

ТРИНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Док. GA 6145/99

ПРОЕКТ

РЕКОМЕНДАЦИЯ 35/1999¹

Правовая база борьбы с торговлей людьми

1. Ассамблея с озабоченностью отмечает, что торговля людьми в настоящее время стала серьезной проблемой в Черноморском регионе, и что подобная практика является грубейшим нарушением прав человека.
2. Ассамблея признает, что торговля людьми является очень сложной проблемой, касающейся многих областей государственной политики, включая уголовное право, судопроизводство, миграцию и социальную сферу деятельности.
3. Напоминая о рекомендации 15/1996 «О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью», принятой на Седьмом пленарном заседании в Баку 12 июня 1996 г., и рекомендации 17/1996 «Об основных принципах Черноморской Конвенции по борьбе с организованной преступностью и терроризмом», принятой на Восьмом пленарном заседании в Тбилиси 12 декабря 1996 г., Ассамблея еще раз отмечает ту роль, которую она может играть в укреплении многостороннего сотрудничества в борьбе с преступностью.
4. Ассамблея также напоминает о Соглашении между правительствами государств-участников ЧЭС по сотрудничеству в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, принятом на

¹ Обсуждена на Ассамблее 24 июня 1999 г. (см. Док.: GA 6144/99, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Правовая база борьбы с торговлей людьми» заслушан в Кишиневе 20-21 апреля 1999 г.; Докладчик: г-н Александр Чародеев – Украина)

Текст утвержден Ассамблеей в Стамбуле 24 июня 1999 г.

Третьей Встрече министров внутренних дел стран-участниц ЧЭС в Корфу, Греция, 2 октября 1998 г., нацеленном на сотрудничество по «предупреждению, пресечению, выявлению, раскрытию и расследованию преступных деяний, связанных с миграцией, незаконным пересечением границ и торговлей людьми».

5. Осознавая сложность этой проблемы и принимая во внимание то, что торговля людьми остается недостаточно широко освещаемой формой преступной деятельности в большинстве черноморских стран, Ассамблея призывает к разработке ясной и последовательной политики с тем, чтобы страны смогли решать эту проблему как индивидуально, так и сообща.
6. Ассамблея высоко оценивает проводимую Международной организацией по миграции работу по борьбе с торговлей людьми путем исследования конкретных случаев, организации конференций по этой проблеме, обсуждения масштабов и природы этого феномена, уделяя особое внимание торговле женщинами в регионе ЧЭС.
7. Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам стран-членов ПАЧЭС:
 - i. способствовать ратификации международных конвенций по борьбе с тоговлей людьми и рабством, в частности следующих конвенций ООН: Конвенции по пресечению торговли людьми и эксплуатацией проституции; Конвенции по борьбе с рабством; Конвенции по преодолению дискриминации женщин; Конвенции по пресечению торговли женщинами и детьми; Конвенции по правам ребенка; Декларации по борьбе с жестокостью против женщин;
 - ii. оказывать всемерную поддержку эффективному использованию многостороннего инструмента ЧЭС – Соглашению между правительствами государств-участников ЧЭС по сотрудничеству в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах;
 - iii. укреплять внутренние механизмы и меры, направленные на искоренение причин, способствующих торговле людьми, и усилить правоохранительные органы на национальном и международном уровнях, способствовать разрешению проблемы возвращения лиц, взятых в плен в период конфликтов в регионе;
 - iv. ввести в действие законы, предусматривающие суровое наказание, а также принять и использовать эффективные уголовные и административные меры против нарушителей для лучшей защиты от них потенциальных жертв;

- v. проводить соответствующую работу по предупреждению преступлений, включая кампании на местном, национальном и региональном уровнях, способствующие повышению бдительности населения;
 - vi. создать межгосударственные механизмы для решения проблем, связанных с торговлей людьми как в странах происхождения, так и в принимающих странах, включая программы безопасной репатриации;
 - vii. проводить дискуссии по наиболее острым проблемам и разработать эффективный план действий, направленный против торговли людьми, а также способствовать практическим исследованиям с целью определения характера и масштабов проблемы;
 - viii. содействовать разработке необходимых проектов, аналогичных проектам Международной организации по миграции, касающихся, в частности, наиболее острых проблем в борьбе с торговлей людьми;
 - ix. рассмотреть идею создания специальных отрядов полиции для улучшения профилактики преступлений и необходимой координации между различными правительственными органами и агентствами, как на местном, так и на региональном уровнях;
 - x. создать систему обмена информацией, знаниями и опытом в области пограничного контроля с целью обнаружения и пресечения незаконного въезда подозрительных лиц, связанных с торговлей людьми;
 - xi. обеспечить необходимую координацию деятельности с соответствующими правительственными органами и неправительственными организациями для предотвращения торговли людьми в приграничных районах;
 - xii. развивать сотрудничество между правоохранными органами в борьбе с торговлей людьми и предпринимать меры для расследования этого рода преступлений на основе комплексного анализа ситуации в странах;
 - xiii. с учетом растущих международных масштабов этой проблемы способствовать более широкому обмену информацией на национальном и международном уровнях между национальной полицией и соответствующими правоохранными органами в рамках Интерпола.
8. Ассамблея предлагает министрам иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную рекомендацию.