *содействовать* региональному сотрудничеству научного, технического и политического характера в целях охраны окружающей среды сельской местности и поощрения трансграничного сотрудничества между сельскими территориями в регионе ЧЭС;
- iii) *учредить* региональную сеть сельскохозяйственных палат для оптимизации сервисных услуг для работников сельского хозяйства и производителей;
- iv) *ускорить* реализацию проектов ЧЭС в данном секторе, таких как создание сети данных о генетических ресурсах растений; инвестировать пилотные проекты (демонстрационные фермерские хозяйства); проводить мониторинг эпидемиологической ситуации в странах ЧЭС;
- v) *упростить* процедуры экспорта и транзита сельскохозяйственной продукции и *интенсифицировать* региональную торговлю продукцией сельского хозяйства посредством проведения гибкой таможенной политики и заключения соглашений, облегчающих доступ к региональным и международным рынкам;
- vi) *активизировать* обсуждение в рамках ЧЭС и связанных с ним органов с целью определения общих приоритетов в данном секторе, укрепления способности региона соответствовать требованиям устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских регионов, обеспечения того, чтобы специфические потребности региона находили достаточное отражение на международных форумах.

II. Парламентская Ассамблея предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.